



Drechtsteden

VOORSTEL CARROUSEL BESTUUR 3 SEPTEMBER 2013 DRECHTRAAD 1 OKTOBER 2013

Portefeuillehouder A.A.M. Brok en A.B. Blase	Datum 4 juli 2013	Status behandeling Carrousel <i>Opiniërend</i>
Steller J.F. van den Ban	E-mail jf.vanden.ban2@drechtsteden.nl	Telefoonnummer 2671

Onderwerp

Samenwerking en toekomst Drechtsteden - hoofdnotitie

Voorstel

- Vaststellen van de visie op de samenwerking en toekomst Drechtsteden, waarin zijn verwoord de principes voor de samenwerking, de principes voor de strategische agenda Drechtsteden en de programmering, de principes voor het netwerkbestuur, en de principes voor het organisatienetwerk.
- Besluiten de hoofdnotitie en de besluitvorming daarover onderdeel te laten uitmaken van de overdracht aan de nieuwe Drechtstraad. Uitvoering van de hoofdnotitie zal dan uitwerking kunnen hebben in het in de nieuwe raadsperiode op te stellen regionaal meerjarenprogramma.
- Opdracht geven aan het Drechtstedenbestuur om met betrekking tot het onderdeel programmering, in lijn met de al gedane toezegging door het Drechtstedenbestuur in carrouselverband, de indeling van dossiers over de ringen en bijbehorende bevoegdheidentoedeling uit te werken en voor te leggen aan de Drechtstraad en de lokale raden. Bij de bespreking daarvan in het najaar bezien of die uitwerking in de overdracht kan worden aangeboden aan de nieuwe Drechtstraad.
- Opdracht geven aan het Drechtstedenbestuur om bij de doorontwikkeling van de PenC-cyclus het onderdeel programmering uit de hoofdnotitie en de daarin opgenomen indeling van dossiers in ringen te betrekken.

Bevoegdheid

Drechtstraad

Samenvatting

Voor ligt de hoofdnotitie 'Samenwerking en toekomst Drechtsteden' met inhoudelijke duiding en voorstellen op de strategische agenda van de Drechtsteden en programmering, het netwerkbestuur en de doorontwikkeling van het ondersteunende ambtelijke netwerk. Deze hoofdnotitie is de resultante van debatten in de afgelopen maanden in carrouselverband en in lokale commissies op elk van de onderdelen.

Conform de toezegging aan de Carrousel Bestuur is de notitie voor het zomerreces doorgeleid naar de leden van de Drechtstraad, de gemeenteraden en de colleges van burgemeester en wethouders. De gremia worden opgeroepen behandeling direct na het zomerreces te laten plaatsvinden en te bevorderen het lokale proces voor 1 oktober 2013, de datum van beoogde besluitvorming in de Drechtstraad, af te ronden.

Toelichting op het voorstel

➤ *Aanleiding*

In de Carrousel Bestuur van 5 februari jl lag een eerste, vooral procesgeoriënteerde, versie van de hoofdnotitie Samenwerking en toekomst Drechtsteden ter bespreking voor. Daarbij werd aangegeven dat met de notitie werd beoogd de samenhang te duiden tussen de onderdelen uit het dossier: politiek/maatschappelijk regionaal Meerjarenprogramma, de programmering, het netwerkbestuur en het ondersteunende organisatienetwerk, en dat de onderdelen nader zouden worden bediscussieerd en ingevuld.

In de voorbije periode zijn conceptnootities opgesteld en ter discussie ingebracht in carrouselverband en lokale commissies over de programmering, de uitwerking van het netwerkbestuur, en de toekomst van het organisatienetwerk.

Op basis van deze notities en de debatten daarover is een nieuwe hoofdnootitie opgesteld. Deze hoofdnootitie bevat de inhoudelijke duiding van elk van de onderdelen. Op twee van de onderdelen, programmering en netwerkbestuur, zijn gezien de aard en de diversiteit van aspecten van die onderdelen, subnootities, en daarnaast voor netwerkbestuur ook een brief met nadere uitwerking, opgesteld die meer gedetailleerd toelichting geven.

In de hoofdnootitie zijn dus voor de onderdelen programmering en netwerkbestuur samenvattende teksten uit de subnootities en brief met nadere uitwerking opgenomen.

De subnootitie over programmering is een toelichtende subnootitie die ter kennisneming wordt meegezonden. Besluitvorming over de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de strategische agenda van de Drechtsteden en over de principes voor de opbouw van de programmering, de 'ringen' wordt gevraagd aan de hand van de bij dit voorstel gevoegde hoofdnootitie. In het najaar zal een verdere uitwerking van indeling van beleidstaken in ringen volgen. De huidige Drechttraad kan deze nadere uitwerking via het overdrachtsdossier meegeven aan de nieuwe Drechttraad.

Daarentegen wordt, met inachtneming van de opdracht van de Drechttraad van 5 maart 2013, over de uitwerking van de opties netwerkbestuur besluitvorming gevraagd aan de hand van de bij deze hoofdnootitie behorende brief van 14 juni 2013 van burgemeester J. Heijkoop die deze uitwerking in opdracht en onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van het Drechtstedenbestuur heeft voorbereid, alsmede aan de hand van de oplegnootitie van 4 juli van het Drechtstedenbestuur daarbij. Indien de besluitvorming over de uitwerking van de opties netwerkbestuur daartoe aanleiding geeft, zal de hoofdnootitie daarop worden aangepast.

➤ *Beoogd resultaat*

De voorstellen beogen een bijdrage te leveren aan het doel van de Drechtsteden zich te positioneren als een sterke, aantrekkelijke en bereikbare regio.

Consequenties

➤ *Financiële consequenties*

Voor een optimale sturing zou bij de doorontwikkeling van de PenC-cyclus het onderdeel programmering en de indeling van dossiers in ringen daarin, betrokken kunnen worden.

➤ *Personele en organisatorische consequenties*

Voorstellen voor het onderdeel organisatienetwerk en duiding van de consequenties daarvan worden separaat voorgelegd en ter behandeling aangeboden aan lokale en regionale gremia, conform de bevoegdheidentoedeling.

➤ *Juridische consequenties*

Volgt uit de uitwerking van de ringindeling.

➤ *Consequenties voor andere beleidsvelden en organisaties*

Aan de Drechttraad wordt voorgesteld de hoofdnootitie en de besluitvorming daarover onderdeel te laten uitmaken van de overdracht aan de nieuwe Drechttraad. Uitvoering van de hoofdnootitie zal dan uitwerking kunnen hebben in het in de nieuwe raadsperiode op te stellen rMJP.

Advies en draagvlak

Het traject wordt begeleid door een stuurgroep bestaande uit de portefeuillehouders de heren Brok en Blase, ambtelijk opdrachtgevers en ambtelijk opdrachtnemers. Deze stuurgroep heeft tot doel bestuurlijk en ambtelijk de samenhang en verbinding te bewaken tussen de kerndossiers over de toekomst van de Drechtsteden als krachtige regio.

Het Portefeuillehoudersoverleg Bestuur heeft in zijn advies aan het Drechtstedenbestuur opgemerkt dat de duiding van de structuur van de samenwerking en de overlegstructuren slechts een middel mag zijn en dat de aandacht daarvoor in omvang ook dienovereenkomstig moet zijn. Structuren moeten te allen tijde ten dienste staan van de inhoudelijke strategische regionale agenda en de uitvoering daarvan.

Een werkgroep van raadsleden begeleidt en draagt zorg voor stroomlijning van het proces van debat en visievorming in de regio en in de lokale raden.

Verdere procedure, communicatie en uitvoering

De notitie is, conform de toezegging, voor het zomerreces doorgeleid naar de Drechttraad, gemeenteraden en colleges, met een begeleidende brief van de coördinerend portefeuillehouder namens het Drechtstedenbestuur en de voorzitter van de werkgroep van raadsleden namens de werkgroep. In de brief worden de colleges en de gemeenteraden voorgesteld de stukken in lokaal

verband te behandelen en daarbij uit te spreken dat de visie op de samenwerking en toekomst Drechtsteden richtinggevend is voor de invulling van de strategische agenda Drechtsteden en de programmering, het netwerkbestuur en het organisatienetwerk. In de brief worden de colleges en raden ook opgeroepen te bevorderen het lokale proces vóór 1 oktober 2013, de datum van beoogde besluitvorming in de Drechtstraad, af te ronden.

In lijn met de al eerder gedane toezegging wordt bij deze stukken de Drechtstraad in overweging gegeven het Drechtstedenbestuur opdracht te geven om met betrekking tot het onderdeel programmering, de indeling van beleidstaken over de ringen en bijbehorende bevoegdheidentoedeling uit te werken.

De bestuurlijk portefeuillehouder en de ambtelijke organisatie zijn gaarne bereid toelichting te geven in lokale commissies en colleges op de visie op de samenwerking en toekomst Drechtsteden.

Onderliggende stukken

- Hoofdnotitie Samenwerking en toekomst Drechtsteden
- Concept-besluit Drechtstraad



BESLUIT
DRECHTRAAD d.d. d.d. 1 oktober 2013

Portefeuillehouder A.A.M. Brok en A.B. Blase	Steller J.F. van den Ban
--	------------------------------------

Onderwerp

Samenwerking en toekomst Drechtsteden - hoofdnootie

DE DRECHTRAAD

Gezien het voorstel van het Drechtstedenbestuur van 4 juli 2013;

Gelet op artikel 8 van de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden;

BESLUIT:

- De visie op de samenwerking en toekomst Drechtsteden, waarin zijn verwoord de principes voor de samenwerking, de principes voor de strategische agenda Drechtsteden en de programmering, de principes voor het netwerkbestuur, en de principes voor het organisatienetwerk vast te stellen.
- De hoofdnootie en de besluitvorming daarover onderdeel te laten uitmaken van de overdracht aan de nieuwe Drechtstraad. Uitvoering van de hoofdnootie zal dan uitwerking kunnen hebben in het in de nieuwe raadsperiode op te stellen regionaal meerjarenprogramma.
- Met betrekking tot het onderdeel programmering vervolgoopdracht aan het Drechtstedenbestuur te verstrekken, in lijn met de al gedane toezegging door het Drechtstedenbestuur in carrouselverband, de indeling van dossiers over de ringen en bijbehorende bevoegdheidentoedeling uit te werken en voor te leggen aan de Drechtstraad en de lokale raden. Bij de bespreking daarvan in het najaar als Drechtstraad bezien of die uitwerking in de overdracht kan worden aangeboden aan de nieuwe Drechtstraad
- Opdracht te geven aan het Drechtstedenbestuur om bij de doorontwikkeling van de PenC-cyclus het onderdeel programmering uit de hoofdnootie en de daarin opgenomen indeling van dossiers in ringen te betrekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 1 oktober 2013.

de coördinerend griffier,

de voorzitter,

A. Overbeek

drs. A.A.M. Brok



Samenwerking en toekomst Drechtsteden

Hoofdnotitie

4 juli 2013

Inleiding

In de Drechtsteden wordt inmiddels al jarenlang samengewerkt en worden zichtbare resultaten behaald. De samenwerking in de Drechtsteden staat dan ook niet ter discussie: samenwerking loont. Het adagium van de Drechtsteden 'inhoud stuurt de beweging' geeft aan dat de samenwerking in de Drechtsteden is gestart vanuit de inhoud en dat juist die inhoud de samenwerking vanzelfsprekend heeft gemaakt en heeft geleid tot de vorm van samenwerking die we nu kennen.

Ons adagium betekent ook dat de ambities die we samen hebben op de inhoud de wijze bepalen waarop we het organisatienetwerk en het netwerkbestuur vormen en inrichten, en niet andersom. De inhoud van onze samenwerking wordt alleen succesvol vanuit een sfeer van onderling vertrouwen en een goede governance.

Samenwerking in de Drechtsteden is een open en een dynamisch proces, dat wordt beïnvloed door veel (maatschappelijke) ontwikkelingen die de samenwerking op de proef stellen of nieuwe eisen stellen aan de samenwerking. De samenwerking in het politiek-bestuurlijk domein en op ambtelijk niveau blijft in ontwikkeling. Dit alles maakt dat we regelmatig kijken of de wijze van samenwerking nog aansluit bij de ontwikkelingen en of deze nog wel optimaal is of beter kan. En dat betekent dat we continu doorontwikkelen op onze bestuursvorm, afstemming en organisatie, ook in interactie met onze partners in de samenleving.

In deze notitie wordt vanuit een aantal belangrijke ontwikkelingen een voorstel gedaan voor een visie op de samenwerking in en de toekomst van de Drechtsteden. Deze visie wordt gedragen door vier, aan elkaar verbonden onderdelen met een eigen uitwerking en dynamiek: de regionale politiek/maatschappelijke strategische agenda, de programmering op regionale thema's, het netwerkbestuur en het ondersteunende organisatienetwerk.

Terugblik

Dit proces is 'al' in 2010 gestart met de publicatie van de rapporten van twee commissies: de Commissie Meijdam en de Commissie Scholten II.

De externe visitatiecommissie Meijdam kreeg in 2010 van de Drechtsteden de opdracht de samenwerking in de Drechtsteden te onderzoeken, deze te beoordelen op inhoud, bestuur, organisatie en bedrijfsvoering, en van daaruit kansen voor doorontwikkeling te benoemen. Een aantal conclusies uit de rapportage van 31 maart 2010 van de Commissie Meijdam:

- Het is cruciaal scherp te krijgen waartoe men de Drechtsteden wil doorontwikkelen. Glashelder moet worden gemaakt welke ambities verbonden zijn aan de Drechtstedelijke schaal en welke ambities in samenwerking met andere regio's of op een andere, grotere, schaal moeten worden bereikt.

- De Commissie is van mening dat de Drechtsteden een aanvullend economisch repertoire moet ontwikkelen.
- De Commissie verwacht veel van een stringenter samenwerking tussen gemeenten en hun maatschappelijke partners.
- In de doorontwikkeling van de inhoudelijke samenwerkingsvraagstukken in de Drechtsteden moeten keuzes worden gemaakt. Indien wordt vastgehouden aan de lichte vraagstukken van samenwerken is wel sprake geweest van een efficiencyslag, maar wordt het risico gelopen op te houden. Doorontwikkeling van de Drechtsteden vergt een expliciete benoeming en behandeling van strategische, inhoudelijke onderwerpen. De Commissie wijst op het risico dat wordt gelopen als gevolg van het verschil tussen de uiteenlopende succesvolle buitenkant van de Drechtstedensamenwerking en de moeizame inhoudelijke binnenkant daarvan. De cultuur en constructieve sfeer van samenwerking en de succesvolle resultaten van relatief 'ongevaarlijke' onderwerpen werken verbloemend. Ze verhullen de noodzaak tot actieve samenwerking op de zwaardere inhoudelijke vraagstukken en dossiers. Het zijn echter juist deze inhoudelijke onderwerpen die de Drechtsteden haar positie, haar identiteit geven. De Commissie is van mening dat participatie, openheid en samenwerking in de Drechtsteden moeten toenemen.

Op 16 maart 2010 publiceerde de Commissie Scholten II haar aanbevelingen voor het bestuurlijke model van de Drechtsteden. De Commissie stelde vast dat de bestuurlijke hoofdstructuur uit 2010 goed functioneert, maar dat op onderdelen verbeteringen te realiseren zijn, waarbij de Commissie aandacht vroeg voor:

- het creëren van mogelijkheden voor politici en bestuurders regionaal meer betrokken te zijn bij de onderwerpen van hun keuze;
- het centraal stellen van de inhoud en het daaromheen organiseren van een meer flexibel regionaal bestuursmodel;
- het versterken van de regionale duale verhoudingen en een scherper onderscheid maken tussen informeel (informatie, inspiratie en opinie) en formeel (besluitvorming) overleg;
- de intensivering van het 'van buiten naar binnen' werken;
- de noodzaak van een kwalitatieve verbetering van de organisatie van het regionale democratische proces.

Deze inspirerende rapporten zorgden ervoor dat in 2010 en 2011 lokale discussies op gang kwamen over de eigen visie op de toekomst van de samenwerking in de Drechtsteden. Op initiatief van de Drechttraad zijn raadsleden en bestuurders op regionaal én lokaal niveau een open discussie aangegaan over het netwerkbestuur en de programmering.

Langzamerhand ontstond het inzicht dat de discussies over de samenwerking en de toekomst van de Drechtsteden uit een veelheid van onderwerpen bestond, die nadrukkelijk aan elkaar verbonden zouden moeten worden: de regionale politiek/maatschappelijke strategische agenda, de programmering op regionale thema's, het netwerkbestuur en de doorontwikkeling van de ambtelijke organisaties. Deze verschillende onderdelen zijn intensief onderwerp van debat geweest, vanuit de eigen specifieke inhoud, maar zeker ook met inachtneming van de relaties met de andere onderdelen.

Een werkgroep van raadsleden heeft, functionerend in opdracht van de Agendacommissie, de stroomlijning van het proces van debat en visievorming in de carrousels en in de lokale raden / commissies begeleid en vanuit die rol regelmatig afstemming gezocht met de bestuurlijk portefeuillehouder.

Deze notitie

Deze hoofdnotitie is dan ook het resultaat van een dynamisch proces dat we met elkaar in ons netwerk zijn aangegaan. In januari 2013 lag een eerste versie van deze hoofdnotitie voor aan de Carrousel Bestuur. Die versie bestond toen nog, naast de al bekende tekst van het profiel van de Drechtsteden en de principes van samenwerking binnen de Drechtsteden, vooral uit procesinformatie en een vooruitblik op / verwachting van dat dynamische proces.

Op basis van de reeksen van debatten en inbreng van raadsleden ligt nu een volledig uitgewerkte en ingevulde notitie voor.

In het proces zijn, op elk van de onderdelen, vanuit de specifieke inhoud en dynamiek van dat onderdeel, discussies gevoerd en voorstellen geformuleerd, maar is ook telkens nadrukkelijk de samenhang met de andere onderdelen gezocht en verwoord.

Daarnaast hebben de debatten in lokale commissies, in Carrouselverband geleid tot uitwerkingen in meer detail op de onderdelen 'Strategische agenda Drechtsteden en de programmering', en 'Uitwerking toekomst netwerkbestuur'. Deze uitwerkingen zijn vervat in zogenoemde subnotities, en behoren bij deze hoofdnotitie.

Schets van de omgeving van de Drechtsteden

Er is een aantal belangrijke trends en ontwikkelingen in de rol en taken van de overheid en de gemeenten in het bijzonder, en in de context waarin de economie zich ontwikkelt. Deze hebben, vanzelfsprekend, ook impact op de Drechtsteden. Deze trends en ontwikkelingen, die zeker niet alleen, maar juist een langetermijnpact zullen hebben, zouden hun 'vertaling' moeten krijgen in de te ontwikkelen visie op de positionering en ontwikkeling van de Drechtsteden.

Een belangrijk element voor de Drechtsteden is de positionering van de regio als centraal schakelpunt op de as van Antwerpen, Brabant, Zeeland en Zuid-Holland in de Zuid-Westelijke Delta. Voor de positionering van de Drechtsteden wordt dit verband steeds belangrijker. In de concurrentie op mondiale schaal gaat deze hele delta steeds meer als één haven-industrieel-complex functioneren om zo de potenties van het gebied op wereldschaal te benutten. Naast het belang van een samenhangende ontwikkeling van een delta tot een stedelijke, logistieke delta, is ook de ontwikkeling van het deltalandschap in zijn landschappelijke samenhang en karakteristieke waarden van belang.

De Zuid-Westelijke Delta is een van de belangrijkste economische motoren van ons land en van West-Europa, met de haven van Rotterdam als belangrijk onderdeel daarvan. Met daarbij ook de constatering dat de havens in de Zuid-Westelijke Delta, samen met de Belgische havens, op wereldschaal het grootste samenhangend havencomplex vormen. De waardeketens van bedrijven lopen dwars door de Zuid-Westelijke Delta heen. De Zuid-Westelijke Delta mag verder ook beschouwd worden als een belangrijk ecologisch kroonjuweel: de plek waar Rijn, Schelde en Maas samenvloeien.

De opgaven voor gemeenten en regio's worden in steeds toenemender mate grensoverschrijdend:

- ruimte voor economie – vestigingsklimaat, bedrijventerreinen, arbeidsmarkt, onderwijs;
- bereikbaarheid – weg, water, spoor en buis;
- kwaliteit van de leefomgeving.

De economische en ecologische druk vragen om een samenhangende aanpak. De potenties van het gebied op wereldschaal verdienen het om optimaal benut en ingezet te worden. Daartoe is het belangrijk dat de synergie tussen de economische activiteiten in de verschillende 'delen' van de Zuid-Westelijke Delta worden vergroot, en dat een door de regio's gezamenlijk gedragen visie op het economisch profiel van het gebied wordt uitgedragen. Belangrijk is dat de regio's een regionale identiteit creëren, onderscheidend ten opzichte van andere regio's. Er moet een scherpe focus zijn op de sectoren en innovaties waarin de Zuid-Westelijke Delta zich onderscheidt: logistiek, maintenance, biobased economy en water. Samenwerking met bedrijfsleven, kennisinstellingen en verknoping van bestaande netwerken zijn essentieel. De Drechtsteden moeten zich profileren als een aantrekkelijke regio met unieke 'sellingpoints': een groot achterland, een goede logistieke aanvoer en diversiteit in aanvoerketens, met ruimte voor innovatie en met ruimte en mogelijkheid tot opschaling van activiteiten. Naarmate de Drechtsteden als onderscheidende regio in de samenwerking met West-Brabant en Zeeland meer positie verkrijgt, zal de relevantie van de Zuid-Westelijke Delta toenemen voor de omliggende gebieden en de omliggende grote steden.

Een andere belangrijke opgave voor de gemeenten zijn de decentralisaties. De gemeenten krijgen in het nieuwe kabinetsbeleid een cruciale rol in de ingrijpende veranderingen in de zorg, de woningmarkt en de arbeidsmarkt. De veranderingen zullen veel vragen van de flexibiliteit, het innovatie- en organisatievermogen en de regiekwaliteiten van gemeenten, alsook van het vermogen de nieuwe financiële opgaven en taakstellingen te realiseren en daarbij ook nog de lopende urgente opgaven aan te pakken. Gemeenten zijn de geschikte bestuurslaag om de decentralisatieopgaven te realiseren. Gemeenten kunnen de integraliteit waarborgen, de effectiviteit en efficiency bewaken en zijn in de positie

in te kunnen spelen op het sociale netwerk rond de burger. Maar tegelijkertijd mag de impact van de decentralisaties op het werk en de organisatie van de gemeenten niet worden onderschat. De decentralisaties op het terrein van werk, zorg en jeugd vereisen een transformatie van gemeenten om in dit forse pakket aan taken te kunnen voorzien. Het is dan ook noodzakelijk dat de overdracht van taken van rijk en provincie aan gemeenten goed wordt voorbereid en optimaal verloopt, en dat de uitvoeringskracht van gemeenten optimaal wordt benut.

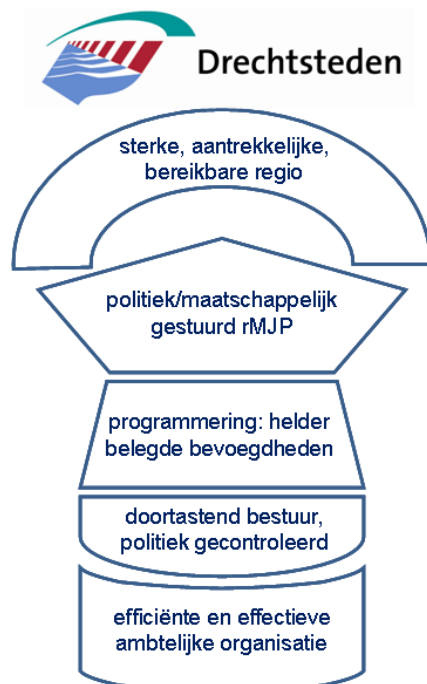
Ook de bestuurlijke omgeving verandert: het langetermijnperspectief van het kabinet op het binnenlands bestuur met de visie op de landsdelen, de wens tot versterking van de bestuurskracht van gemeenten, en strevend naar herstel van de oorspronkelijke bestuurlijke hoofdstructuur, is gericht op de vorming van bestuurskrachtige gemeenten met een omvang van 100.000. De brede, landelijke discussie over de bestuurlijke inrichting van Nederland en de noodzaak tot modernisering van het binnenlands bestuur is zeker nog niet afgerond. Veel is op dit moment in beweging. Zeker is dat het binnenlands bestuur continue aandacht en ontwikkeling verdient, in de opdracht en verplichtingen jegens de inwoners en de ondernemers.

In algemene zin moet worden geconstateerd dat er maar beperkt aandacht is voor grensoverschrijdende samenwerking, terwijl dit juist voor een regio als de Drechtsteden een motor en een kans tot versterking van onze positionering kan zijn. Zie ook onze inspanningen én resultaten in de bestuurlijke samenwerking in de Zuid-Westelijke Delta.

De discussie over de bestuurlijke inrichting zullen wij nauwlettend blijven volgen en waar aan de orde, onze inbreng op leveren. Als Drechtsteden zijn wij van mening dat wij, op basis van de nieuwe ontwikkelingen in ons netwerk, de juiste bestuurs- en daadkracht tonen om goed gesteld te staan voor de ontwikkelingen, nu en in de toekomst. De samenwerking wordt politiek en bestuurlijk steeds volwassen. Als congruent samenwerkingsverband wordt gemeente-overstijgend beleid in gezamenlijkheid en met inachtneming van relaties en verbindingen met aanpalend lokaal, regionaal en bovenregionaal beleid ontwikkeld en uitgevoerd. Als bestendig en goed functionerend samenwerkingsverband waken we over de democratische legitimatie en het principe van verlengd lokaal bestuur, maar tegelijkertijd pionieren we ook om effectief en efficiënt en met heldere governance lijnen onze inhoudelijke opgaven voor onze 268.000 inwoners en onze ondernemers te realiseren.

Al met al: de kracht en basis van onze samenwerking is: lokaal gedragen en lokaal gestimuleerd, samen stad aan het water, effectief en inventief op inhoud en op bestuur.

Al deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk voor de Drechtsteden en de deelnemende gemeenten een visie te ontwikkelen op de samenwerking en toekomst. Om als Drechtsteden een sterke, aantrekkelijke en bereikbare regio te blijven en ook daarin door te ontwikkelen en de positie te versterken, zijn op de regionale en regio-overstijgende vraagstukken een gezamenlijke politieke kaderstelling, legitimatie en koers noodzakelijk, uitmondend in het politiek/maatschappelijk gestuurd regionaal Meerjarenprogramma (rMJP). Die gezamenlijke en specifiek benoemde thema's in een programmering met helder belegde bevoegdheden, moeten worden uitgevoerd door een doortastend bestuur, politiek gecontroleerd, daarbij ondersteund door een efficiënte en effectieve ambtelijke organisatie. Grafisch hebben we dit als volgt weergegeven.



Profiel van de Drechtsteden

Als basis voor de gezamenlijke politieke kaderstelling, legitimatie en koers geldt het bekende profiel van de Drechtsteden – Samen stad aan het water, zoals dat in onderstaand blokje is beschreven.

DRECHTSTEDEN – Samen stad aan het water

De Drechtsteden vormen een samenhangend stedelijk gebied rondom Europa's drukst bevaren rivierenknooppunt. Het gebied kent een roemrijke historie in de Hollandse Gouden Eeuw. Daarna is de ontwikkeling vooral bepaald in het verlengde van het haven-industrieel complex van Rotterdam, één van 's werelds grootste havens.

De sector Maritiem en Logistiek is internationaal toonaangevend. Dat heeft veel werkgelegenheid opgeleverd, maar niet altijd hooggekwalificeerd. Ten opzichte van vergelijkbare gebieden zijn de Drechtsteden wat achtergebleven in welvaart, voorzieningen, hoger onderwijs en imago.

De regio heeft echter bovengemiddeld veel kansen door de gunstige ligging in de flank van Randstad, direct aan het water, de Biesbosch en het Groene Hart. Een stedenbouwkundige oriëntatie op de waterkant kan schitterende woonmilieus opleveren, met creatieve oplossingen voor de waterveiligheid. De historische binnenstad van Dordrecht biedt een unieke voedingsbodem voor cultuur en voorzieningen met (boven)regionale betekenis.

Op al deze punten heeft het gebied een rijke potentie om te groeien als aantrekkelijk woon- en leefklimaat, wat in de 21ste eeuw de sleutelfactor is voor een succesvolle ontwikkeling.

Om dit te bereiken voeren de Drechtsteden een strategisch ontwikkelingsbeleid op drie domeinen:

- Economie: ontwikkeling maritiem, logistiek, onderwijs (uitvoeringsagenda economie en arbeidsmarkt);
- Fysiek: versterking aantrekkingskracht leefklimaat (wonen, water, binnenstad, natuur & vrijetijd);
- Sociaal: veiligheid en integrale ondersteuning achterstandsgroepen (samenhang in decentralisaties).

Ieder van de zes gemeenten heeft een eigen profiel en een eigen functie in deze agenda. Er zijn gezamenlijke taken en afzonderlijke taken. De samenhang in het gebied is zo groot dat iedere lokale prestatie bijdraagt aan de ontwikkeling van het totale gebied.

De regio loopt landelijk voorop in intergemeentelijke samenwerking. Voor de komende periode is de uitdaging om die samenwerking, bestuurlijk en ambtelijk, zo in te richten dat ze optimaal bijdraagt aan de inhoudelijke ontwikkelingsagenda. Zowel tussen gemeenten onderling, als in relatie met de maatschappelijke partners die tenslotte de ontwikkeling van het gebied feitelijk realiseren.

Basis voor samenwerking

Het principe van verlengd lokaal bestuur is de gedeelde basis van de bestuurlijke samenwerking in de Drechtsteden. Verlengd lokaal bestuur wordt aangegaan ter versterking van de lokale autonomie, waarbij de gemeenten regie houden op die samenwerking. In de Drechtsteden geven we hier op een duale wijze invulling aan. De kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van raadsleden staat in het verlengd lokaal bestuur centraal. Aan de voorkant vindt debat en sturing op (politieke) hoofdlijnen plaats en achteraf controle op de uitvoering van het Drechtstedenbestuur door de Drechtraad. Daarnaast hechten de Drechtstedengemeenten belang aan bestuurlijke en democratische legitimatie: de invloed van de gemeenteraden moet niet worden beperkt en er moet geen vierde bestuurslaag ontstaan.

De gemeenteraden hebben, elk op eigen wijze in lokale trajecten gesproken over de toekomst van de samenwerking in de Drechtsteden. Uit deze discussies is een gemeenschappelijke basis gedestilleerd die in de Carrousel Bestuur van 4 december 2012 is onderschreven en herbevestigd. De principes vormen de grondslag voor de te maken keuzen over de inhoud van de samenwerking en zijn leidend in de bepaling van hetgeen waarin de Drechtstedengemeenten met elkaar verbonden zijn. Er zijn vijf principes van samenwerking vastgesteld:

- samenwerking op basis van autonomie van de deelnemende gemeenten;
- intensieve samenwerking bij regionale beleidsafhankelijkheden, samenwerking moet meerwaarde hebben;
- samenwerking ter versterking van maatschappelijke resultaten en behalen van financiële voordelen;
- vereenvoudiging van de sturing en de bestuurlijke structuur van de samenwerking;
- behoud democratische legitimatie van volksvertegenwoordiging.

Deze, op initiatief van de lokale raden en vertegenwoordigers daarvan in de Drechttraad, onderschreven en herbevestigde principes zijn en blijven de basis voor onze samenwerking in de Drechtsteden.

Het regionale politiek/maatschappelijk gestuurd meerjarenprogramma

Er is duidelijk behoefte aan versterking van de politiek/maatschappelijke invloed op de strategische agenda van de Drechtsteden. Het meerjarenprogramma voor de volgende raadsperiode 2014-2018 wordt een politiek-gestuurde regionale strategische agenda, uitgangspunt voor het gezamenlijk beleid van de Drechtsteden en de uitvoering van dat beleid. De Drechttraad neemt in dat proces een duidelijke, leidende, opdrachtgevende rol, met het Drechtstedenbestuur als opdrachtnemer en als professioneel bestuur dat de opdracht tot invulling en uitvoering van dat beleid aanvaardt.

De opstelling en uitvoering van het meerjarenprogramma zal in actieve verbinding met de samenleving gebeuren, zowel vanuit de politiek als vanuit het bestuur. Nadrukkelijk zal de samenwerking met maatschappelijke partners en bedrijfsleven worden gezocht. Dit actief partnerschap past ook goed bij de praktische en pragmatische bestuursstijl in de Drechtsteden.

Kort na het zomerreces van 2013 zal, mede op initiatief van raadsleden, een procesbeschrijving aan de Drechttraad worden voorgelegd, waarin aan de huidige Drechttraad voorstellen worden gedaan voor de voorbereiding op een door de nieuwe Drechttraad in te vullen, vast te stellen en in uitvoering te geven politiek/maatschappelijk meerjarenprogramma en de invulling van een zo te noemen 'warme overdracht' van de huidige Drechttraad aan de nieuwe Drechttraad.

De programmering

Voor een sterke regionale agenda is adequate/passende regionale sturing nodig. Alleen met heldere programmering en een eenduidige en gedragen bevoegdheidentoedeling zal de bestuurskracht op realisatie van de gezamenlijke strategische agenda succesvol kunnen zijn.

Voor de goede orde wordt nogmaals benadrukt dat de hiervoor vermelde vijf principes van samenwerking de basis zijn voor de keuzen ten aanzien van de strategische agenda van de Drechtsteden, de programmering en de sturing op die agenda.

In principe behoren alle onderwerpen tot de lokale bevoegdheid tenzij de deelnemende gemeenten gezamenlijk het besluit nemen onderwerpen over te dragen aan de regio. In het verlengde hiervan wordt als uitgangspunt gehanteerd dat alle thema's in de regionale strategische agenda opgenomen zouden moeten worden wanneer de regionale sturing meer zal zijn dan de optelsom van de sturing van de individuele gemeenten, en dat er focus en prioritering in de agenda moet zijn.

Onderstaande nadere toelichting op de principes voor de programmering door de Drechtsteden is de resultante van debatten in lokale commissies en carrouselvergaderingen in regionaal verband. Een meer uitgebreide omschrijving van de visie op de inhoud en opbouw van de regionale strategische agenda is opgenomen in de subnotitie 'Strategische agenda Drechtsteden en de programmering' van 14 juni 2013, die behoort bij deze hoofdnotitie.

Er is een aantal uitgangspunten waaraan de inhoud van de strategische agenda van de Drechtsteden moet voldoen. De regionale strategische agenda moet focus hebben: beperkt in aantal en tegelijkertijd groot in belang van dossiers. Dossiers die bijdragen aan het profiel van de Drechtsteden en/of dossiers waarvoor het belangrijk is dat de Drechtsteden een gezamenlijke lobby voeren. Het kunnen ook dossiers zijn die door de regionale, gezamenlijke aanpak efficiency-, effectiviteits- of financieel voordeel opleveren. Al met al dus dossiers waarvoor de regionale sturing meer zal zijn dan de optelsom van de sturing van de individuele gemeenten. Dossiers waarvoor juist de lokale betrokkenheid en directe verbinding met inwoners essentieel is, blijven de kern van het lokale domein en van de lokale bevoegdheid. De regionale agenda moet voorzien zijn van bij de beleidsambities passende investeringsprogramma's. Ten slotte: de regionale strategische agenda is een raadsprogramma en wordt dan ook per raadsperiode vastgesteld.

Naast deze uitgangspunten zijn ook randvoorwaarden voor cultuur en attitude benoemd, cruciaal voor een succesvolle vorming en uitvoering van de strategische agenda van de Drechtsteden. Er moeten een cultuur en houding ontstaan van vanzelfsprekend en actief delen van informatie met collega-Drechtstedengemeenten, zeker ook waar het onderwerpen betreft die tot het lokale domein behoren maar die wel bovenlokale impact (kunnen) hebben. Kansrijke initiatieven in het netwerk worden met elkaar gedeeld, waarbij wordt gezien of het initiatief ook voor anderen in het netwerk relevant kan zijn. Voor dossiers die op Drechtstedenniveau zijn belegd maar waarbij het niet gaat om overgedragen lokale bevoegdheden is coördinatie op regioniveau (gezamenlijke afstemming van wederzijdse belangen, gezamenlijke monitoring en uitwisseling van informatie) de essentiële voorwaarde voor succesvolle uitvoering en realisatie. Afspraken in dossiers met regionale coördinatie en dossiers met bovenlokale impact worden schriftelijk vastgelegd.

Verder zijn enkele grondslagen voor de toedeling van bevoegdheden benoemd. Het zijn de lokale raden die besluiten over een eventuele overbrenging van bevoegdheden aan de regio. Besluitvorming moet dáár plaatsvinden waar de verantwoordelijkheid en bevoegdheid voor dat dossier is belegd. Telkens wordt bij de start van een nieuwe raadsperiode beoordeeld of (on)gewijzigde voortzetting van de tot dan toe geldende bevoegdhedentoedeling gewenst is.

Uitgaande van vorgenoemde uitgangspunten, randvoorwaarden en grondslagen is de programmering opgebouwd en ingedeeld in een aantal 'ringen'. Alle ringen zijn gelijkwaardig in belang: alle ringen gezamenlijk vormen de gezamenlijke programmering van de gemeenten en de Drechtsteden. In de ringen is onderscheid gemaakt naar lokaal en regionaal. In de lokale ringen is een onderverdeling gemaakt naar aard en impact van dossiers, in de regionale ringen is onderscheid gemaakt naar aard van bevoegdheid.

- Lokaal – individueel: de lokale agenda met lokale bevoegdheid. Alle taken die bij wet aan de gemeente zijn toevertrouwd, met draagwijdte tot de gemeentegrens, en die niet via een expliciet besluit zijn overgedragen.
- Lokaal – gemeenschappelijk: de lokale agenda met lokale bevoegdheid en met gemeenteverstijgende impact of met evidente gemeenschappelijkheid. Betreft alle taken die bij wet aan de gemeente zijn toevertrouwd, en waarvan de uitvoering impact heeft op andere gemeenten of waarvan de gemeenschappelijkheid – op praktische/pragmatische gronden – evident is. Er vindt afstemming plaats tussen de betrokken gemeenten.
- Regionaal gezamenlijke ambitie – coördinatie: de regionale agenda met coördinerende bevoegdheid. De algemene beleidstaken die hiertoe behoren worden op regionaal niveau gezien, uitgewerkt en gecoördineerd. Besluiten van de Drechtraad binden de gemeenten, de daaruit voortvloeiende uitvoering en projecten behoren tot het lokale domein en de lokale bevoegdheid.
- Regionaal gezamenlijke ambitie – delegatie: de regionale agenda met gedelegeerde regionale bevoegdheid. De volledige wettelijke taak is (al dan niet tijdelijk) overgegaan in delegatie naar de Drechtsteden, waarmee beleidsvorming, uitvoering én inzet van financiële middelen zijn gedelegeerd naar de Drechtraad en het Drechtstedenbestuur.

In de subnotitie, waarin ook meer uitgebreid op de visie op de inhoud en opbouw van de regionale strategische agenda wordt ingegaan, is ook een eerste overzicht opgenomen van indeling van dossiers in projecten in de ringen. Het Drechtstedenbestuur heeft in het opiniërende debat in carrouselverband over de programmering toegezegd na het zomerreces 2013 een nadere uitwerking van de dossiers in de ringindeling en bijbehorende bevoegdhedentoedeling aan te leveren. Zoals ook nadrukkelijk in de subnotitie is aangegeven is die indeling van beleidstaken in ringen niet meer dan een eerste proeve. Er volgt nog een nadere uitwerking en indeling. Deze uitwerking zal door de huidige Drechtraad kunnen worden beschouwd als een basis en 'exercitie' om, waar relevant met aanvullingen en aanscherpingen en nadere overwegingen en duidingen, aan te bieden aan de nieuwe Drechtraad. En daarmee te voorzien in het streven de nieuwe Drechtraad optimaal van informatie te voorzien en in staat te stellen zelf overwogen besluit te nemen over de inhoud van het nieuwe raadsprogramma.

Ten slotte: de opbouw van de regionale strategische agenda en de programmering zijn inhoud gestuurd. Projecten in de regionale ring met gedelegeerde bevoegdheid zijn zware dossiers met regionale en/of regio-overstijgende beleidsafhankelijkheden, waarbij met de samenwerking wordt beoogd zowel effectief en resultaatgericht te zijn alsook de sturing op de dossiers te vereenvoudigen. Ook voor de dossiers in de regionale ring met coördinerende bevoegdheid geldt dat de meerwaarde ligt in de gecoördineerde samenwerking op inhoud en te bereiken resultaten en in het feit dat de lokale

belangen en het regionale belang complementair zijn. Vanuit de coördinatie hebben zowel de Drechtraad als de lokale raden, voor zover het hun bevoegdheid betreft, beslissingsbevoegdheid. De regionale strategische agenda en de bevoegdhedentoedeling worden telkens bij de start van een raadsperiode in heroverweging genomen. Daarmee zijn de democratische sturing en controle van de lokale gemeente op de regionale agenda geborgd.

Het netwerkbestuur

Om de politiek-gestuurde agenda ambitieus te kunnen invullen en waar te maken, is bestuurskracht nodig. Een effectief en doelmatig bestuur is vereist om de ambities, opgaven en taken waarvoor gemeenten en de regio staan te kunnen realiseren en hun presterend vermogen verder te verbeteren. Met andere woorden: optimale bestuurskracht, om samen meer resultaat te boeken op de gezamenlijke inhoudelijke thema's op economisch, fysiek en sociaal terrein.

In de afgelopen periode is zowel lokaal als regionaal op verschillende momenten gesproken over de toekomst van de Drechtsteden en de toekomst van het netwerkbestuur. Op basis van het in 2012 gepubliceerde rapport 'Verkenning Toekomst Netwerkbestuur' is een aantal opties geselecteerd die als wenselijk, haalbaar en realistisch konden worden beschouwd, maar die wel verdere duiding behoeften voordat daarover definitief besluit zou kunnen worden genomen.

In de Drechtraad van 5 maart 2013 heeft de Drechtraad het Drechtstedenbestuur opdracht gegeven deze opties nader uit te werken en voor te bereiden voor besluitvorming voor een eventuele implementatie. Aan deze opdracht werd nadrukkelijk verbonden dat deze opdrachtverlening niet als bindend mocht worden beschouwd voor het verdere besluitvormingstraject en dat pas op basis van de uitwerking van de vorgenoemde opties besluitvorming over de wenselijkheid en eventuele implementatie van de opties zal plaatsvinden.

Een uitgebreide omschrijving van de opties en het proces van oordeelsvorming die tot de afbakening van de opties heeft geleid is opgenomen in de subnotitie 'Toekomst Netwerkbestuur' van 20 maart 2013. Daarnaast is de opdracht van de Drechtraad aan het Drechtstedenbestuur verwoord in het besluit 'Toekomst Netwerkbestuur' van 5 maart 2013.

Deze opdracht is, in opdracht en onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van het Drechtstedenbestuur, uitgewerkt door burgemeester J. Heijkoop. In die uitwerking, die is vervat in een brief van 14 juni 2013 van burgemeester Heijkoop aan het Drechtstedenbestuur, zijn voor elk van de overige opties juridische interpretaties en politiek/bestuurlijke overwegingen geformuleerd. Deze uitwerking is, conform het verzoek van de Drechtraad, via een afzonderlijke notitie 'Uitwerking Toekomst Netwerkbestuur' van 4 juli 2013 ter beoordeling en besluitvorming voorgelegd.

Besluitvorming vindt dus niet plaats aan de hand van deze hoofdnotitie maar op basis van de afzonderlijke notitie 'Uitwerking Toekomst Netwerkbestuur' van 4 juli 2013. Hieronder worden wel de kernelementen van elk van de opties opgesomd. Na besluitvorming over de opties toekomst netwerkbestuur zal, indien van toepassing, onderstaande opsomming worden aangepast.

1. Politiek/maatschappelijk regionaal meerjarenprogramma.
Het proces voor de totstandkoming van een politiek/maatschappelijk regionaal meerjarenprogramma is hiervoor in voorliggende notitie al op hoofdlijnen toegelicht.
2. Adviserende / besluitvoorbereidende raadscommissies met het doel deze uitwerking te toetsen op meerwaarde en wenselijkheid in vergelijking met de huidige praktijk van carrousels.
De Drechtsteden kiezen voor een duale invulling van het verlengd lokaal bestuur. De huidige carrousels met hun informerende en opiniërende karakter op de Drechtstedendinsdag zouden zich daarbij kunnen ontwikkelen tot adviserende besluitvoorbereidende raadscommissies. Deze gedachte is nader uitgewerkt, met het doel deze uitwerking te toetsen op meerwaarde en wenselijkheid in vergelijking met de huidige praktijk.
3. Krachtig, compact Drechtstedenbestuur dat structureel samenwerkt met bedrijfsleven en kennisinstellingen.
In de debatten is onder andere aangegeven dat veel waarde wordt gehecht aan een zorgvuldige

samenstelling van het Drechtstedenbestuur, met een rechtstreekse binding met de lokale colleges en raden, en dat de samenstelling en omvang van het Drechtstedenbestuur in verhouding zou moeten staan met het aantal en de zwaarte van de taken en verantwoordelijkheden.

4. Regionaal portefeuillehouder, met in deze uitwerking ook de optie opdrachtportefeuillehouder. In de opiniërende debatten over de toekomst van het netwerkbestuur is ten aanzien van deze optie onder andere specifiek aangegeven dat een duidelijker onderscheid tussen een regionaal en een coördinerend portefeuillehouderschap en opdrachtportefeuillehouder wenselijk zou zijn.
5. Optie tot beperking van de omvang van de Drechtstraad. De Drechtstraad is in aantal leden zo groot als het aantal politieke fracties van elk van de zes gemeenten. In de samenstelling en werking van de Drechtstraad gelden de randvoorwaarden van democratische legitimatie, verlengd lokaal bestuur en politieke fractievorming, afzonderlijk én in combinatie met elkaar.

Het organisatienetwerk

Ten slotte is er ambtelijke kracht nodig die het bestuur, in zijn opdracht tot invulling en uitvoering van de strategische agenda en in zijn streven bestuurskrachtig op te treden, ondersteunt.

Met de bestuursopdracht 'Toekomstperspectief op de Drechtsteden' hebben de colleges eind 2011 opdracht gegeven voor de ambtelijke proeftuinen Beleid en Dienstverlening. De bestuursopdracht gaf ruimte om bij deze proeftuinen en de overige ontwikkelperspectieven (zoals ruimtelijke ordening, openbare ruimte en projectmanagement) te experimenteren met de ambtelijke samenwerking 'als ware het één ambtelijke netwerkorganisatie'.

De ervaringen die zijn opgedaan in de proeftuinen hebben de gemeentesecretarissen en de regiosecretaris, in hun collectieve Overleg Netwerksecretarissen Drechtsteden (ONS-D), geïnspireerd tot een gezamenlijke visie op het werken in de Drechtsteden, het organisatienetwerk.

De samenwerking in de proeftuinen is als succesvol ervaren, zowel in aanpak als in resultaten. Voordelen bleken in verhoging van de kwaliteit, de vermindering in kwetsbaarheid en de verbetering in efficiency. Tegelijkertijd bleek uit het proeftuinjaar de noodzaak van heldere kaders en afspraken over de aard van samenwerking. Geconcludeerd werd dat de samenwerking in het netwerk over de hele linie verbeterd kan worden door in het ambtelijke domein strakkere sturingslijnen te introduceren en tegelijkertijd de daadkracht en flexibiliteit te vergroten, om daarmee de kwaliteit van het al aanwezige organisatienetwerk verder te verbeteren en in de toekomst aantrekkelijke organisaties te kunnen blijven.

Uitgangspunt voor de inrichting van de ambtelijke netwerkorganisatie blijft de autonomie van de deelnemende gemeenten.

Met de samenwerking op ambtelijk niveau wordt beoogd de onverminderd hoge lokale en regionale beleidsambities, de ingrijpende veranderingen in de zorg, de woningmarkt en de arbeidsmarkt, de grote sociale opgave en de toenemende kwetsbaarheid van de organisaties, goed op te vangen en uit te voeren. Het organisatienetwerk van de Drechtsteden kan daarin meerwaarde leveren door de aanwezige flexibiliteit en de mogelijkheid om steeds op het juiste niveau te opereren. Daartoe zal in het netwerk intensiever en minder vrijblijvend worden samengewerkt. Borging van nabijheid bij de burger en de bedrijven, het lokaal opdrachtgeverschap en identiteit blijven daarbij belangrijke basisvoorwaarden.

Concreet wordt in de uitwerking van de visie op de toekomst van de ambtelijke netwerkorganisatie, een aantal stappen voorbereid op het gebied van uitvoering; bundeling van capaciteit, versterking van de eenduidige sturing van het ambtelijke netwerk, en uniformering van processen en systemen. Vergaande convergentie van werkprocessen en systemen zal de kosten van de bedrijfsvoering en de ambtelijke samenwerking doen verlagen. Voor specifieke klussen en specialismen is het 'poolen', het uitwisselen van capaciteit en kennis zoals dat in 2012 in de proeftuinen is gebeurd, het geëigende instrument, wat ook recht doet aan de basisvoorwaarden van borging van lokaal opdrachtgeverschap en verantwoordelijkheden. Uniformering van het personeelsbeleid creëert meer flexibiliteit in de

uitwisseling en minder frictiekosten dan zonder een dergelijke gelijkschakeling van het personeelsbeleid mogelijk zou zijn. Daarnaast zal op een aantal taakvelden ambtelijke capaciteit bijeen worden gebracht.

In de visie van de secretarissen is eerder een mogelijk toekomstige efficiencykorting op de gezamenlijke ambtelijke organisaties van € 4 miljoen in 2015 oplopend tot € 6 miljoen in 2017 genoemd.

In de uitwerking van de visie op de toekomst van de ambtelijke organisatie wordt aan de colleges gevraagd in te stemmen met het verder uitwerken in een business case van de voordelen (kwalitatief en financieel) en kosten van een gezamenlijke unit voor economische promotie en acquisitie, een Drechtstedelijk Klant Contact Center en gemeenschappelijk Projectmanagement. Deze nadere uitwerking zal voor het eind van 2013 leiden tot lokale besluitvorming over het bijeenbrengen van capaciteit.

Het bestuurlijk opdrachtgeverschap voor de ontwikkeling van het organisatienetwerk en de stappen die voortkomen uit de visie op het werken in het Drechtsteden is voor een belangrijk deel een bevoegdheid van de lokale colleges. Daar waar het de GRD-organisatie betreft is het een bevoegdheid van het Drechtstedenbestuur. Om de bestuurlijke verbinding en sturing binnen het netwerk van de Drechtsteden op dit dossier te waarborgen treedt de heer A.B. Blase, uit hoofde van zijn DSB-portefeuille netwerkontwikkeling op als coördinerend portefeuillehouder.

Er is voor colleges, vanuit hun bestuurlijk opdrachtgeverschap en de autonomie van de deelnemende gemeenten, ruimte voor differentiatie in keuzen voor deelname aan uitvoeringsmaatregelen, wat tegelijkertijd effect zal hebben op het totale resultaat dat met de intensivering van de ambtelijke samenwerking zal worden gerealiseerd.