Raadsvoorstel

Vergadering	: 24-09-2013	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 27 augustus 2013	
Portefeuillehouder	: A.H. Cardon 078 770 6002	ad.cardon@alblasserdam.nl
Primaathouder	: J. Stuy 078 770 6037	j.stuy@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Realisatiekrediet project Herinrichting De Plantage	
Soort voorstel	: Going-concern	

Voorstel:

- De raad neemt kennis van het definitieve ontwerp ten behoeve van de herinrichting De Plantage
- De raad stelt daartoe een realisatiekrediet ter beschikking van € 514.000,- ten behoeve van het technisch uitwerken van de eerste twee fases van het definitief ontwerp, het opstellen van het bestek incl. de bestekstekeningen, de aanbesteding en de daadwerkelijke uitvoering.

  De dekking van dit realisatiekrediet is als volgt opgebouwd:
  - Voorziening Buitenruimte (€ 214.500,-)
  - Afvalstoffenheffing (€ 49.000,-)
  - Extra krediet (€ 250.500,-)

Inleiding

Het project herinrichting De Plantage heeft betrekking op het gedeelte van het park aan de zuidzijde van de dierenweide De Plantage. Het plangebied wordt begrensd door het hekwerk van de dierenweide, de watergang aan de zijde van de Plantageweg, Van Eesterensingel en de H.J. Haanstraat. Diverse partijen hebben aangegeven ideeën en wensen te hebben voor dit betreffende gedeelte van het park:

- Na de nieuwbouw van de openbare basisschool Het Palet aan de Van Eesterensingel is door de gemeente toegezegd extra parkeerplaatsen in de H.J. de Haanstraat te realiseren. Daarbij hebben Het Palet en Wasko behoefte aan uitbreiding van de speelmogelijkheden. Om de overlast van het schoolplein in de Batavierstraat te verminderen is toegezegd daar een haag en leibomen te planten.
- In mei 2012 is er vanuit de buurt bij het Van Nesplantsoen een voetbalkooi vrijgekomen. De Jeugdraad heeft voorgesteld om de betreffende voetbalkooi te verplaatsen naar de locatie ten zuiden van de dierenweide.
- De Stichting Kinderboerderij Alblasserdam heeft de wens uitgesproken om op de betreffende locatie een volwaardige speelplaats aan te leggen.

Doelstelling was om gezamenlijk met alle belanghebbenden te komen tot een schetsontwerp dat door alle partijen wordt gedragen. Ter ondersteuning heeft wethouder Cardon een onafhankelijk voorzitter aangesteld om alle betrokken partijen bij elkaar te brengen en op gelijke basis gezamenlijk aan het inrichtingsvoorstel te laten werken.

Voorgaande besluitvorming

In december 2012 heeft het college het projectplan vastgesteld.
Voor het opstellen van het schetsontwerp heeft de raad een voorbereidingskrediet van € 25.600,-- beschikbaar gesteld. Medio 2011 heeft het college het budget voor het verplaatsen van de voetbalkooi uit het Van Nesplantsoen naar de Wilde Woutstraat à € 19.000,-- vastgesteld. Op 4 juni 2013 heeft het college het voorlopig ontwerp goedgekeurd en ingestemd met het opstarten van de diverse benodigde procedures. Na diverse (interne) bilaterale overleggen is het definitief ontwerp door het college op 27 augustus 2013 vastgesteld.

Probleemstelling

Rondom het plangebied spelen diverse belangen en wordt er veel ruimtebeslag belegd op het plangebied. De ideeën en wensen van de verschillende partijen lopen uiteen.

Doelstelling

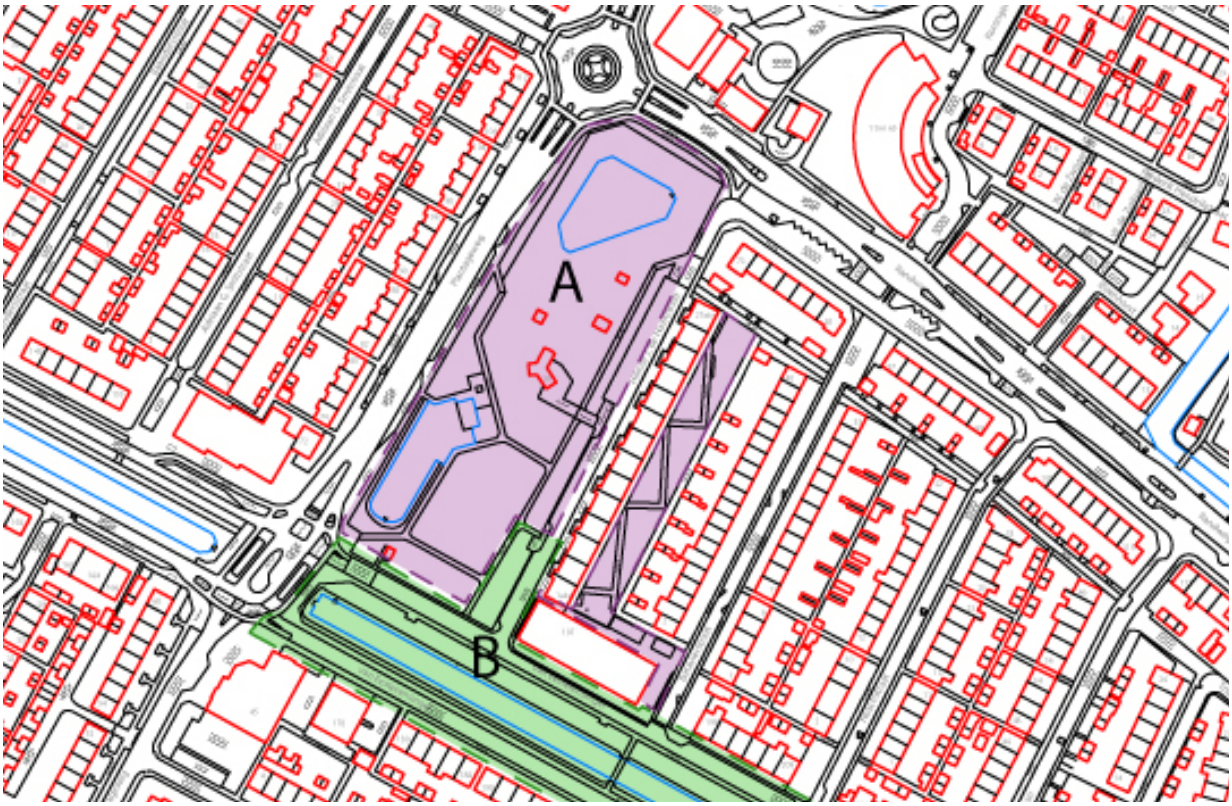
Dit project is er op gericht consensus te bereiken over het inrichtingsvoorstel voor het plangebied.

Resultaat

Het gezamenlijk gedragen inrichtingsvoorstel wordt aan het college voorgelegd met het verzoek in te stemmen met het ontwerp en een vervolgopdracht te verstrekken om het inrichtingsvoorstel intern verder uit te werken en eventueel te laten uitvoeren.

Afbakening

Het plangebied A bestaat uit twee delen. Het eerste deel beteft het gedeelte van het park ten zuiden van de kinderboerderij, begrenst door de H.J. de Haanstraat, de Van Eesterensingel en de Plantageweg. Het tweede deel is met name een studiegebied, en bevind zich achter de flat aan de H.J. de Haanstraat



en loopt vanaf het achterpad achter de huizen aan de Randweg door tot aan het schoolplein van 't Palet.

Randvoorwaarden

Om de borging van de kwaliteit en uniformiteit te kunnen borgen dient het inrichtingsplan te voldoen aan het technisch programma van eisen zoals dat onder andere is vastgelegd in het normenboek van de afdeling buitenruimte. Bij aanpassingen van de watergang aan de zijde van de Plantageweg moet worden voldaan aan de normen zoals die door Waterschap Rivierenland worden voorgeschreven.

- Bestemmingsplan
- Omgevingsvergunning (o.a. voor de voetbalkooi)

Relevante beleidskaders

- Standaard details
- Groenstructuurplan
- Wegencategoriseringsplan
- Speelruimteplan
- Gemeentelijk Waterplan
- Verlichtingsplan *(in opbouw)*
- Standaard details Alblasserdam

Relatie met andere projecten / ontwikkelingen

In het najaar 2012 – voorjaar 2013 wordt er een inrichtingsplan opgesteld voor reconstructie van de Van Eesterensingel. Deze twee projecten beïnvloeden elkaar op het gedeelte vanaf de H.J. de Haanstraat tot aan de Plantageweg.

Gevolgde werkwijze

Opbouw projectgroep

Tijdens de 1e informatieavond hebben alle omwonenden en belanghebbenden de mogelijkheid gekregen om mee te denken over de uitgangspunten van het schetsontwerp.
Conform de projectopdracht is een projectgroep samengesteld die alle belangen vertegenwoordigt. De opbouw van de projectgroep was als volgt:

- Onafhankelijk voorzitter (Peter Boermans)
- Externe deelnemers:
    - Openbare basisschool het Palet
    - Kinderopvang Wasko
    - Jeugdgemeenteraad
    - Dierenweide De Plantage
- Deelnemers namens de gemeente:
    - Projectleider (Jacco Stuij)
    - Projectassistente (Petra Leenheer)

Proces

Aan het eind van 2012 heeft het college het projectplan voor het project herinrichting De Plantage vastgesteld. Vervolgens heeft de raad op basis van dit projectplan in februari 2013 besloten het voorbereidingskrediet toe te kennen.

Op 12 december 2012 werd het project gestart met een brede informatieavond in Het Palet waarbij de meeste omwonenden en andere belanghebbenden waren uitgenodigd. Tijdens deze avond is een toelichting gegeven op het proces dat gevolgd zou worden. Alle aanwezigen worden uitgenodigd om hun eisen en wensen uit te spreken. Deze zijn alle verwerkt in een inventarisatielijst. Niet alle direct omwonenden waren uitgenodigd voor deze informatieavond.
Tijdens een extra informatieavond op 24 januari 2013 is dit door de S.W.A. recht gezet door de resterende omwonenden als nog te informeren en uit te nodigen om deel te nemen in de projectgroep.

In de eerste projectgroep zijn op basis van voornoemde inventarisatielijst de uitgangspunten vastgesteld:

- Voetbalkooi in de groenstrook aan de zijde van de Van Eesterensingel
- Trottoir langs het park aan de kant van de Van Eesterensingel verbreden
- Langsparkeren in de H.J. de Haanstraat vervangen door haaksparkeren
- Beschikbare ruimte voor de ponykeuring à 740 m^2 in het park
- Uitbreiding van het schoolplein van Het Palet in de achtertuin van de flat aan de H.J. de Haanstraat
- Aanleggen van een speeltuin met een natuurlijke uitstraling
- Speeltuin voorzien van mogelijkheden voor natuureducatie
- Juiste balans voor recreatie voor jongere en oudere kinderen
- Mogelijkheid onderzoeken voor ondergrondse afvalcontainers in de H.J. de Haanstraat

Tijdens de opeenvolgende projectvergaderingen zijn voorgaande onderwerpen uitvoerig besproken en vrijwel allemaal verwerkt in de ontwerpschets.
De uitbreiding van het schoolplein in de achtertuin van de flat aan de H.J. de Haanstraat blijkt niet haalbaar. Woonkracht10 heeft aangegeven dat uit juridisch oogpunt 100% van alle bewoners uit de flat hiermee akkoord moet zijn. Dit blijkt niet haalbaar.
Het peuter- en kleuterplein wordt zodanig ingericht dat de overlast naar de buren tot een minimum wordt beperkt. De speeltoestellen op het kleuterplein worden uiteindelijk verplaatst naar de uitbreiding van het schoolplein op de kopse kant van de school.
Op het peuterplein komt een nieuw speelhuis met een glijbaan. De huidige zandbak wordt vervangen door een exemplaar dat is goedgekeurd door GGD.

De projectgroep kiest voor het plaatsen van de voetbalkooi direct tegen het trottoir, uit oogpunt van sociale veiligheid. De ingang van de voetbalkooi zit aan de kopse kant van de kooi, in combinatie met een plateau waar fietsen gestald kunnen worden.
In het park een komt een kabouterpad, gemaakt van een halfverharding zoals bijvoorbeeld boomschors. Langs dit pad kunnen speciale plekken worden aangewezen voor natuureducatie. Het Palet en de dierenweide willen hierin samenwerken om een interessant leerprogramma samen te stellen.
De kinderboerderij spreekt de wens uit om eventueel een extra ingang naar het park te maken ter hoogte van het pleintje in het park. Deze ingang biedt directe toegang tot de speelgelegenheid in het park. Alle aanpassingen in het park moeten zoveel mogelijk een natuurlijke uitstraling hebben. De projectgroep spreekt zich uit over het toepassen van houten speeltoestellen en natuurlijke materialen. De ondergrond bestaat alleen uit gras. Nadrukkelijk wordt gekozen om geen kunstgras toe te passen.

De watergang aan de zijde van de Plantageweg wordt veiliger gemaakt door de beschoeiing te verwijderen en een natuurvriendelijk oever te maken. In het water komt een ondiepe plasberm van circa 2,00 meter breed. De houten vlonder en de houten keerwanden worden op aangeven van de beheerder verwijderd. De kosten voor de noodzakelijke vervanging en de jaarlijkse onderhoudskosten zijn te hoog en passen niet in het huidige beleid om het aantal civiele kunstwerken te beperken. Een gedeelte van de vlonder komt op verzoek van de omwonenden wel terug: deze vlonder is een belangrijke ontmoetingsplek voor de bewoners van de Alblashof en wordt ook vaak gebruikt door de jeugd om te vissen.

Op 2 april 2013 heeft de 2^{e} informatieavond plaatsgevonden. Tijdens deze avond is het resultaat van de projectgroep, het voorlopige schetsontwerp, aan de bewoners voorgelegd. De reacties waren veelal positief. Een vraag van een van de bewoners leidde tot een nieuwe studie waarbij onderzocht werd of het mogelijk is om de H.J. de Haanstraat deels te verleggen zodat direct naast de school ruimte ontstaat voor een uitbreiding van het schoolplein.

Vanwege de ingrijpende maatregelen die hiervoor getroffen moeten worden is door de S.W.A. een extra overleg georganiseerd met de bewoners van de H.J. de Haanstraat. Tijdens dit overleg waren de reacties alle positief, met een paar kleine opmerkingen. De belangrijkste hiervan betrof de wens om de vlonder in het park te handhaven.

Op 14 mei 2013 is het schetsontwerp tijdens een inloopavond gepresenteerd.

Als laatste overleg is er op dinsdag 21 mei 2013 een projectvergadering geweest. Tijdens dit overleg zijn de tijdens de inloopavond gemaakte opmerkingen doorgenomen. Deze opmerkingen zijn verwerkt in het schetsontwerp.

Op 4 juni 2013 heeft het college dit ontwerp goedgekeurd tot voorlopig ontwerp. Na diverse bilaterale interne overleggen is het ontwerp nu gereed om als definitief ontwerp goedgekeurd te worden.

Ten aanzien van het Voorlopige Ontwerp zijn de volgende aandachtspunten verwerkt:

Aandachtspunten beleid/beheer
Vanwege de beperkt beschikbare ruimte rondom de vlonder is het voetpad op dit gedeelte komen te vervallen. Een aantal kleine aanpassingen aan met name de breedte van de plantvakken zijn in het Voorlopig Ontwerp doorgevoerd.

De ondergrondse afvalcontainers worden altijd rechts van de vrachtwagen geladen. De oorspronkelijk aangegeven locatie van de ondergrondse afvalcontainer is daarom niet goed. Als alternatief is voorgesteld om de locatie te verplaatsen naar de overzijde van de Batavierstraat.

Aandachtspunten verkeer
Met betrekking tot het verkeer is één aanvullende opmerking gemaakt. Vanwege de routing van de vuilophaaldienst wordt het tweerichtingsverkeer in de H.J. de haanstraat doorgezet tot en met het kruispunt met de Batavierstraat.

Aandachtspunten RMO
Vanuit de Nota beschermd Dorpsgezicht is het gedeelte van de Van Eesterensingel aangegeven als beschermd dorpsgezicht. Dit gedeelte wordt meegenomen bij de uitwerking van het Project Van Eesterensingel oost. Verder heeft de voornoemde nota geen invloed op het project.

Beheersing

Tijd

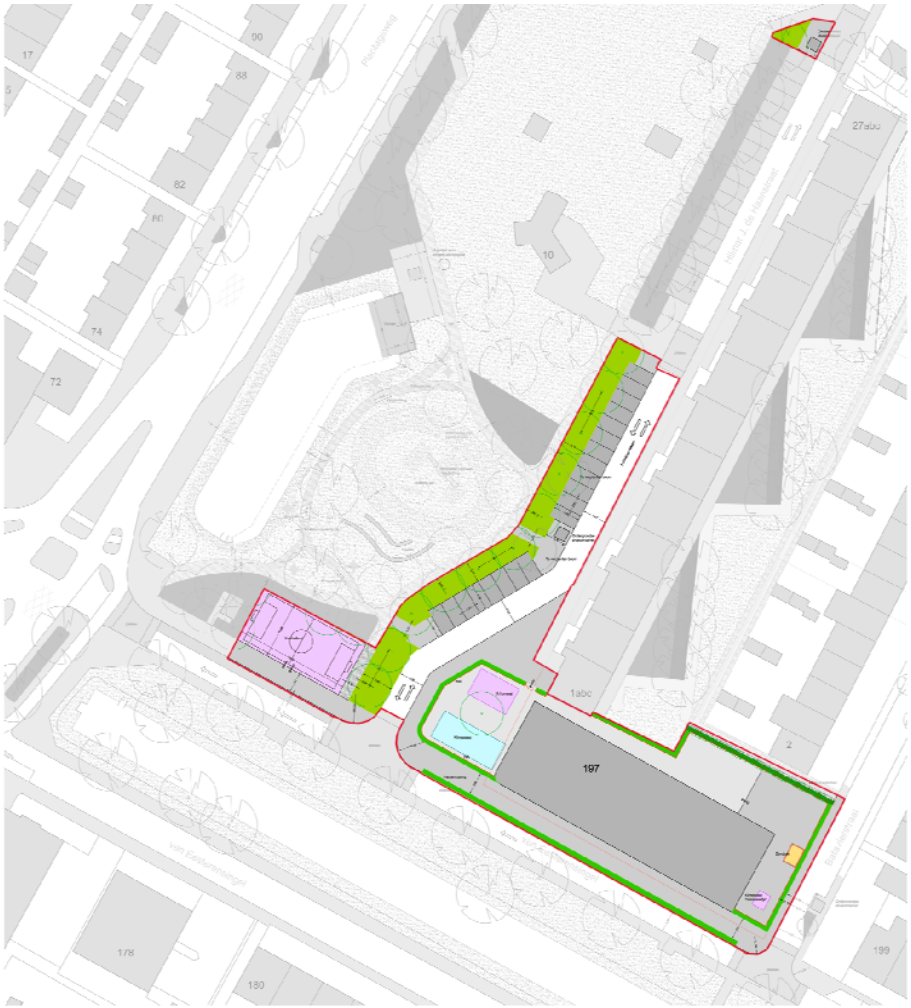
Uitvoering (inclusief planning)

Na vaststelling van het definitief ontwerp door het college wordt de raad in september gevraagd een realisatiekrediet te verstrekken. De hoogte van dit krediet is gebaseerd op de globale kostenraming die is opgesteld op basis van het schetsontwerp *(zie 4. Wat mag het kosten).*
Vervolgens zal het definitief ontwerp worden uitgewerkt tot een bestek en bestekstekeningen. Ten slotte volgt de aanbesteding en de daadwerkelijke uitvoering.

Voorgesteld wordt om de uitvoering in verschillende fases uit te voeren, waarbij de meest urgente zaken uiteraard in de eerste fase aan bod komen:

Fase 1
- Inrichting schoolplein
- Verlegging H.J. de Haanstraat *
- Aanleg ondergrondse containers H.J. de Haanstraat
- Aanleg voetbalkooi **

* *Uitvoering afhankelijk van wijziging bestemmingsplan middels veegplan*
** *Uitvoering afhankelijk van bouwvergunning*



Voorgesteld wordt om zo snel mogelijk de eerste fase te realiseren. Daarom is het van belang om de verschillende onderdelen los van elkaar te bezien. Afhankelijk van de te volgen procedures *(zie 6.2 Juridisch)* kan in december 2013 begonnen worden met de realisatie van Fase 1.

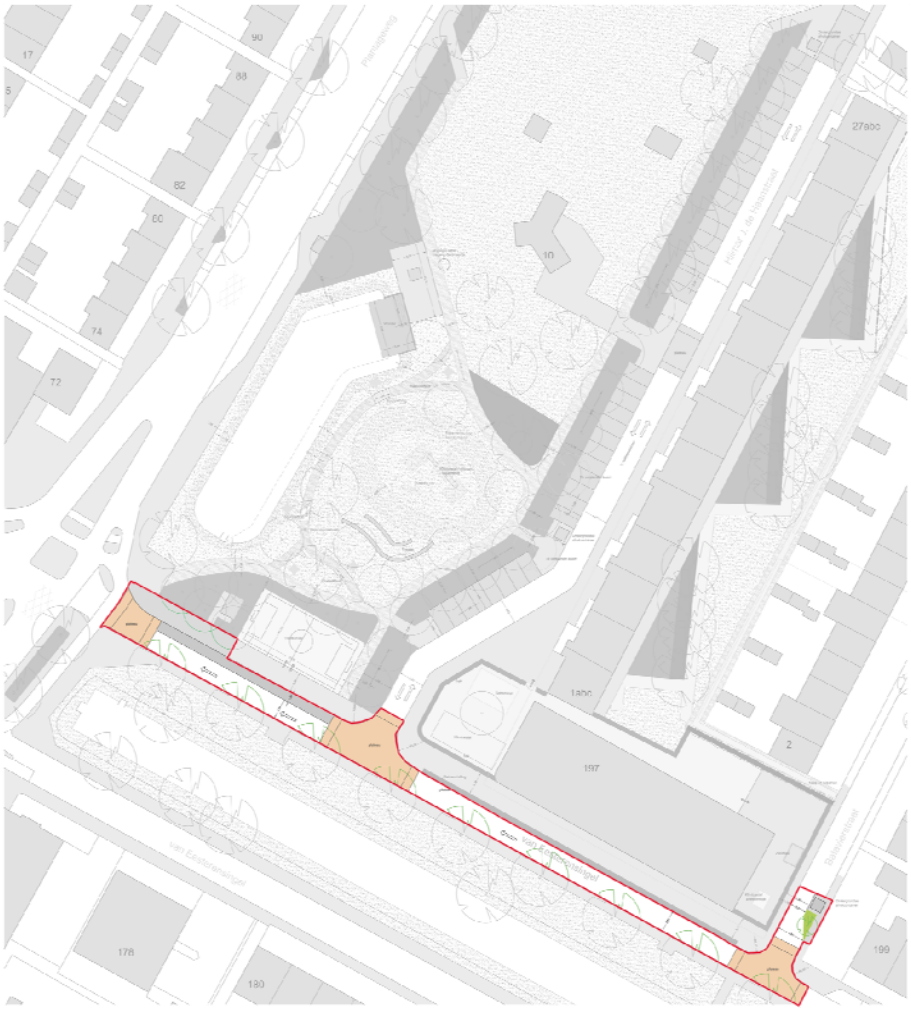
Fase 2
- Herinrichting park
- Renovatie vlonder en beschoeiingen



De herinrichting van het park is niet afhankelijk van de onderdelen die in Fase 1 en Fase 3 worden uitgevoerd. De verschillende onderdelen in Fase 2 kunnen op willekeurig tijdstip worden uitgevoerd. Het streven is om deze fase in het voorjaar van 2014 uit te voeren.

Fase 3
- Aanpassing van Eesterensingel *
- Aanleg ondergrondse afvalcontainer Batavierstraat *

** Uitvoering binnen project Van Eesterensingel oost*



De planning van het project Van Eesterensingel oost is leidend voor de uitvoering van de derde fase. Verwacht wordt dat de uitvoering van de derde fase in de zomer van 2014 kan plaats vinden.

Geld
Op basis van het schetsontwerp is een globale kostenraming opgesteld welke dient als uitgangspunt voor de aanvraag van het realisatiekrediet bij de raad. De totale bouwkosten bedragen € 598.300,--.
Dit bedrag is inclusief alle voorbereidingsuren, toezichturen, leges etc.
Onderhavig project is begonnen als initiatief van de burgers en zodoende niet opgenomen in de begroting. De dekking voor dit krediet komt voor een deel uit de voorziening Buitenruimte, deels ten koste van het krediet Afvalstoffenheffing. Voor het restant wordt een extra krediet aangevraagd.

Op basis van de eerder genoemde planning is de kostenraming per onderdeel als volgt:

Fase 1	**Voorziening Buitenruimte**		**Afvalstoffenheffing**	**Extra krediet**	
	Speelplaatsen				
Inrichting schoolplein				€ 83.700	
Verlegging H.J. de Haanstraat				€ 85.500	
Ondergrondse afvalcontainers (hoogbouw)			€ 49.000		
Voetbalkooi	€ 19.000			€ 81.300	
Totaal	**€ 19.000**		**€ 49.000**	**€ 250.500**	**€ 318.500**

De kosten voor de eerste fase worden gedekt uit 3 verschillende kredieten. Het plaatsen van de ondergrondse afvalcontainers in de H.J. de Haanstraat wordt gedekt uit de Afvalstoffenheffing. Het plaatsen van de voetbalkooi wordt deels gedekt uit de Voorziening Buitenruimte. Op 6 juni 2011 heeft het college ingestemd met het voorstel om de kosten voor het verplaatsen van de voetbalkooi uit het Van Nesplantsoen te betalen uit de voorziening Buitenruimte. De raad is middels een raadsinformatiebrief op 12 juli 2011 van dit besluit op de hoogte gebracht. De overige dekking wordt betaald uit een extra krediet.

Fase 2	**Voorziening Buitenruimte**					
	Groen	**Beschoeiingen**	**Wegen**	**Kunstwerken**	**Speelplaatsen**	
Herinrichting park	€ 20.800		€ 72.500		€ 48.500	
Renovatie vlonder + beschoeiingen		€ 22.700		€ 31.000		
Totaal	**€ 20.800**	**€ 22.700**	**€ 72.500**	**€ 31.000**	**€ 48.500**	**€ 195.500**

De kosten voor de tweede fase worden als investering opgenomen in de begroting van 2014, met dekking uit de Voorziening Buitenruimte. Dit voorstel wordt behandeld in de begrotingsraad van november 2013. Met betrekking tot de kosten voor Wegen is rekening gehouden met afvoeren en storten van teerhoudend asfalt, inclusief de met teer verontreinigde funderingslaag.

Fase 3	Voorziening Buitenruimte	Extra krediet		
	Project Van Eesterensingel oost			
Versmallen Van Eesteren-singel	€ 59.800			
Aanleg ondergrondse afvalcontainer (laagbouw)		€ 24.500		
Totaal	**€ 59.800**	**€ 24.500**	**€ 84.300**	

In de begroting van 2013 staat in de Voorziening Buitenruimte een bedrag van € 500.000,-- opgenomen voor de reconstructie van de Van Eesterensingel oost. Het reconstrueren van de Van Eesterensingel ter hoogte van de voetbalkooi wordt meegenomen in het project Van Eesterensingel oost. Voor het plaatsen van de ondergrondse afvalcontainer in de Batavierstraat komt de dekking uit een extra krediet.

Kwaliteit

De kwaliteitsnormen worden vastgesteld in het ontwerp van de buitenruimte en zijn mede gebaseerd op de diverse beleidsstukken en het handboek met de Standaard details Buitenruimte (Alblasserdam).

Organisatie

5.1 Personeel en organisatie

Na vaststelling van het definitief ontwerp door het college zal het ontwerp verder uitgewerkt worden tot een bestek met de daarbij behorende bestekstekeningen. Daarna kan de aanbesteding plaatsvinden, waarna de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden. Deze activiteiten zijn allemaal inhoudelijk van aard en kunnen intern uitgewerkt worden. Voorgesteld wordt om deze activiteiten door een projectleider van de afdeling Buitenruimte na de besluitvorming te laten oppakken.

5.2 Juridisch

5.2.1 Projectbesluit bestemmingsplan

Het om te leggen deel van de H.J. de Haanstraat ligt in de bestemming groen. De uitbreiding van het schoolplein ligt deels in de bestemming verkeer. Middels het zogenaamde veegplan wordt de wijziging van het bestemmingsplan geregeld. De procedure kan pas opgestart worden op het moment dat het definitief ontwerp door het college is vastgesteld.

5.2.2 Bouwvergunning

De afmeting van de voetbalkooi is dermate groot dat deze als bouwwerk wordt gezien. Voor het realiseren van de voetbalkooi moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd.

5.2.3 Verkeersbesluit

Het verkeer in de H.J. de Haanstraat is in de huidige situatie 1-richtingsverkeer. Voorgesteld wordt om dit te aan te passen in tweerichtingsverkeer. Voor deze aanpassing is een verkeersbesluit nodig.

5.2.4 Kapvergunning

Door de aanpassing van het tracé van de H.J. de Haanstraat wordt ook de naastgelegen groenstrook verplaatst. In deze groenstrook staan een 2-tal bomen die óf gekapt óf verplant moeten worden. Voor deze werkzaamheden is een omgevingsvergunning benodigd.

Communicatie

De omwonenden en belanghebbenden worden, na vaststelling van het definitief ontwerp door het college, middels een brief op de hoogte gesteld van de stand van zaken. De gehele omgeving wordt geïnformeerd, de rol van de SWA wordt in deze als afgerond beschouwd.
De voormalige projectgroep wordt geïnformeerd over eventuele wijzigingen, de voortgang etc.

Na de aanbesteding worden de bewoners en belanghebbenden tijdens een informatieavond op de

hoogte gebracht van het definitieve ontwerp. Daarbij wordt ook de aannemer voorgesteld en zal deze zijn planning van de uitvoering toelichten.

Planning:

- Bij aanvang van het project (december 2012) is een brede bijeenkomst georganiseerd voor alle belanghebbenden, waarin zij de problemen en wensen hebben meegeven aan de projectgroep die het inrichtingsvoorstel gaan maken.
- De projectgroep gaat vervolgens werken aan een voorlopig ontwerp (maart 2013). Na vaststelling van dit ontwerp in de projectgroep wordt een tweede brede bijeenkomst (april 2013) georganiseerd om het plan te presenteren aan alle belanghebbenden.
- Na verwerking van de reacties uit de brede bijeenkomst wordt het voorlopig ontwerp half april 2013 aangeboden aan het college van B&W voor besluitvorming.

Informatie wordt gedurende het hele project gegeven via de onafhankelijk voorzitter, brieven, brede bijeenkomsten, persberichten, gemeentepagina in de Klaroen en gemeentelijke website

Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

Bijlage 1
- Definitief Ontwerp

Bijlage 2
- Globale kostenraming ***(VERTROUWELIJK)***

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris



burgemeester



De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27-08-2013 met betrekking tot het realisatiekrediet voor project Herinrichting De Plantage.

B E S L U I T:

- De raad neemt kennis van het definitieve ontwerp ten behoeve van de herinrichting De Plantage
- De raad stelt daartoe een realisatiekrediet ter beschikking van € 514.000,- ten behoeve van het technisch uitwerken van de eerste twee fases van het definitief ontwerp, het opstellen van het bestek incl. de bestekstekeningen, de aanbesteding en de daadwerkelijke uitvoering.

  De dekking van dit realisatiekrediet is als volgt opgebouwd:
  - Voorziening Buitenruimte (€ 214.500,-)
  - Afvalstoffenheffing (€ 49.000,-)
  - Extra krediet (€ 250.500,-)

Alblasserdam, 24-09-2013
De raad voornoemd,

griffier voorzitter