

Aan de deelnemers in de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, t.w.:
gedeputeerde staten van Zuid-Holland
en

de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alblasserdam, Binnenmaas, Cromstrijen, Dordrecht, Giessenlanden, Gorinchem, Graafstroom, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Korendijk, Leerdam, Liesveld, Nieuw-Lekkerland, Oud-Beijerland, Papendrecht, Sliedrecht, Strijen, Zederik en Zwijndrecht

Uw brief van	Verzenddatum	11 oktober 2012	
Uw kenmerk	Dossier		
Reactie op	Zaaknummer	0071581	
Onderwerp	Ons kenmerk	2012024195	(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	E. Numan	Afdeling Staf

Voorstel tot 2^e wijziging van de
Gemeenschappelijke regeling
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Geacht college,

Op 8 oktober 2012 heeft het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst het voorstel tot (2^e) wijziging van de gemeenschappelijke regeling vastgesteld. Het algemeen bestuur verzoekt u deze wijziging vast te stellen.

Met ingang van 15 september 2012 zijn alle 19 regiogemeenten in Zuid-Holland Zuid toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling en lid van het algemeen bestuur. Het bijgaande voorstel tot wijziging bevat, conform eerdere afspraken, bepalingen over de bevoegdheid tot het vestigen van een alleenrecht en het instellen van een auditcommissie, alsmede enige verbeteringen van redactionele en juridische aard.

Alleenrecht

Met de vorming van de Veiligheidsregio ZHZ en Omgevingsdienst ZHZ in de afgelopen jaren is de noodzaak ontstaan om een nieuw juridisch fundament te leggen onder de dienstverlening voor deze organisaties door het SCD. In dat kader heeft het bestuur van de Omgevingsdienst ZHZ eerder besloten om de taken rond financiën zelf te gaan uitvoeren. Voor de overige taken moest een nieuw deugdelijk juridisch fundament onder de dienstverlening door SCD worden gelegd. Op basis van onderzoeken en adviezen stonden uiteindelijk twee opties open, namelijk een openbare Europese aanbesteding of het vestigen van alleenrecht (ook wel uitsluitend recht genoemd) ten behoeve van voortzetting van de dienstverlening door het SCD.

Aan een openbare Europese aanbesteding kleefte het risico dat voortzetting van de dienstverlening door SCD kan wegvallen. Het SCD heeft aangegeven dat dit aanzienlijke frictiekosten met zich meebrengt, die betaald zullen moeten worden door de Veiligheidsregio ZHZ, de (gemeentelijke deelnemers van de) Omgevingsdienst ZHZ en de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Jeugd. Uiteindelijk is er destijds bestuurlijk, om deze frictiekosten te vermijden, door de Veiligheidsregio ZHZ, de Omgevingsdienst ZHZ, de regio Zuid-Holland Zuid en de GR Drechtsteden de voorkeur aan gegeven een alleenrecht te vestigen, en op basis daarvan een contract aan te gaan met het SCD, ervan uitgaande dat dit marktconform gaat plaatsvinden en voldoet aan het Programma



van Eisen. Hierbij was en is het de verwachting dat marktconforme dienstverlening goedkoper is dan de dienstverlening door het SCD.

Om alleenrecht te vestigen moet de gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst ZHZ daarvoor bevoegd worden gemaakt door de deelnemers. Het algemeen bestuur heeft het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling waarin dit is geregeld op 8 oktober 2012 vastgesteld. De achtergronden van het opnemen van de bevoegdheid tot het kunnen vestigen van een alleenrecht zijn toegelicht in de bijgevoegde nota van toelichting. Vestiging van een alleenrecht geschiedt ten behoeve van de dienstverlening van het Servicecentrum Drechtsteden aan de Omgevingsdienst. Uit de achterliggende adviezen over de mogelijke toepassing van het alleenrecht - van de advocatenkantoren AKD en Pels Rijcken - blijkt dat hieraan juridische en financiële risico's kunnen kleven, mede vanwege het feit dat de jurisprudentie op dit gebied nog niet is uitgekristalliseerd.

Vrijwaring van de provincie

Binnen het bestuur van de Omgevingsdienst ZHZ hebben de gemeenten enerzijds en de provincie anderzijds verschillende belangen. Bij de vorming van de Omgevingsdienst ZHZ gold de afspraak dat de beide initiatiefnemers (de regio Zuid-Holland Zuid en de Provincie Zuid-Holland) zelf de frictiekosten zouden opvangen, die het gevolg zouden kunnen zijn van de overdracht van taken en personeel. Deze frictiekosten betroffen de 'leegloop' van overhead en ondersteuning, vervroegde afschrijvingen op investeringen en een teveel aan huisvesting.

De vorming van de Omgevingsdienst ZHZ heeft voor de provincie aanzienlijke frictiekosten tot gevolg gehad. Voor de regio Zuid-Holland Zuid/regiogemeenten ontstonden nauwelijks frictiekosten. De Omgevingsdienst ZHZ bleef bij SCD, in het kantoorgebouw aan de Noordendijk en alle overhead en ondersteuning vond een plaats in de nieuwe organisatie. Ingeval de dienstverlening door het SCD niet zou worden voortgezet en frictiekosten aan SCD zouden moeten worden betaald, zouden deze kosten conform bovenstaande lijn niet voor rekening van de provincie komen. De besturen van de gemeenschappelijke regelingen Omgevingsdienst ZHZ en Regio Zuid-Holland Zuid hebben dit standpunt steeds geaccepteerd.

Met betrekking tot de ondersteuning van de PIOFACH functies door het SCD stelden de beide deelnemers alleen als voorwaarde dat daarvoor een deugdelijk juridisch fundament moest bestaan. De kosten van SCD, zoals opgenomen in het vastgestelde bedrijfsplan voor OZHZ op het peil 2011, waren voor de provincie geen obstakel.

Bij de afwegingen rond het juridisch haalbaar zijn van de 'alleenrecht-route' voor voortzetting van dienstverlening door SCD oordeelt de provincie evenwel anders dan de gemeenten. De provincie geeft de voorkeur aan een Europese aanbesteding. De juridische, aansprakelijkheids- en bestuurlijke risico's van de toepassing van het alleenrecht en de verwachte kostenvoordelen voor de Omgevingsdienst ZHZ zijn daarvan de redenen.

In het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst ZHZ is daarom de volgende afspraak gemaakt. Nu de gemeenten, ingeval van het niet voortzetten van de dienstverlening door SCD, opdraaien voor de frictiekosten van SCD, is het ook aan de gemeenten om de keuze voor het alleenrecht te maken. De provincie legt zich bij deze keuze neer onder de voorwaarde dat zij gevrijwaard wordt voor de



juridische, bestuurlijke en financiële gevolgen van de voorkeur voor het alleenrecht door de gemeenten. Specifiek voor de context van de Omgevingsdienst geldt daarom dat het Algemeen Bestuur heeft besloten dat de provincie Zuid-Holland, als deelnemer in de gemeenschappelijke regeling, door elk van de regiogemeenten wordt gevrijwaard van de consequenties in juridische, bestuurlijke en financiële zin van de keuze voor het alleenrecht, in het geval dat op basis van het gevestigde alleenrecht een dienstverleningsovereenkomst wordt aangegaan met het SCD. De financiële consequenties omvatten eventuele, andere dan trendmatige, kostenverhogingen ten opzichte van het bedrijfsplan van de Omgevingsdienst ZHZ, zowel de directe als de indirecte frictiekosten, alsmede de juridische aansprakelijkheid en schadeplichtigheid als gevolg van eventuele schadeclaims van marktpartijen die het gevolg zijn van de toepassing van het alleenrecht. Dit besluit van het algemeen bestuur dient door elke individuele gemeente te worden bekrachtigd. Hierbij geldt dat van de bevoegdheid om op basis van het alleenrecht een contract te sluiten met het SCD alleen gebruik kan worden gemaakt indien alle gemeenten de vrijwaring hebben afgegeven.

Instellen van de auditcommissie

Het instellen van een auditcommissie vloeit voort uit eerdere regiobrede besluitvorming. Bij de verdere uitwerking van de aard en werkwijze van deze commissie zal worden afgestemd met de andere gemeenschappelijke regelingen in Zuid-Holland Zuid.

Verbeteringen van redactionele en juridische aard

Waar van toepassing zijn verbeteringen van redactionele en juridische aard doorgevoerd. Inhoudelijk leidt dit niet tot veranderingen. De eerder door enkele gemeenten gemaakte opmerkingen op de tekst van de gemeenschappelijke regeling zijn eveneens voorgelegd aan het algemeen bestuur op 8 oktober jl., en hebben in een aantal gevallen geleid tot aanpassing van de tekst van de regeling.

Gevraagde besluiten

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst stelt u voor om, gezien het bovenstaande, voor 15 december 2012 de volgende besluiten te nemen:

1. De 2^o wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid vast te stellen, overeenkomstig de tekst van bijgevoegd voorstel, en dit besluit te publiceren;
2. Uw raad respectievelijk provinciale staten voor te stellen om toestemming te verlenen tot het nemen van het besluit genoemd onder 1;
3. Uw raad respectievelijk provinciale staten, op de grondslag van artikel 169 van de Gemeentewet respectievelijk artikel 167 van de Provinciewet, vooraf inlichtingen te verstrekken over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder a en e, van de Gemeentewet respectievelijk artikel 158, eerste lid, aanhef en onder a en e, van de Provinciewet, vanwege de overdracht van de bevoegdheid tot gunning van een uitsluitend recht;
4. *(alleen op te nemen in de besluitvorming van de colleges van burgemeester en wethouders:)* Het college van gedeputeerde staten van Zuid-Holland, als deelnemer

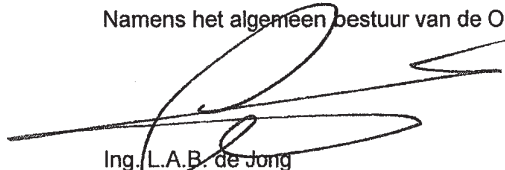


in de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, te vrijwaren van de consequenties in juridische, bestuurlijke en financiële zin van de keuze voor het alleenrecht, in het geval dat op basis van het gevestigde alleenrecht een dienstverleningsovereenkomst wordt aangegaan met het SCD. De financiële consequenties omvatten eventuele, andere dan trendmatige, kostenverhogingen ten opzichte van het bedrijfsplan van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, zowel de directe als de indirecte frictiekosten, alsmede de juridische aansprakelijkheid en schadeplichtigheid als gevolg van eventuele schadeclaims van marktpartijen die het gevolg zijn van de toepassing van het alleenrecht.

Ik verzoek u mij van de genomen besluiten in kennis te stellen.

Met vriendelijke groet,

Namens het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,



Ing. L.A.B. de Jong
Secretaris

Bijlagen:

- Voorstel tot tweede wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en Nota van toelichting, vastgesteld door het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op 8 oktober 2012

