

Raadsvoorstel

Vergadering : 24 september 2013

Nummer : Raad

Datum voorstel : 16 juli 2013

Portefeuillehouder : Ad Cardon
(078) 770 2006 ad.cardon@alblasserdam.nl

Primaathouder : Ben Kraal
(078) 770 6098 b.kraal@alblasserdam.nl

Onderwerp : Vaststelling vervolg bestuursopdracht transitie en transformatie jeugdzorg ZHZ

Soort voorstel : Regionale samenwerking

Samenvatting:

U wordt gevraagd kennis te nemen van de vervolg bestuursopdracht transitie en transformatie jeugdzorg ZHZ en om het in de meicirculaire genoemde bedrag van € 68.482,- vrij te maken voor uitgaven ten behoeve van de invoering van de nieuwe Jeugdwet.

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de vervolg bestuursopdracht transitie en transformatie jeugdzorg ZHZ
 2. Ten behoeve van deze bestuursopdracht de begroting te wijzigen conform de bijgevoegde begrotingswijziging.
-

1. Wat is de aanleiding?

Bij deze bieden we u de vervolg bestuursopdracht Transitie en Transformatie Jeugdzorg ZHZ aan (zie bijlage). Dit vervolg op de bestuursopdracht was al bij u aangekondigd in het voorstel over de schaalkeuzes voor de jeugdzorg op lokaal, subregionaal en Zuid-Holland Zuid niveau. Vanuit deze intentionele schaalkeuzes die door de raad op 25 juni 2013 zijn vastgesteld wordt verder gewerkt aan de voorbereidingen. In deze bestuursopdracht wordt een voorstel gedaan voor de voortzetting van de voorbereidingswerkzaamheden op de transitie van de Jeugdzorg op 1 januari 2015

2. Wat willen we bereiken?

Met deze bestuursopdracht nemen we een volgende stap om ons voor te bereiden op de transitie jeugdzorg die is voorzien voor 1 januari 2015. Op dat moment komen, bijna, alle jeugdzorgtaken onder verantwoordelijkheid van de gemeente te vallen. Echter vanuit het Rijk wordt wel een financiële korting doorgevoerd.. Dit maakt dat er een zorgvuldig en weloverwogen traject nodig is.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Het resultaat van de eerste bestuursopdracht zou de gezamenlijke visie, intentionele schaalkeuze, sturingskader en het inhoudelijk ontwerp voor de jeugdzorg in ZHZ zijn. Deze zouden allemaal, inclusief een transformatieplan (beleidsplan en verordening) opgeleverd worden op 1 juli 2013. Veel stukken zijn reeds opgeleverd of worden binnenkort verwacht, maar nog niet alles kon voor 1 juli afgerond worden. De afgelopen anderhalf jaar is de planning gewijzigd, mede door landelijke ontwikkelingen. Ook is pas recent bekendgemaakt waar beleidsplannen en nota's aan moeten voldoen. Dit houdt een verzwaring van de opdracht uit de vorige bestuursopdracht in. Het gaat om een gedetailleerder pakket werkzaamheden dan eerder verwacht. Tegelijk willen we voorbereidingen gaan treffen op de implementatie vanaf 1 januari 2014.

Wat willen we in deze bestuursopdracht bereiken?

In de kruisjestabel (zie bijlage 2) die is vastgesteld door de 17 colleges en in sommige gevallen door de raden in ZHZ zijn de intentionele keuzes weergegeven voor de schaalniveaus waarop de verschillende jeugdzorgtaken worden georganiseerd. De 17 gemeenten hebben de intentie uitgesproken de zwaardere vormen van jeugdzorg (jeugdbescherming, jeugdreclassering, advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling, en de crisisdienst) gezamenlijk in te kopen. Daarnaast hebben de gemeenten de intentie uitgesproken om de resterende zorg op subregionaal of lokaal niveau in te kopen. In oktober moeten gemeenten een besluit nemen over de inrichting van de organisatie en hun deelname daarin.

De 17 gemeenten houden de optie open om voor de inkoop van lokale of subregionale producten aan te haken bij Zuid Holland Zuid. Daarnaast wordt binnen deze bestuursopdracht onderzocht waar de overlap zit tussen de AWBZ en de Jeugdzorg en of het om die reden meerwaarde heeft beide onderdelen in één organisatie te beleggen.

Naast een beleidsplan voor Zuid Holland Zuid zal elke subregio zijn eigen beleidsplan en verordening op moeten stellen voor die onderdelen die op subregionaal of lokaal niveau opgezet moeten worden. Dat onderdeel maakt uitdrukkelijk geen onderdeel uit van deze bestuursopdracht. Uiteraard zullen de subregio's hier in de geest van de samenwerking van de afgelopen periode intensief gezamenlijk optrekken en kennis delen.

In de bijlage treft u de Vervolg Bestuursopdracht aan. In deze vervolgopdracht realiseren wij de uitwerking van het sturingskader en inhoudelijk ontwerp in een beleidsplan en verordening voor ZHZ. Ook worden er voor 2015 transitiearrangementen/overgangsmaatregelen opgesteld. Als gemeenten zijn wij wettelijk verplicht om dit te doen.

Daarnaast wordt een inrichtingsplan opgesteld voor de inkoop van de jeugdzorgtaken die de 17 gemeenten gezamenlijk organiseren. Dit inrichtingsplan betreft in ieder geval voorstellen voor Zuid Holland Zuid en geeft inzicht in de mogelijkheden voor de subregionale en lokale taken.

Samengevat regelt deze bestuursopdracht:

- o de uitwerking van de nota's, verordeningen en beleidsplannen voor de zorg voor jeugdigen op het schaalniveau ZHZ;
- o de opstelling van transitiearrangementen/overgangsmaatregelen voor cliënten in het jaar 2015;
- o het opstellen van een inrichtingsplanplan voor een organisatie per 2014 voor de zorg voor jeugdigen, waarover in oktober 2013 besluitvorming zal plaatsvinden;
- o een onderzoek waar de overlap zit tussen de onderdelen van de AWBZ en de jeugdzorg en of het om die reden meerwaarde heeft beide onderdelen in één administratieve organisatie te organiseren.

Verder proces op hoofdlijnen

- Juli 2013: Vaststelling van deze vervolg bestuursopdracht in 17 colleges;
- Juli 2013: Informeren van de lokale raden over de vervolg bestuursopdracht middels een raadsinformatiebrief dan wel aanbieden ter vaststelling door de raden;
- Juli 2013: oplevering van het ontwerp aan sturingskader voor besluitvorming in 17 colleges;
- Zomer 2013: Vanuit het ontwerp en sturingskader wordt gewerkt aan de oplevering van alle resultaten zoals verwoord in deze bestuursopdracht;
- September 2013: Vaststelling van de vervolg bestuursopdracht in sommige raden (zie aanbiedingsbrief);
- op 1 oktober worden concept beleidsplan en conceptverordening aangeboden ter vaststelling aan de 17 colleges en gemeenteraden;
- op 31 oktober moeten de regionale overgangsarrangementen naar VNG/VWS worden gestuurd.

4. Wat mag het kosten?

De eerste bestuursopdracht is bekostigd vanuit de landelijke invoeringsmiddelen jeugdzorg 2012 en een klein gedeelte vanuit invoeringsmiddelen 2013. Voor de bekostiging van het vervolg wordt per gemeente opnieuw om een bedrag gevraagd. Dit bedrag zal aan het eind van het jaar van de gemeenten gevraagd worden, op basis van daadwerkelijke kosten.

Totale invoeringsmiddelen 2013 meicirculaire	€ 68.482,-
Kosten 2013 oorspronkelijke bestuursopdracht	€ 6.702,- (Collegebesluit 10 april 2012)
Kosten 2013 vervolg bestuursopdracht	€ 16.871,-
Overig beschikbaar budget invoeringsmiddelen 2013	€ 44.909,-

De totale kosten van de vervolgbestuursopdracht bedragen €354.000,- Voor de gemeente Alblasterdam bedragen de kosten in 2013 €16.71,- Dit kan bekostigd worden vanuit de invoeringsmiddelen jeugdzorg 2013. Tevens wordt u voorgesteld het restant bedrag van € 44.909,- te bestemmen voor andere uitgaven ten behoeve van de invoering van de nieuwe Jeugdwet

5. Communicatie en inspraak

Communicatie over dit traject wordt verzorgd door de Programma organisatie jeugd Drechtsteden.

6. Bedrijfsvoeringsaspecten

Vanuit Alblasterdam wordt 10 uur per week geleverd aan de programmaorganisatie.

7. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

- 1) Concept vervolg bestuursopdracht
- 2) Beantwoording VNG en kruisjestabel
- 3) Begrotingswijziging invoeringskosten decentralisatie jeugdzorg 2013

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders


secretaris


burgemeester