

Vervolg bestuursopdracht Transitie en transformatie jeugdzorg ZHZ

Voor u ligt de Vervolg bestuursopdracht Transitie en transformatie jeugdzorg Zuid-Holland Zuid (ZHZ). In deze notitie geven we achtereenvolgens antwoord op de volgende vragen:

1. waarom dit vervolg op de bestuursopdracht?
2. wat gaan we bereiken?
3. hoe gaan we dit vervolg van de bestuursopdracht aanpakken?

1. Waarom het vervolg op bestuursopdracht?

Het resultaat van de bestuursopdracht is de gezamenlijke visie, intentionele schaalkeuze, sturingskader en het inhoudelijk ontwerp voor de jeugdzorg in ZHZ. Deze zouden allemaal, inclusief een transformatieplan opgeleverd worden op 1 juli 2013. Dit is echter niet haalbaar gebleken. De afgelopen anderhalf jaar is de planning gewijzigd, mede door landelijke ontwikkelingen. Ook is pas recent bekendgemaakt waar beleidsplannen en nota's aan moeten voldoen. Dit houdt een verzwaring van de opdracht uit de bestuursopdracht in. Het gaat om een gedetailleerder pakket werkzaamheden dan eerder verwacht. Tegelijk willen we voorbereidingen gaan treffen op de implementatie vanaf 1 januari 2014.

Doel van deze vervolg bestuursopdracht is het realiseren van beleidsplan, verordening, inrichtingsplan en transitiearrangementen voor de uitvoering van de taken die naar de gemeenten komen op niveau van Zuid-Holland Zuid.

2. Wat willen we bereiken?

In de kruisjestabel (zie bijlage) die is vastgesteld door de 17 colleges en in sommige gevallen door de raden in ZHZ zijn de intentionele keuzes weergegeven voor de schaalniveaus waarop de verschillende jeugdzorgtaken worden georganiseerd. De 17 gemeenten hebben de intentie uitgesproken de zwaardere vormen van jeugdzorg (jeugdbescherming, jeugdreclassering, advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling, en de crisisdienst) gezamenlijk in te kopen. Daarnaast hebben de gemeenten de intentie uitgesproken om de resterende zorg op subregionaal of lokaal niveau in te kopen.

In oktober moeten gemeenten een besluit nemen over de inrichting van de organisatie op Zuid-Holland Zuid niveau en hun deelname daarin.

De 17 gemeenten houden de optie open om voor de inkoop van lokale of subregionale producten aan te haken bij Zuid Holland Zuid. Daarnaast wordt binnen deze bestuursopdracht onderzocht waar de overlap zit tussen de AWBZ en de Jeugdzorg en of het om die reden meerwaarde heeft beide onderdelen in één organisatie te beleggen. Het is wettelijk verplicht om de inkooptaken te beleggen bij een rechtspersoon.

In deze vervolgopdracht realiseren wij de uitwerking van het sturingskader en inhoudelijk ontwerp in een beleidsplan en verordening voor de taken die op het niveau van de regio ZHZ worden opgepakt.

Daarnaast wordt een inrichtingsplan opgesteld voor een organisatie die per 1 januari 2014 kan starten met de voorbereiding van de inkoop van de jeugdzorgtaken die de 17 gemeenten gezamenlijk organiseren. Dit inrichtingsplan betreft in ieder geval voorstellen voor Zuid Holland Zuid en geeft inzicht in de mogelijkheden voor de subregionale en lokale taken.

Tot slot zijn in deze vervolgopdracht het uitwerken van transitiearrangementen/overgangsmaatregelen opgenomen. Deze arrangementen moeten op 31 oktober per regio worden aangeboden aan de transitiecommissie.

Naast een beleidsplan en verordening voor op het niveau van Zuid Holland Zuid zal elke subregio zijn eigen beleidsplan en verordening op moeten stellen voor die onderdelen die op subregionaal of lokaal niveau opgezet moeten worden. Dat onderdeel maakt uitdrukkelijk geen onderdeel uit van deze bestuursopdracht. Uiteraard zullen de subregio's hier in de geest van de samenwerking van de afgelopen periode intensief gezamenlijk optrekken en kennis delen. Daarnaast blijft, zoals hierboven aangegeven, de optie om subregionale taken gezamenlijk in te kopen een mogelijkheid die in de subregio's moet worden overwogen.

3. Hoe willen we deze bestuursopdracht aanpakken?

In juli 2013 wordt het ontwerp en het sturingskader opgeleverd voor besluitvorming in colleges. Het beleidsplan en verordening van de regio is in feite een verdere gedetailleerde uitwerking hiervan wat betreft de taken die we als 17 gemeenten gezamenlijk oppakken.

Bij het opstellen van deze plannen wordt aangehaakt bij het vervolgproces wat de Doetank volgt. De Doetank, bestaande uit zorgaanbieders en vertegenwoordigers van cliëntenorganisaties, heeft de afgelopen periode gewerkt aan een inhoudelijk ontwerp voor de jeugdzorg in Zuid-Holland Zuid. In de tweede helft van juli wordt dit ontwerp gezamenlijk met een sturingskader opgeleverd en ter besluitvorming aangeboden aan alle 17 colleges. Na het ontwerp zal de Doetank verder gaan met de uitwerking van het inhoudelijke ontwerp.

Het beleidsplan bestaat uit de volgende deelnota's:

- Nota sturing en financiering;
- Nota inkoop;
- Nota cliënt en kwaliteit;
- Nota toeleiding en toegang;
- Nota overgangsafspraken;
- Nota vertrouwenspersoon en klachtafhandeling;

Naast het beleidplan worden nog een verordening, een inrichtingsplan en transitiearrangementen uitgewerkt. Daar worden de volgende stappen voor ondernomen:

1. Voorbereiding op 2015 (jaar waarin de taken op 1 januari worden overgedragen):

Dat betekent inzichtelijk maken van de huidige situatie: er zal een stakeholder analyse worden gemaakt. In deze analyse wordt aangegeven welke partijen nu zorg voor jeugdigen inkopen en hoe zij dit georganiseerd hebben, zodat ervaringen uit het huidige stelsel kunnen worden meegenomen bij de inrichting.

Aandacht zal hierbij uitgaan naar sturing, financiering/bekostingsmodellen en inkoop. Deze stap is onder andere nodig omdat, zeker in het begin, mogelijk bepaalde taken 1-op-1 worden overgenomen. Hiervoor is samenwerking en expertise-uitwisseling met de bestaande uitvoeringsorganisaties CiZ, VGZ, provincie en BIZ vereist. Daarnaast is het belangrijk om de huidige situatie in kaart te hebben om te kunnen transformeren.

Naast deze analyse wordt in de periode tot begin oktober gewerkt aan transitiearrangementen/overgangsmaatregelen. In deze arrangementen moet beschreven worden hoe continuïteit voor cliënten in 2015 georganiseerd wordt. De arrangementen worden gemaakt in overleg met huidige financiers van de jeugdzorg en betrokken zorgaanbieders. Deze arrangementen moeten op 31 oktober vanuit de regio worden aangeboden aan de transitiecommissie. De transitiecommissie beoordeelt of de arrangementen aan de eisen voldoen.

2. Inzichtelijk maken gewenste situatie:

Leidend voor de gewenste situatie zijn de keuzes die zijn gemaakt in het sturingskader en inhoudelijk ontwerp. De consequenties van die keuzes zullen hier worden vertaald naar het inrichtingsplan. Hier zullen we, in samenwerking met een aantal leden van de Doetank een SWOT/risico analyse maken van de huidige situatie: waar gaat het nu goed? Wat zijn kansen voor verbetering? Wat zijn de valkuilen van nu waar we straks niet in moeten stappen?

3. *Uitwerken conclusies stap 1 en 2:*

- a. Uitwerken conclusies en deze bespreken met de bestuurlijk opdrachtgevers.
- b. Opstellen van het beleidsplan, verordening en inrichtingsplan op hoofdlijnen. Onderdeel van het inrichtingsplan is een plan B voor het geval de overgang van de huidige naar de gewenste situatie niet binnen de gewenste tijd geëffectueerd kan worden.
- c. Uitvoeren BOTS proef op het beleidsplan en inrichtingsplan. Deze BOTS proef houdt in dat experts en cliënten(vertegenwoordigers) gevraagd wordt te reageren op de plannen.
- d. Aanpassen plannen naar aanleiding van BOTS proef.
- e. Opleveren eindresultaat.

Resultaat

Het eindresultaat van deze opdracht is om per oktober 2013 het volgende op te leveren:

1. Beleidsplan en verordening Zuid Holland Zuid;
2. Inrichtingsplan voor organisatie, met een uitwerking voor invulling van de volgende taken;
 - a. toegang/indicatie
 - b. inkoop/contractering
 - c. financieel-administratieve processen
 - d. monitoring/verantwoording/rapportage
 - e. kwaliteitssysteem
 - f. handhaving en controle
 - g. bezwaar en beroep
 - h. ICT
 - i. beleid en beleidsontwikkeling
3. Transitiearrangementen/overgangsmaatregelen met huidige aanbieders voor 2015;
4. Nota toegevoegde waarde samen organiseren jeugdzorg en AWBZ: Onderzoek geeft antwoord op de vraag waar de overlap zit tussen beide onderdelen en of het om die reden meerwaarde heeft beide onderdelen in één te organiseren.

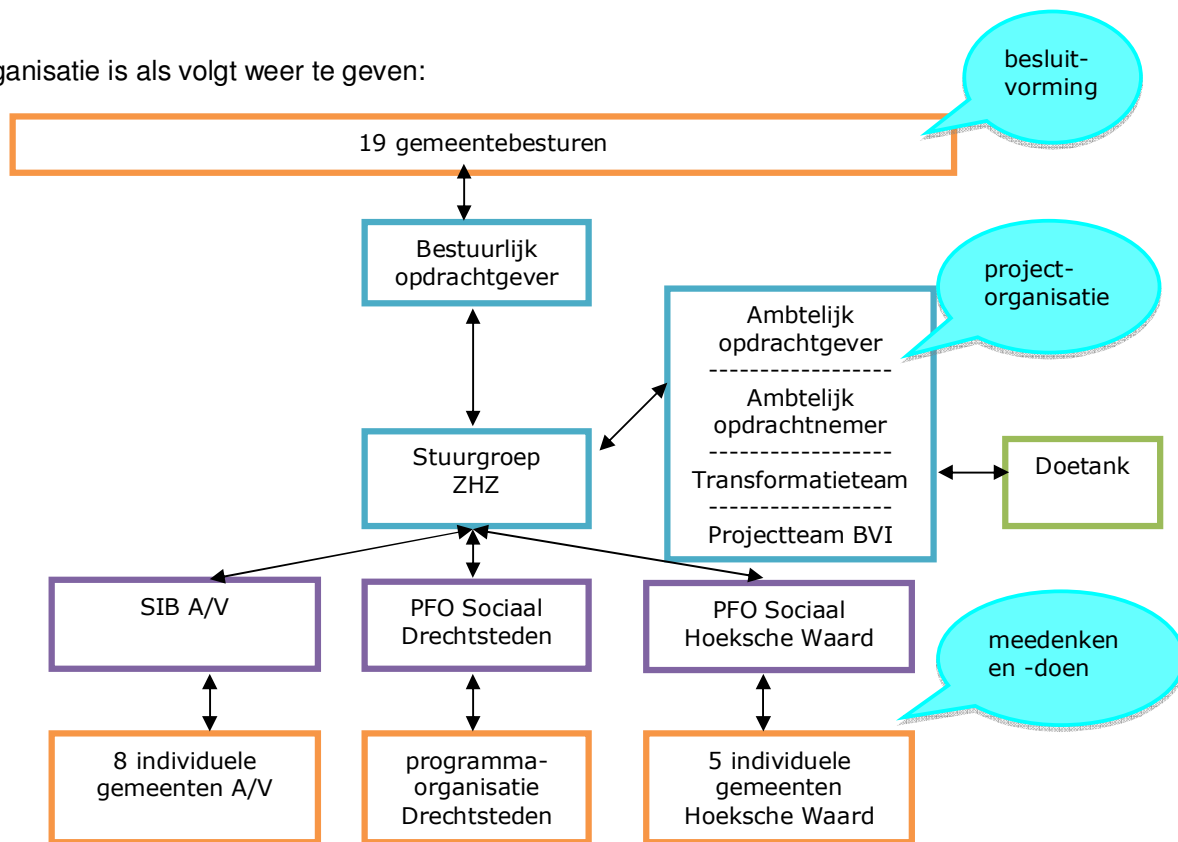
4. Organisatie en financiën

4.1. Organisatie

Deze vervolg bestuursopdracht borduurt voort op de eerdere bestuurlijke structuur van de eerste opdracht. Dit betekent dat de stuurgroep jeugdzorg ZHZ ook na het vaststellen van het sturingskader en inhoudelijk ontwerp voortgezet wordt om ook deze fase van de gezamenlijke voorbereidingen op de transitie en transformatie aan te sturen.

De rol van het transformatieteam ZHZ wijzigt. Waar het transformatieteam eerst als een projectgroep functioneerde, zal het nu enerzijds functioneren als een ambtelijke toetsgroep op de op te leveren producten en anderzijds de verbinding leggen met de subregionale situatie waar de voorbereiding van inkoop en beleid van de lokale en subregionale jeugdzorgtaken plaatsvinden. Het produceren van de stukken zelf zal in een apart projectteam plaatsvinden. Daarnaast is het van belang om op verschillende inhoudelijke thema's in deze opdracht de koppeling te maken met de Dienst Gezondheid en Jeugd het gaat hier bijvoorbeeld om het accountmanagement JGZ en ontwikkeling van het AMHK waarvoor de dienst nu verantwoordelijk is. Deze onderdelen moeten goed aansluiten op de resultaten van deze bestuursopdracht. De Dienst wordt dus ook nauw betrokken bij de uitwerking van deze opdracht en is vertegenwoordigd in het projectteam.

De organisatie is als volgt weer te geven:



Voorgesteld wordt de organisatie als volgt te bemensen:

Rol	Verantwoordelijke						
Besluitvorming bestuursopdracht	Besturen van de 19 gemeenten in Zuid-Holland Zuid						
Bestuurlijk opdrachtgever	Dhr. Van der Vlies, wethouder Hendrik-Ido-Ambacht en dossiertrekker namens de 19 wethouders jeugd(zorg)						
Ambtelijk opdrachtgever	Dhr. Van der Priem, directeur Maatschappelijke Ontwikkeling gemeente Dordrecht						
Ambtelijk opdrachtnemer/Transformatiemanager	Dhr. Peereboom						
Stuurgroep	Dhr. Van der Vlies, voorzitter (Hendrik-Ido-Ambacht) Dhr. Akkerman (Giessenlanden) Dhr. Oostrum (Gorinchem) Dhr. Wagemakers (Dordrecht) Dhr. Herweijer (Cromstrijen) Dhr. Mol (Binnenmaas)						
Transformatieteam	<table border="1"> <tr> <td>- Dhr. Peereboom, transitie-manager</td><td>300 uur</td></tr> <tr> <td>- beleidsmedewerker Drechtsteden</td><td>300 uur</td></tr> <tr> <td>- beleidsmedewerker Alblasserwaard/Vijfheeren-</td><td>300 uur</td></tr> </table>	- Dhr. Peereboom, transitie-manager	300 uur	- beleidsmedewerker Drechtsteden	300 uur	- beleidsmedewerker Alblasserwaard/Vijfheeren-	300 uur
- Dhr. Peereboom, transitie-manager	300 uur						
- beleidsmedewerker Drechtsteden	300 uur						
- beleidsmedewerker Alblasserwaard/Vijfheeren-	300 uur						

Rol	Verantwoordelijke	
	landen - beleidsmedewerker Hoeksche Waard - junior beleidsmedewerker, projectsecretaris - secretariële ondersteuning	300 uur 100 uur
Projectteam Beleidsplan, Verordening en Inrichtingsplan (BVI)	Projectverantwoordelijk Evert Peereboom Raming uren projectmedewerkers totaal 3.000 uur tot en met december. 300 uur Juridische ondersteuning Communicatie, secretariaat en analisten worden geleverd uit de Drechtsteden organisatie (Kosten worden niet doorbelast). Tevens maakt een vertegenwoordiger van de Dienst Gezondheid en Jeugd onderdeel uit van het team.	€ 250.000

In principe zijn de Drechtsteden als subregio in staat de volledige bemensing te leveren voor het projectteam. Echter niet alle vacatures zijn bemenst en een aanbod vanuit de AV en HW zijn daarin meer dan welkom.

4.2. Begroting

De bestuursopdracht wordt uitgevoerd in de periode van juli tot en met december 2013 (zie bijgevoegd opdrachtformulier). Voor de uitvoering van de bestuursopdracht zijn de volgende kosten begroot:

Product/dienst	Bedrag (in €)
Personele inzet transformatieteam	104.000
Projectteam BVI	250.000
Totaal	354.000

Naar de individuele gemeente betekent dit:

Gemeente	Bijdrage
Giessenlanden	€ 14.383
Gorinchem	€ 22.454
Hardinxveld Giessendam	€ 16.261
Leerdam	€ 16.817
Molenwaard	€ 39.047
Zederik	€ 14.170
Alblasserdam	€ 16.871
Dordrecht	€ 54.967
Hendrik-Ido- Ambacht	€ 20.939
Sliedrecht	€ 17.939
Papendrecht	€ 21.133
Zwijndrecht	€ 24.790
Binnenmaas	€ 19.125
Cromstrijen	€ 12.887
Korendijk	€ 12.561
Oud-Beijerland	€ 18.254
Strijen	€ 11.401
Totaal	€ 354.000

Achteraf vindt verrekening (conform verdeelsleutel van de eerste bestuursopdracht) plaats van de ingebrachte invoeringsbudgetten per gemeente met de daadwerkelijk gemaakte kosten (tot een maximum van de ingebrachte invoeringsbudgetten). De gevraagde bijdrage per gemeente is niet het volledige transitiebudget wat de gemeenten beschikbaar hebben.

4.3 Planning

De planning voor de periode juli t/m december 2013 ziet er in grote lijnen als volgt uit:

- 5 juli: presentatie van ontwerp en sturingskader aan 17 wethouders;
- 11 juli: bespreken van concept collegevoorstel en raadsinformatiebrief over ontwerp en sturingskader in stuurgroep;

- 12 juli: verzenden van concept collegevoorstel en raadsinformatiebrief over ontwerp en sturingskader aan beleidsmedewerkers en 17 wethouders;
- Juli-september: colleges en gemeenteraden besluiten over ontwerp en sturingskader;
- September: presentatie van ontwerp en sturingskader aan raden in subregionale bijeenkomsten;
- 1 oktober: verzenden van collegevoorstel m.b.t. overgangsmaatregelen/ arrangementen;
- Oktober: colleges besluiten over overgangsmaatregelen (uiterlijk 31 oktober)
- 31 oktober: verzending van arrangementen/overgangsmaatregelen aan VNG/VWS;
- Oktober: oplevering college- en raadsvoorstel met beleidsplan en verordening;
- Oktober: oplevering college- en raadsvoorstel met inrichtingsplan;
- Oktober – december: besluitvorming beleidsplan en verordening en inrichtingsplan.

Beslispunten:

- In te stemmen met de Vervolg Bestuursopdracht Transitie en Transformatie Jeugdzorg ZHZ voor 2013 voor de volgende onderdelen:
 - de uitwerking van de nota's, verordeningen en beleidsplannen voor de zorg voor jeugdigen op het schaalniveau ZHZ;
 - de opstelling van transitiearrangementen/overgangsmaatregelen voor cliënten in het jaar 2015;
 - het opstellen van een inrichtingsplan voor een organisatie per 2014 voor de zorg voor jeugdigen, waarover in oktober 2013 besluitvorming zal plaatsvinden;
 - een onderzoek waar de overlap zit tussen de onderdelen van de AWBZ en de jeugdzorg en of het om die reden meerwaarde heeft beide onderdelen in één administratieve organisatie te organiseren.
- Een budget beschikbaar te stellen voor de bestuursopdracht voor 2013.