



Vereniging van
Zuid-Hollandse Gemeenten

Contact Secretariaat

Bogaardplein 15
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk
070-3261816
vzhg@rijswijk.nl
www.vzhg.nl

VZHG JOURNAAL VOOR DE GEMEENTEN

Nummer 08 augustus 2013

Colofon

Het VZHG Journaal is een maandelijkse (digitale) uitgave van de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten. Het geeft een selectie van relevante ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen die voor gemeenten van belang kunnen zijn.

Inhoud

1	BESTUURSZAKEN VZHG	2
1.1	Recente tweets @vzhg	2
1.2	Vernieuwde VZHG website on-line!	2
1.3	Portefeuilles en portefeuilleverdeling binnen VZHG bestuur	2
1.4	Interbestuurlijk toezicht	2
1.5	Ontwikkelingen Evaluatie procesconvenant Ruimtelijke Ordening	3
2	DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG	3
2.1	Diverse Raadsledenbijeenkomsten "Op weg naar de raadsverkiezingen"	3
2.2	VNG bijeenkomsten informatievoorziening en informatieveiligheid	3
3	VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)	4
3.1	VNG BALV op 29 november a.s. / Commissie Governance VNG	4
3.2	Ambassadeurs gemeentelijke samenwerking aangesteld	4
3.3	Overleg in de Werkkamer	4
4	OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN	5
4.1	Bestuurlijke toekomst Hoeksche Waard	5
4.2	Bestuurlijke toekomst Duin- en Bollenstreek en Holland Rijnland	5
4.3	Ontwikkelingen in de Drechtsteden	6
4.4	Ontwikkelingen Alblasserwaard-Vijfheerenlanden	6
4.5	Rapport Randstedelijke Rekenkamer "Grip op het Groene Hart" vervolgonderzoek	6
4.6	Gemeente Nessewaard	7
4.7	Jaarlijks VGS Congres op 12 en 13 september in 's-Hertogenbosch	7
5	PROVINCIAAL BESTUUR	7
5.1	Nieuwe Commissaris van de Koning in Zuid-Holland	7
5.2	Jaarlijkse Statenontmoeting op 27 september a.s. in Boskoop	7
5.3	Inkoop en aanbestedingsbeleid 2013 vastgesteld	8
5.4	Statencommissie Bestuur en middelen bijeen op 4 september	8
6	FINANCIEN	8
6.1	VNG notitie inzake Accrescijfers	8
6.2	Advies Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv)	8
6.3	BTW-compensatiefonds	8
7	JEUGD	9
7.1	Handreiking regionale transitiearrangementen Jeugd	9
7.2	Behandeling concept jeugdwet in september	9
8	RUIMTE EN WONEN	10
8.1	Statencommissie Ruimte en Leefomgeving bijeen op 28 augustus	10
8.2	Uitkomsten ambtelijke enquête woningmarkt	10
9	GROEN	10
9.1	Statencommissie Groen en Water bijeen op 4 september	10
10	VERKEER EN VERVOER	11
10.1	Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 28 augustus	11

1 BESTUURSZAKEN VZHG

1.1 Recente tweets @vzhg

Recente Tweets hadden o. a. Betrekking op de volgende onderwerpen:

- eindadvies verkenning informatievoorziening sociaal domein
- Jaarlijkse Statenontmoeting ZH op 27 september in Boskoop
- hoorzitting en rondetafelgesprek nieuwe jeugdwet
- uitkomsten ambtelijke enquête positie gemeenten op de woningmarkt
- VNG College Tour over informatieveiligheid bij gemeenten
- vernieuwde VZHG website on-line
- wetsvoorstel Participatiewet voldoende ruimte voor eigen keuzes gemeenten?
- start overleg in de Werkkamer
- ontwikkelingen gemeentefonds 2014
- modelverordeningen Jeugd en Wmo
- NGB handreiking bestuurlijke aandachtspunten bij crisis
- position papers en reacties wetsvoorstel Jeugdwet

1.2 Vernieuwde VZHG website on-line!

Op 15 augustus is de vernieuwde website van de VZHG on-line gegaan. De site is ontwikkeld door het bedrijf *Sourcety*. Deze vernieuwde website is, hoewel eenvoudig van opzet, gemoderniseerd en biedt meer mogelijkheden voor het actualiseren van gegevens. De website is middels zgn. responsive design geschikt gemaakt voor het gebruik van tablets en I-Phone.

De VZHG Journaals zijn nu ook weer beschikbaar op de site (gehele jaargang 2013). De korte actuele berichten op het Twitteraccount [@vzhg](#) zijn eveneens zichtbaar en in de rubriek NIEUWS worden actuele zaken onder de aandacht gebracht (zoals o.a. diverse bijeenkomsten). Bekijk de nieuwe website : www.vzhg.nl.

1.3 Portefeuilles en portefeuilleverdeling binnen VZHG bestuur

In de VZHG bestuursvergadering van 27 juni jl. is afgesproken de bestaande portefeuilles binnen het VZHG bestuur nog eens tegen het licht te houden. Middels een enquête onder de zittende bestuursleden is nagegaan voor welke portefeuille men belangstelling heeft. Naast een algemene aanduiding voor de portefeuille zijn nu ook deelaspecten geformuleerd waarvoor men eveneens interesse kenbaar kon maken. De resultaten zullen worden besproken in de VZHG bestuursvergadering van 12 september a.s.

1.4 Interbestuurlijk toezicht

Uitgaande van vertrouwen in en zelfsturing van gemeenten wil de provincie Zuid-Holland de informatie over en het toezicht op de wettelijke taakbehatiging door gemeenten regelen met een bestuursovereenkomst. In samenspraak met de VZHG heeft de provincie een [Model bestuursovereenkomst](#) over het interbestuurlijk toezicht voorbereid. Meer informatie vindt u in de [brief van Gedeputeerde Staten aan de gemeenten](#). De provincie wil deze bestuursovereenkomst met alle 67 Zuid-Hollandse gemeenten afzonderlijk afsluiten. De bestuursovereenkomsten zijn op 5 juni jl. aan de ZH gemeenten verzonden met het verzoek om deze **voor 1 oktober 2013** te ondertekenen en te retourneren naar de provincie. In de bestuursovereenkomst spreekt de provincie met de gemeenten af, dat gemeenten jaarlijks d.m.v. de jaarrekening informatie aan de provincie verschaffen over de behartiging van wet- en regelgeving op de volgende domeinen: financiën, ruimtelijke ordening, huisvesting verblijfsgeachtigden, omgevingsrecht (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht: Wabo), externe veiligheid, en archief- en informatiebeheer. De gemeenten leveren de gevraagde informatie aan d.m.v. een eigen 'Staat van de Gemeente'. De structuur daarvan is opgenomen in bijlage B bij de bestuursovereenkomst. Gemeenten kunnen de eigen Staat van de Gemeente op de domeinen ruimtelijke ordening, huisvesting verblijfsgeachtigden en archief- en informatiebeheer ook invullen door middel van de gegevens die zij invullen via www.waarstaatjegemeente.nl. De provincie zorgt ervoor dat de door gemeenten aangeleverde informatie wordt opgenomen in het provinciale

totaalbeeld voor alle Zuid-Hollandse gemeenten: de zogeheten 'Staat van de Gemeenten' in Zuid-Holland, die jaarlijks openbaar wordt gemaakt.

Op de website Waarstaatjegemeente.nl zijn inmiddels de toezichtindicatoren op het gebied van Zorg en Welzijn toegevoegd aan het instrument Toezichtinformatie. Het thema Zorg en Welzijn is nu compleet. De indicatoren voor Leerlingenvervoer, Onderwijshuisvesting en de Leerplichtwet zijn toegevoegd. De toezichtindicatoren staan in het boekje met toezichtindicatoren voor Zorg en Welzijn. De Wet op jeugdzorg en de Wmo volgen later, wanneer meer bekend is over de inhoud van deze wetten.

[Lees meer over de nieuwe toezichtindicatoren op Waarstaatjegemeente.nl](#)

Welke toezichtsindicatoren worden onderscheiden?

- *Woon en leefklimaat* (Wabo, Wro, huisvestingswet, woningwet, monumentenwet en waterwet)
- *Zorg en welzijn* (leerplichtwet, onderwijshuisvesting, leerlingenvervoer, kinderopvang)
- *Wet kinderopvang*
- *Archiefwet*

1.5 Ontwikkelingen Evaluatie procesconvenant Ruimtelijke Ordening

De uitkomsten van de evaluatie van het procesconvenant RO zijn geagendeerd op de Bestuurlijke Tafels Ruimte die halfjaarlijks plaatsvonden tussen provincie en regio's in de periode medio mei tot 24 juni. Dit heeft niet tot op- of aanmerkingen op de evaluatie geleid. Het grootste deel van de tijd werd toen gebruikt voor het bespreken van de integrale herziening van de Provinciale Structuurvisie (PSV). Er is geen aanleiding tot wijzigingen of aanpassingen in de evaluatie.

In overleg met de provincie is besloten nu nog niet verder te gaan met het formuleren van aanbevelingen of een plan van aanpak te maken voor het opstellen van een aangepast procesconvenant. Belangrijkste reden daarvoor is dat het verstandig lijkt om eerst af te wachten hoe de gewijzigde PSV er uit komt te zien en dan op basis daarvan gezamenlijk te besluiten of een procesconvenant nog wel nodig is en zo ja, in welke vorm. Ook heeft de VZHG ingestemd met het voorstel om dit in de eerste helft van 2014 verder met de PPC en op de Bestuurlijke Tafels Ruimte te bespreken. De vervolgacties op de evaluatie zullen begin 2014 weer worden opgepakt, wanneer het ontwerp van de integrale herziening van de PSV en de Verordening Ruimte ter inzage ligt.

2 DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG

2.1 Diverse Raadsledenbijeenkomsten “Op weg naar de raadsverkiezingen”

Op woensdag 9 oktober vindt van 19.00 – 22.15 uur in het stadhuis van Dordrecht een bijeenkomst plaats in de serie “Op weg naar de raadsverkiezingen” (van 19 maart 2014). De bijeenkomst wordt georganiseerd door het VNG Raadsledenprogramma en het Actieprogramma Lokaal Bestuur in samenwerking met de gemeente Dordrecht, de griffierskring Zuid-Holland Zuid en de VZHG.

Op woensdag 27 november vindt van 19.00 – 22.15 uur in het stadhuis van Woerden eveneens een bijeenkomst plaats. Deze bijeenkomst wordt georganiseerd door de VNG, het Actieprogramma Lokaal Bestuur, VNG afdeling Utrecht en VZHG en griffierskringen. Onderwerpen: o.a. de VNG Agenda (waaronder de decentralisaties) gemeentefinanciën, raadsinstrumenten en coalitieonderhandelingen. Meer informatie op: www.vzhg.nl.

Noot: Slechts 42 % van de kiezers geeft begin augustus aan naar het stembureau te zullen gaan. Dat bleek uit de enquête van Maurice de Hond van 4 augustus jl. Bij de vorige lokale verkiezingen, in 2010, was de opkomst 54 %.

2.2 VNG bijeenkomsten informatievoorziening en informatieveiligheid

De VNG, KING en de Taskforce Bestuur & Informatieveiligheid Dienstverlening organiseren in samenspraak met de provinciale afdelingen van de VNG bijeenkomsten inzake informatievoorziening en informatieveiligheid.

Wat moet er in het collegeprogramma 2014 - 2018 van gemeenten worden opgenomen over informatievoorziening en informatieveiligheid? Welke lessen kunnen we uit het verleden trekken? Deze vragen legt de subcommissie Gemeentelijke Dienstverlening en Informatiebeleid van de VNG aan de deelnemers voor in de zogenaamde ‘college tour’ informatie- en informatieveiligheidsbeleid. Volgend jaar staan nieuwe colleges voor de opgave om op tal van terreinen nieuw beleid te ontwikkelen en nieuwe taken op te pakken. Het slagen van het collegeprogramma 2014 - 2018 is in

hoge mate afhankelijk van de betrouwbaarheid van de informatievoorziening van de gemeente. De bijeenkomsten worden op diverse plaatsen gehouden: wat Zuid-Holland betreft vindt op **vrijdag 11 oktober van 12.00- 15.30 uur** een bijeenkomst plaats bij de VNG in Den Haag. Doelgroep: De college tour is bestemd voor burgemeesters, wethouders (ongeacht portefeuille) en gemeentesecretarissen. Aan deelname aan de College tour zijn geen kosten verbonden. Let op: deelnemers die zich hebben aangemeld maar niet verschijnen betalen een 'no show' fee van € 75. Via [deze link](#) kunt u inschrijven voor één van de bijeenkomsten. Lees meer: [College Tour Informatieveiligheidsbeleid](#) . Meer weten over de taskforce BID: www.taskforcebid.nl .

Voor portefeuillehouders werk en inkomen, en zorg en welzijn, worden naast deze college tour, ook twee bijeenkomsten '*Informatiehuishouding in het sociaal domein 2015*' georganiseerd, waar informatieveiligheid specifiek op hun beleidsterrein aan de orde komt. Deze bijeenkomsten vinden plaats op 19 september in Eindhoven en 3 oktober in Zwolle en duren van 13.00 tot 16.30 uur en bestaan uit een plenair gedeelte en rondetafelgesprekken. Tijdens de rondetafelgesprekken worden drie onderwerpen behandeld. Er wordt per ronde gekozen uit één onderwerp: werk en inkomen, decentralisaties of informatiebeveiliging. Lees meer: [Bijeenkomsten Informatiehuishouding in het sociaal domein 2015](#) .

3 VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)

3.1 VNG BALV op 29 november a.s. / Commissie Governance VNG

Het VNG bestuur heeft onlangs besloten op vrijdag 29 november a.s. een Buitengewone Leden Vergadering (BALV) te organiseren. Een van de thema's die dag zal zijn het rapport van de commissie Governance (onder leiding van Arno Brok). De VNG heeft deze commissie ingesteld, om voorstellen voor te bereiden voor de versterking van de bestuurlijke organisatie en de vergroting van de betrokkenheid van de leden. De commissie zal in de maanden september en oktober de inbreng van bestuur en commissie van de VNG ophalen en verwerken in haar rapport. Daarnaast biedt de commissie Governance ook de provinciale afdelingen, verenigingen van beroepsgroepen (o.a. NGB, VGS) en verbanden van gemeenten (o.a. G4, G32, PMG en P10) de gelegenheid om inbreng te leveren. De provinciale afdelingen van de VNG (w.o. de VZHG) zullen hierover op 4 oktober met elkaar van gedachten wisselen in Overijssel. Uiterlijk 1 november a.s. zal het rapport aan de leden worden toegezonden met het oog op de behandeling in de BALV. Verdere gegevens over de agenda en voorstellen van de BALV volgen nog.

3.2 Ambassadeurs gemeentelijke samenwerking aangesteld

Op 27 augustus jl. zijn Ronald Bandell, Marjanne Sint en Liesbeth Spies aangesteld als ambassadeurs van gemeentelijke samenwerking. In opdracht van VNG en het ministerie van BZK gaan zij gemeenten en regio's ondersteunen bij de invulling en operationalisering van de samenwerkingsverbanden die worden gevormd om taken die voortkomen uit de drie decentralisaties op het sociaal domein op te pakken. Vanaf 1 september zullen zij regio's gaan bezoeken waar vragen leven over de inrichting en randvoorwaarden voor samenwerking. Zij zullen het ambassadeurschap tot eind van dit jaar uitoefenen. Het secretariaat van de ambassadeurs is bereikbaar via: slimsamenwerken@vng.nl . Lees meer in de VNG ledenbrief: [Ambassadeurs van gemeentelijke samenwerking](#).

3.3 Overleg in de Werkkamer

Vertegenwoordigers van de VNG en Stichting van de Arbeid hebben in maart van dit jaar afgesproken dat zij periodiek met elkaar gaan overleggen in een zgn. 'Werkkamer'. In die werkkamer zal met name worden gesproken over de verbinding tussen landelijk en regionaal arbeidsmarktbeleid. Het VNG bestuur kreeg begin juni van de Ledenvergadering de opdracht mee eerst met het kabinet tot een gedeelde visie over het zorg- en sociaal akkoord te komen en daarna over de uitwerking te praten in de Werkkamer. Sindsdien heeft informeel overleg plaatsgevonden tussen VNO-NCW, FNV en de VNG (in aanwezigheid van staatssecretaris Klijnsma). Daaruit zou voldoende vertrouwen zijn gebleken in het bereiken van praktische oplossingen in de Werkkamer. Het overleg in de Werkkamer is medio augustus van start gegaan. De partijen bogen zich allereerst over de vraag hoe via samenwerking meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk geholpen kunnen worden. In het sociaal akkoord hebben sociale partners baangaranties afgesproken voor deze doelgroep. Regionale Werkbedrijven krijgen een rol in het bij elkaar brengen van banen en mensen met een

arbeidsbeperking. In de Werkkamer wordt ook besproken hoe deze Werkbedrijven eruit moeten gaan zien. Voor een overzicht van de deelnemers in de Werkkamer zie:

<http://www.vng.nl/onderwerpenindex/sociale-zaken/participatiewet/nieuws/overleg-in-werkkamer-van-start> .

4 OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN

4.1 Bestuurlijke toekomst Hoeksche Waard

In de regio Hoeksche Waard zijn drie opties onderzocht voor de bestuurlijke toekomst van de 5 gemeenten in de regio Hoeksche Waard t.w. de gemeenten Binnenmaas, Oud-Beijerland, Korendijk, Strijen en Cromstrijen.

Enkele maanden geleden startte onderzoeksbureau Partners + Pröpper in opdracht van de stuurgroep met het evalueren van de onderlinge samenwerking in de Hoeksche Waard. In het rapport worden verschillende conclusies getrokken. Geconstateerd werd bijvoorbeeld dat de samenwerking rond relatief eenvoudige dossiers redelijk tot goed verloopt en ook tot resultaten leidt. Rond meer complexe opgaven zou de samenwerking echter moeilijker verlopen, zoals bijvoorbeeld bij windenergie en glastuinbouw. De samenwerking lijkt meer tot stand te komen vanuit noodzaak en minder vanuit het gezamenlijk creëren van kansen. De vertaling van regionale opgaven naar lokale opgaven ontbreekt nogal eens en er is geen balans tussen het opstellen van visies en plannen en de middelen die nodig zijn voor uitvoering daarvan. Op basis van de belangrijkste verbeterpunten uit het evaluatierapport werd voorgesteld een programma van eisen op te stellen voor de toekomstige organisatie van de bestuurlijke samenwerking.

Er worden 3 modellen genoemd:

1. de doorontwikkeling van de regionale samenwerking naar regionaal bestuur (Drechtstedenmodel)
2. een ambtelijke fusie van de vijf gemeenten en het SOHW
3. een herindeling

Totdat een keuze is gemaakt over de bestuurlijke toekomst van de Hoeksche Waard, zou de huidige samenwerking kunnen worden versterkt. (Bron: website Samenwerking Hoeksche Waard).

Lees hier het rapport: [ERS Hoeksche Waard - eindrapportage 11 juli 2013.pdf](#)

Lees meer: <https://hoekschewaard.mett.nl/default.aspx>

4.2 Bestuurlijke toekomst Duin- en Bollenstreek en Holland Rijnland

De gemeenteraden van de gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout, Teylingen en Katwijk zijn nu aan zet als het gaat om de bestuurlijke toekomst van de Duin- en Bollenstreek.

Voor 1 oktober zal hier een besluit genomen moeten worden over het vervolg van het proces naar aanleiding van het Eindrapport Bestuurlijke toekomst, dat in juli jl. openbaar is geworden. Lees hier het rapport: [2013-07-03 Eindrapport bestuurlijke samenwerking definitief.pdf](#) .

In het rapport zijn de mogelijkheden onderzocht voor strategische samenwerking op gebieden als openbare orde en veiligheid, sociaal domein, economische zaken, ruimtelijke ordening en infrastructuur. Ook impressies van diverse “working parties” maken deel uit van het rapport. Er is een hoofdstuk over samenwerking en vormen van samenwerking. Ook wordt aandacht besteed aan complicaties bij een fusie.

In het Eindrapport Bestuurlijke Toekomst komt onderzoeksbureau Blaauwberg met twee samenwerkingsvarianten voor de Duin- en Bollenstreek, een fusie of een Bollenraad.

Naast deze discussie loopt de discussie over de toekomst en samenwerking van Holland Rijnland (de gemeenten Alphen a.d. Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Rijnwoude, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude) a.h.v. de discussienota “*Spijkers met koppen*”. Gediscussieerd wordt over diverse scenario's:

- 1. doorgaan met Holland Rijnland van 15 gemeenten
- 2. splitsing Holland Rijnland in Bollenstreek- Leidse regio (11 gemeenten) en Rijnstreek (4 gemeenten) waarbij Rijnstreek fuseert met Midden-Holland/Goudse regio
- 3. fusie Holland Rijnland en Midden-Holland
- 4. splitsing Holland Rijnland in subregio's Bollenstreek, Leidse regio en Rijnstreek
- 5. als 4. Waarbij de delen aansluiting zoeken bij andere bestaande samenwerkingsverbanden
- 6. Holland Rijnland werkt als koepel- of netwerkorganisatie

Lees meer: [Discussienotitie "Spijkers met koppen"](#) .

4.3 Ontwikkelingen in de Drechtsteden

Binnen de Drechtsteden (de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht) is een hoofdnotitie samengesteld met daarin de visie op de samenwerking en toekomst van de Drechtsteden waarin zijn verwoord de principes voor de samenwerking, voor de strategische agenda Drechtsteden en de programmering, voor het netwerkbestuur, en de principes voor het organisatienetwerk. Deze hoofdnotitie is het resultaat van debatten die in de afgelopen maanden in carrouselverband en in lokale commissies hebben plaatsgevonden op elk van de onderdelen.

Conform de toezegging aan de Carrousel Bestuur is de notitie voor het zomerreces doorgeleid naar de leden van de Drechtraad, de gemeenteraden en de colleges van B&W. De gremia zijn opgeroepen behandeling direct na het zomerreces te laten plaatsvinden en te bevorderen het lokale proces voor 1 oktober a.s. af te ronden (de datum van beoogde besluitvorming in de Drechtraad).

In de notitie wordt o.a. gesteld dat in de Drechtsteden al jarenlang wordt samengewerkt met zichtbare resultaten. De samenwerking staat dan ook niet ter discussie: samenwerking loont. Er wordt nu vanuit een aantal belangrijke ontwikkelingen een voorstel gedaan voor een visie op de samenwerking in en de toekomst van de Drechtsteden.

Deze visie wordt gedragen door 4 aan elkaar verbonden onderdelen met een eigen uitwerking en dynamiek:

1. de regionale politiek/maatschappelijke strategische agenda
2. de programmering op regionale thema's,
3. het netwerkbestuur
4. het ondersteunende organisatienetwerk.

In de notitie is ook een schets opgenomen van de omgeving van de Drechtsteden (positionering van de regio), een profiel en basis voor samenwerking, de politiek/maatschappelijke invloed op de strategische agenda van de Drechtsteden, de regionale agenda en de noodzakelijke ambtelijke kracht. Lees meer: [Bijlage 1 Hoofdnotitie Samenwerking en Toekomst Drechtsteden](#).

Noot: De Drechtsteden (*Samen stad aan het water*) zijn gastgemeenten voor het **VNG jaarcongres op 17 en 18 juni 2014**. De regio Drechtsteden stelde zich hiervoor eind 2012 kandidaat. Naast het centrale congres met o.a. de ALV en een grote vakbeurs, zal aan bezoekers een breed programma worden geboden met tal van excursiemogelijkheden, workshops en andere deelsessies. Daarbij kan worden gedacht aan het bezoeken van tal van historische en culturele locaties (bijv. bezoeken aan toonaangevende sport- en onderwijslocaties of projecten en bedrijven in de 6 gemeenten. De regio acht zich niet alleen interessant vanwege de historisch grote en verbindende rol van het water, maar ook vanwege de *verregaande vrijwillige gemeentelijke samenwerking*. Het betreft samenwerking niet alleen tussen gemeenten, maar ook met onderwijs, bedrijfsleven, inwoners, maatschappelijke partners en bijvoorbeeld andere overheden en regio's. Op 5 juni jl. in Zwolle presenteerde burgemeester Bert Blase de Drechtsteden als nieuwe congresstad.

4.4 Ontwikkelingen Alblasserwaard-Vijfheerenlanden

De gemeenten in de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden (de gemeenten Giessenlanden, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Leerdam, Molenwaard en Zederik) hebben aangegeven zelf de regio in handen te willen nemen als het gaat om samenwerking in de regio. Het is de bedoeling dat een externe commissie drie bestuurlijke modellen in kaart gaat brengen. De modellen:

- de hele regio AV is het bestuurlijk uitgangspunt
- onderscheid maken tussen een meer stedelijk en een meer landelijk gebied.
- uitgaan van drie - gelijkwaardige - gemeenten

De directe aanleiding voor de huidige discussie in deze regio zou zijn kwaliteit en kostenbewustzijn, komst van nieuwe taken naar gemeenten en ambtelijke kwetsbaarheid in de meeste gemeenten. De burgemeesters zijn van mening dat deze ambtelijke kwetsbaarheid niet is op te lossen zonder ook de bestuurlijke (her)oriëntatie daarbij te betrekken.

4.5 Rapport Randstedelijke Rekenkamer "Grip op het Groene Hart" vervolgonderzoek

Het Groene Hart vormt voor de provincies Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland volgens de Randstedelijke Rekenkamer een gecompliceerd beleidsterrein. Niet alleen vanwege de samenwerking met veel andere partijen, waaronder het Rijk en gemeenten, maar ook vanwege de soms lastige afwegingen tussen bijvoorbeeld het bouwen van woningen en aanleggen van bedrijventerreinen enerzijds en het openhouden van het gebied anderzijds. In het verleden zijn daarom al meerdere onderzoeken uitgevoerd naar het beleid omtrent het Groene Hart. De Randstedelijke Rekenkamer

heeft in maart 2009 het rapport '*Het Groene Hart – Een haalbare kaart?*' gepubliceerd. Voor het vervolgonderzoek is gekozen om na te gaan wat er sinds de publicatie van het onderzoek is gebeurd en of het provinciaal bestuur op het onderzochte thema is verbeterd.

Volgens de Rekenkamer hebben de provincies weinig gedaan met de aanbevelingen uit het rapport van maart 2009. Deze conclusie trekt de Rekenkamer in het medio augustus uitgebrachte rapport "*Grip op het Groene Hart*". In een reactie op het rapport verwerpen de drie colleges van Gedeputeerde Staten de voornaamste kritiek. Volgens hen wordt nergens bij grensoverschrijdende Nationale Landschappen zo intensief door provincies en andere partijen samengewerkt als in het Groene Hart. Hoewel niet alle aanbevelingen uit 2009 zijn opgevolgd, menen de colleges dat zij voldoende grip hebben op het Groene Hart. De gezamenlijke doelen staan volgens hen niet onder druk. Volgende maand bespreken de verschillende Provinciale Staten het rapport. Zie ook punt 9.1. van dit Journaal. Lees meer: [Eindrapport Grip op het Groene Hart.pdf](#).

4.6 Gemeente Nessewaard

De gemeenteraden van Bernisse en Spijkenisse hebben onlangs gekozen voor de naam Nessewaard als naam voor de nieuwe gemeente die zal ontstaan per 1 januari 2015 als beide gemeenten gaan fuseren. De naam is nog niet definitief. Na BZK zal het herindelingsvoorstel met de naam nog moeten worden goedgekeurd door de Tweede en Eerste Kamer.

Noot: de gemeente Spijkenisse is op 16 mei 2014 gastgemeente voor de VZHG jaarvergadering en het congres.

4.7 Jaarlijks VGS Congres op 12 en 13 september in 's-Hertogenbosch

Het jaarlijks VGS congres vindt dit jaar plaats op 12 en 13 september in 's-Hertogenbosch. Thema van het congres is : de relatie tussen het vak van gemeentesecretaris en veiligheid. De ervaringen van collega's met veiligheidsvraagstukken en de uitdagingen voor professionaliteit op dit terrein vormen daarbij de rode draden. Op 12 september zal Jan Tromp in gesprek gaan met minister Opstelten van Veiligheid en Justitie. Op 13 september zijn 2 masterclasses te volgen:

- Masterclass "De gemeentesecretaris en sociale veiligheid" (door prof. dr. Pieter Tops)
- Masterclass "Wat is redelijk fysiek veiligheidsbeleid" (door prof. dr. Ira Helsloot)

Meer informatie: <http://www.gemeentesecretaris.nl/congres/programma>.

5 PROVINCIAAL BESTUUR

5.1 Nieuwe Commissaris van de Koning in Zuid-Holland

Provinciale Staten van Zuid-Holland stellen een profielschets voor de nieuwe Commissaris van de Koning op die wordt voorbereid door de fractievoorzitters. Zij hebben aangegeven de ontwerp-profielschets via een enquête te willen toetsen aan de mening van inwoners en organisaties in Zuid-Holland. De huidige Commissaris Jan Franssen vertrekt per 1 januari 2014. De enquête liep van 18 juli tot en met 22 augustus 2013.

Provinciale Staten hebben het onderzoeksbureau TNS NIPO opdracht gegeven de vragen van de enquête ook voor te leggen aan een representatief burgerpanel van mensen woonachtig in Zuid-Holland. Naar verwachting wordt de profielschets vastgesteld in september 2013.

5.2 Jaarlijkse Statenontmoeting op 27 september a.s. in Boskoop

Ook dit jaar vindt een zgn. Statenontmoeting Zuid-Holland plaats. Gekozen is voor vrijdag 27 september a.s. in Floragebouw te Boskoop.



Programma:

- 16.00 uur Ontvangst
 - 16.30 uur Welkomstwoord door CdK Jan Franssen
 - 16.45 uur Informele ontmoetingsbijeenkomst met hapje en drankje
 - 19.00 uur Einde Statenontmoeting
- Een vrolijke noot tijdens het programma wordt verzorgd door leerlingen van het NME, het opleidingsinstituut voor musical artiesten in Zoetermeer.

Om het netwerken te vergemakkelijken zal de theaterzaal in herkenbare thema's zijn ingedeeld.

- Verkeer / Openbaar Vervoer/ wegen en vaarwegen
- Landschap / recreatie / natuur / historisch erfgoed
- Economie / innovatie / energie
- Ruimte en wonen
- Bestuurlijke Zaken / jeugdzorg / maatschappelijke participatie

De provincie nodigt voor de Statenontmoeting met name bestuurders, voorzitters en directeurs uit van diverse organisaties zoals Tweede Kamerleden, ministers, maatschappelijke organisaties, Zuid-Hollandse bedrijven, koepelorganisaties, alle Zuid-Hollandse colleges van Burgemeester en Wethouders, waterschappen en kennis- en netwerkinstellingen.
Heeft u een uitnodiging ontvangen? [Meld u dan hier aan](#) of af.

5.3 Inkoop en aanbestedingsbeleid 2013 vastgesteld

GS van Zuid-Holland hebben deze zomer het Inkoop- en aanbestedingsbeleid en de Regeling klachtafhandeling aanbesteden vastgesteld. Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid bepaalt het kader waarbinnen de provincie Zuid-Holland zal inkopen.

De provincie zal opdrachten Europees aanbesteden met een opdrachtwaarde vanaf € 200.000 voor diensten en leveringen, en in principe vanaf € 3.000.000 voor werken. Tevens gelden als algemene uitgangspunten transparantie, non-discriminatie, proportionaliteit en objectiviteit.

De provincie publiceert haar Europese en nationale aanbestedingen op www.TenderNED.nl.

Belangstellenden kunnen hier terecht voor meer informatie. Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid PZH 2013, alsmede de algemene inkoopvoorwaarden van de provincie Zuid-Holland kunt u terugvinden in het documentenvenster.

De provincie Zuid-Holland heeft tevens een 'Regeling klachtafhandeling aanbesteden' opgesteld met als doel dat klachten snel en laagdrempelig worden afgehandeld.

5.4 Statencommissie Bestuur en middelen bijeen op 4 september

Deze statencommissie vergaderde op 4 september met o.a. de volgende agendapunten:

- *het jaarverslag 2012 van de bezwarencommissie*

- *de evaluatie en samenwerking Zuidvleugel*

In de brief van GS over de samenwerking Zuidvleugel geeft het college o.a. aan dat zij positief staat tegenover de Zuidvleugelsamenwerking maar dat het de vraag is of het wenselijk is de formele structuur aan te passen of te kiezen voor organische groei. GS kiezen voorslagnog voor het laatste maar vermelden hierbij nog niet hoe en op welke termijn dit zal plaatsvinden. Lees meer: [Brief van GS over samenwerking Zuidvleugel.pdf](#)

- *het functioneren van de omgevingsdiensten*

Eind 2014 zal een brede evaluatie (kwaliteit, effectiviteit en efficiency) worden opgeleverd. Een onderzoeksopzet voor de evaluatie zal eind 2013 door GS worden vastgesteld. Lees meer: [Brief van GS over functioneren omgevingsdiensten.pdf](#).

6 FINANCIEN

6.1 VNG notitie inzake Accrescijfers

De VNG heeft een notitie uitgegeven speciaal voor raadsleden over de techniek achter de geraamde accrescijfers voor de komende jaren. In de meicirculaire van 2013 is een raming van de accrescijfers opgenomen. Wat betekenen deze cijfers? Welke waarde kunt u eraan hechten? De notitie legt eerst uit hoe de accrescen worden vastgesteld, en vervolgens hoe deze moeten worden geïnterpreteerd.

Lees meer:  [Beeld achter het acres van 2014 en 2015](#).

6.2 Advies Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv)

De Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) heeft in juli in een aanvullend advies op de decentralisatiebrief van minister Plasterk aangegeven zich zorgen te maken over het gebrek aan democratische controle door gemeenteraden, aangezien veel taken in het sociaal domein regionaal zullen worden uitgevoerd. Ook vindt de Raad het de hoogste tijd om de integrale herijking van het gemeentefonds ter hand te nemen. Er moet een aparte vangnetregeling komen om gemeenten de helpende hand te bieden als zij door de decentralisaties werk, langdurige zorg en jeugd in financiële problemen komen. Hiermee kan worden voorkomen dat gemeenten onder financieel curatele ('artikel 12') moeten worden gesteld.

6.3 BTW-compensatiefonds

De VNG heeft begin augustus in een brief aan minister Plasterk laten weten het niet mee eens te zijn dat de uitname op het Btw-compensatiefonds (BCF) in 2015 via de uitkeringsfactor wordt verdeeld. De VNG is ook van mening dat de suppletie-uitkering OZB 2014 niet moet worden berekend op basis van het accrescijfer uit de meicirculaire. De VNG wil hierover graag met de minister verder praten om de standpunten toe te lichten. De uitname uit het gemeentefonds als compensatie voor het behoud van

het BCF in 2014 en 2015 is in totaal € 484 miljoen. Volgens de meicirculaire worden beide uitnamen via de uitkeringsfactor verdeeld. Voor 2014 (waar het gaat om € 174 miljoen) vindt de VNG dat logisch, maar niet dat de structurele uitname van € 310 miljoen vanaf 2015 niet via de uitkeringsfactor kan worden verdeeld.

Lees meer: [Brief aan minister Plasterk](#) (6 augustus 2013).

7 JEUGD

7.1 Handreiking regionale transitiearrangementen Jeugd

Deze handreiking is opgesteld door de VNG en de ministeries V&J en V, WenS en is verschenen op 25 juli 2013. De uitgave bevat enkele correcties en aanvullingen en vervangt de versie die op 5 juli was uitgebracht. In de handreiking wordt ingegaan op het doel van het transitiearrangement, de inhoud van het arrangement (bijvoorbeeld uitgangspunten, begrippen, vereisten en randvoorwaarden, rollen en verantwoordelijkheden, en ook overzicht van producten en financiering). Ook wordt ingegaan op het proces van totstandkoming van het arrangement (tijdslijn en het organiseren van zorg continuïteit en het beperken van frictiekosten).

Deze handreiking is te gebruiken als ondersteuning om tot een volledig arrangement te kunnen komen dat uiterlijk 31 oktober a.s. bij de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ) moet worden ingediend.

Lees meer: [Handreiking Regionale transitiearrangementen jeugd: herziene uitgave](#) (Voordejeugd, 25 juli 2013).

Overige documenten: [VNG Ledenbrief Regionale transitiearrangementen jeugdzorg](#) (18 juli 2013) en [Rijksoverheid: Uitwerking inhoudelijke eisen transitiearrangementen](#).

Vanuit de VNG is samen met het transitiebureau jeugd een ondersteuningsstructuur + helpdesk ingericht. Een speciaal Ondersteuningsteam Regionale Transitiearrangementen zet zich hiervoor in. De helpdesk is bereikbaar via 3djeugd@vng.nl of telefoon 070-3738463.

7.2 Behandeling concept jeugdwet in september

De VNG is bezig met het opstellen van een brief aan de Tweede Kamer over de concept jeugdwet ter voorbereiding van het kamerdebat in september. De behandeling start met een rondetafelgesprek op donderdag 5 september. Vijf wethouders zijn daarvoor uitgenodigd, waaronder Erik Dannenberg, voorzitter van de VNG-subcommissie Jeugd. Naast gemeenten komen ook instellingen, externe deskundigen, cliënten en werknemers in de jeugdzorg aan het woord. Op 12 september sluit de mogelijkheid om schriftelijke vragen te stellen over het wetsvoorstel. Aan de hand van de vragenbeantwoording beslist de Tweede Kamer over de vervolgstappen en het tempo van het vervolgproces.

In de brief wil de VNG de voornaamste aandachtspunten van gemeenten aan de orde stellen. Ook bij het vervolgproces wil de VNG inbreng geven en in gesprek gaan met woordvoerders van de diverse partijen. In de brief zal de VNG aandacht vragen voor:

- *passende hulp*

Ruimte voor gemeenten én werkers in de jeugdzorg zodat zij samen met burgers kunnen vaststellen wat de meest passende hulp is. Het is volgens de VNG goed dat het wettelijke recht op zorg vervangen wordt door een jeugdhulpplicht.

- *nadere regels*

Op welke onderdelen gaat het kabinet nadere regels stellen? De Raad van State wees in haar advies op het feit, dat op tal van onderdelen de mogelijkheid tot nadere regelgeving wordt opengehouden. De VNG sluit zich aan bij het advies van de Raad dat 'het stellen van nadere regels dan ook eerst aan de orde [is] als ontoelaatbare knelpunten zouden ontstaan die niet anders dan door het stellen van nadere regels kunnen worden ondervangen.'

- *bezuiniging*

De opgave voor gemeenten voor de bezuiniging van 5% in 2015, die oploopt tot een bezuiniging van 15% in 2017 en later is fors. Daarbij werd bij de publicatie van het macrobudget ook duidelijk dat er meer bezuinigd wordt op het budget voor jeugd. Dit omdat er taken overkomen vanuit de AWBZ waarvoor een korting van 25% geldt. Die bezuiniging gaat gepaard met een aanzienlijke versobering en inkrimping van organisaties. De Tweede Kamer zal moeten blijven volgen of deze bezuiniging haalbaar is. Terughoudendheid bij het opstellen van extra eisen is volgens de VNG dan ook geboden.

Lees meer: [Factsheet over hoofdlijnen nieuwe jeugdwet \(VWS en VenJ, juli 2013\)](#).

De VNG heeft in een Nieuwsbericht nog eens informatie op een rij gezet wat betreft de behandeling van de nieuwe jeugdwet en het bijbehorende tijdspad:

Tijdspad

- 5 september 2013: Hoorzitting / Rondetafelgesprek over nieuwe Jeugdwet (inbreng: gemeenten, instellingen, externe deskundigen, cliënten en werknemers in jeugdzorg)
- 12 september 2013: Inbreng voor verslag wetsvoorstel. Op deze datum sluit de mogelijkheid voor Kamerleden om schriftelijke vragen te stellen over het wetsvoorstel. Aan de hand van de vragenbeantwoording beslist de Tweede Kamer over de vervolgstappen en het tempo van het vervolgproces.
- 6 november 2013: Verzamel Algemeen Overleg Jeugdzorg (met o.a. advies basistakenpakket JGZ)
- Zomer 2013: Uitvoeringsbesluit Jeugdwet: Concept AMvB ter consultatie, inwerkingtreding gelijk met Jeugdwet
- 29, 30, 31 oktober 2013: Behandeling VWS begroting 2014
- December 2013: Behandeling wetsvoorstel Eerste Kamer
- 1 januari 2014: Publicatie in Staatsblad

8 RUIMTE EN WONEN

8.1 Statencommissie Ruimte en Leefomgeving bijeen op 28 augustus

Deze commissie vergaderde met o.a. de volgende agendapunten :

- Koersnotitie Ruimte en mobiliteit

In de Koersnotitie worden de grote beleidswijzigingen beschreven, een nieuwe sturingsfilosofie voorgesteld en een nieuwe verordening, waar meer ruimte is voor afweging op lokale schaal en waar mogelijk gebruik gemaakt wordt van doelvoorschriften in plaats van verbodsbepalingen. Dit heeft ook gevolgen voor de rolverdeling tussen PS en GS. Bespreking vindt plaats met uitnodiging van de commissies Verkeer en Milieu en Groen en Water. Lees meer: [Koersnotitie Ruimte en Mobiliteit.pdf](#).

8.2 Uitkomsten ambtelijke enquête woningmarkt

De uitkomsten van de ambtelijke enquête woningmarkt onder de leden zijn begin augustus bekend geworden. De VNG onderzocht de positie van gemeenten op de woningmarkt, de woonopgave en de samenwerking met corporaties. In totaal 120 managers wonen (uit kleine, middelgrote en grote gemeenten) deden mee aan de ambtelijke enquête waarvan de uitkomsten zullen worden gebruikt voor het ontwikkelen van een passend ondersteuningsprogramma door de VNG ten behoeve van haar leden. Dit programma start in het najaar. Enkele uitkomsten :

- De drie hoofdpogaven voor gemeenten zijn volgens de managers wonen: de doorstroming op de woningmarkt in huur- en koopsector, het verduurzamen van de bestaande voorraad en nieuwe financieringsarrangementen vinden.
 - Zonder de investeringen van corporaties in leefbaarheid, worden de ambities van de gemeente niet gerealiseerd, zegt 56% van de managers wonen. Bij managers uit grote gemeenten is zelfs 78% het hiermee eens.
 - De helft van de managers van gemeenten kleiner dan 50.000 inwoners denkt dat de gemeentelijke uitvoering van de drie decentralisaties afhankelijk is van investeringen van corporaties op het terrein van leefbaarheid en maatschappelijke voorzieningen.
 - 41% van de managers schat in dat er een tekort aan sociale huurwoningen ontstaat door verhoging van de huren en verkoop van woningen door corporaties als gevolg van de verhuurdersheffing. De verschillen tussen gemeenten zijn groot: 30-40% van de managers uit kleine en middelgrote gemeenten (tot 100.000) is het hiermee eens, van de grote gemeenten (>100.000) zelfs 67%.
- De uitslag van de enquête is beschikbaar op aanvraag via: informatiecentrum@vng.nl .

9 GROEN

9.1 Statencommissie Groen en Water bijeen op 4 september

Deze Statencommissie vergaderde op 4 september met o.a. de volgende agendapunten:

- Uitgangspunten overdracht provinciale recreatiegebieden

In het Hoofdlijnenakkoord 2011 is opgenomen dat de provincie het beheer van recreatiegebieden wil overdragen. Het Programma Toekomstig Beheer Recreatiegebieden (TBR) geeft uitvoering aan deze doelstelling. Het programma bestaat uit 3 onderdelen: de verzelfstandiging van de Groenservice Zuid-

Holland (GZH), de bestuurlijke opschaling van de Recreatieschappen en de overdracht van de Provinciale Recreatiegebieden (PRG's). Lees meer: [Brief van GS over stand van zaken programma toekomstig beheer recreatiegebieden.pdf](#) .

- *Rapport Randstedelijke Rekenkamer Grip op het Groene Hart*

De Randstedelijke Rekenkamer heeft recent in een vervolgonderzoek onderzocht op welke wijze de provincies Noord-Brabant, Utrecht en Zuid-Holland gevolg hebben gegeven aan de aanbevelingen uit 2009. De uitkomsten van dit vervolgonderzoek zijn opgenomen in het rapport "Grip op het Groene Hart" dat op 19 augustus 2013 gepubliceerd is. Tijdens de vergadering heeft de Randstedelijke Rekenkamer het onderzoek kort toegelicht. Lees meer: [Eindrapport Grip op het Groene Hart.pdf](#).

10 VERKEER EN VERVOER

10.1 Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 28 augustus

Deze commissie vergaderde met o.a. de volgende agendapunten:

- *beleidsregel overname bescherming oevers van derden*

Het beheer van vaarwegen is een primaire taak van de provincie. Het college van GS stelt voor de huidige Regeling Overname Bescherming Oevers (Robo-regeling) uit 1984 in te trekken en te vervangen door de Beleidsregel overname bescherming oevers van derden Zuid-Holland.

Lees meer: [Beleidsregel overname bescherming oevers van derden.pdf](#) .