

Raadsvoorstel

Vergadering	: 24 september 2013	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 13 augustus 2013	
Portefeuillehouder	: Ad Cardon (078) 770 6002	Ad.cardon@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Sharon van Nes (078) 770 6104	s.van.nes@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Tweede wijziging GR Publieke Gezondheid en Jeugd	
Soort voorstel	: Regionale samenwerking	

Samenvatting:

De gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid trad per 1 juli 2012 in werking. Tot de eerste wijziging werd besloten door het algemeen bestuur op 22 november 2012. Nu ligt een voorstel voor de tweede wijziging voor. De tweede wijziging is noodzakelijk vanwege een aantal formele gronden zoals de officiële naamswijziging, de nieuwe gemeente Molenwaard, het aflopen van het Besluit Woninggebonden Subsidies en dergelijke. Daarnaast wil de Dienst de optie van alleenrecht via de tekst van de gemeenschappelijke regeling juridisch goed borgen. De colleges van Zuid-Holland Zuid hebben in mei/juni dit jaar een zienswijze kunnen indienen t.a.v. de wijziging. Nu ligt de wijziging ter besluitvorming voor aan college, raad en vervolgens Algemeen Bestuur.

Voorstel:

1. Het college toestemming te geven, als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, voor haar besluit van 13 augustus 2013 om in te stemmen met de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid.

1. Wat is de aanleiding?

De gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid trad per 1 juli 2012 in werking. Tot de eerste wijziging werd besloten door het algemeen bestuur op 22 november 2012 toen alle deelnemende gemeenten waren toegetreden tot de Omgevingsdienst en de bijlage 3 van onze gemeenschappelijke regeling, die nodig was voor onze deelneming tot dan toe in de Omgevingsdienst, kon vervallen.

Nu ligt een voorstel voor de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor, waarin een aantal actuele zaken wordt geregeld:

- I. Wijziging van de formele naam in "Dienst Gezondheid & Jeugd";
- II. Deelname van de nieuwe gemeente Molenwaard in de gemeenschappelijke regeling;
- III. Het vervallen van de vrijstelling voor de gemeenten Graafstroom en Liesveld van deelneming in de overgedragen bevoegdheden van de Leerplichtwet;

- IV. Aanpassing in de tekst naar aanleiding van de [gewijzigde] Politiewet 2012;
- V. Aangepaste verwijzing naar de niet gedualiseerde Gemeentewet en de uitzonderingen daarop, overeenkomstig het nieuwe artikel 136 Wet gemeenschappelijke regelingen;
- VI. Opneming van de uitdrukkelijke bevoegdheid, voor zover vereist, tot het mogen vestigen van een alleenrecht;
- VII. De bepaling dat de gemeenteraden in het eerste jaar van hun zittingsperiode de financiële kaders van de gemeenschappelijke regeling vaststellen kom te vervallen;
- VIII. Het vervallen van Bijlage 1 [i.c. de artikelen 52 en 53] van de regeling, in verband met het beëindigen van de afwikkeling van de subsidieverplichtingen en de uitvoeringstaken in het kader van het Besluit woninggebonden subsidies 1995.

De wijzigingen zijn uitgebreid artikelsgewijs toegelicht in de bijlage.

2. Wat willen we bereiken?

De tweede wijziging op de GR Publieke Gezondheid en Jeugd vaststellen.

Eerdere besluitvorming

- De tekst van de gemeenschappelijke regeling werd integraal vastgesteld per 1 juli 2012;
- De eerste wijziging trad [van rechtswege] in werking op 19 december 2012, met het besluit van het algemeen bestuur om uit te treden uit de Omgevingsdienst.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Bevoegdheid

De gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid is een zogenaamde 'collegeregeling'. Het college is bevoegd de regeling aan te gaan en te wijzigen. Het college heeft op 13 augustus 2013 een besluit genomen en de tweede wijziging vastgesteld. Voor het treffen of het wijzigen e.d. van een gemeenschappelijke regeling hebben wij de toestemming van uw raad nodig. Artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft dat voor. U kunt uw toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De ratio van deze toestemming is dat in een gemeenschappelijke regeling de invloed van de raad nu eenmaal wordt beperkt, omdat de zeggenschap over de uitoefening van taken en bevoegdheden moet worden gedeeld met vertegenwoordigers van andere gemeenten.

Op grond van artikel 48, tweede lid, van de gemeenschappelijke regeling, wordt de regeling gewijzigd als tenminste drie vierde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging heeft besloten.

Procedure

Er wordt naar gestreefd om de wijziging kort na het algemeen bestuur van 3 oktober a.s. in werking te laten treden. Dat houdt in dat uw raad kort daarvoor een besluit moet hebben genomen over het uiteindelijke voorstel.

Evaluatie en verantwoording

Er is in beginsel geen aanleiding voor een moment voor evaluatie en verantwoording over de voorgestelde wijzigingen. Indien de toekomstige ontwikkelingen daartoe aanleiding zouden geven kan de tekst van de gemeenschappelijke regeling wederom naar behoefte worden gewijzigd. Regelmatig 'onderhoud' van de tekst van de regeling is noodzakelijk.

De eerstvolgende wijzigingen die worden voorzien is de intrekking van de Bijlagen 2 en 4, naar aanleiding van de voorgenomen beëindiging van de taken rond respectievelijk de Programmaraad en de Regionale Ambulance Voorziening. Beide wijzigingen worden verwacht na 1 januari 2014. Naar verwachting zal tegen die tijd ook de voorgenomen wijziging van de Wet

gemeenschappelijke regelingen in werking zijn getreden. Dan wordt bezien in hoeverre wijziging van de wet gevolgen heeft voor de tekst van de regeling.

4. Wat mag het kosten?

Dit besluit tot tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling leidt niet tot financiële gevolgen voor de deelnemende gemeenten.

5. Communicatie en inspraak

Zienswijzen van de colleges

Afgelopen mei ontvingen de colleges de stukken met het voornemen tot de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De colleges hebben hun zienswijze kunnen geven op de voorgenomen wijziging. Dertien colleges, waaronder het college van Alblasterdam, hebben dat gedaan. Het geven van een zienswijze is overigens niet verplicht voor de procedure. Alleen de colleges van Binnenmaas en Leerdam hebben laten weten dat zij niet kunnen instemmen met het vestigen van een alleenrecht, zodat zij die bevoegdheid niet in de gemeenschappelijke regeling willen opnemen. Beide colleges spreken hun voorkeur uit voor Europees aanbesteden. Vrijwel alle colleges hebben benadrukt dat besluitvorming over toepassing van het alleenrecht alleen mag plaatsvinden, nadat de gemeenschappelijke regeling in die zin is gewijzigd. De verdere uitwerking van het alleenrecht een onderwerp dat in het algemeen bestuur zal worden behandeld. Daar zullen alle details worden besproken.

Bij de overige voorgestelde wijzigingen hebben de colleges geen verdere kanttekeningen geplaatst.

6. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

- Besluit tot 2^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid;
- Artikelsgewijze toelichting op het besluit;
- De tekst van de gemeenschappelijke regeling, waarin de wijzigingen zichtbaar zijn verwerkt;
- Een overzicht van de zienswijzen van de deelnemende colleges.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris



burgemeester



De raad van de gemeente Ablasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 augustus 2013 met betrekking tot
Tweede wijziging GR Publieke Gezondheid en Jeugd

B E S L U I T:

1. Het college toestemming te geven, als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, voor haar besluit van 13 augustus 2013 om in te stemmen met de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid.

Ablasserdam, 24 september 2013
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter