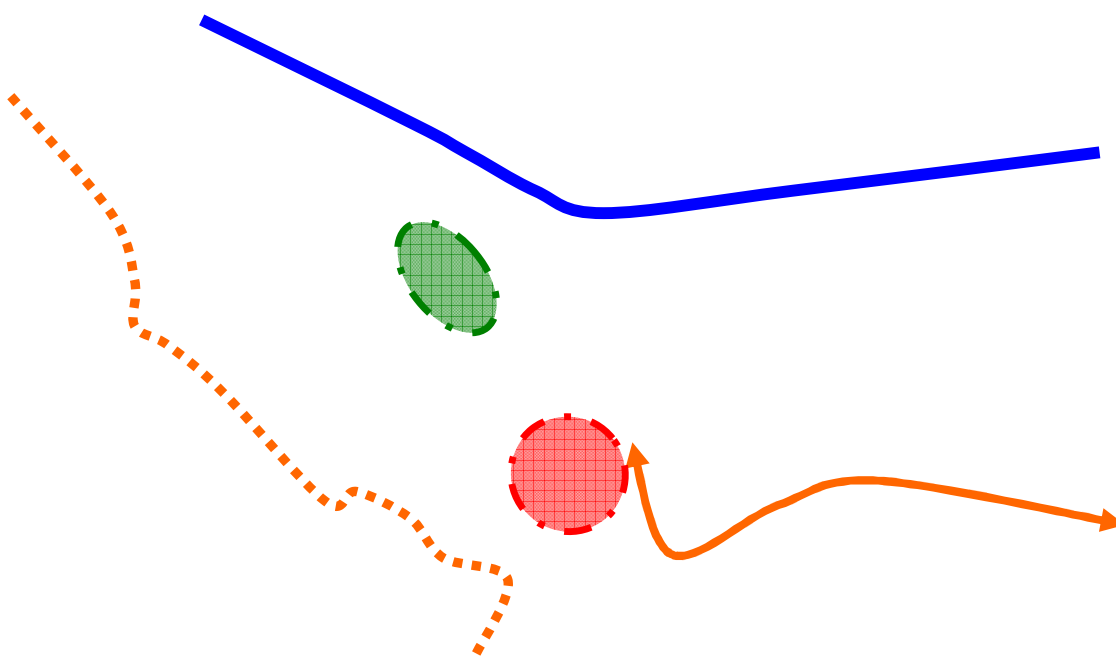


Structuurvisie Alblasserdam 2040

bedrijvig Hollands dijkdorp



Structuurvisie Alblasserdam

Nota van inspraak en wijzigingen

Inleiding

Het ontwerp van de structuurvisie heeft met ingang van 20 juni 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen ten behoeve van het bieden van inspraak.

De structuurvisie is ook onderwerp geweest van gesprek tijdens een drietal avonden van de gemeenteraad. Doel van de avonden was tweeledig; aan de ene kant wil de raad een manier vinden om haar volksvertegenwoordigende rol in te vullen bij belangrijke onderwerpen. Aan de andere kant heeft de gemeenteraad ook informatie op willen halen die bijdraagt aan de structuurvisie.

Inspraak

De "Structuurvisie Alblasserdam 2040" is een ruimtelijke visie voor de ontwikkeling van Alblasserdam; het accent ligt daarbij op het profiel, de ambitie en ontwikkelingstrategie van Alblasserdam. Het is nadrukkelijk geen blauwdruk voor de toekomst maar een visie die uitnodigt om samen aan de toekomst van Alblasserdam te werken. Tijdens de ter inzage legging zijn er een aantal reacties binnen gekomen. Deze reacties zijn in de bijlagen opgenomen; de nota zelf bevat een samenvatting.

Raadsavonden

Op 20 en 27 maart en 3 april 2013 heeft de gemeenteraad een drietal avonden georganiseerd rond de structuurvisie. De avonden zijn thematisch ingevuld; met behulp van gastsprekers is aandacht gevraagd voor de onderwerpen wonen, werken en vrije tijd.

Van de avonden is een verslag opgesteld. Dit verslag is als bijlage bij deze nota gevoegd.

Reacties

1. Waterschap Rivierenland
2. Monumentencommissie Alblasserdam
3. Gemeente Molenwaard
4. De heer A. den Boer, Alblasserdam
5. Stichting Schutsluis Alblasserdam

De reacties worden hierna behandeld en van een antwoord voorzien. Indien een reactie leidt tot een aanpassing van de Structuurvisie wordt dit ook aangegeven. Ambtelijke aanpassingen zijn gemaakt ten aanzien van taalgebruik en toevoeging van verhelderende zinsneden.

Algemene reactie

De tijden veranderen en daarmee ook de rol van de overheid. Er vindt een verschuiving plaats van een overheid die vooral bepaalt naar een overheid die meer faciliteert. De gemeente maakt veel vaker onderdeel uit van een netwerk en werkt steeds meer samen, zoekt allianties en is medespeler. Dat is niet alleen wennen voor ons, maar ook voor onze partners: de bewoners, bedrijven en organisaties in Alblasserdam. Zij krijgen meer ruimte, maar kunnen tegelijkertijd voor minder zaken bij de gemeente aankloppen. Wij moeten opnieuw bepalen in welke mate we willen, kunnen en moeten sturen. Via een nieuwe bestuursstijl geven wij hier invulling aan.

Bij deze veranderende rol hoort ook een ander soort structuurvisie. Het college is zich bewust van het feit dat de insteek van de structuurvisie geen traditionele is. Omdat de werkelijkheid en maatschappelijke ontwikkelingen zo dynamisch zijn staat niet een ruimtelijk eindbeeld centraal, maar geldt de bestaande situatie als vertrekpunt. De gemeente stelt kaders, maar deze worden vooral ingegeven door de gewenste kwaliteit. Daarom hebben wij ervoor gekozen veel aandacht te besteden aan het profiel van Alblasserdam en niet aan ruimtelijke plannen. Er zijn meerdere mogelijkheden die bijdragen aan het behouden en versterken van de kwaliteit van Alblasserdam; die willen wij niet onnodig van te voren inperken. Het profiel (wie zijn wij, wie willen we zijn en welke kwaliteiten passen daarbij) vormt het algemene toetsingskader voor ontwikkelingen en ruimtelijke plannen.

De dynamiek maakt dat de gemeente richting wil geven zonder teveel vast te leggen. Het gaat om het inspireren van de samenleving en het aanmoedigen van initiatieven die het profiel en de ambities ondersteunen.

Waterschap Rivierenland

Reactie

Waterschap Rivierenland stelt vast dat in de visie het accent ligt op sociale en economische aspecten en een aantrekkelijke omgeving. Zij pleiten echter voor een lagenbenadering waarbij eerst goed gekeken wordt naar de fysieke drager van alle ruimtelijke ontwikkelingen. In de optiek van het Waterschap komt het fysieke systeem te summier aan de orde waardoor het risico ontstaat dat de andere lagen (infrastructuur en occupatiepatroon) worden ingevuld en pas daarna de fysieke laag aan de orde komt. Het Waterschap pleit er voor te anticiperen op een duurzame, op klimaatverandering anticiperende, ruimtelijke ontwikkeling van het dorp. Zij verwijst daartoe naar de methode van de 'Natuurlijke alliantie'. Waterschap is bereid de uitwerking van deze methode te ondersteunen.

Het concept van het beschreven ruimtelijk raamwerk spreekt het Waterschap aan. Het Waterschap is wel van mening dat de kaartjes Ruimtelijke structuur en groen/blauw raamwerk incompleet zijn. Ook de begrenzing en afbakening zal goed moeten zijn. Hiertoe doet het Waterschap suggesties voor verbetering.

Voor wat betreft het onderwerp veiligheid pleit het Waterschap voor uitwerking en verwerking van het concept meerlaagse veiligheid in de structuurvisie.

Antwoord

Zoals hiervoor onder Algemeen is aangegeven betreft het hier geen 'oude stijl'-structuurvisie waarbij de lagenbenadering vaak wordt toegepast. Zeker als er grootschaliger ontwikkelingen te verwachten zijn, vormt de lagenbenadering een goede onderlegger voor een visie. Voor Alblasserdam geldt evenwel dat de onderlegger wordt gevormd door bestaande kwaliteiten van het dorp; bovendien zijn grootschaliger ontwikkelingen niet (meer) aan de orde. Daarmee zijn de uitgangspunten voor de structuurvisie anders en is gekozen voor het benoemen van een richting. Profiel en ambitie zijn leidend voor de kant die Alblasserdam op wil en door het benoemen van speerpunten wordt nadere focus aangebracht. Dat betekent overigens niet dat er bij de uitwerking van opgaven geen oog zou zijn voor de door het Waterschap benoemde lagen.

Voor wat betreft het ruimtelijk raamwerk wordt met genoeg kennis genomen van het feit dat dit concept aanpreekt. De kaarten zijn nagelopen en waar nodig verbeterd.

Gemeente beaamt dat waterveiligheid een belangrijk aandachtspunt is voor de (nabije) toekomst. Het concept van meerlaagse veiligheid biedt daarvoor een goede aanzet.

Wij zullen dit concept een plek geven in de structuurvisie.

Bij het beschrijven van de ruimtelijke thema's geeft de gemeente aan dat zij actief participeert in het Deltaprogramma en nieuwe ontwikkelingen wil toetsen aan de waterveiligheidsopgave. Wij zijn van mening dat hiermee op het niveau van de structuurvisie voldoende aandacht gegeven is aan het thema waterveiligheid.

Verwerking

Aan hoofdstuk 5.1.1 toevoegen:

Het concept van de meerlaagse veiligheid biedt daarvoor volgens de gemeente een goede aanzet.

De kaarten van het ruimtelijk raamwerk zijn nagelopen en waar nodig verbeterd.

Monumentencommissie Alblasserdam

Reactie

De commissie stelt vast dat de visie een helder stuk is maar dat diepgang en zelfbindendheid soms ontbreken. Er werd meer visie en inspiratie verwacht; politiek gezien wordt het een prima stuk gevonden.

De speerpunten zijn helder:

- De entree van de gemeente. Vergeet daarbij ook niet de Helling en de Edisonweg/Oude Torenweg;
- Mercon Kloos als logische locatie voor woningbouw;
- De verkeersproblematiek op dijk en A15;
- Versterking van de verweving dorp-landschap.

De commissie is daarnaast van mening dat een aantal onderdelen, die in een toekomstbestendige visie thuis horen, gemist worden:

1. Ruimtelijke ontwikkelingsplannen blijven onderbelicht;
2. Een cultuurparagraaf ontbreekt;
3. Er wordt geen verbinding gelegd met het Uitvoeringsprogramma erfgoedlijnen 2013-2016 (provincie Zuid-Holland);
4. Aandacht voor het transformeren van bestaande winkelgebieden –stroken;
5. Aandacht voor het transformeren van kantoor en bedrijfspanden met als suggestie het aanpassen van bestemmingsplannen en het introduceren van een transformatieteam.

Antwoord

De gemeente poogt met deze structuurvisie richting te geven aan ontwikkelingen zonder zich daarbij te veel te willen beperken. Er is geloof in de kracht van de samenleving maar ook het besef dat de rol van de overheid aan het veranderen is: van bepaler tot medespeler in het maatschappelijk veld. Verleiden en inspireren vindt plaats door het benoemen van een profiel, het uiten van de ambitie en het benoemen van speerpunten. De invulling moet plaatsvinden door de samenleving samen met de lokale overheid. Gemeente laat dus ook bewust ruimte om juist de samenleving met initiatieven te laten komen en als inspiratiebron te laten dienen. De gemeente kan dan als partner optreden en faciliteert daar waar mogelijk en nodig; zij neemt daarbij uiteraard ook haar rol in als overheid door een goede belangenafweging te garanderen.

Juist doordat er gewerkt wordt vanuit een profiel en beschrijving van ambitie worden veel onderwerpen verschoven naar de ruimtelijke agenda en uitwerking daarvan. Dat geldt ook voor de onderdelen die de commissie als ontbrekend in de visie beschouwd.

De meest relevante ontwikkelingsplannen worden in de visie benoemd. Uitwerking van de plannen vindt niet plaats omdat dit niet past bij de hiervoor genoemde insteek van de structuurvisie: ruimte laten en focus aanbrengen.

Dat geldt ook voor het terrein Mercon Kloos. De richting waarin dit gebied kan worden herontwikkeld toetsen wij aan de gewenste kwaliteitsambitie, te weten een goede relatie met het molengebied, waarborgen van de beleving van de rivieroever en een goed leefklimaat. Dit kan op verschillende manieren gerealiseerd worden. Wij denken wel dat op dit moment woningbouw, eventueel gekoppeld met andere daarbij passende functies, daarvoor de meeste kansen biedt. Wij zullen de structuurvisie in die zin aanpassen.

Een uitgewerkte cultuurparagraaf ontbreekt in de visie. Ook dat past in het licht van het bovenstaande.

Cultuur is in deze visie op andere plaatsen ondergebracht. In het profiel wordt het historisch erfgoed als één van de kenmerken van Alblasserdam genoemd. Verder wordt de cultuurhistorische kwaliteit beschreven als onderdeel van het ruimtelijk raamwerk. Dit vormt de basis voor het toetsen van ontwikkelingen. Daarmee wordt in onze ogen op het

niveau van de structuurvisie voldoende invulling gegeven aan dit thema. In ruimtelijke zin is het beschermde dorpsgezicht gewaarborgd via de aanwijzing, bestemmingsplannen, de welstandsnota en verordeningen.

De gemeente wil focus aanbrengen in haar activiteiten voor de kortere termijn en heeft daarom een beperkte ruimtelijke agenda opgenomen.

Aandacht voor het transformeren van winkelgebieden en kantoor- en bedrijfspanden is nu niet opgenomen als apart thema, maar dat zou later wel kunnen gebeuren als de agendapunten waar we nu onze inspanningen op richten op stoom zijn en de urgentie groter is. De agenda zal regelmatig worden geactualiseerd. De transformatie zal wel een onderdeel uit gaan maken bij bijvoorbeeld het uitwerken van het agendapunt Centrum. In dat kader kunnen ook de mogelijkheden om bestemmingsplannen flexibeler te maken en een transformatieteam in te stellen worden beoordeeld. Op dit punt passen wij de structuurvisie aan.

Verwerking

Hoofdstuk 5.7 onder 3 aanpassen als volgt:

Deze locatie is in de regionale structuurvisie aangemerkt als een locatie met bijzondere potentie waar de relatie met het water goed beleefbaar gemaakt kan worden. Dit wordt door Alblasterdam onderschreven. De richting waarin dit gebied kan worden herontwikkeld toetsen wij aan de gewenste kwaliteitsambitie, te weten een goede relatie met het molengebied, waarborgen van de beleving van de rivieroever en een goed leefklimaat. Dit kan op verschillende manieren gerealiseerd worden. Wij geven daarbij de voorkeur aan woningbouw, eventueel gekoppeld met andere daarbij passende functies, omdat dit naar ons idee de meeste kansen biedt voor het behalen van onze kwaliteitsambitie.

In de structuurvisie zal een passage worden opgenomen over het Uitvoeringsprogramma erfgoedlijnen 2013-2016 van de provincie Zuid-Holland.

Hoofdstuk 7.1

Bij "verbeteren van de aantrekkelijkheid van het Centrum door..." een streepje toevoegen:

- Transformatie van winkelpanden en eventueel kantoor- en bedrijfspanden

Gemeente Molenwaard

Reactie

De gemeente Molenwaard benoemt in haar reactie de gezamenlijke belangen die zij in de structuurvisie ziet. Over deze gemeenschappelijke belangen treedt de gemeente Molenwaard graag in overleg. Deze belangen richten zich op drie onderwerpen: verkeer, wonen en recreatie.

Verkeer: Een verkeersveilige situatie op het dijklint in de kernen Alblasserdam en Kinderdijk wordt voorgestaan.

Wonen: De kwalitatieve opgave om de vergrijzing op te vangen is dezelfde als binnen de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden. Inspreker nodigt de gemeente uit contact te hebben met de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden alvorens de definitieve structuurvisie wordt opgesteld.

Recreatie: Op het vlak van recreatie liggen de gezamenlijke belangen op het vlak van recreatieve knooppunten en ontwikkelingen die een relatie hebben met het werelderfgoed molens Kinderdijk. In dat laatste licht wordt het beoogde transferium in Alblasserdam benoemd. Verder vraagt gemeente aandacht voor de ontwikkelingen op Mercon-Kloos en de Waterdriehoek.

Antwoord

Met genoegen neemt de gemeente het aanbod voor een gesprek aan. De gemeente Molenwaard en Alblasserdam delen inderdaad een aantal gemeenschappelijke belangen. Recent heeft zich dat geuit in de samenwerking en gezamenlijke aanleg van een fietspad langs de dijk. Genoemde thema's hebben vooral te maken met de ontwikkeling van Kinderdijk. Op dat vlak hebben beide gemeenten een gezamenlijke en gedeelde verantwoordelijkheid.

De onderwerpen die de gemeente Molenwaard noemt, zijn daarom zeker onderwerp voor nadere gesprekken. Wij zien de genoemde onderwerpen als uitvoering van de structuurvisie en niet zozeer als onderdeel van de visie zelf. Voorgesteld wordt dan ook om de benoemde onderwerpen onderdeel te laten zijn van een op korte termijn in te plannen apart (bestuurlijk) overleg. De hoop en verwachting wordt uitgesproken dat deze gesprekken over uitwerking en afstemming een structureel karakter zullen krijgen.

Op deze plek willen wij ook vaststellen dat voor wat betreft het onderwerp Wonen er contacten bestaan tussen de subregio's Alblasserwaard-Vijfheerenlanden en de Drechtsteden. Beiden maken onderdeel uit van de regio Zuid-Holland Zuid en wisselen in dat licht relevante issues met elkaar uit.

De conclusie luidt dat de reactie van de gemeente Molenwaard geen aanleiding geeft de Structuurvisie aan te passen. Wel zal het initiatief worden genomen tot een eerste (bestuurlijk) overleg over genoemde onderwerpen.

Verwerking

De reactie leidt niet tot aanpassing van de structuurvisie.

De heer A. den Boer

Reactie

De heer den Boer verzoekt het maritieme karakter van Alblasserdam, als onderdeel van het maritieme cluster Drechtsteden, te versterken. Voor het gebied Mercon Kloos is een mogelijke invulling met een jachthaven met de reactie meegestuurd.

Antwoord

Gemeente spreekt zijn waardering uit voor het actief meedenken over een mogelijke actie die bijdraagt aan het profiel van Alblasserdam. Hiermee geeft inspreker precies aan waarvoor de Structuurvisie is bedoeld: inspiratie voor ideeën die bijdragen aan het gewenste profiel. Het voert te ver om alle suggesties expliciet in de Structuurvisie te benoemen. Hierdoor zou de focus die gemeente aan wil brengen te veel vertroebelen.

Voor wat betreft de suggestie om op het Mercon Kloos terrein een jachthaven te ontwikkelen merken wij het volgende op. De richting waarin dit gebied kan worden herontwikkeld toetsen wij aan de gewenste kwaliteitsambitie, te weten een goede relatie met het molengebied, waarborgen van de beleving van de rivieroever en een goed leefklimaat. Dit kan op verschillende manieren gerealiseerd worden. Wij denken dat op dit moment woningbouw, eventueel gekoppeld met andere daarbij passende functies, daarvoor de meeste kansen biedt. Wij zullen de structuurvisie in die zin aanpassen. Dit betekent dat we geen uitgesproken keuze voor een jachthaven in de structuurvisie opnemen.

Verwerking

De reactie leidt niet tot aanpassing van de structuurvisie in de door de inspreker gewenste richting.

Stichting Schutsluis Alblasserdam

Reactie

De Stichting Schutsluis Alblasserdam verzoekt om de herbouw van de sluis in Alblasserdam expliciet in de structuurvisie op te nemen. Niet alleen het project Haven-Zuid zou baat hebben bij herbouw van de sluis ook de natuurwaarden van de Alblasserwaard zijn er bij gebaat.

Antwoord

Ook hier spreekt de gemeente spreekt zijn waardering uit voor het actief meedenken over en uiten van mogelijke acties die bijdragen aan het profiel van Alblasserdam. De Structuurvisie dient daarmee als inspiratiebron voor ideeën die bijdragen aan het gewenste profiel. Het voert te ver om alle suggesties expliciet in de Structuurvisie te benoemen. Hierdoor zou de focus die gemeente aan wil brengen te veel vertroebelen.

De gemeente doet op het niveau van de structuurvisie geen uitspraken over een eventuele herbouw van de sluis. Bij het uitwerken van het agendapunt "Centrum" kan een dergelijke suggestie worden beoordeeld op wenselijkheid en haalbaarheid. Voor de gemeente heeft herbouw van de sluis overigens op dit moment geen prioriteit.

Verwerking

De reactie leidt niet tot aanpassing van de structuurvisie.

BIJLAGEN

- publicatietekst
- Reactie Waterschap Rivierenland
- Reactie Monumentencommissie Alblasserdam
- Reactie Gemeente Molenwaard
- Reactie De heer A. den Boer, Alblasserdam
- Reactie Stichting Schutsluis Alblasserdam
- Verslag raadsavonden