

Raadsvoorstel

Vergadering	: 29 oktober 2013	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 27 augustus 2013	
Portefeuillehouder	: Sj. J. Veerman (078) 770 6004	s.veerman@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Marco Kleverwal (078) 770 6109	m.h.j.kleverwal@alblasserdam.nl
Onderwerp	: vaststelling structuurvisie Alblasserdam 2040	
Soort voorstel	: Ruimtelijk identiteitsperspectief. Alblasserdam is enerzijds uniek vanwege haar ligging aan de Noord en de Alblas vanuit de combinatie met de overgang naar het landschap van de Alblasserwaard en de molens van Kinderdijk en anderzijds vanwege het vele groen in de gemeente zelf. Dit netwerk van water en groen moet behouden worden. De ligging van Alblasserdam langs de rivier en de ontsluiting van het molengebied, legt een hoge verkeersdruk op de dijk, hetgeen een punt van zorg is.	

Samenvatting:

Met ingang van 20 juni 2013 is de ontwerp-structuurvisie vrijgegeven voor inspraak. De ingekomen reacties zijn verwerkt in een Nota van inspraak en wijzigingen en leiden tot kleine aanpassingen van de structuurvisie. De insteek van de structuurvisie is geen traditionele; het accent in de visie ligt op een beschrijving van de kwaliteiten van Alblasserdam (het profiel), de ambitie en de ontwikkelstrategie van Alblasserdam en niet op het vastleggen van een eindbeeld. De resultaten van de gespreksbijeenkomsten met de raad zijn verwerkt in de visie.

De visie bevat geen MER-plichtige onderdelen noch wordt er gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in het kader van grondexploitatie bovenplanse kosten te verhalen. De visie is daartoe niet uitvoeringsgericht genoeg.

Met afronding van de inspraakprocedure ligt de structuurvisie ter vaststelling voor. Omdat een structuurvisie alleen beleidsvoornemens bevat is tegen de vaststelling geen beroep mogelijk.

Voorstel:

1. instemmen met de Nota van inspraak en wijzigingen en de daar in genoemde aanpassingen;
2. deze aanpassingen doorvoeren en;
3. de structuurvisie Alblasserdam 2040 vaststellen.

1. Wat is de aanleiding?

In het collegeprogramma "Alblasserdam, sterk door verbinding 2010-2014" is de Structuurvisie benoemd tot hoofddossier. In de opmaat naar de structuurvisie is eerst het gewenste profiel van Alblasserdam vastgesteld: "*Bedrijvig Hollands Dijkdorp, een woondorp met ruime werkgelegenheid en groeiende mogelijkheden voor toerisme.*" Vanuit dit profiel is vervolgens de ambitie opgesteld en is de Structuurvisie Alblasserdam nader vorm gegeven. Met ingang van 20 juni is de Structuurvisie vrijgegeven voor inspraak.

2. Wat willen we bereiken?

Maatschappelijk effect

De insteek van de structuurvisie is geen traditionele. Er is nadrukkelijk gekozen voor het benoemen van een profiel en ambitie en niet voor het vastleggen van een eindbeeld. De werkelijkheid en maatschappelijke ontwikkelingen zijn daarvoor te dynamisch. Dit past ook bij de manier waarop de gemeente om wenst te gaan met de samenleving: via de nieuwe bestuursstijl die uiting geeft aan de veranderende rol van de overheid. De gemeente maakt onderdeel uit van een groter netwerk en werkt steeds meer samen, zoekt allianties en is medespeler in plaats van bepaler. De dynamiek maakt dat de gemeente richting wil geven zonder teveel vast te leggen. Het gaat om het inspireren van de samenleving en het aanmoedigen van initiatieven die het profiel en de ambities ondersteunen. Daarom ligt het accent in de visie op de beschrijving van de kwaliteiten van Alblasserdam (het profiel), de ambitie en de ontwikkelstrategie van Alblasserdam.

Relatie collegeprogramma, begroting, eerdere besluitvorming, etc.

In het collegeprogramma is de Structuurvisie benoemd als hoofddossier. Vorig jaar is het interactieve proces van de structuurvisie gestart. In de aanloop naar de ontwerp-structuurvisie zijn burgers en instellingen op diverse manieren betrokken bij de totstandkoming. U heeft zelf het initiatief genomen voor drie inspirerende gespreksbijeenkomsten over de thema's wonen, werken en vrije tijd. Het Onderzoekscentrum Drechtsteden heeft interviews gehouden met burgers en instellingen. Ook is de bevolking gevraagd mee te doen door het uitschrijven van een fotowedstrijd.

Eind 2012 is het profiel voor Alblasserdam vastgesteld: Bedrijvig Hollands Dijkdorp, een woondorp met ruime werkgelegenheid en groeiende mogelijkheden voor toerisme. Het profiel is tot stand gekomen na sessies met ons college, uw gemeenteraad, de ambtelijke organisatie en onderzoek door het OCD onder inwoners van Alblasserdam. Dit profiel is in 2013 in interactie met de ondernemers, maatschappelijke partners en omwonenden verder uitgewerkt in een ruimtelijk kader.

De uitkomsten van uw gespreksbijeenkomsten zijn verwerkt in de structuurvisie. Voor de volledigheid staat hieronder kort weergegeven op welke wijze:

Groen	In de bijeenkomsten werd aangegeven dat dit belangrijk is en blijft voor Alblasserdam. Dit is dan ook in de structuurvisie opgenomen als blauw/groen raamwerk, basis voor de kwaliteit.
Ontmoeten	Ontmoeten kwam in allerlei vormen terug en is uiteindelijk een onderdeel van het profiel van Alblasserdam. In de ruimtelijke agenda is hiervoor aandacht gevraagd.
Flexibiliteit	Dit was een kernthema in de discussies. Dit heeft een plek in de ontwikkelstrategie gekregen waarin twee lijnen zijn onderscheiden: sturen en faciliteren. De strategie van de gemeente richt zich voornamelijk op faciliteren (zie 6.2). In de structuurvisie wordt onderkend dat toekomstige ontwikkelingen moeilijk te voorspellen zijn. Daarom wil de gemeente flexibel kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen en kansen kunnen pakken.
"Mixen"	het mengen van functies is genoemd bij wonen, recreëren en werken. Dit hangt natuurlijk ook nauw samen met "ontmoeten". Voor de levendigheid van Alblasserdam is dit belangrijk; tegelijkertijd moet daar zorgvuldig mee worden omgegaan omdat levendigheid ook tot overlast kan leiden.
Marktplaats	Het begrip geeft weer hoe Alblasserdam zich kan en wil ontwikkelen. In een marktplaats komt van alles samen: ook ontmoeten, flexibiliteit en mixen. Daarom

is dit woord gebruikt als basis voor de ambitie voor de toekomst.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De conceptvisie heeft van 20 juni tot 2 augustus 2013 voor inspraak ter inzage gelegen. De resultaten van de inspraakronde zijn verwerkt in de Nota van inspraak en wijzigingen.

Wij stellen u voor kennis te nemen van deze Nota en met de inhoud in te stemmen. De reacties van het Waterschap Rivierenland en de gemeentelijke monumentencommissie leiden tot een aanpassing van de ontwerp-structuurvisie omdat deze opmerkingen de visie zelf betreffen. De overige inspraakreacties hebben betrekking op (deel)uitwerking van de visie en zullen te zijner tijd in dat kader worden opgepakt.

De aanpassingen betreffen:

- Het onderwerp waterveiligheid en de uitwerking van het concept meerlaags veiligheid (in samenwerking met de Drechtsteden en het Deltaprogramma) worden toegevoegd aan het hoofdstuk ruimtelijke agenda als vierde speerpunt.
- De kaarten van het ruimtelijk raamwerk zijn nagelopen en waar nodig verbeterd.
- In de structuurvisie zal een passage worden opgenomen over het Uitvoeringsprogramma erfgoedlijnen 2013-2016 van de provincie Zuid-Holland.

Uitvoering (inclusief planning)

De visie is gereed om conform aangehecht besluit door u te worden vastgesteld.

Evaluatie

Met de vaststelling van de visie begint het echte werk: de uitwerking en uitvoering van de visie. Onderdeel daarvan is een regelmatige evaluatie of de gemeente en haar maatschappelijke partners op koers liggen voor wat betreft het profiel van Alblasserdam.

Juridische aspecten

Er is geen MER opgesteld bij deze structuurvisie omdat er geen programma met concrete projecten is opgenomen. Dat past niet bij de insteek van uitnodigingsplanologie. Er wordt ook geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in het kader van grondexploitatie bovenplanse kosten te verhalen. Daartoe zou de structuurvisie concreet en uitvoeringsgericht moeten zijn, zou uit een realisatieparagraaf moeten blijken welke infrastructurele en andere openbare voorzieningen zullen worden gerealiseerd en welke bovenplanse elementen het daarbinnen betreft.

Een structuurvisie is geen besluit in de zin van artikel 1:3 Awb omdat geen sprake is van rechtsgevolgen; de structuurvisie bevat immers alleen beleidsvoornemens. Er is dan ook geen beroep tegen vaststelling mogelijk.

4. Wat mag het kosten?

Voor de structuurvisie is een apart budget vrijgemaakt binnen de begroting (€ 60.000,=). Vooralsnog blijven we binnen de begroting..

5. Communicatie en inspraak

Communicatie over de vaststelling vindt plaats op de wettelijk vereiste manier maar ook via persberichten.

Gelet op de Wet ruimtelijke ordening komt de structuurvisie ook op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl te staan. Het gaat daarbij om een "kale" versie zoals die momenteel ook bij de dit advies is gevoegd. Er wordt op dit moment nagedacht over het uitbrengen van een meer aansprekende versie van de structuurvisie dat kan dienen als inspirerend communicatiemiddel.

6. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

- Ontwerp-structuurvisie Alblasserdam 2040;
- Nota van inspraak en wijzigingen (inclusief bijlagen);
- Besluit tot vaststelling van de Structuurvisie Alblasserdam 2040.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris



burgemeester

