



Vereniging van
Zuid-Hollandse Gemeenten

Contact Secretariaat

Bogaardplein 15
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk
070-3261816
vzhg@rijswijk.nl
www.vzhg.nl

VZHG JOURNAAL VOOR DE GEMEENTEN

Nummer 09 september 2013

Colofon

Het VZHG Journaal is een maandelijkse (digitale) uitgave van de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten. Het geeft een selectie van relevante ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen die voor gemeenten van belang kunnen zijn.

Inhoud	
1	Inhoud 0
2	BESTUURSZAKEN VZHG 3
2.1	Recente tweets @vzhg (aantal followers: 180) 3
2.2	VZHG bestuursvergadering op 12 september bij de VNG in Den Haag 3
2.3	Jaarlijks congres VZHG en Provincie Zuid-Holland verzet naar 6 december 3
3	DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG 4
3.1	Najaarsoverleg VNG en provinciale afdelingen op 4 oktober in Zwolle 4
3.2	Raadsledenbijeenkomst op 9 oktober in Dordrecht 4
4	VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG) 4
4.1	VNG commissie bestuur en veiligheid bijeen op 12 september 4
4.2	VNG reactie op Rijksbegroting 2014 4
4.3	VNG bestuurdersdag en BALV op vrijdag 29 november a.s. in Utrecht 5
5	OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN 5
5.1	Magazine “De rol van de raad” 5
5.2	Brief G-4 inzake Wgr-plusregio’s 5
5.3	Ontwikkelingen Metropoolregio Rotterdam Den Haag 5
5.4	Gemeentelijke herindelingen Zuid-Holland 6
5.5	Groene Hartconferentie op 31 oktober in Gouda 6
6	PROVINCIAAL BESTUUR 6
6.1	Gesprekken GS met gemeenten in Zuid-Holland 6
6.2	Vergaderingen Provinciale Staten 11 september 7
6.3	Statencommissie Bestuur en Middelen bijeen op 4 en 25 september 7
6.4	Landschapsbeheer Zuid-Holland wordt “De Groene Motor” 8
7	FINANCIEN 9
7.1	VNG commissie Financiën en Belastingen bijeen op 12 september 9
7.2	CPB Rapport inzake 3 decentralisaties 9
7.3	Rapport COELO “Gemeenten in perspectief” 10
8	JEUGD 10
8.1	VNG sub-commissie Jeugd bijeen op 11 september 10
8.2	Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ) 11
9	ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT 11
9.1	VNG commissie Onderwijs, cultuur en sport bijeen op 12 september 11
10	GEZONDHEID EN WELZIJN 11
10.1	VNG commissie Gezondheid en welzijn bijeen op 13 september 11
10.2	VNG reactie op concept wetsvoorstel Wmo 2015 11
10.3	Persoonlijke verzorging 12
11	WERK EN INKOMEN 12
11.1	VNG commissie Werk en Inkomen bijeen op 12 september 12
12	RUIMTE EN WONEN 13
12.1	Statencommissie Ruimte en Leefomgeving bijeen op 18 september 13
12.2	Najaarsbijeenkomst Visie Ruimte en mobiliteit op 28 oktober 13
13	GROEN 13
13.1	Statencommissie Groen en Water bijeen op 4 en 25 september 13
13.2	Nieuw natuurbeleid 14
14	MILIEU 14
14.1	VNG ondertekent Energieakkoord 14
15	WATER 15
15.1	Visitatiecommissie samenwerking in de waterketen 15
15.2	VNG Subcommissie Water bijeen op 18 september 15
16	DELTA AANGELEGENHEDEN 15
16.1	Vierde rapportage Delta Programma DP 2014 aan Kamer aangeboden 15

17	VERKEER EN VERVOER	16
17.1	Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 18 september	16
17.2	Rijnland Route	16
17.3	Lokale aanpak Veilig fietsen	16
18	EUROPA EN INTERNATIONAAL	16
18.1	Kick-off campagne Europese verkiezingen 22 mei 2014	16

2 BESTUURSZAKEN VZHG

2.1 Recente tweets @vzhg (aantal followers: 180)

Recente Tweets hadden o. a. Betrekking op de volgende onderwerpen:

- reacties op wetsvoorstel Jeugdwet
- vernieuwde website VZHG on-line
- beoordeling transitiearrangementen Jeugd
- reactie vanuit VNG op verplichte mantelzorg
- zorgen in Tweede Kamer over passend onderwijs
- reminder raadsledenbijeenkomst 9 oktober in Dordrecht
- brief inzake wetsvoorstel Wmo 2015
- energieakkoord getekend
- jaarlijks congres met PZH verzet naar 6 december
- profielschets voor nieuwe CvdK Zuid-Holland
- persoonlijke verzorging niet naar gemeenten
- evenement stedelijke vernieuwing op 30 september
- VNG raadgever over participatiewet voor raadsleden
- goede zorg voor jeugd
- gemeentelijke erfgoedagenda
- VNG Manifest Vernieuwen en vertrouwen
- gemeentelijke herindelingen Zuid-Holland

2.2 VZHG bestuursvergadering op 12 september bij de VNG in Den Haag

Op 12 september vergaderde het VZHG bestuur in het VNG gebouw in Den Haag. Ter vergadering werd het bestuur door Werner ten Kate bijgepraat over hetgeen die dag was besproken in de VNG commissie onderwijs en de onderwerpen die 1 dag daarvoor waren besproken in de sub-commissie jeugd. Stephan Brandligt vulde aan dat de gemeente Delft en Delfzijl door het dagblad TROUW zullen worden gevolgd wat betreft de uitwerking van de decentralisaties. Minister Plasterk is op 9 september jl. op bezoek geweest in Delft en heeft zich o.a. laten bijpraten over de zorgen t.a.v. de verdeelmodellen. Ook besproken is de Hoofdlijnennotie van de VNG commissie Governance. Wat betreft de stand van zaken rond de Bestuursovereenkomsten IBT werd geconcludeerd dat de aanwezige bestuursleden in hun gemeenten hebben vernomen dat men binnenkort tot ondertekening zal overgaan. Bij de provincie zijn al een aantal getekende exemplaren binnengekomen. De provincie Zuid-Holland verwacht dat het overgrote deel van de gemeenten binnenkort de bestuursovereenkomsten gaat tekenen.

Het bestuur behandelde voorts een aantal bestuursaangelegenheden, zoals betrokkenheid van de VZHG bij een aantal bijeenkomsten, het verzetten van de datum van het jaarlijks congres met de provincie, het on-line zijn van de nieuwe VZHG website en de portefeuilleverdeling binnen het bestuur. Dit laatste onderwerp komt terug op de agenda voor de bestuursvergadering op 14 november a.s. Wat betreft het congres met de provincie op 6 december a.s. worden thema's uitgewerkt op het gebied van economie. Het bestuur wil graag ROM Zuidvleugel hierbij betrekken. Inmiddels is een ambtelijke werkgroep van VZHG en provincie aan de slag gegaan om het congres te gaan organiseren en een aantrekkelijk en interessant programma samen te stellen.

2.3 Jaarlijks congres VZHG en Provincie Zuid-Holland verzet naar 6 december

In verband met de bestuurdersdag en BALV van de VNG op vrijdag 29 november a.s. is besloten het jaarlijks congres van de VZHG en de provincie Zuid-Holland te verzetten naar vrijdag 6 december in het provinciehuis te Den Haag. Verdere gegevens over het programma volgen later.

3 DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG

3.1 Najaarsoverleg VNG en provinciale afdelingen op 4 oktober in Zwolle

Traditiegetrouw vindt tussen de VNG en de secretariaten van de 12 provinciale afdelingen jaarlijks een voor- en najaarsoverleg plaats (eenmaal bij de VNG in Den Haag en eenmaal bij een provinciale afdeling). Dit jaar zal het najaarsoverleg plaatsvinden op 4 oktober, waarbij men te gast is bij de VNG afdeling Overijssel in Zwolle. Op de agenda staan o.a. de volgende onderwerpen:

- VNG Manifest Vernieuwen en vertrouwen
- informatiebeveiliging
- voortgang en implementatie mGBA
- VNG commissie Governance
- voortgang project versterking horizontale verantwoording
- wisselwerking provincies-gemeenten

Ook de secretarissen van de VNG beleidscommissies zijn voor dit overleg uitgenodigd.

3.2 Raadsledenbijeenkomst op 9 oktober in Dordrecht

Op 9 oktober vindt een gezamenlijke bijeenkomst voor raadsleden plaats in het stadhuis van Dordrecht. Inmiddels hebben zich rond de 68 personen aangemeld. Het betreft aanmeldingen van zittende en kandidaats raadsleden en burgerraadsleden, fractievoorzitters en griffiers.

Bijzonderheden: zie www.vzhg.nl.

4 VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)

4.1 VNG commissie bestuur en veiligheid bijeen op 12 september

Deze commissie vergaderde op 12 september met o.a. de volgende agendapunten:

- verplichtende zelfregulering informatieveiligheid

Presentatie door Frank Backhuijs voorzitter commissie GDI (ter voorbereiding BALV). De commissie is positief over de resolutie. De VNG vraagt haar leden dan ook om tijdens de Buitengewone Algemene Ledenvergadering (BALV) van 29 november a.s. in te stemmen met gemeentelijke zelfregulering op het terrein van informatieveiligheid. In grote lijnen betekent dit dat iedere gemeente een eigen informatieveiligheidsbeleid vaststelt aan de hand van een basisnormenkader: de Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten (BIG). Er wordt gebruikgemaakt van de ervaringen bij het dossier 'water', waarbij een interbestuurlijke visitatiecommissie toetst in hoeverre zelfregulering werkt. (zie ook punt 15.1 van dit Journaal).

- stemprocedures

Verder sprak de commissie met de heren Willibrord van Beek en Bernt Schneiders, voorzitter respectievelijk lid van de commissie elektronisch stemmen, over de herintroductie van de stemcomputer. De VNG is voorstander van elektronisch stemmen. De commissie was van mening dat wij het vertrouwen in elektronisch stemmen niet moeten laten onderuit halen door de mogelijkheid van een beperkte foutenmarge.

- landelijk programma aanpak geweld

Hierbij werd een toelichting gegeven door Nationale politie

- WGRplus

De VNG is net als de Raad van State van mening dat niet duidelijk is voor welk probleem het wetsvoorstel een oplossing vormt. Mocht het wetsvoorstel toch wet worden, dan moet het kabinet ook buiten de Randstad vervoerregio's mogelijk maken: niet als verplicht model en landsdekkend, maar op vrijwillige basis zo oordeelde de commissie.

- verklaring decentralisaties

De commissie nam met instemming kennis van het initiatief om tijdens het door de VNG georganiseerde Prinsjesdagontbijt de Leidraad decentralisaties in het sociaal domein 'Vernieuwen en vertrouwen' aan te bieden aan de daar aanwezige Kamerleden.

4.2 VNG reactie op Rijksbegroting 2014

Op 24 september (Prinsjesdag 2013, waarbij voor het eerst de troonrede werd uitgesproken door Koning Willem-Alexander) presenteerde het kabinet een groot aantal voorstellen die relevant zijn voor de gemeenten. Traditiegetrouw stelt de VNG haar leden na afloop middels een Ledenbrief op de hoogte van de belangrijkste voornemens van het kabinet en de gevolgen daarvan voor gemeenten.

Lees hier de Ledenbrief: [Bijzondere ledenbrief VNG-reactie op de Rijksbegroting 2014](#).

De bestuurlijke verhoudingen tussen gemeenten en Rijk bij de komende decentralisaties zijn volgens de VNG essentieel. Daarom heeft de VNG een manifest uitgebracht onder de titel “Vernieuwen en vertrouwen” en dit aan kabinet en parlement verzonden. Lees meer: [Vernieuwen en vertrouwen](#) .

4.3 VNG bestuurdersdag en BALV op vrijdag 29 november a.s. in Utrecht

Op vrijdag 29 november a.s. vindt een gecombineerde VNG Bestuurdersdag en Buitengewone algemene ledenvergadering (BALV) plaats in de Jaarbeurs in Utrecht.

Opzet bestuurdersdag (van 10.00-14.30 uur)

- Aftrap met VNG Denktank: presentatie van het eerste Jaarbericht door Rob van Gijzel (voorzitter) en Gabriël van den Brink (rapporteur). Het eerste Jaarbericht is gewijd aan maatschappelijk initiatief. Verder bespreking van het meerjarenprogramma van de Denktank.
- Plenair deel: thema ‘Maatschappelijk initiatief’.
- 's Middags: vier deelsessies waaronder in ieder geval de decentralisatie van de jeugdzorg. Nadere gegevens volgen nog.

Opzet BALV (van 15.00-16.30 uur)

- Voorstellen van de Commissie Governance voor versterking van de bestuurlijke organisatie van de VNG en de vergroting van de ledenbetrokkenheid.

De commissie heeft een Hoofdlijnennotitie opgesteld met de belangrijkste uitgangspunten en voorstellen, op basis van de vergadering van de commissie Governance in Dordrecht op 22 juli jl. De commissie zal in de maanden september en oktober de inbreng van bestuur en commissies van de VNG ophalen en verwerken in haar rapport. Daarnaast heeft de commissie ook de provinciale afdelingen, verenigingen van beroepsgroepen (o.a. NGB, VGS) en verbanden van gemeenten (o.a. G4, G32, PMG en P10) de gelegenheid gegeven om inbreng te leveren. Uiterlijk 1 november a.s. zal het rapport van de commissie Governance aan de leden worden toegezonden.

- Plannen van aanpak voor de 6 strategische thema's van de VNG

De 6 strategische thema's zijn: de 3 decentralisaties, wonen, slim samenwerken en de financiële agenda van gemeenten.

De agenda en stukken voor de BALV worden uiterlijk 1 november naar de gemeenten gestuurd.

AANMELDEN: U kunt zich nu al aanmelden via de website van Congres- en Studiecentrum VNG. U kunt bij uw inschrijving aangeven of u de hele dag komt of alleen voor de Bestuurdersdag of de BALV. [Aanmelden VNG Bestuurdersdag en BALV 29 november](#).

5 OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN

5.1 Magazine “De rol van de raad”

Hoe weet je als raadslid welke initiatieven er zijn in je gemeenschap? En hoe ga je als gemeente met deze initiatieven om? Deze vragen staan centraal in het magazine ‘De rol van de raad’, samengesteld door het ministerie van BZK en de Vereniging van Griffiers. In het magazine staan diverse praktijkvoorbeelden en interviews over hoe raadsleden initiatieven kunnen faciliteren.

Lees meer: [Magazine downloaden en lezen >>>](#) .

5.2 Brief G-4 inzake Wgr-plusregio's

Op 4 september jl. hebben de G4 (Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht) minister Plasterk (BZK) en staatssecretaris Mansveld (I&M) verzocht tempo te blijven maken in het wetgevingsproces rondom de afschaffing van de Wgr-plusregio's en de invoering van de vervoerregio's Rotterdam-Den Haag en Amsterdam-Almere. In de brief wordt gesteld dat de G-4 graag binnenkort in overleg willen gaan met de provincies over nadere invulling van de samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer. Tempo in het wetgevingsproces is belangrijk : als betrokken partijen in staat zijn om eerder dan 1 januari 2015 van start te gaan dan wordt gedacht aan een datum van bijvoorbeeld 1 juli 2014, zo wordt in de brief gesteld. [Open hier de brief](#).

5.3 Ontwikkelingen Metropoolregio Rotterdam Den Haag

In het voorjaar zijn aan de 24 gemeenten binnen de regio's Rotterdam en Haaglanden voorstellen voor de vorming van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) toegezonden. Op dit moment is van 22 gemeenten hierop een reactie ontvangen. Op de website www.mrdh.nl zijn de reacties te zien. Alle afzonderlijke gemeentelijke reacties kunt u inzien op de pagina 'documenten' onder het kopje 'besluitvorming gemeenten 2013'.

5.4 Gemeentelijke herindelingen Zuid-Holland

De ministerraad heeft op 27 september op voorstel van minister Plasterk van BZK ingestemd met de volgende gemeentelijke herindelingen in Zuid-Holland:

- samenvoeging van de gemeenten Bernisse en Spijkenisse tot de nieuwe gemeente Nissewaard
- samenvoeging van de gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist tot de nieuwe gemeente Krimpenerwaard

Wanneer deze vijf herindelingen zijn gerealiseerd zal Nederland 393 gemeenten hebben.

De ministerraad heeft ermee ingestemd de wetsvoorstellen voor advies aan de Raad van State te zenden. De tekst van de wetsvoorstellen en van de adviezen van de Raad van State worden openbaar bij indiening bij de Tweede Kamer. Het kabinet streeft naar invoering van deze herindelingen per 1 januari 2015.

5.5 Groene Hartconferentie op 31 oktober in Gouda

Op 31 oktober a.s. vindt in het Huis van de Stad in Gouda een Groene Hart conferentie plaats. Deze conferentie wordt gehouden ter voorbereiding op de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2014. Het is de bedoeling dat lokale en regionale groepen daar hun thema's naar voren brengen, zoals plannen m.b.t. bedrijventerreinen, woningbouwlocaties, wegen, windmolenparken enz. Sprekers zijn o.a. Liesbeth Spies (oud minister), Pieter Verhoeve (Burgemeester van Oudewater) en wethouder van Rotterdam Alexandra van Huffelen. Er zijn ook diverse maatschappelijke en politieke organisaties uitgenodigd. Ook de VZHG heeft een uitnodiging ontvangen om een stand in te richten, maar kan hiervan wegens andere verplichtingen geen gebruik maken.

Meer informatie: <http://www.groenehart.info/node/424>.

6 PROVINCIAAL BESTUUR

6.1 Gesprekken GS met gemeenten in Zuid-Holland

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben aangegeven zich medeverantwoordelijk te voelen voor een goed functionerend bestuurlijk stelsel in de provincie. Daarom hebben GS, mede op verzoek van PS, het initiatief genomen om met gemeenten in Zuid-Holland te spreken over de uitdagingen waar gemeenten voor staan, over mogelijk oplossingen en of gemeenten daarbij een rol van de provincie zien. Het voornemen voor de gesprekken was vastgelegd in de Notitie van GS aan PS "Opgaven en Koers Bestuur 2013-2015" (maart 2013 vastgesteld door GS). PS hebben een motie aangenomen waarin zij het voornemen van GS ondersteunden. Op 23 april jl. is dit voornemen in een gesprek met een VZHG delegatie toegelicht. Zie ook Journaal nummer 5 (maand mei) punt 5.1. De gesprekken tussen GS en vertegenwoordigers van gemeenten hebben plaatsgevonden in de maanden mei t/m juli. Op de agenda voor de gesprekken stond een toelichting door GS over de aanleiding van deze bestuurlijke overleggen, inclusief een toelichting op het algemene proces aan de hand van PZH-notitie: Opgaven en Koers Bestuur 2013-2015. Ook vond een gedachten wisseling plaats van de stand zaken wat betreft de bestuurlijke samenwerking in de verschillende regio's (o.m. op het gebied van de te decentraliseren taken en werd gesproken over samenwerking in Midden-Holland n.a.v. het rapport van de externe commissie). De gesprekken werden per toerbeurt door verschillende gedeputeerden en door de CvdK Jan Franssen geleid. Op 10 september heeft de provincie per brief haar bevindingen ter kennis gebracht van de gemeenten.

Enkele bevindingen:

- gemeenten zijn - enthousiast, optimistisch en met elkaar - druk bezig zijn met het voorbereiden van de te decentraliseren taken. De inhoudelijke urgentie hebben gemeenten scherp op het netvlies.
- Bij deze voorbereidingen worden de gemeenten gehinderd door het feit dat de Rijkskaders nog steeds onduidelijk zijn. De provincie deelt die zorg en zal bij de minister van BZK aandringen op snelle helderheid.
- De zeer forse kortingen, die met de decentralisaties gepaard gaan, zullen gemeenten er toe nopen ook met slimme innovatieve concepten te komen, zoals een eigentijdse heruitvinding van de civil society. Veel gemeenten staan volgens de provincie pas aan het begin van het denkproces over dergelijke innovaties. Daarom worden gemeentebesturen, en zeker ook de raden, opgeroepen om dit onderwerp de komende jaren nadrukkelijk te adresseren.
- de (gezamenlijke) taakuitvoering van de gemeentelijke taken komt centraler te staan. Dit heeft een sterkere oriëntatie op de burens en minder een oriëntatie op 'de' regio tot gevolg. Samenwerking in clusters, ofwel subregio's, neemt aan betekenis toe.
- de provincie vindt het van belang dat in een subregio een effectieve samenwerking tussen randen centrumgemeente tot stand komt.

- Er is op dit moment geen aantoonbare behoefte bij veel gemeenten om een discussie te voeren over het bestuurlijke eindbeeld waarin de clustergewijze samenwerking op langere termijn kan gaan resulteren.

- regionale samenwerking wordt geflexibiliseerd. De provincie wil dit najaar in gesprek gaan met de WGR-regio's over de gevolgen van deze ontwikkelingen voor de samenwerking met de provincie. Daarbij is (behoud van) congruentie van samenhangende beleidsvelden - zoals de bestuurlijke tafels ruimte en de Regionaal Economische Overleggen – voor de provincie een nadrukkelijk aandachtspunt.

- Bij verschillende gemeenten - met name gelegen in Stadsregio Rotterdam en Stadsgewest Haaglanden - bleek behoefte te bestaan aan toelichting op de positie van de provincie ten opzichte van de vervoerregio.

- gemeenten kiezen nu veel voor meer flexibele vormen van samenwerking. regio-indelingen van rijkswege - zoals arbeidsmarktregio's, veiligheidsregio's en GGZ-regio's - kunnen in de praktijk een obstakel vormen bij het zoeken naar optimale oplossingen.

- Veel gemeenten erkennen dat congruentie wenselijk is met het oog op een sterke sturingspositie van de gemeenteraad.

- vrijwel geen enkele gemeente heeft aangegeven financieel-bestuurlijke knelpunten te verwachten die dusdanig zijn dat interventie van de provincie noodzakelijk is.

Lees meer: [Brief GS aan gemeenten over bevindingen gesprekken.pdf](#).

6.2 Vergaderingen Provinciale Staten 11 september

Op 11 september vergaderde PS over de volgende onderwerpen:

- *profielschets nieuwe Commissaris van de Koning*

Dit onderwerp werd besproken in aanwezigheid van minister Plasterk. De fractievoorzitters hebben in de periode 24 juni t/m 3 september vier maal vergaderd en hebben de ontwerp-profielschets en de verordening op de vertrouwenscommissie unaniem onderschreven. Daarbij hebben zij de ontwerp-profielschets getoetst aan de mening van inwoners en organisaties in Zuid-Holland. Via een enquête konden inwoners een reactie geven op de gewenste bestuursstijl en bestuursvaardigheden.

Naast deze enquête hebben PS het onderzoeksbureau TNS NIPO opdracht gegeven dezelfde vragen voor te leggen aan een burgerpanel. Lees meer:

[Voordracht fractievoorzitters profielschets benoeming commissaris van de Koning 2013 \(6610\).pdf](#)

- *koersnotitie Ruimte en mobiliteit*

De Koersnotitie is opgesteld om in aanloop naar het ontwerp van de Visie Ruimte en Mobiliteit het debat te voeren over de richting van dit ontwerp. De notitie beschrijft de belangrijkste beleidswijzigingen die de provincie nu voorziet. Uitwerking van de beleidswijzigingen vindt plaats in het kader van het ontwerp van de Visie Ruimte en Mobiliteit. Onderwerpen waarbij thans geen inhoudelijke wijzigingen van geldend beleid worden voorzien, kunnen bij de uitwerking in het ontwerp wel anders worden vormgegeven. Zie ook punt 12.3 van dit Journaal. Lees meer: [Voordracht GS tot vaststelling van de Koersnotitie Ruimte en Mobiliteit \(6609\).pdf](#).

6.3 Statencommissie Bestuur en Middelen bijeen op 4 en 25 september

Deze statencommissie vergaderde op 4 en 25 september met o.a. de volgende agendapunten:

- *Jaarverslag 2012 bezwarencommissie*

De bezwarencommissie heeft de taak advies uit te brengen over ingediende bezwaarschriften. De commissie is een adviescommissie van GS maar adviseert ook over bezwaarschriften tegen besluiten van PS en de Commissaris van de Koning. [Jaarverslag bezwarencommissie vergaderjaar 2012.pdf](#).

- *evaluatie samenwerking Zuidvleugel*

Besproken is de brief van GS over de samenwerking Zuidvleugel. Hierin geeft het college o.a. aan dat zij positief staat tegenover de Zuidvleugelsamenwerking maar dat het de vraag is of het wenselijk is de formele structuur aan te passen of te kiezen voor organische groei. GS kiezen voornamelijk voor het laatste maar vermelden hierbij nog niet hoe en op welke termijn dit zal plaatsvinden. [Brief van GS over samenwerking Zuidvleugel.pdf](#).

- *functioneren Omgevingsdiensten*

Eind 2014 zal een brede evaluatie (kwaliteit, effectiviteit en efficiency) worden opgeleverd, zoals beschreven in de beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu. Daarbij zal ook worden gekeken of de nieuwe situatie beantwoordt aan de oorspronkelijke ambities (package deal uit 2009) en de uitgangspunten van het 'Provinciaal kader regionale Uitvoeringsdiensten'. Een onderzoeksopzet hiervoor zal eind 2013 in GS worden vastgesteld. [Brief van GS over functioneren omgevingsdiensten.pdf](#).

- *herindelingsontwerp Noordvleugelprovincie*

Op 17 juni jl. heeft de minister van BZK het herindelingsontwerp Noordvleugelprovincie

(samenvoeging van Flevoland, Noord-Holland en Utrecht) openbaar gemaakt. Tot en met 16 oktober a.s. kan een zienswijze ingediend worden op dit herindelingsontwerp. In voorliggende concept-zienswijze wordt door GS het herindelingsontwerp van de minister van BZK afgewezen, tenzij in het definitieve wetsvoorstel alsnog een perspectief wordt geboden voor de andere provincies en voor het zuidelijk deel van de Randstad, helder wordt gemaakt dat en op welke wijze landsdelen meer worden dan de bestaande provincies en er duidelijkheid wordt geboden in de relatie tussen landsdelen en de andere bestuurslagen. Concept brief GS: [Zienswijze GS Zuid-Holland op herindelingsontwerp Noordvleugelprovincie brief van GS.pdf](#).

- *bevindingen gesprekken GS met gemeenten n.a.v. het regeerakkoord*

Mede op verzoek van PS hebben GS de afgelopen maanden gesproken met de besturen van Zuid-Hollandse gemeenten. Onderwerp van de gesprekken waren de decentralisaties die op dit moment plaatsvinden en hun relatie tot de bestuurlijke toekomst van gemeenten. Zie ook punt 6.1 van dit journaal.

- *rapport externe commissie Midden-Holland (ECMH)*

Op 15 mei jl. is het rapport "De drang naar groter, de hang naar kleiner" van de Externe Commissie Midden-Holland reeds in de commissie Bestuur en Middelen besproken. Thans ligt de visie van GS voor n.a.v. het rapport.

GS stellen o.a. :

- *GS zijn op onderdelen van het rapport teleurgesteld in de scherpste. De commissie geeft niet een helder antwoord op de vraag hoe de verschillende partijen de kansen moeten benutten en het vervolg exact moeten invullen. In de gesprekken met gemeenten (zie vorige punt en punt 6.2) is GS gebleken dat de gemeenten de nieuwe visie op regionale samenwerking (de Nieuwe Regio 2.1), als basis zien voor samenwerking in Midden-Holland. De besluitvorming in de gemeenteraden omtrent De Nieuwe Regio 2.1 is gaande.*

- *De commissie ziet kansen om de regio Midden-Holland centraal te positioneren op het schaalniveau van het Groene Hart. Deze constatering willen GS nuanceren: GS is van mening dat de geografische en inhoudelijke afstanden tussen de gemeenten in het Groene Hart erg groot zijn. GS vragen aandacht voor de positie van de nieuwe gemeente Alphen aan den Rijn en de gemeente Woerden. GS onderschrijven een centraal trekkende rol voor de steden Gouda, Alphen en Woerden. Op een hoger aggregatieniveau ziet de commissie de noodzaak van medeverantwoordelijkheid van de metropolitane regio's Rotterdam en Utrecht voor de ontwikkeling van het Groene Hart. De commissie wijst de neiging van gemeenten af om samenwerkingsverbanden en fusies aan te gaan "met de rug naar de stad". Dit vinden GS een belangrijke inhoudelijke vingervijzing voor de toekomst en voor de rol van de provincie. GS onderschrijven de aanbevelingen van de commissie op dit punt nadrukkelijk.*

- *GS erkennen dat de provincie te lang onzichtbaar is geweest in de regio Midden-Holland.*

Lees meer: [Reactie GS op rapport Externe Commissie Midden-Holland.pdf](#).

- *voortgangsrapportage samenwerken aan een Europese topregio*

De uitvoeringsagenda's van de Zuid-Hollandse regio's hebben de naam "Samenwerken aan een Europese topregio" gekregen. Periodiek worden PS over de voortgang geïnformeerd. Lees meer:

[Brief van GS over Voortgangsrapportage samenwerken aan een Europese topregio.pdf](#)

- *najaarsnota 2013 en tweede voortgangsrapportage uitvoering Griffieplan 2013*

Met de vaststelling van de Najaarsnota 2013 worden de opgenomen beleidswijzigingen opgenomen in de Begroting en in uitvoering genomen. Tevens is uitvoering gegeven aan de opdracht om € 7.1 mln te bezuinigen in 2013 ter dekking van het tekort dat bij de Voorjaarsnota 2013 is vastgesteld.

Lees meer: [Najaarsnota 2013 Statenvoordracht.pdf](#)

- *evaluatie 2013 Randstedelijke rekenkamer*

In opdracht van de vier Randstadprovincies heeft Berenschot een evaluatie uitgevoerd over het functioneren en de efficiency van de Randstedelijke Rekenkamer en de Programmaraad van de Randstedelijke Rekenkamer voor de periode 2009-2012. Lees meer: [Berenschot Rapport Evaluatie Randstedelijke Rekenkamer 2 mei 2013.pdf](#).

6.4 Landschapsbeheer Zuid-Holland wordt "De Groene Motor"

Landschapsbeheer Zuid-Holland beëindigt per 31 december 2013 al haar activiteiten. Sinds 1982 ontvangt Landschapsbeheer Zuid-Holland een jaarlijkse subsidie van de Provincie Zuid-Holland. De stichting ziet zich hiertoe genooddaakt door de aanzienlijke verlaging van de vaste financiële ondersteuning door de provincie, in combinatie met teruglopende inkomsten uit projecten van rijks- en andere overheden. Een groot gedeelte van de huidige taken van Landschapsbeheer Zuid-Holland zal komen te vervallen. De Provincie Zuid-Holland zal de haar nog beschikbare middelen op een andere manier gaan inzetten. De Provincie heeft besloten om de ondersteuning van vrijwilligers in natuur en landschap voort te zetten en een verdere impuls te geven d.m.v. de oprichting van een nieuw,

provinciaal netwerk, genaamd 'De Groene Motor'. Het netwerk gaat per regio eigen programma's en projecten ontwikkelen. Naar verwachting zal daardoor de vraag naar en aanbod van vrijwilligerswerk, en de ondersteuning daarvan, beter op elkaar aansluiten. Met Provincie Zuid-Holland en de stichtingen Het Zuid-Hollands Landschap en Erfgoedhuis Zuid-Holland (samenwerkingspartners van Landschapsbeheer Zuid-Holland) wordt overlegd of en hoe deze instellingen vanaf 1 januari 2014 de ondersteuning van 'De Groene Motor' kunnen uitvoeren. Lees meer:

<http://www.landschapsbeheerzuidholland.nl/nieuws/nieuwsberichten/artikel/landschapsbeheer-zuid-holland-heft-zichzelf-op-per-31-december-2013/166>

7 FINANCIEN

7.1 VNG commissie Financiën en Belastingen bijeen op 12 september

Deze commissie vergaderde op 12 september met o.a. de volgende agendapunten:

- *VNG commissie Governance*

Input vanuit de commissie.

- *Overhevelen APPA pensioenen naar ABP*

Het ministerie van BZK heeft de VNG om een reactie gevraagd op het kabinetsstandpunt om de APPA-pensioenen over te hevelen naar het ABP. De VNG heeft dit verzoek 2 september gekregen, het VNG-bestuur bespreekt dit onderwerp op 10 oktober. De VNG-subcommissie Rechtspositie Wethouders en Raadsleden adviseert het VNG-bestuur vanuit de inhoudelijke kant. Het VNG-bestuur vraagt input over de financiële kant vanuit de commissie gemeentefinanciën

- *Verdeling uitname korting behoud BCF (Btw-compensatiefonds) en suppletie uitkering OZB*

In de meicirculaire hebben de beheerders van het gemeentefonds twee maatregelen aangekondigd die op verzet bij een groep gemeenten heeft gestuit. Het betreft hier beide verdeelkwesties binnen het fonds. De beheerders hebben besloten om de korting op het gemeentefonds vanwege het instandhouden van het BTW compensatiefonds te verdelen via de uitkeringsfactor. Doordat er in 2014 sinds lange tijd weer een positief reëel accres is, kan de afbouw van de suppletie-uitkering ozb gebruikers weer ter hand worden genomen.

- *Vernieuwing BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten).*

De mogelijkheid tot het doen van onderzoek dat zou kunnen leiden tot aanpassingen in het BBV die moeten leiden tot verbetering van transparantie en vergelijkbaarheid van de gemeentelijke begrotingen en jaarrekeningen.

- *Toekomst randvoorwaardelijke functies bij de decentralisatie jeugdzorg*

Er is binnen de decentralisatie jeugdzorg een aantal zogenaamde randvoorwaardelijke functies. Dat zijn functies die niet rechtstreeks de zorg voor jeugd raken maar die randvoorwaardelijk zijn aan het functioneren van het stelsel. Het voorstel is om drie van die functies collectief te financieren, waarbij tegelijkertijd afspraken worden gemaakt over de inhoud en governance.

7.2 CPB Rapport inzake 3 decentralisaties

Het CPB rapport bevat een globale verkenning van de economische perspectieven waarmee naar decentralisaties kan worden gekeken, waar risico's worden verwacht en waar efficiency winsten kunnen worden gerealiseerd. Deze theoretische uitgangspunten worden volgens de VNG helder en accuraat beschreven en bovendien op een voor de drie decentralisaties uniforme wijze. Het geeft echter volgens de VNG nog geen kwantitatief antwoord op wat in de motie Schouw/ door kabinet aan het Centraal Planbureau (CPB) verzocht is, zoals:

- *Op hoofdlijnen te inventariseren of zich financiële risico's en kansen voordoen indien de voorliggende financiële en beleidsmatige informatie inzake de drie decentralisaties in het sociaal domein integraal wordt gezien.*

- *Te identificeren met welke (beleids)instrumenten deze eventuele risico's binnen de participatiewet, de jeugdwet en de gewijzigde Wmo in de uitvoering kunnen worden beperkt of weggenomen, dan wel aan te geven hoe de eventuele financiële kansen gemaximaliseerd kunnen worden.*

'Een goede globale verkenning, maar nog geen kwantitatief antwoord op de vragen die bij gemeenten leven.' Zo reageerde de VNG op het CPB-rapport over de financiële gevolgen van de decentralisaties. Minister-president Rutte heeft beloofd dat er een vervolgonderzoek komt.

Op 27 september schreef de VNG een Ledenbrief naar alle gemeenten over het CPB-rapport.

Lees hier de ledenbrief: [VNG-ledenbrief CPB-onderzoek](#).

7.3 Rapport COELO “Gemeenten in perspectief”

Het COELO (Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden) en Bruno Steiner advies heeft in september het rapport uitgegeven “**Gemeenten in perspectief**”. Hiertoe had de VNG opdracht gegeven. In het rapport wordt ingegaan op de positie van gemeenten ten opzichte van andere overheden. Wat is de economische rol van gemeenten? Hoeveel geven gemeenten uit in vergelijking met de andere overheden? En welk beslag leggen gemeenten op de belastinginkomsten? Wat is, kortom, de plaats van de gemeenten? En hoe verhoudt dit zich tot het beeld dat burgers daarvan hebben? In het rapport worden gemeenten in perspectief geplaatst door de genoemde punten te onderzoeken. Bovendien wordt een prognose gepresenteerd van het verloop van de gemeentelijke inkomsten en uitgaven voor de periode 2014-2017. Het gaat hier om een prognose bij ongewijzigd lokaal beleid, die laat zien welke inspanning van gemeentewege vereist is om de begrotingen sluitend te houden. Ook wordt bekeken welke mogelijkheden gemeenten hiervoor hebben, gegeven de verwachtingen die bij hun inwoners leven.

Deze rapportage plaatst gemeenten in perspectief door:

1. *de (relatieve) omvang van gemeenten te onderzoeken (cijfermatig, maar ook de betekenis van de gemeente voor de burger);*
2. *de economische importantie te bepalen;*
3. *een vooruitblik te geven op de gemeentelijke inkomsten en uitgaven in de jaren 2013-2017.*

Gemeentelijke uitgaven komen onder druk te staan als gemeenten onvoldoende beleidsruimte krijgen bij de decentralisaties. Het COELO becijfert dat deze druk kan oplopen tot € 6,1 miljard. "Het COELO-rapport geeft zonneklaar weer dat gemeenten maar heel beperkt mogelijkheden hebben om zelf hun beleid vorm te geven. Het Rijk heeft te veel touwtjes in handen", aldus VNG-voorzitter Annemarie Jorritsma in een reactie op het rapport.

Lees meer: [COELO-rapport 'Gemeenten in perspectief' \(pdf, 855 Kb\)](#).

8 JEUGD

8.1 VNG sub-commissie Jeugd bijeen op 11 september

Op 11 september vergaderde deze sub-commissie in Utrecht, waarbij ook een aantal jeugdwethouders aansloten, die geraadpleegd werden over de inkoop van de Jeugd GGZ. Besproken werden onderwerpen als professionalisering in de jeugdzorg, inkoop Jeugd GGZ, stand van zaken regionale transitiearrangementen, macrobudget jeugdzorg en invoeringskosten en passend onderwijs. De commissieleden hebben ook gesproken over de samenwerking met de zorgverzekeraars. Gemeenten en verzekeraars komen elkaar na 1 januari 2015 veelvuldig tegen. Denk hierbij aan de overgang tussen 18- naar 18+, vervoer en zorgondersteuningsmiddelen. De Jeugd GGZ maakt een belangrijk onderdeel uit van de jeugdzorg. Er zijn functies die niet rechtstreeks zorg voor jeugd raken, maar wel randvoorwaardelijk zijn voor het functioneren van het stelsel rondom Jeugdzorg. De commissie heeft positief geadviseerd om voor een drietal functies de financiering centraal te regelen uit het macro-budget. Het gaat om:

- *Landelijke publieke informatiefunctie voor opvoeden, opgroeien en gezondheid voor ouders, opvoeders en jeugdigen (Stichting Opvoeden)*
- *Laagdrempelige vraagbaak voor Kinderen (Kindertelefoon)*
- *Nazorg in het kader van adoptie (onderdeel van Stichting Adoptievoorzieningen)*

De commissieleden bespraken de impact van de drie decentralisaties op ICT en privacy. Het principe van één gezin - één plan vergt een goede gegevensuitwisseling. Om per 1 januari 2015 te beschikken over een goed en uitwisselbaar systeem, is het zaak nu samen na te denken over het invoeren van standaarden en de ontwikkeling van ICT-voorzieningen. Om deze reden werkt KING samen met het VNG-bureau en enkele gemeenten aan een gezamenlijk programma van eisen voor een ondersteuningsprogramma op het gebied van informatievoorziening en privacy. Met de uitwerking van een dergelijk ondersteuningsprogramma is ingestemd en het uitgewerkte voorstel staat op de agenda van de Algemene Ledenvergadering op 29 november 2013.

Tijdens dit overleg werd tevens de Productencatalogus Drie Decentralisaties uitgereikt. De catalogus geeft een overzicht van de producten en diensten die in het kader van de drie decentralisaties tot en met augustus 2013 zijn uitgebracht of nog in voorbereiding zijn. De VNG en BZK hebben opdracht gegeven deze productencatalogus samen te stellen, met als doel gemeenten (bestuurders en ambtenaren) overzicht te bieden in het aanbod aan kennis, expertise en ondersteuning die geleverd

wordt door het Rijk (BZK, OCW, SZW, VWS en V&J) en de VNG. Lees meer: [productencatalogus-drie-decentralisaties.pdf](#).

8.2 Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ)

De onafhankelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ) heeft gemeenten geïnformeerd over de manier waarop zij deze regionale transitiearrangementen gaat beoordelen. Alle gemeenten in de 41 jeugdzorgregio's moeten vóór 31 oktober een transitiearrangement klaar hebben. De informatiebrief van de TSJ geeft een beeld van het beoordelingstraject, de zienswijze van de TSJ bij de beoordeling van de arrangementen en wat er van de jeugdzorgregio's wordt verwacht. Begin oktober komt de TSJ met een 'tussenrapportage', die nog geen beoordeling van de arrangementen is. Begin november beoordeelt de TSJ de arrangementen op grond van de 18 criteria uit de 'Handreiking regionale transitiearrangementen jeugd'.

Lees meer: [Brief aan gemeenten over beoordeling transitiearrangementen](#).

Voorbeelden transitiearrangementen in Zuid-Holland:

[Regio Midden-Holland: Plan van aanpak voor transitiearrangement jeugd](#)

[Holland Rijnland: Werkdocument transitiearrangement](#)

[Stadsregio samenwerkende gemeenten Rijnmond: Outline op hoofdlijnen](#)

9 ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT

9.1 VNG commissie Onderwijs, cultuur en sport bijeen op 12 september

Deze commissie vergaderde op 12 september met o.a. de volgende agendapunten:

- Bespreking commissie *Governance* en enquête, o.l.v. dhr. Buijtsels
- Kwaliteitskader 'gebouwen voor kinderen', module onderwijshuisvesting
- Stand van zaken onderwijs
- Herziene Code *Cultural governance* en Toekomst kunstzinnige vorming
- Stand van zaken Cultuur en Media en Bibliotheekbeleid en Archieven

10 GEZONDHEID EN WELZIJN

10.1 VNG commissie Gezondheid en welzijn bijeen op 13 september

Deze commissie vergaderde op 13 september in Zwolle met o.a. de volgende agendapunten:

- *inkoop jeugd GGZ door zorgverzekeraars*

De overgang van de Jeugd-GGZ uit het ziektekostenstelsel naar gemeenten is complex en veelomvattend en vraagt om een zorgvuldige transitie. In die transitie moet ook rekening gehouden worden met de ontwikkelingen in de gehele GGZ die op dit moment gaande is (de invoering van basis, generalistische en specialistische GGZ).

- *verdeelmiddel decentralisatie-uitkering vrouwenopvang*

In opdracht van VWS hebben onderzoekers van BSA/ Panteia gewerkt aan nieuw verdeelmiddel voor de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang. Hiermee wordt gevolg gegeven aan één van de adviezen van de commissie De Jong. Het nieuwe model moet het oude model, dat voor een groot deel nog historisch is, vervangen. De nieuwe verdeling moet aansluiten bij de zorgwaarde die binnen de verschillende centrumgemeenten wordt ervaren.

10.2 VNG reactie op concept wetsvoorstel Wmo 2015

Begin september heeft de VNG in een brief aan minister van Rijn haar opvattingen weergegeven over het concept van het wetsvoorstel 'Wmo 2015' van 16 augustus. Ook in juni had de VNG reeds per brief gereageerd op een eerdere concepttekst van de Wmo 2015. Een aantal punten die de VNG daarin hebben genoemd zijn inmiddels in de concepttekst van 16 augustus aangepast, zodat deze opmerkingen ter zake waren vervallen. In de brief van september noemde de VNG de (deels nieuwe) punten die zij van wezenlijk belang acht en die voor de VNG een voorwaarde zijn om de transitie zorgvuldig te kunnen uitvoeren. In de bijlage werden opmerkingen gemaakt die meer van juridisch-technische aard zijn en voorstellen voor verbetering en verduidelijking van de teksten.

Het krappe tijdspad van de wet laat volgens de VNG geen ruimte voor een brede bespreking met de leden. Als belangrijkste knelpunt ten aanzien van het wetsvoorstel ziet de VNG de overgangstermijn van 1 jaar voor de oud-AWBZ-cliënten, waarbij is aangegeven dat gemeenten daarvoor niet financieel zullen worden gecompenseerd. Het voorliggende wetsvoorstel laat gemeenten maar één optie om de

opgelegde bezuinigingen toch deels te halen, en dat is alle oud-AWBZ-cliënten in enkele maanden tijd herbeoordelen. Dit acht de VNG, gezien het praktisch onhaalbare tijdpad waarbinnen die herbeoordeling moet plaatsvinden, een onmogelijke opgave. Het overgangsrecht zoals in dit wetsvoorstel opgenomen dreigt gemeenten in 2015 enorme financiële tekorten op te leveren en berokkent het welslagen van deze complexe transitie daarom volgens de VNG veel schade.

Lees de brief:  [VNG-reactie op concept wetsvoorstel Wmo 2015](#).

10.3 Persoonlijke verzorging

Gemeenten werden in september 'onaangenaam verrast' over berichten dat persoonlijke verzorging per 2015 hoogstwaarschijnlijk niet aan gemeenten, maar aan zorgverzekeraars zal worden overgedragen. Met de overheveling van de persoonlijke verzorging naar zorgverzekeraars in plaats van naar gemeenten zou het Rijk € 100 miljoen meer besparen, zo werd gesteld. De VNG heeft met verbazing kennisgenomen van deze berichtgeving omdat aan de bestuurlijke tafel hiervan niets werd vernomen. De VNG uitte haar twijfels of er wel zo veel wordt bespaard en gaf ook aan veel nadelen te zien. De vraag die volgens de VNG centraal zou moeten staan, is of de persoonlijke verzorging voor burgers ook goedkoper en beter wordt. Daarover bestaan twijfels:

- de kosten worden neergelegd bij mensen zelf, omdat de premie van de zorgverzekeraars omhoog kan gaan.

- Gemeenten kijken breder en meer in samenhang naar de zorgvragen van mensen.

NB: 60% van de mensen die persoonlijke verzorging krijgt, maakt bijvoorbeeld ook gebruik van huishoudelijk hulp en van hulpmiddelen en 30% maakt ook gebruik van begeleiding. Slechts 30% maakt gebruik van verpleging.

- Zorgverzekeraars leveren vanaf 2015 slechts verpleging. Zo zorgt de overheveling van de persoonlijke verzorging naar zorgverzekeraars niet voor minder knippen maar juist voor méér knippen in de zorg. De burger zal hierdoor te maken krijgen met meer verschillende loketten.

- Het onderbrengen van de persoonlijke verzorging bij zorgverzekeraars levert volgens de VNG geen garantie dat werkgelegenheid in de persoonlijke verzorging blijft bestaan.

- De werkwijze van zelfsturende teams is er een die gemeenten juist per 1 januari 2015 beogen voor heel Nederland. Gemeenten staan dicht bij de burger en zijn volgens de VNG bij uitstek in staat om te zien waar behoeften zijn en beperkingen gaan knellen.

Lees meer: [VNG-persbericht \(12 september 2013\)](#).

11 WERK EN INKOMEN

11.1 VNG commissie Werk en Inkomen bijeen op 12 september

Deze commissie vergaderde op 12 september met o.a. de volgende agendapunten:

- voortgang van het werk van de commissie Governance

- *financiën sociaal domein*

De vraag moet worden beantwoord hoe de geldstromen van de 3D's worden vormgegeven.

- *Private schuldbemiddeling (Vrijstellingsbesluit Ministerie van Economische Zaken)*

Het Ministerie van Economische Zaken heeft medio juli jl. een Internetconsultatie geopend om feedback te krijgen op het concept Vrijstellingsbesluit voor schuldbemiddelaars (dit is een AMvB). Schuldbemiddeling betreft activiteiten gericht op de totstandkoming van een regeling met betrekking tot de bestaande schuldenlast van een schuldenaar met zijn schuldeisers. Deze concept AMvB vormt, onder bepaalde voorwaarden, een vrijstelling van het verbod op private schuldbemiddeling tegen betaling. Tot nu toe mogen private partijen geen schuldbemiddeling tegen betaling verlenen. Dit is voorbehouden aan gemeenten.

- *Conceptwetsvoorstel quotum*

De quotumregeling heeft de vorm van een heffing en treedt in werking als werkgevers en/of overheid minder dan 125.000 garantiebanen realiseren voor mensen met een beperking dan in het sociaal akkoord is afgesproken. Met de quotumwet krijgen werkgevers een wettelijke verplichting om arbeidsplaatsen open te stellen voor mensen met een arbeidsbeperking en moeten zij heffing betalen voor niet vervulde plekken.

- *concept wetsvoorstel WWB-maatregelen 2014*

Afhankelijk van de inhoud van het advies wil het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid het wetsvoorstel zo spoedig mogelijk naar de Tweede Kamer sturen. De behandeling vindt ongeveer oktober/november dit jaar plaats in de Tweede Kamer. Daarna volgt een behandeling in de Eerste Kamer.

- Participatiewet

Eind augustus heeft de VNG op verzoek van staatssecretaris Klijnsma een bestuurlijke reactie gegeven op de concept Participatiewet. Volgens planning wordt de Participatiewet eind november/begin december in de Tweede Kamer behandeld

In de vergadering werd aangekondigd dat er 2 extra commissievergaderingen ingepland worden voor dit najaar.

12 RUIMTE EN WONEN

12.1 Statencommissie Ruimte en Leefomgeving bijeen op 18 september

Op 18 september vergaderde deze Statencommissie met o.a. de volgende agendapunten:

- ontwikkelstrategiekader Oude Rijnzone

Ten opzichte van het ontwikkelstrategiekader 2012 hebben geen inhoudelijke bijstellingen plaatsgevonden, wel een update naar de huidige stand van zaken en de mijlpalen zijn scherper in beeld gebracht.

- rapport Randstedelijke Rekenkamer Nazorg bij restverontreiniging na bodemsanering Zuid-Holland

De Randstedelijke Rekenkamer is nagegaan of de provincie Zuid-Holland voldoende grip heeft op de nazorg bij restverontreiniging na bodemsanering.

- najaarsnota 2013

De Najaarsnota 2013 bevat voorstellen die de financiële ruimte (in positieve dan wel negatieve zin) beïnvloeden. Voor € 7,1 mln betreft dit het bij de Voorjaarsnota 2013 gemelde extra tekort waarvoor in deze Najaarsnota bezuinigingsmaatregelen zijn opgenomen. Daarnaast is sprake van een tekort van € 4,9 mln dat met name veroorzaakt wordt door tegenvallende algemene uitkering uit het Provinciefonds.

Ten slotte wordt gemeld de verwerking van de financiële ontwikkelingen voor het jaar 2013, zoals geschetst in de Kadernota 2014-2017, jaarschijf 2013. Het tekort wordt gedekt door een bijdrage uit de Algemene Reserve. Gezien de aanhoudende economische crisis worden in de komende jaren verdere tegenvallers niet uitgesloten. Dit kan meerdere onderwerpen betreffen waaronder de algemene uitkering uit het Provinciefonds. De gevolgen van de extra bezuinigingen van het Rijk worden vermoedelijk pas concreet aan het einde van 2013. Afhankelijk van de impact worden de eventuele financiële gevolgen voor 2013 verwerkt in de Jaarrekening.

Lees meer: [Najaarsnota 2013.pdf](#).

12.2 Najaarsbijeenkomst Visie Ruimte en mobiliteit op 28 oktober

In het proces richting een nieuwe Visie Ruimte en Mobiliteit hebben Provinciale Staten op 11 september de [koersnotitie](#) vastgesteld. Nu worden de eindproducten langzaam concreet. Met de inbreng die de provincie heeft ontvangen bij de start-, gebieds-, en koersbijeenkomst schrijft de provincie Zuid-Holland nu de visie, verordening en programma's. De provincie wil graag reacties ontvangen op die conceptproducten en organiseert daarvoor een najaarsbijeenkomst op 28 oktober a.s. van 16.00 – 19.30 in Den Haag, waaraan maximaal 200 deelnemers kunnen deelnemen. Na de bijeenkomst worden de visie, verordening en de programma's gereed gemaakt voor bespreking in GS op 12 november. In januari en februari 2014 vindt de officiële inspraak op de ontwerpproducten plaats. Volgens planning worden Visie, Verordening en Programma's door PS vastgesteld in de zomer van 2014.

Programma 28 oktober:

16.00 uur Ontvangst met hapje & gelegenheid algemene reacties te geven
 17.00 uur Welkom, toelichting op conceptproducten in vogelvlucht en vraaggesprek met gedeputeerden Ingrid de Bondt en Govert Veldhuijzen
 18.00 uur Parallelsessies: Vragen en meningen over visie, regels en programma, hoe werkt het?
 19.00 uur Afsluitende borrel & gelegenheid algemene reacties te geven
 Meer informatie: www.zuid-holland.nl/structuurvisiezh.

13 GROEN

13.1 Statencommissie Groen en Water bijeen op 4 en 25 september

Deze commissie vergaderde op 4 en .. september met o.a. de volgende agendapunten:

- uitgangspunten overdracht provinciale recreatiegebieden

In het Hoofdlijnenakkoord 2011 is opgenomen dat de provincie het beheer van recreatiegebieden wil

overdragen. Het Programma Toekomstig Beheer Recreatiegebieden (TBR) geeft uitvoering aan deze doelstelling. Lees meer: [Brief van GS over stand van zaken programma toekomstig beheer recreatiegebieden bijlage nota uitgangspunten overdracht provinciale recreatiegebieden.pdf](#)

- vervolgonderzoek Randstedelijke Rekenkamer "Grip op het Groene Hart"

De Randstedelijke Rekenkamer heeft in 2009 op een rij gezet welke inzichten naar voren kwamen uit eerdere onderzoeken naar het huidige Groene Hart-beleid en welke aandachtspunten daaruit konden worden afgeleid. Dit heeft geresulteerd in het rapport "Groene Hart – Een haalbare kaart?" van maart 2009. Vervolgens heeft de Rekenkamer in een recent vervolgonderzoek onderzocht op welke wijze de provincies Noord-Brabant, Utrecht en Zuid-Holland gevolg hebben gegeven aan de aanbevelingen uit 2009. De uitkomsten van dit vervolgonderzoek zijn opgenomen in het rapport "Grip op het Groene Hart" dat op 19 augustus 2013 gepubliceerd is. Lees meer: [Eindrapport Grip op het Groene Hart.pdf](#).
- *Najaarsnota 2013*

In de commissie Groen en Water waren de volgende doelstellingen aan de orde: Zuid-Holland veilig tegen overstromingen, voldoende schoon en zoet water, toename recreatie in het groen binnen de provincie, behoud van biodiversiteit, ontwikkeling en behoud van waardevolle en aantrekkelijke agrarische landschappen en aantrekkelijke en bereikbare kust.

- *uitvoering Europese Kaderrichtlijn Water*

Voor de uitvoering van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is in 2013 een eerste effectbeoordeling uitgevoerd, na de nulmeting in 2009. De opgestelde voortgangsnotitie informeert over de voortgang en biedt voorstellen voor de inzet van de provincie in het proces naar het volgende Stroomgebiedheersplan (2016-2021). Lees meer: [Uitvoering Europese Kaderrichtlijn Water Notitie inclusief kaartmateriaal.pdf](#).

13.2 Nieuw natuurbeleid

Staatssecretaris Dijkzema van Economische Zaken en de provincies hebben afspraken gemaakt over een Natuurpact: de Hoofddijnennotitie van het nieuwe natuurbeleid. De provincies worden nu geheel verantwoordelijk om samen met de maatschappelijke organisaties het natuurnetwerk te realiseren. De partijen willen in 2027 minimaal 80.000 ha nieuwe natuur realiseren, de biodiversiteit verbeteren en internationale natuurdoelen bereiken. De beperkingen in de economische ontwikkelingsruimte door de stikstofemissie worden weggenomen. Daarmee zijn 40.000 extra banen gecreëerd. De door het rijk voor natuur aangekochte gronden worden overgedragen aan de provincies.

Om ook daadwerkelijk met de realisatie van nieuwe natuur aan de gang te kunnen, krijgen de provincies de zeggenschap over alle daartoe beschikbare grond van het Rijk. In eerdere afspraken zou de grondvoorraad gefaseerd beschikbaar komen. Doordat de provincies nu over alle grond beschikken, kunnen zij sneller aan de slag. In het akkoord zijn ook nieuwe afspraken gemaakt over agrarisch natuurbeheer buiten de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Daar staan nu de provincies voor aan de lat, en de EHS wordt in principe groter dan afgesproken met het vorige kabinet. De extra € 200 miljoen, die de provincies structureel jaarlijks ontvangen, moeten de kosten hiervoor dekken. Als gevolg van de bezuinigingsoperatie '6 miljard' van het kabinet in de begroting van 2014 worden ook deze middelen voor natuur uit het regeerakkoord geraakt. De € 200 miljoen structureel zal worden betaald volgens een gewijzigd kasritme: € 100 miljoen in 2014 en 2015, € 300 miljoen in 2016 en 2017 en € 200 miljoen in 2018 en verder. [Een uitgebreide toelichting op het Natuurpact vindt u hier.](#)

14 MILIEU

14.1 VNG ondertekent Energieakkoord

Op 6 september heeft de VNG het Energieakkoord ondertekend. Het energieakkoord biedt volgens de VNG kansen voor gemeenten en hun inwoners voor lokale duurzame energieopwekking. Huizenbezitters konden het teveel aan zelf opgewekte duurzame energie al terugleveren aan het net en verrekenen met het eigen gebruik (het zogenaamde salderen). Dit is door het akkoord nu ook mogelijk voor energiecoöperaties en voor eigenaren van appartementen. Alle locaties en inwoners in een gebied met dezelfde en de aangrenzende viercijferige postcode kunnen gezamenlijk duurzame initiatieven ontwikkelen. De VNG had liever gezien dat de gemeentegrenzen het gebied zouden afbakenen in plaats van het beperktere postcodegebied, maar dat bleek helaas niet haalbaar. De VNG is te spreken over de maatregelen voor de gebouwde omgeving, het tweede belangrijke onderwerp voor de VNG.

De VNG zal de komende maanden het voortouw nemen om een ondersteuningsprogramma te ontwikkelen om gemeenten actief te helpen bij energiebesparing in de bestaande woningvoorraad en

lokale en regionale energiebesparing en -opwekking. Lees meer: [Energieakkoord](#) (website Energieakkoord SER).

15 WATER

15.1 Visitatiecommissie samenwerking in de waterketen

Onder voorzitterschap van Karla Peijs zal de visitatiecommissie waterketen de voortgang van de samenwerking in de waterketen in kaart gaan brengen. Ze zal de samenwerkingsprocessen bevorderen en schetst eind 2014 een onafhankelijk landelijk beeld. Op basis van een schriftelijke inventarisatie zullen visitatiebezoeken worden afgelegd bij achterblijvende, maar ook bij enkele voorlopende regio's.

Gemeenten en waterschappen werken in ruim 60 regio's samen aan de uitwerking van de afspraken in het Bestuursakkoord water. De landelijke doelen zijn €380 miljoen kostenbeperking, kwaliteitsverbetering en beperking van de personele kwetsbaarheid. Hiervan zijn regionale doelen afgeleid door de regio's. Overal wordt gewerkt aan het bereiken van de doelen. Door de verschillen tussen de regio's in grootte en organisatie varieert de aanpak en de voortgang.

De visitatiecommissie beoordeelt dit en geeft waar nodig regionaal aanwijzingen voor verbetering of komt langs voor een visitatiebezoek. Gemeenten kunnen de regie in eigen hand houden door intensieve regionale samenwerking, ook met het waterschap, te blijven stimuleren en te benutten.

Lees hierover meer in een VNG brief: [Visitatiecommissie samenwerking in de waterketen](#).

15.2 VNG Subcommissie Water bijeen op 18 september

Op 18 september kwam de sub-commissie Water bijeen met o.a. de volgende agendapunten:

- *OECD studie*

Op verzoek van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu voert de OECD een onderzoek uit naar de toekomstbestendigheid van het Nederlandse waterbeheer. Is het bestuursmodel voor water opgewassen tegen de effecten van een veranderend klimaat, maatschappelijke en sociaal-economische veranderingen? De OECD is gevraagd met aanbevelingen te komen voor de organisatie van het waterbeheer- en bestuur voor een middellange termijn. Het onderzoek beperkt zich tot de bestendigheid (organisatie, bestuur en financiering) van het waterbeheer en niet over de huidige beleidsinhoudelijke discussies.

- *tariefdifferentiatie WS*

In 2012 heeft wijziging van de Waterschapswet waterschappen de ruimte geboden om wegen relatief zwaarder te belasten dan agrarisch gebied. Op verzoek van de VNG is de Unie van Waterschappen bezig met een inventarisatie onder haar leden.

16 DELTA AANGELEGENHEDEN

16.1 Vierde rapportage Delta Programma DP 2014 aan Kamer aangeboden

Bij de nieuwe benadering voor waterveiligheid wordt niet alleen gekeken naar de kans op een overstroming, maar worden ook de gevolgen meegewogen. Op die manier krijgt iedere Nederlander die achter de dijk woont of werkt dezelfde basisveiligheid. Ook wordt de komende tijd voor zoet water nieuw beleid gerealiseerd met afspraken over het voorzieningenniveau en daaraan gekoppeld enkele gerichte overheidsinvesteringen. Dat staat in de vierde rapportage van het Deltaprogramma: DP2014, "Werk aan de delta", die minister Schultz van Haegen op Prinsjesdag aan de Tweede Kamer heeft aangeboden. Volgend jaar zal in het DP 2015 het concrete voorstel voor nieuwe normen voor alle dijken, duinen en dammen, de primaire waterkeringen, in de Deltabeslissing Waterveiligheid worden gepresenteerd. Dit voorstel komt in samenwerking met de regio's tot stand. Daarbij zijn zowel provincies, gemeenten en waterschappen, als het Rijk betrokken. In lijn met de wens van de Tweede Kamer en conform het Bestuursakkoord Water worden alle waterveiligheids- en zoetwatermaatregelen in het Deltaplan Waterveiligheid en Deltaplan Zoetwater gebundeld. De deltacommissaris zal in DP 2015 voor het eerst een voorstel doen voor deze Deltaplannen.

Meer informatie : <http://www.deltacommissaris.nl/nieuws/deltanieuws/>.

17 VERKEER EN VERVOER

17.1 Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 18 september

Deze statencommissie vergaderde op 18 september met o.a. de volgende agendapunten:

- *Hoofdlijnenakkoord en Meerjarenprogramma Provinciale Infrastructuur (MPI)*

Er wordt een totaaloverzicht gegeven van beoogde verdere verdeling in het Meerjarenprogramma Provinciale Infrastructuur (MPI), inclusief nieuwe structurele ruimte. Het gaat hierbij aanvullend om 45,4 miljoen euro. Lees meer: [Overzicht beoogde verdeling impuls Hoofdlijnenakkoord en overige ruimte MPI.pdf](#)

- *uitgangspunten visie en strategie vergunningen, toezicht en handhaving*

Er zijn o.a. elementen terug te vinden die relateren aan de conclusies en aanbevelingen van de rapporten van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid (Moerdijk en Odfjell), het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer over nazorg bodemsanering en de toezeggingen die in de commissie Verkeer en Milieu zijn gedaan. De aanscherpingen uit de tussentijds aangepaste nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), zoals vertrouwen verdienen en risicogericht toezicht voeren, blijven gehandhaafd. Daarnaast worden in de uitgangspuntennotitie een aantal inhoudelijke wijzigingen aangekondigd. De uitgangspunten zullen worden uitgewerkt tot de ontwerpnota VTH 2014-2017. Lees meer: [Uitgangspunten visie en strategie vergunningen, toezicht en handhaving_notitie.pdf](#).

17.2 Rijnland Route

Minister Schultz van Haegen (Infrastructuur en Milieu) en gedeputeerde De Bondt van de provincie Zuid-Holland hebben op 12 september een overeenkomst getekend waarmee de aanleg van de RijnlandRoute weer een stap dichterbij is. In totaal draagt de minister ruim 500 miljoen euro bij voor de aanleg van de RijnlandRoute en ruim 200 miljoen euro voor R-net, het openbaar vervoernetwerk in Zuid-Holland Noord. In de ondertekende overeenkomst is vastgelegd wat de taken en verantwoordelijkheden van beide overheden zijn bij de realisatie van de RijnlandRoute. Ook de jaarlijkse financiële bijdrages van het Rijk, de provincie en de regio zijn in de overeenkomst opgenomen, alsmede de planning van de planologische procedure.

Zo zal het Provinciaal InpassingsPlan eind 2014 aan Provinciale Staten worden voorgelegd. De Rijksdelen van de RijnlandRoute worden bestemd via een TracéBesluit. De ambitie is het Tracébesluit begin 2015 vast te stellen. Het taakstellend budget voor de aanleg van de RijnlandRoute is 812 miljoen euro. De afspraken over geld en planning voor de komende jaren zijn rond. In 2015 staat de start gepland van de daadwerkelijke aanleg van de RijnlandRoute, aldus gedeputeerde De Bondt. Na deze ondertekening met het Rijk wil de provincie binnenkort in bestuursovereenkomsten de afspraken vastleggen met de gemeenten Wassenaar en Voorschoten en met de regio Holland Rijnland.

17.3 Lokale aanpak Veilig fietsen

Gemeenten kunnen een belangrijke rol spelen bij het terugdringen van het aantal verkeersslachtoffers en -doden als gevolg van fietsongelukken. De VNG en het ministerie van Infrastructuur en Milieu doen een beroep op gemeenten om voor het eind van dit jaar een lokale aanpak voor veilig fietsen te hebben of te verbeteren. Hoewel het aantal verkeersdoden landelijk daalt, blijft het aandeel van fietsslachtoffers ongeveer 30% van het totaal. Het aantal zwaargewonden door fietsongevallen neemt zelfs toe, vooral doordat ouderen meer en langer (elektrisch) blijven fietsen. Ongelukken met fietsers doen zich hoofdzakelijk voor op het lokale wegennet. De VNG hoopt dat de 'Modelaanpak Veilig Fietsen' gemeenten hierbij van dienst kan zijn. Daarin staat stapsgewijs omschreven hoe gemeenten tot een plan van aanpak kunnen komen om fietsonveiligheid aan te pakken. Op verzoek van de minister zijn 7 burgemeesters aangesteld als Ambassadeurs Veilig Fietsen, w.o. de burgemeesters van Delft en Zoetermeer. Lees meer: <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ienm/documenten-en-publicaties/publicaties/2013/09/11/modelaanpak-veilig-fietsen.html>

18 EUROPA EN INTERNATIONAAL

18.1 Kick-off campagne Europese verkiezingen 22 mei 2014

Op donderdag 19 september vond in het Huis van Europa in Den Haag de nationale kick-off plaats van de informatiecampaagne voor de Europese verkiezingen die op 22 mei 2014 plaatsvinden. De campagne loopt door tot na de verkiezingen wanneer het Parlement de voorzitter van de Europese Commissie kiest. Tijdens de bijeenkomst werd op een groot scherm de verkiezingsfilm getoond.

Vervolgens werd de hoofdboodschap van de campagne, "*This time it's different*" gepresenteerd. Hoofd van het Informatiebureau Europees Parlement Den Haag Eduard Slootweg en Vicevoorzitter van het Europese Parlement Rainer Wieland lichtten in een korte toespraak toe hoe het spel precies veranderd is. Sinds het Verdrag van Lissabon in 2009 heeft het Europees Parlement meer macht gekregen en kiest het nu ook de Voorzitter van de Commissie. De Europese politieke partijen benoemen binnenkort hun kandidaten voor deze post.

De slogan van de campagne luidt: **ACT.REACT.IMPACT**. Deze benadrukt dat Europese kiezers macht kunnen uitoefenen via het stembiljet, en zo de toekomstige staat van de Europese Unie kunnen meebepalen. In deze fase worden de nieuwe bevoegdheden van het parlement uitgelegd en hoe deze het dagelijks leven van Europese burgers beïnvloeden.

Naast de campagne rondom de Europese verkiezingen werd op woensdag 18 september in Brussel een Europese online stemwijzer gelanceerd. **MyVote2014** is een Europese stemwijzer voor de Europese verkiezingen van 2014. De website onthult aan de hand van vijftien stellingen welke Europarlementariër en Europese politieke partij het dichtst aansluiten bij de voorkeuren van de gebruiker.

Meer informatie: [Europese Ster](#), 'Informatiecampagne Europese verkiezingen 2014'.