

Raadsvoorstel

Vergadering	: 17-12-2013	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 19-11-2013	
Portefeuillehouder	: A.L. Cardon (078) 770 6002	ad.cardon@alblasserdam.nl
Primaathouder	: L. Euser (078) 770 6102	l.euser@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Algemene Subsidieverordening gemeente Alblasserdam 2014	
Soort voorstel	: Going-concern	

Samenvatting:

Op basis van de Algemene Wet bestuursrecht en de huidige Algemene Subsidieverordening (ASV) Alblasserdam moet de verordening in 2013 worden geëvalueerd. We willen toe naar een juridisch houdbaar én praktisch toepasbaar subsidiebeleid. Lastenverlichting is een belangrijke aspect naast duidelijke sturing op de (financiële) prestaties van de subsidieaanvrager. In overeenstemming met onze organisatieontwikkeling zal de gemeente meer aan de voorkant en meer inhoudelijk in gesprek gaan met subsidieaanvragers. Dit zal in werkprocessen worden vastgelegd. De herziene ASV is het raamwerk waarbinnen uitvoering wordt gegeven aan het nieuwe subsidiebeleid. Het betreft alle algemene regels omtrent subsidieverstrekking. In afzonderlijke subsidieregelingen worden de activiteiten waarvoor subsidie verkregen kan worden uitgewerkt evenals de verplichtingen, die het college aan de subsidieverlening kan verbinden. Aan de vaststelling van de ASV zijn geen kosten verbonden. De verstrekking van subsidies gebeurt jaarlijks binnen de kaders van de door u vastgestelde gemeentebegroting. De herziene ASV zal na vaststelling bekend worden gemaakt.

Voorstel:

1. Vaststellen van de Algemene subsidieverordening gemeente Alblasserdam 2014 onder gelijktijdige intrekking van de huidige verordening.
-

1. Wat is de aanleiding?

De Algemene Wet bestuursrecht (Awb) schrijft voor dat er tenminste eenmaal in de vijf jaar onderzoek wordt verricht naar de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie in de praktijk. In artikel 3 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Alblasserdam 2009 staat dat de verordening eens in de vier jaar wordt geëvalueerd. Dit heeft geleid tot een herziene subsidieverordening.

2. Wat willen we bereiken?

We willen een subsidiebeleid dat juridisch houdbaar (Awb), helder en praktisch toepasbaar is én waarbij sprake is van een zakelijke en doelmatige subsidierelatie. Een belangrijk aspect is het terugdringen van regeldruk en verantwoordingslasten, terwijl nog wel sprake is van duidelijke sturing op de (financiële) prestaties van de subsidieaanvrager. De Algemene Subsidieverordening (hierna: ASV) is het raamwerk waarbinnen uitvoering wordt gegeven aan het nieuwe subsidiebeleid. We vinden het van belang dat de ASV zoveel mogelijk aansluit bij de Modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), welke in september jl. nog

is aangepast. Om aan bovengenoemde eisen te voldoen is herziening van de huidige ASV noodzakelijk. We bieden u daarom een herziene ASV ter vaststelling aan met het verzoek gelijktijdig de huidige verordening in te trekken.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Algemene Wet bestuursrecht en praktische toepasbaarheid:

De subsidieverstreking moet zijn gebaseerd op een verordening van de raad en moet aan de twee volgende eisen voldoen: het moet een omschrijving bevatten van de activiteiten, waarvoor subsidie wordt verleend en het moet een grondslag bevatten voor de verplichtingen, die het bestuursorgaan aan de subsidieverlening kan verbinden (voor zover die grondslag niet reeds in de Awb is neergelegd). De ASV sluit aan bij de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht. De opzet van de ASV is dusdanig dat alle algemene regels omtrent subsidieverstreking in de ASV zijn opgenomen. Regels die alleen betrekking hebben op een speciaal beleidsterrein worden in subsidieregelingen uitgewerkt en vervolgens vastgesteld door uw college. De betreffende subsidieregelingen zullen zo veel mogelijk aansluiten op de nu lopende transities AWBZ en jeugd en duidelijke werkinstructies bevatten.

De huidige verordening telt veel verschillende soorten subsidie en bepalingen, wat het voor de subsidieaanvrager onnodig ingewikkeld maakt. Bovendien is de juridische betekenis van de verschillende subsidiebenamingen beperkt. In de herziene ASV is slechts een onderscheid gemaakt tussen subsidies die per boekjaar of kalenderjaar worden verstrekt en subsidies die voor een bepaalde activiteit worden verstrekt. Dit komt de helderheid en de praktische toepasbaarheid van het subsidiebeleid ten goede. Sommige bepalingen zijn vervallen, omdat de inhoud daarvan al in de Awb is geregeld. Om te voorkomen dat ontoelaatbare staatssteun wordt verleend is in de herziene ASV een nieuw artikel en nieuwe bepalingen hieromtrent opgenomen.

Lastenvermindering:

Om te komen tot een vermindering van de administratieve en bestuurlijke lasten is in de herziene ASV een aantal keuzes gemaakt:

- Processtappen, begrippen en verplichtingen, die bij iedere subsidie terugkeren, zijn vereenvoudigd en geüniformeerd. Het gaat hierbij om gestandaardiseerde termijnen voor de subsidieaanvrager en subsidieverstrekker en vermindering van informatieverplichtingen voor de subsidieontvangers;
- Er wordt meer gewerkt met prestatiesubsidiëring wat inhoudt, dat er een vast bedrag wordt gesubsidieerd ten behoeve van een vooraf overeengekomen activiteit of prestatie. Daardoor kan een betere sturing plaatsvinden op prestaties en hoofdlijnen;
- De omvang van de verantwoordingsverplichting wordt gekoppeld aan de hoogte van het subsidiebedrag;
- Er is gekozen voor de mogelijkheid om subsidie voor langere tijd te verlenen;
- De uiterste aanvraagdatum voor subsidie die per kalenderjaar wordt verstrekt is naar een later moment verschoven uit oogpunt van lastenverlichting bij de subsidieaanvrager en om het nadeel van het gedeeltelijk samenvallen met de zomervakantie op te heffen. Bijkomend voordeel is dat instellingen de mogelijkheid wordt geboden bij hun subsidieverzoek rekening te houden met de begrotingsrichtlijnen uit de Perspectiefnota voor de opstelling van hun begroting. De uiterste indiendatum is zodanig gekozen dat naast genoemde voordelen er voor het college voldoende tijd is om toch nog eventuele aanpassingen in de begroting aan te brengen.

Overgang huidige ASV naar herziene ASV:

De aanvragen om subsidie 2014 die reeds zijn of nog worden ingediend voor inwerkingtreding van de herziene ASV, worden afgehandeld op grond van het oude recht. Ook op subsidies die zijn verleend voor de datum van inwerkingtreding van de herziene ASV blijft het oude recht van toepassing; de vaststelling gebeurt dan volgens het oude recht.

Evaluatie:

De Algemene Wet bestuursrecht schrijft voor dat er tenminste eenmaal in de vijf jaar onderzoek wordt verricht naar de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie in de praktijk. Uw college legt in elk geval jaarlijks aan u verantwoording af voor het gevoerde beleid bij de jaarrekening.

Juridisch:

De VNG heeft recent haar Modelverordening, waarbij het rijksbrede kader voor subsidieverlening, waarin ferme afspraken staan over het terugdringen van regeldruk en verantwoordingslasten bij subsidieverlening, als onderlegger is gebruikt, aangepast. De herziene ASV van de gemeente Alblasserdam is gebaseerd op deze nieuwe modelverordening en derhalve uitgebreid juridisch getoetst.

4. Wat mag het kosten?

Aan de vaststelling van de ASV zijn geen kosten verbonden. De verstrekking van subsidies gebeurt jaarlijks binnen de kaders van de door u vastgestelde gemeentebegroting.

5. Communicatie en inspraak

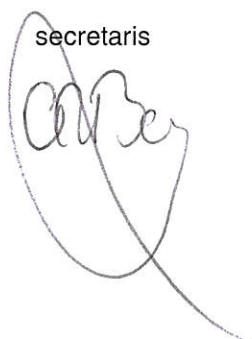
De herziene ASV zal op korte termijn worden voorgelegd en toegelicht aan de Wmo-adviesraad. Ook bij de uitwerking van de ASV in subsidieregelingen zal de Wmo-adviesraad betrokken worden. Als de herziene ASV door u is vastgesteld wordt dit op de gemeentepagina van de Klaroen en de gemeentelijke website bekend gemaakt.

6. Bij dit voorstel hoort de volgende bijlage:

Algemene Subsidieverordening gemeente Alblasserdam 2014 inclusief:

- Toelichting Algemene Subsidieverordening gemeente Alblasserdam 2014 en
- Artikelsgewijze toelichting Algemene Subsidieverordening gemeente Alblasserdam 2014.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris


burgemeester


De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 november 2013 met betrekking tot het vaststellen van de Algemene Subsidieverordening gemeente Alblasserdam 2014 onder gelijktijdige intrekking van de huidige verordening.

BESLUIT:

2.

Alblasserdam, xx
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter