

Collegevoorstel en raadsvoorstel

Inrichting serviceorganisatie Wmo

*Voorstel voor de voorbereiding en de inrichting
van een uitvoeringsorganisatie voor de nieuwe
WMO-2015*

19 december 2013

Versie 2.4

Datum: 19 december 2013

Collegevoorstel en raadsvoorstel Serviceorganisatie Wmo

Samenvatting en gevraagde beslissing

In november 2013 heeft u de beleidsbrief Wmo 2015 ontvangen. In deze beleidsbrief is met u de eerste richting bepaald voor beleid en uitvoering van de nieuwe Wmo 2015. Daarin is ondermeer aangegeven dat we een onderscheid maken tussen de Wmo algemene voorzieningen en de Wmo maatwerkvoorzieningen, waarbij we de laatste in gezamenlijkheid op regionaal niveau willen organiseren. Dit collegevoorstel is een nadere uitwerking van hoe we dit gaan organiseren: we richten een professionele serviceorganisatie in op Drechtsteden niveau, onder te brengen binnen de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (hierna: GRD) bij de Sociale Dienst Drechtsteden (hierna: SDD).

Met dit collegevoorstel/raadsvoorstel willen wij hiervoor uw instemming vragen. Daarnaast vragen we uw instemming met de verstrekking van de opdracht aan de kwartiermaker, waarna de voorbereiding van de serviceorganisatie van start kan gaan. Wij verzoeken u in te stemmen met de volgende punten:

1. het delegeren van beleid en uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen aan de GRD/SDD, onder de volgende bestuurlijke randvoorwaarden:
 - rol en betrokkenheid van gemeenteraden borgen;
 - rol en betrokkenheid lokale wethouders borgen / ondersteuning van lokale wethouders bij lokale Wmo vraagstukken;
 - zorgen voor een integrale bestuurlijke verantwoordelijkheid voor inhoud en middelen;
 - zorgen voor een volwaardige positie van het cluster zorg & ondersteuning binnen de SDD;
 - zorgen voor de aansluiting tussen lokale en regionale Wmo beleidsopgaven.
2. het aanstellen van een kwartiermaker per 1 januari 2014 voor het voorbereiden van de serviceorganisatie Wmo en het inregelen van de Wmo maatwerkvoorzieningen bij de GRD/SDD (inclusief het starten van het inkoopproces), met de bevoegdheid om contracten af te sluiten met derden, binnen de kaders van het beschikbaar gestelde budget.
3. het beschikbaar stellen van een extra bijdrage van maximaal **zie bedrag per gemeente** aan de GRD/SDD voor de dekking van de incidentele kosten voor de inrichting van de serviceorganisatie Wmo in 2014.

1. Inleiding

Decentralisatie AWBZ

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor ondersteuning, begeleiding van burgers. Extramurale begeleiding, opvang (RIBW) en kortdurend verblijf voor volwassenen (18+) worden van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) overgeheveld naar de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo).

Het is een grote uitdaging voor gemeenten om de genoemde nieuwe verantwoordelijkheden binnen het sociale domein goed uit te voeren. De opgaven zijn groot, inhoudelijk complex en financieel risicovol. Een kleine procentuele afwijking in de Wmo-uitgaven heeft meteen grote financiële gevolgen voor individuele gemeenten. Daarom kunnen wij deze financiële risico's als gemeenten beter gezamenlijk dragen. Daarnaast heeft niet elke gemeente de capaciteit en de kennis in huis om deze taken zelfstandig uit te voeren. Het is dus raadzaam en zelfs gewenst om deze taken in gezamenlijkheid uit te voeren. Om die reden hebben de zes gemeenten uit de Drechtsteden de intentie uitgesproken om een aantal taken in de Drechtsteden in een gezamenlijke organisatie uit te voeren. Het gaat daarbij om de uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen voor de volgende taken: toegangsbepaling, inkoop en contractering, administratieve organisatie, monitoring en kwaliteitsbeheer, het beleid voor de Wmo maatwerkvoorzieningen, bezwaar & beroep. De serviceorganisatie is de organisatie die dit gaat doen. Het is een uitvoerende organisatie die diensten in opdracht van de gemeenten verleent aan de inwoners van deze gemeenten. De serviceorganisatie wordt verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen inclusief het hiermee samenhangende beleid.

De serviceorganisatie helpt om de decentralisaties goed te laten landen

De nieuwe taken die op de gemeente afkomen brengen nieuwe opgaven voor de gemeenten met zich mee. De gemeenten dienen bij het uitvoeren van de nieuwe taken een budgetkorting op te vangen door te innoveren en effectiever en efficiënter te werken. Daarom is goed organiseren belangrijk. De serviceorganisatie kan de gemeenten faciliteren om de decentralisaties goed te laten landen:

- Door de maatwerkvoorzieningen gezamenlijk op regionaal niveau in de Drechtsteden uit te voeren realiseren we efficiency in de bedrijfsvoering
- Door de maatwerkvoorzieningen gezamenlijk op regionaal niveau in de Drechtsteden te organiseren realiseren we schaalvoordelen:
 - een professionele uitvoeringsorganisatie voor zes gemeenten
 - bundelen van capaciteit en deskundigheid
 - inkoopmacht
 - een stevige administratieve organisatie
 - gemeenschappelijke ICT systemen
- Door de taken gezamenlijk uit te voeren kunnen we de kwaliteit van ondersteuning voor onze burgers waarborgen, continuïteit van ondersteuning bieden én de financiële risico's met elkaar delen. Hierdoor is iedere gemeente verzekerd van goede zorg en ondersteuning onafhankelijk hoe groot het beroep erop is.

Het doel van de serviceorganisatie is gemeenten maximale ondersteuning te bieden in de uitvoering van de taken op het gebied van de Wmo maatwerkvoorziening. Het uitgangspunt van de serviceorganisatie is dat het voordelen oplevert op het gebied van:

1. Kosten: juiste financiële sturing en beheersing van kosten en zo min mogelijk overhead
2. Kwaliteit: hoog niveau van dienstverlening
3. Slagkracht: benodigde expertise in gezamenlijkheid organiseren

Proces

Om te komen tot de gewenste positionering en inrichting van de serviceorganisatie is gewerkt aan een zorgvuldig proces, waarin verschillende varianten zijn onderzocht.

In juli 2013 is gestart met een inventarisatie van de huidige uitvoeringspraktijk.

Documentenstudie, interviews met -en meeloopdagen bij huidige uitvoerders hebben een goed beeld gecreëerd van de taken en opgaven. Op basis van deze analyse zijn verschillende varianten opgesteld voor de serviceorganisatie. Er zijn varianten die uitgaan van meerdere serviceorganisaties op verschillende schaalniveaus (lokaal, subregionaal en regionaal) als ook een variant die uitgaat van één serviceorganisatie voor de taken van jeugdhulp en de Wmo maatwerkvoorzieningen op regionaal niveau.

Om in deze breedte van mogelijkheden een goede schifting te kunnen maken zijn er expert meetings georganiseerd met experts uit het huidige veld, met betrokkenheid van ondermeer experts van Bureau Jeugdzorg, de provincie, CIZ, VGZ, de SDD, de Dienst Gezondheid & Jeugd, Wmo adviesraden, cliëntenraden en de regionale klankbordgroep AWBZ. Doel van deze expertmeetings was de aandachtspunten op tafel te krijgen om de juiste afweging te maken in een aantal keuzes voor de inrichting en positionering van de serviceorganisatie. De discussie over de te maken keuzes hebben we gevoerd langs drie lijnen:

1. wel of geen bundeling van taken jeugdhulp en de Wmo maatwerkvoorzieningen in één serviceorganisatie
2. een smalle of brede scope van de taken van de serviceorganisatie
3. op welk schaalniveau moeten we welke taken beleggen (met ander woorden, wat is het meest ideale schaalniveau voor de serviceorganisatie)

Daarnaast hebben we met de 6 verantwoordelijk wethouders in de Drechtsteden, de bestuurlijke aandachtspunten besproken, waarin is gevraagd om richtinggevende uitspraken en bestuurlijke randvoorwaarden voor de positionering en inrichting van de serviceorganisatie.

Twee serviceorganisaties

Hoewel de veronderstelling is dat één serviceorganisatie voor zowel de Wmo maatwerkvoorzieningen als jeugdhulp kan leiden tot efficiencyvoordeel op de bedrijfsvoering, heeft dit organisatiemodel vanuit verschillende invalshoeken niet de voorkeur en kiezen wij voor twee serviceorganisaties:

- 1 serviceorganisatie met een brede scope van taken voor jeugdhulp op Zuid-Holland zuid niveau, onder te brengen in de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Jeugd;
- 1 serviceorganisatie met een brede scope van taken voor de Wmo maatwerkvoorzieningen in de Drechtsteden, onder te brengen bij de GRD/SDD.

De argumenten hiervoor zijn:

- dat we aansluiten op de inhoudelijke schaalkeuzes, zoals verwoord in de beleidsbrieven Jeugd respectievelijk Wmo;
- dat we de Wmo maatwerkvoorzieningen (nieuwe Wmo) en de Wmo individuele voorzieningen (huidige Wmo) in één hand kunnen organiseren;

- recht wordt gedaan aan de bestuurlijke randvoorwaarden voor de sturing op de serviceorganisatie.

Integraliteit

Waar meervoudig gebruik van voorzieningen of multi-problem situaties (o.a. jeugdhulp, Wmo, participatiewet) aan de orde zijn, zorgen wij er in ieder geval voor dat een integrale aanpak voor cliënten/gezinnen wordt georganiseerd. Dit vraagt om samenwerking tussen de beide serviceorganisaties Jeugdhulp en Wmo maatwerkvoorzieningen. Bij de inrichting van de serviceorganisatie Wmo en de serviceorganisatie Jeugdhulp zal dit als opdracht worden meegegeven aan de respectievelijke kwartiermakers/beoogde uitvoeringsorganisaties.

2. Een serviceorganisatie voor de Wmo maatwerkvoorzieningen

Eén serviceorganisatie voor de Wmo maatwerkvoorzieningen binnen de Drechtsteden, inbrengen in de SDD biedt de meeste voordelen

De opgave van de nieuwe Wmo 2015 is het totaal aan nieuwe en huidige ondersteuning. Het is wenselijk om de huidige Wmo individuele voorzieningen en de nieuwe Wmo maatwerkvoorzieningen binnen één serviceorganisatie onder te brengen, zodat straks de gehele uitvoering van de nieuwe Wmo maatwerkvoorzieningen op 1 centrale plek georganiseerd is. Het onderbrengen van de nieuwe Wmo maatwerkvoorzieningen bij de SDD heeft een aantal voordelen.

Ten eerste moet de inrichting van de serviceorganisatie zo kostenefficiënt mogelijk plaatsvinden. Door de Wmo maatwerkvoorzieningen onder te brengen in de SDD hoeft hiervoor geen nieuwe organisatie gebouwd te worden. De incidentele kosten voor het onderbrengen van nieuwe taken bij een bestaande organisatie zijn aanzienlijk lager dan de kosten voor het opbouwen van een nieuwe organisatie.

Ten tweede willen we een efficiënte uitvoering tegen zo laag mogelijke kosten. De SDD heeft bewezen deze taken efficiënt en effectief te kunnen uitvoeren. En bovendien sluiten we maximaal aan bij de kennis en expertise die bij de SDD in huis is. De taken en processen voor de oude en de nieuwe taken zijn vergelijkbaar. Daardoor kan de SDD de nieuwe taken relatief snel overnemen. De backofficefuncties zijn reeds ingericht voor de huidige taken, waardoor we een grote mate van kostenefficiëntie voor de nieuwe taken realiseren.

Ten slotte zien we samenloop en samenhang tussen werk & inkomen en zorg & ondersteuning. Er zit bijvoorbeeld samenhang tussen de arbeidsmatige dagbesteding van de Wmo maatwerkvoorzieningen en het SW-beschut werk. Een ander voorbeeld is de samenhang tussen de WAJONG uitkering en de uitvoering van de WMO maatwerkvoorzieningen voor verstandelijk gehandicapten. Door beide in één organisatie uit te voeren biedt dit kansen en mogelijkheden om dit beter met elkaar te verbinden.

De visie op de nieuwe Wmo

De visie van de zes gemeenten in de Drechtsteden op de Wmo 2015 is gebaseerd op de visie AWBZ/ Wmo van mei 2012 en op het in mei 2013 vastgestelde sociaal maatschappelijke bestuursakkoord. In de Drechtsteden staan wij voor een samenleving waarin iedereen, ongeacht zijn of haar beperking, als volwaardig burger mee kan, mag en wil doen. Wij verwachten dat mensen, binnen hun mogelijkheden verantwoordelijkheid nemen voor zichzelf en hun naasten. Wij zetten in op een kwalitatief goed en betaalbaar ondersteuningsaanbod, georganiseerd in de nabijheid van de inwoners en hun directe omgeving (bijvoorbeeld mantelzorgers). Wij geven zoveel mogelijk vertrouwen en verantwoordelijkheid aan de professional en cliënt¹.

¹ Zie ook beleidsbrief Wmo 2015, 5 november 2013.

Beleidsbrief Wmo 2015

In de Wmo beleidsbrief zijn de volgende uitgangspunten afgesproken ten aanzien van de uitvoering van de taken voor de nieuwe Wmo:

- Versterken van de cliëntpositie om de eigen kracht en zelfredzaamheid te stimuleren;
- Zoveel mogelijk 'normaliseren' en waar het kan burgers en cliënten gebruik laten maken van lokale algemene voorzieningen en voorzieningen uit de private sector (= private markt);
- De toegang tot ondersteuning eenvoudiger en waar nodig integraler organiseren volgens uitgangspunten van de Wmo;
- De decentralisatie Wmo willen we gefaseerd organiseren (transitie en transformatie);
- We werken aan een lange termijn kostenbeheersing om binnen de beschikbare budgetten te blijven;
- We kiezen voor meerschalligheid op beleid en uitvoering van de Wmo.

De Wmo maatwerkvoorzieningen betreffen de verantwoordelijkheid voor volgende taken / functies uit de huidige AWBZ/Wmo:

- extramurale begeleiding;
- kortdurend verblijf;
- cliëntondersteuning;
- inkomensregelingen voor chronisch zieken en gehandicapten;
- beschermde woonvoorzieningen voor inwoners met psychische of psychosociale problemen die niet in staat zijn om zich op eigen kracht in de samenleving te handhaven (decentralisatie naar centrumgemeente Dordrecht);
- de huidige Wmo individuele voorzieningen (nu uitgevoerd door de SDD).

In de Beleidsbrief Wmo 2015 is afgesproken dat we de Wmo maatwerkvoorzieningen gezamenlijk in de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD) / Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) organiseren om schaalvoordelen (een professionele uitvoeringsorganisatie voor zes gemeenten, bundelen deskundigheid, inkoopmacht, bundeling financiële en administratieve systemen) te behalen om uiteindelijk kwaliteit en continuïteit van ondersteuning te kunnen bieden. De individuele gemeenten hebben en houden de lokale bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de algemene voorzieningen en geven sturing aan (de ontwikkeling van) de lokale infrastructuur.

Categorie voorzieningen	lokaal	Drechtsteden	centrumgemeente Dordrecht
vrijwilligers-ondersteuning			
algemene voorzieningen			
maatwerk-voorzieningen, waaronder de huidige individuele Wmo-voorzieningen			

maatschappelijke zorg en opvang			
------------------------------------	--	--	--

tabel 1: grove indeling van de verschillende Wmo voorzieningen op lokaal, regionaal of op centrumgemeente niveau

De rol en taken van de serviceorganisatie Wmo binnen deze visie

De serviceorganisatie Wmo vormt een schakel tussen mensen met een ondersteuningsvraag in het kader van de Wmo maatwerkvoorzieningen, de zorgaanbieders als uitvoerende instelling en de gemeenten als opdrachtgever en kadersteller. De serviceorganisatie Wmo is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen en heeft daarbij de volgende taken:

- de ontwikkeling van beleid;
- toegangsbepaling (indicatiestelling);
- inkoop en contractering;
- administratieve organisatie (bedrijfsvoering);
- monitoring en kwaliteitsbeheer;
- klachtenregeling;
- bezwaar (onafhankelijke commissie) & beroep.

Vanuit deze taakopdracht zorgt de serviceorganisatie er binnen de beleidsmatige –en budgettaire kaders voor dat burgers/cliënten zorg en ondersteuning op maat krijgen. Vanwege de scherpe budgettaire kaders en de relatieve onbekendheid met de nieuwe taken, dient de serviceorganisatie kort cyclisch te kunnen bijsturen vanuit de leerervaringen die tijdens de uitvoering worden opgedaan. De kortcyclische monitoring vraagt om een goed informatie- en monitoringsysteem, die zowel een financiële component (budgetbeheersing) als een inhoudelijke component (data-analyse) bevat.

2.3 Bestuurlijke randvoorwaarden

Met betrekking tot de keuze om de serviceorganisatie voor de Wmo maatwerkvoorzieningen te positioneren bij de GRD/SDD hebben bestuurders aangegeven het belangrijk te vinden dat:

- de rol en betrokkenheid van gemeenteraden wordt geborgd;
- de rol en betrokkenheid van lokale wethouders wordt geborgd / lokale wethouders ondersteund worden op lokale Wmo vraagstukken;
- er sprake is van een integrale verantwoordelijkheid voor inhoud en middelen;
- er recht wordt gedaan aan een volwaardige positie van het cluster zorg & ondersteuning binnen de SDD;
- er aansluiting wordt gevonden tussen lokale en regionale Wmo beleidsopgaven.

Rol en betrokkenheid gemeenteraden

De lokale gemeenteraden zijn en blijven verantwoordelijk voor de lokale sociale infrastructuur en de Wmo algemene voorzieningen. Bovendien zullen de 6 gemeenteraden het beleidskader voor de nieuwe Wmo 2015 lokaal vaststellen, alvorens de verantwoordelijkheid voor de Wmo maatwerkvoorzieningen wordt overgedragen aan de GRD/SDD.

De betrokkenheid van gemeenteraden bij de uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen wordt in eerste instantie geborgd via de Drechtraad. Daarnaast zullen een aantal momenten in het jaar worden vastgelegd, waarbij de lokale gemeenteraden worden geïnformeerd over de voortgang op de uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen.

Ten slotte, stellen we voor na twee jaar een evaluatie met de betrokken gemeenteraden te houden over de uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen en om na vier jaar de uitgangspunten voor het Wmo beleid door de betrokken gemeenteraden te laten herijken. De evaluatie van de uitvoering na 2 jaar en de herijking van de uitgangspunten na 4 jaar zullen als opdracht worden meegegeven aan de GRD/SDD.

Rol en betrokkenheid lokale wethouders / ondersteuning lokale wethouders op lokale Wmo vraagstukken

Om de rol en betrokkenheid van lokale wethouders vorm te geven stellen wij het volgende voor:

1. Wij zorgen ervoor, dat iedere lokale wethouder zijn verantwoordelijkheid kan nemen om op vaste momenten de lokale gemeenteraad te informeren. Lokale wethouders worden inhoudelijk ondersteund, zodat zij goed in staat zijn om de eigen gemeenteraad te informeren over de stand van zaken binnen het betreffende taakveld Wmo.
2. Een DSB met twee portefeuillehouders sociaal (een portefeuillehouder werk en inkomen en een portefeuillehouder zorg en ondersteuning)
De opgaven in het sociaal domein, waaronder de nieuwe Participatiewet en de nieuwe Wmo, zijn de komende jaren dusdanig groot, dat een stevige vertegenwoordiging in het DSB geëigend is.
3. Afspraken over een gezamenlijke werkwijze voor PFO sociaal en DSB.
Het betreft hier het vastleggen van een set van afspraken (spelregels) over de werkwijze bij de advisering/besluitvorming voor de Wmo maatwerkvoorzieningen. Het PFO sociaal geeft een zwaarwegend advies aan het DSB. DSB en PFO sociaal zorgen voor goede onderlinge afstemming over de besluitvorming over de Wmo maatwerkvoorzieningen. De set van afspraken over de gezamenlijke werkwijze worden door DSB en PFO sociaal vastgesteld.

Integrale verantwoordelijkheid inhoud en geld

In de huidige situatie, de uitvoering van de huidige Wmo individuele voorzieningen, gaat de portefeuillehouder Wmo over inhoud en geld. Deze integrale verantwoordelijkheid willen we ook voortzetten bij de Wmo maatwerkvoorzieningen. Daarnaast is dit ook een logische benadering, omdat het budget sociaal domein geoormerkt budget is en de koppeling aan de inhoud daaruit vanzelf volgt.

Volwaardige positie cluster zorg & ondersteuning binnen de SDD

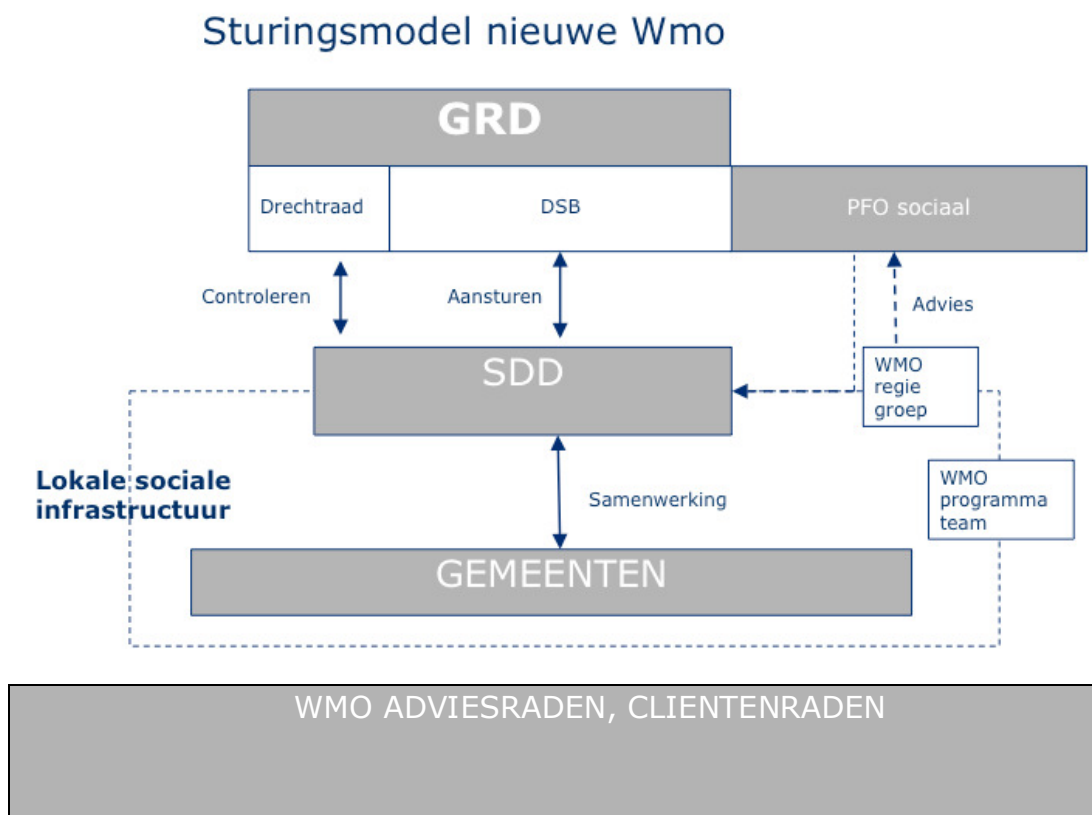
We organiseren een herkenbare organisatorische entiteit (cluster zorg & ondersteuning) binnen de SDD, die aanspreekbaar en verantwoordelijk is voor beleid en uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen. Deze afspraak werken we samen met de SDD uit en krijgt een definitief karakter in het inrichtingsplan dat medio 2014 wordt opgeleverd.

Aansluiting lokale en regionale Wmo beleidsopgaven

De komende 4 jaar blijven we werken in een gezamenlijke programmatische aanpak in de Drechtsteden, ter ondersteuning van de lokale en de regionale beleidsopgaven. In deze programmasetting werken beleidsadviseurs van de 6 gemeenten en de beleidsadviseurs/uitvoerende medewerkers van de SDD samen aan de transitie en

transformatie van de Wmo. Dit betekent dat het huidige regionale programmteam Wmo (in aangepaste vorm) zal blijven functioneren. Op deze wijze kunnen wij de beleidsmatige verbinding leggen tussen de lokale en regionale Wmo opgaven. Voor de ambtelijke afstemming met de 6 gemeenten benutten wij de Wmo regiegroep.

Schematisch ziet het bestuursmodel er als volgt uit:



3. Financiën

Voor de inbedding in de SDD zullen in 2014 kosten voor investeringen en voorbereiding en deels uitvoeringskosten gemaakt worden. In de onderstaande tabel zijn de incidentele (2014) en structurele kosten (vanaf 1 januari 2015) inzichtelijk gemaakt. De incidentele kosten betreffen eenmalige investeringskosten en uitvoeringskosten voor de inrichting van de serviceorganisatie Wmo. De structurele kosten betreffen een eerste inschatting van de uitvoeringskosten voor de nieuwe Wmo taken (excl. de huidige uitvoeringskosten voor de Wmo individuele voorzieningen). Het betreft afgeronde bedragen.

De structurele kosten zullen vanaf 2015 worden gedekt uit de beschikbaar gestelde budgetten voor de nieuwe Wmo.

Kosten	Incidenteel	Structureel
projectorganisatie	€ 335.000,-	€-
bedrijfsvoering	€ 480.000,-	€ 2.700.000,-
informatisering	€ 75.000,-	€-
infrastructuur en systemen	€ 120.000,-	€ 350.000,-
onvoorzien (5%)	€ 200.000,-	
totaal	€1.210.000,-	€ 3.050.000,-

Omdat de (financiële en cijfermatige) informatie niet volledig is en er nog een groot aantal onzekerheden over het toekomstig budget resteert, zijn de in tabel gepresenteerde cijfers gebaseerd op inschattingen. De cijfers zijn daarmee niet definitief. Dit betekent dat de gepresenteerde bedragen mogelijk nog veranderen. De structurele kosten voor de uitvoering krijgen een definitief karakter in het inrichtingsplan dat medio 2014 wordt opgeleverd.

Verdeling van de kosten

De verdeling van de incidentele kosten in 2014 zal plaatsvinden naar rato van het aantal inwoners. In onderstaande tabel is dit per gemeente aangegeven.

Gemeente	Inwonersaantal %	Bedrag
Sliedrecht	9%	€ 108.900
Papendrecht	12%	€ 145.200
Zwijndrecht	17%	€ 205.700
Alblasserdam	7%	€ 84.700
Hendrik Ido Ambacht	11%	€ 133.100
Dordrecht	44%	€ 532.400
	100%	€ 1.210.000

Voorgesteld wordt de bovenstaande bedragen via dit raadsbesluit ter beschikking te stellen aan de GRD/SDD.

Dekking incidentele kosten

De vraag is waaruit de gemeenten dit extra bedrag kunnen dekken.

Een betrekkelijk gering deel van de kosten kan vermoedelijk uit het restant transitiebudget 2014 worden gedekt. Het grootste deel immers wordt ingezet voor de gezamenlijke beleidsopgave Wmo 2015 van de 6 gemeenten in de Drechtsteden. Begin 2014 ontstaat hierover meer duidelijkheid.

Zoals in 2013 gebleken is (hiervoor wordt verwezen naar de 2e bestuursrapportage 2013 GRD/SDD), zullen de kosten voor huishoudelijke ondersteuning ook in 2014 lager zijn dan de gemeenten daarvoor ontvangen en in de primaire begroting 2014 van de SDD is aangegeven. Het daardoor te verwachten voordeel bij de gemeenten is ruimschoots voldoende om de incidentele kosten van de serviceorganisatie in 2014 te kunnen dekken. Bij de eerste bestuursrapportage 2014 van de SDD zal hierover definitief duidelijkheid worden gegeven.

4. Opdracht kwartiermaker serviceorganisatie

Op 1 januari 2015 moet de nieuwe Wmo worden uitgevoerd. Dit betekent dat op korte termijn moet worden gestart met de voorbereiding hierop. Wij stellen voor om per 1 januari 2014 een kwartiermaker bij de SDD aan te stellen met de verantwoordelijkheid en het mandaat om voorbereidingen te treffen voor het inrichten van de uitvoeringsorganisatie en de uitvoering van de Wmo maatwerkvoorzieningen (inclusief het starten van het inkoopproces), met de bevoegdheid om contracten af te sluiten met derden, binnen de kaders van het ter beschikking gestelde budget.

Voor de opdracht aan de kwartiermaker wordt een plan van aanpak opgesteld. Hierin staat een uitwerking van de benodigde stappen om te komen tot een operationele serviceorganisatie Wmo per 1 januari 2015.

5. Planning bestuurlijke mijlpalen

De bestuurlijke planning als het gaat om de besluitvorming over de Wmo door de colleges en raden in de Drechtsteden ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

December 2013 – Januari 2014:

- Beleidsbrief Wmo
- Voorstel serviceorganisatie Wmo

April 2014 - Mei 2014:

- Beleidskader Wmo (*vanwege de verlate, definitieve besluitvorming in Eerste en Tweede Kamer over de nieuwe Wmo, waarschijnlijk februari/maart 2014, wordt de lokale besluitvorming in colleges en raden na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014 in gang gezet*)

Mei 2014 - Juni 2014:

- Inrichtingplan serviceorganisatie Wmo (incl. financiële kaderstelling)
- Verordening Wmo
- Aanpassing gemeenschappelijke regeling, delegatie besluit / ontvangst besluit nieuwe taken Wmo
- Transformatieplan Wmo