



Vereniging van
Zuid-Hollandse Gemeenten

Contact Secretariaat

Bogaardplein 15
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk
070-3261816
vzhg@rijswijk.nl
www.vzhg.nl

VZHG JOURNAAL VOOR DE GEMEENTEN

Nummer 01 - 2014

Colofon

Het VZHG Journaal is een (digitale) uitgave van de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten. Het geeft een selectie van relevante ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen die voor gemeenten van belang kunnen zijn.

Inhoud	
1	Inhoud 0
2	BESTUURSZAKEN VZHG 3
2.1	Recente tweets @vzhg (aantal followers: 213) 3
2.2	Aantal leden van de VZHG per 1 januari 2014 3
2.3	VZHG jaarvergadering 16 mei 2014 3
2.4	Gastgemeente(n) voor VZHG jaarvergadering 2015 bekend 3
3	DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG 4
3.1	Raadsledenbijeenkomsten op 6 en EXTRA op 13 februari in Dordrecht 4
3.2	Learn and Share bijeenkomst Informatieveiligheid op 28 februari a.s. 4
3.3	Workshops train de trainer Wet Rgt 4
4	VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG) 5
4.1	Brief VNG Wijziging Wet Gemeenschappelijke regelingen 5
4.2	Slimsamenwerkendag op 5 februari in Utrecht 5
4.3	Programma Beter en Concreter: goede regels, gerichte service 5
5	OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN 6
5.1	Nieuwe gemeente Alphen aan den Rijn per 1 januari van start 6
5.2	Wet Basis Registratie Personen (BRP) per 6 januari van kracht 6
5.3	SCP onderzoek burgerperspectief 6
5.4	NUP – E-herkenning 6
5.5	Onderzoek Vereniging van raadsleden naar Regionale samenwerking 7
6	PROVINCIAAL BESTUUR 7
6.1	Installatie en Nieuwjaarstoespraak CvdK Jaap Smit 7
6.2	Financieel toezicht gemeenten 7
6.3	Vergadering Statencommissie Bestuur en Middelen op 15 januari vervallen 7
7	FINANCIEN 8
7.1	VNG commissie Financiën en Belastingen bijeen op 9 januari 8
7.2	Wet Houdbare Overheids Financien (Wet Hof) 8
8	JEUGD 8
8.1	Afspraken gemeenten en bureau Jeugdzorg (BJZ) 8
8.2	Reactie VNG inzake Jeugdwet 8
9	ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT 9
9.1	Ontwerp Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen 9
9.2	Aantal voortijdig schoolverlaters in 2013 gedaald 9
10	GEZONDHEID EN WELZIJN 9
10.1	Fusie GGD Nederland en GHOR Nederland 9
10.2	VNG Ledenraadpleging Wmo 9
10.3	VNG commissie Gezondheid en welzijn bijeen op 16 januari 10
11	WERK EN INKOMEN 10
11.1	VNG commissie Werk en Inkomen bijeen op 9 januari 10
11.2	Participatiewet 10
11.3	Vervolg Overleg in de Werkkamer 11
11.4	Handreiking verantwoording Wsw geactualiseerd 11
12	RUIMTE EN WONEN 11
12.1	Statencommissie Ruimte en Leefomgeving bijeen op 8 januari 11
12.2	Visie Ruimte en Mobiliteit 11
12.3	Evaluatie procesconvenant RO 11
13	GROEN 12
13.1	Statencommissie Groen en Water bijeen op 16 januari 12
14	WATER 12
14.1	VNG-subcommissie Water 12
14.2	Water in kaart 2014 12
15	VERKEER EN VERVOER 12

15.1	Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 9 januari.....	12
------	--	----

2 BESTUURSZAKEN VZHG

2.1 Recente tweets @vzhg (aantal followers: 213)

Recente Tweets hadden o. a. Betrekking op de volgende onderwerpen:

- Aantal gemeenten in Zuid-Holland per 1 januari 2014 totaal 65
- Indiening zienswijze Ontwerp Visie Ruimte en Mobiliteit ZH en inloopbijeenkomsten
- Voor eind februari afspraken gemeenten en Bureaus jeugdzorg
- Slim Samenwerkendag: maatschappelijke initiatieven en verkiezingen
- Antwoorden kabinet op vragen Eerste Kamer inzake jeugdwet
- Nieuwe CvdK Jaap Smit geïnstalleerd
- VNG ledenraadpleging en extra toelichting Wmo
- Hoorzitting Tweede Kamer over Participatiewet
- VNG Raadpleger voor raadsleden inzake horizontale verantwoording beschikbaar
- Relatie participatiewet en Wmo
- Onderzoek raadsleden naar regionale samenwerking
- Ondersteuning Wmo 2015 in beeld
- Interview VNG Jorritsma en Kriens inzake zorg en transities
- Interview met CvdK ZH Jaap Smit
- reactie VNG op ontwerpwet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen
- Bijeenkomsten Aan de slag als raadslid in Dordrecht op 6 en 13 februari
- Learn and share bijeenkomst Informatieveiligheid op 28 februari

2.2 Aantal leden van de VZHG per 1 januari 2014

Per 1 januari 2014 zijn er totaal 65 gemeenten in Zuid-Holland. In 2013 waren dit er nog 67, maar t.g.v. de herindeling van de gemeenten Alphen aan den Rijn, Boskoop en Rijnwoude tot de nieuwe gemeente Alphen aan den Rijn zijn er nu 2 gemeenten minder. Alle gemeenten, dus ook de nieuwe gemeente Alphen aan den Rijn, zijn lid van de VZHG.

Toekomstige herindelingen in Zuid-Holland per 1 januari 2015:

- gemeente Spijkenisse en Bernisse tot nieuwe gemeente Nissewaard
- de Krimpenerwaardgemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist

In de gemeenten die in januari 2015 zullen worden heringedeeld zijn de gemeenteraadsverkiezingen verschoven van 19 maart naar november 2014.

2.3 VZHG jaarvergadering 16 mei 2014



Dit jaar zal de jaarvergadering en het congres van de VZHG i.v.m. de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart plaatsvinden in de maand mei i.p.v. in de maand april. De bijeenkomst vindt plaats op vrijdag 16 mei a.s. in de Dorpskerk van Spijkenisse. Het thema van het congres zal zijn "Civil Society". Omdat deze bijeenkomst zal plaatsvinden kort na de

collegevorming in de gemeenten, is het ook een (netwerk) moment om elkaar te ontmoeten. Omdat gastgemeente Spijkenisse per 1 januari 2015 gaat fuseren met de gemeente Bernisse tot de nieuwe gemeente Nissewaard, zal hieraan in het ochtendprogramma ook aandacht worden besteed. Noteert u deze datum vast in uw agenda.

2.4 Gastgemeente(n) voor VZHG jaarvergadering 2015 bekend

Voor het jaar 2015 is de gastgemeente voor de VZHG jaarvergadering en het congres bekend. De gemeente Teylingen wil graag deze dag met overige Bollengemeenten gaan organiseren.

3 DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG

3.1 Raadsledenbijeenkomsten op 6 en EXTRA op 13 februari in Dordrecht

Op 6 en 13 februari vinden in Dordrecht onder de titel "Aan de slag als raadslid" bijeenkomsten plaats voor (kandidaats) raadsleden. Er worden workshops aangeboden over:

- Actief gebruik van raadsinstrumenten (van verkiezingsbelofte naar verwezenlijken)
- De raad en maatschappelijke initiatieven van burgers
- Wegwijs in de gemeentefinanciën
- De decentralisatie in het sociaal domein

Deelname aan deze bijeenkomsten is kosteloos.

Er hebben zich voor de bijeenkomst op 6 februari reeds 80 personen aangemeld. Daarmee was deze bijeenkomst volgeboekt. Het Actieprogramma heeft vervolgens besloten op 13 februari een EXTRA bijeenkomst te organiseren. Ook hiervoor hebben zich reeds meer dan 75 personen aangemeld en is daarmee bijna volgeboekt.

Lees meer: <http://www.actieprogrammalokaalbestuur.nl/>.

Lees ook Terugblik Raad op zaterdag 27 januari (in aanwezigheid van o.a. minister Plasterk):

[Congreskrant - met verslagen en foto's](#).

De VNG heeft een speciale startpagina voor raadsleden: www.vng.nl/raadsleden.

3.2 Learn and Share bijeenkomst Informatieveiligheid op 28 februari a.s.

Op 28 februari a.s. zal van 13.00-17.00 uur in het gemeentehuis van Capelle aan den IJssel een Learn and Share bijeenkomst Informatieveiligheid voor Zuid-Hollandse bestuurders plaatsvinden. Deze bijeenkomst (getiteld "*De gemeentelijke ketting is zo sterk als de zwakste schakel*") wordt georganiseerd door de Taskforce Bestuur en Informatieveiligheid Dienstverlening (BID) in samenwerking met de VNG, het NGB, de Wethoudersvereniging en de VZHG. Deze Taskforce is in februari 2013 door BZK ingesteld voor een periode van 2 jaar met als doel het onderwerp informatieveiligheid hoog op de (bestuurlijke) agenda te krijgen. Het programma voor de bijeenkomst op 28 februari ziet er als volgt uit:



PROGRAMMA

- | | |
|-------------|--|
| 13.00-13.30 | Inloop deelnemers |
| 13.30-13.45 | Opening en welkom |
| 13.45-14.15 | Interactieve demonstratie van actuele veiligheidsrisico's |
| 14.15-15.00 | Inleiding door voormalig Tweede Kamerlid Ad Koppejan |
| | Wat betekenen de nieuwe uitdagingen op informatieveiligheidsvlak voor bestuurders? |
| 15.00-15.15 | Pauze |

15.15-16.00 Case Informatieveiligheid: ervaringen in gemeenten, rol en verantwoordelijkheid gemeentebestuur

16.00-16.15 Afsluiting door dagvoorzitter

Wat hebben we geleerd en welke vervolgstappen gaan we ondernemen?

16.15-17.00 Afsluitende borrel

AANMELDING: via joyce.basarat@taskforcebid.nl of telefonisch: 06 46879132. De uitnodigingen voor deze bijeenkomst zijn op 21 januari jl. verzonden en een Reminder op 4 februari.

Lees meer: klik [hier](#).

Tijdens de BALV van de VNG op 29 november 2013 is een resolutie over dit onderwerp aangenomen.

Lees meer: [Resolutie Informatieveiligheid](#). En [Toelichting Informatieveiligheid](#).

3.3 Workshops train de trainer Wet Rgt

De VNG/KING is voornemens in de maand april workshops te gaan organiseren voor met name griffiers en griffiemedewerkers (in samenspraak met de provinciale afdelingen van de VNG) over horizontale verantwoording en de controlerende taak van raadsleden naar aanleiding van de wet Rgt. Doel is om de deelnemers (de uiteindelijke trainers) raadsleden te laten informeren over de inhoud van de wet, wat horizontale verantwoording is en hoe het systeem op Waarstaatjegemeente.nl werkt. De VNG heeft nu ook een zogenaamde Raadgever uitgebracht over het onderwerp Horizontaal toezicht. Lees meer: [De raad aan zet: horizontale verantwoording](#). Lees ook: [Handboek Wet revitalisering interbestuurlijk toezicht](#) (augustus 2012, pdf).

4 VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)

4.1 Brief VNG Wijziging Wet Gemeenschappelijke regelingen

Op 6 januari heeft de VNG haar opvattingen t.a.v. de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke regelingen per brief kenbaar gemaakt aan de Tweede Kamer i.v.m. de behandeling van het wetsontwerp.

In de brief wordt ingegaan op

- *sturing van gemeenten op taken*

Een belangrijk speerpunt van de VNG is dat gemeenten en specifiek gemeenteraden de juiste sturingsinstrumenten hebben om zowel hun kaderstellende als controlerende rol op alle taken goed op te kunnen pakken. Daarbij gaat het zowel om taken die gemeenten zelfstandig uitvoeren, als om taken die via een organisatorische hulpconstructie als de Wgr door gemeenten gezamenlijk worden opgepakt. De VNG is van mening dat in alle gevallen en dus ook in het verlengd lokaal bestuur de sturings- en verantwoordingsrelaties helder en eenduidig moet zijn.

- *reactie op de voorgestelde wijzigingen*

De VNG is blij met de voorgestelde wijzigingen in het voorliggende wetsvoorstel.

Een belangrijk element is dat de betrokkenheid en sturing van de raad op een gemeenschappelijke regeling verduidelijkt en versterkt wordt door het oprekken van de termijnen die raden hebben om te reageren op de begroting van een gemeenschappelijke regeling.

Ook het verruimen van de mogelijkheden van praktische samenwerking door o.a. enkele dualistische elementen toe te voegen en de introductie van een nieuwe juridische vorm helpt gemeenten een goede invulling te geven aan samenwerking op basis van de Wgr.

- *belangrijkste aandachtspunten*

Hierbij worden genoemd de termijnen rond de begroting.

Lees meer: [Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen](#).

4.2 Slimsamenwerkdag op 5 februari in Utrecht

De VNG, KING, het Nederlands Genootschap voor Burgemeesters (NGB), de Vereniging van Gemeentesecretarissen (VGS), de Wethoudersvereniging en Raadslid.Nu organiseerden op 5 februari een zgn. Slim Samenwerkdag in het Academiegebouw in Utrecht. Verkiezingen en Maatschappelijke initiatieven zijn de uitdagingen voor 2014 en stonden daarom op deze dag centraal. Dagvoorzitter was journalist Diederik Jekel die de bijeenkomst opende, waarna hij een gesprek voerde met Frank Koen, bestuurlijk ambassadeur van het programma Slim Samenwerken. Er konden diverse workshops worden gevolgd: [Programma Slisa Dag](#).

4.3 Programma Beter en Concreter: goede regels, gerichte service

Op 6 februari vond in het gemeentehuis van Delft een regionale bestuurlijke bijeenkomst plaats van het programma Beter en Concreter. Dit is een gezamenlijk programma van de VNG en de ministeries van BZK en EZ voor het terugdringen van regeldruk en het verbeteren van dienstverlening en regelgeving. Programmamanager VNG Marianne Ringma gaf een toelichting op het programma, gevolgd door een presentatie door Jeppe Licht van MKB Nederland. De heer Licht ging in op de scores in Zuid-Holland n.a.v. een MKB onderzoek naar wat gemeenten nog kunnen doen om het ondernemersklimaat te verbeteren. Wethouder Dennis Straat van de gemeente Zaanstad hield een presentatie onder de titel: "Ontslakken bij bouwvragen". Wethouder Peter van Haagen van de gemeente Pijnacker-Nootdorp ging in op verbetering van dienstverlening aan ondernemers. De regionale ambassadeur van Beter en Concreter voor Zuid-Holland, Patrick van Domburg, wethouder van Zoetermeer sloot deze bijeenkomst af. Hij maakte ook attent op een brief die hij heeft verzonden aan zijn collega's van de G32 als bestuurlijk trekker van Regelluwe Stad om in de volgende collegeperiode digitale dienstverlening hoog op de agenda te plaatsen. Lees meer: [Brief Patrick van Domburg over digitale dienstverlening aan de G32](#).

(zie ook punt 5.4. van dit Journaal over E-herkenning).

KING heeft samen met gemeenten en betrokken organisaties een ondernemerspeiling ontwikkeld. Hiermee kunnen gemeenten in kaart brengen hoe ondernemers de lokale dienstverlening en het ondernemersklimaat ervaren. De resultaten komen te staan op [Waarstaatjegemeente.nl](#).

Lees meer: <http://www.waarstaatjegemeente.nl/index.php?id=ondernemerspeiling>

Regeldruk is geen nieuw, maar wel een onverminderd actueel onderwerp. Het kabinet wil tot 2017 2,5 miljard euro besparen op regeldruk, bijvoorbeeld door efficiënter toezicht en betere digitale dienstverlening. Ook het bedrijfsleven dringt aan op het aanpakken van onnodige bureaucratie.

Lees meer over het programma: [www.vng.nl/goederegels](#).

5 OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN

5.1 Nieuwe gemeente Alphen aan den Rijn per 1 januari van start

Per 1 januari 2014 is de nieuwe gemeente Alphen aan den Rijn van start gegaan (na de herindeling met de gemeenten Boskoop en Rijnwoude). Tijdens de raadsvergadering van 2 januari zijn 39 raadsleden en 6 wethouders beëdigd en geïnstalleerd.

Het college bestaat uit: Tjerk Bruinsma wvd. burgemeester en de wethouders:

Kees van Velzen en Han de Jager (CDA), Gerard van As (Nieuw Elan), Tseard Hoekstra (VVD), Willem-Jan Stegeman (D-66) en Michel du Chatinier (CU). Deze nieuwe gemeente bestaat uit meer dan 100.000 inwoners. De VZHG heeft de nieuwe gemeente per brief welkom geheten als lid van de VZHG en geluk gewenst met de succesvolle afronding van de herindeling.

5.2 Wet Basis Registratie Personen (BRP) per 6 januari van kracht

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) is op 6 januari 2014 in werking getreden. Het ministerie van BZK heeft dit besloten op advies van onder andere VNG en NVVB.

Deze nieuwe wet vervangt de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA).

De Wet BRP maakt het mogelijk om ook personen te registreren in de basisregistratie die niet of slechts voor een korte tijd in Nederland verblijven. Daarnaast geeft de nieuwe wet gemeenten de bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen aan een burger, bijvoorbeeld wanneer deze ten onrechte geen aangifte van verhuizing doet. Ook maakt de Wet BRP vernieuwing van de ict mogelijk en wordt op termijn plaats onafhankelijke dienstverlening voor burgers geïntroduceerd. zijn.

Lees meer: klik [hier](#).

5.3 SCP onderzoek burgerperspectief

Onlangs werd de publicatie Continu Onderzoek Burgerperspectieven 2013 van het Sociaal Cultureel Planbureau (SCP) uitgebracht. Enkele conclusies:

- Nederlanders hebben verhoudingsgewijs weinig belangstelling voor lokale politiek. Het gemeentebestuur krijgt wel een hoger rapportcijfer (5,9) dan de Haagse politiek (4,9).
- In Nederland praten maar half zo veel mensen over lokale aangelegenheden als over nationale. Er wordt meer over Europese politieke kwesties gesproken dan over lokale aangelegenheden.
- Een waarschijnlijke oorzaak van de geringe belangstelling van Nederlanders voor de lokale politiek is volgens de onderzoekers de veel voorkomende opvatting dat gemeentelijke beslissingen van weinig invloed zijn op het dagelijks leven. 'Die ervaring zou de komende tijd wel eens kunnen veranderen als door de decentralisatie operaties de gemeenten in grotere vrijheid meer beslissingen gaan nemen in het sociale domein, met name in de jeugdzorg en de zorg voor ouderen, zieken en werklozen', aldus de onderzoekers.
- Het gemeentebestuur krijgt van de Nederlanders overigens wel aanzienlijk hogere rapportcijfers dan de Haagse politiek. Over de lokale politici is 67 procent tevreden, over Haagse politici is slechts 42 procent
- Het bestuur van de gemeente krijgt gemiddeld een 5,9, de landelijke politiek een 4,9. De Europese politiek scoort met 4,5 het laagst.
- Lager opgeleiden blijken relatief positiever over het lokale bestuur dan hoger opgeleiden
- Bewoners van niet-stedelijke gemeenten zijn gemiddeld iets tevredener over hun lokale bestuur dan inwoners van zeer stedelijke gemeenten. Dat is volgens de onderzoekers opvallend.
- Opkomstcijfers suggereren voor kleine gemeenten wel een absoluut en relatief grotere betrokkenheid bij de lokale politiek. In de 20 procent kleinste gemeenten kwam in 2010 gemiddeld 61 procent op bij de raadsverkiezingen en in de 20 procent grootste gemeenten gemiddeld 52 procent.

Lees meer: [Burgerperspectieven 2013|4](#).

5.4 NUP – E-herkenning

E-herkenning is een elektronische authenticatiedienst, waarmee veilig online diensten kunnen worden aangeboden aan bedrijven. Bedrijven vragen eenmalig een 'digitaal identiteitsbewijs' aan en kunnen dat vervolgens bij de bij eHerkenning aangesloten (overheids)dienstverleners gebruiken om zich te identificeren (*E-herkenning is DigiD voor bedrijven*). Zo kunnen bedrijven zich identificeren met eHerkenning om bijv. subsidies of vergunningen aan te vragen en om belastingzaken te regelen. Als gemeente bent u op deze manier dag en nacht bereikbaar voor bedrijven. Alle gemeenten moeten op 1 januari 2015 aangesloten zijn op eHerkenning. In [dit filmpje](#) wordt uitgelegd wat eHerkenning is en hoe het werkt.

In opdracht van het ministerie van EZ begeleidt Operatie NUP (KING/VNG) gemeenten gericht bij de aansluiting op eHerkenning. KING ontwikkelt een handleiding voor het gebruik van eHerkenningmiddelen, die naar verwachting binnenkort beschikbaar zal zijn. Lees meer: klik [hier](#).

5.5 Onderzoek Vereniging van raadsleden naar Regionale samenwerking

Medio januari werd een landelijk onderzoek gepubliceerd van Raadslid.nu naar regionale samenwerking. Het toenemend aantal gemeenschappelijke regelingen vormt een bedreiging voor de lokale democratie, vindt 7 op de 10 raadsleden. Voor 4 op de 10 raadsleden wordt door regionale samenwerking de gemeenteraad minder belangrijk. De gemeenteraad, volgens de wet het hoogste bestuursorgaan, is voor 3 op de 10 raadsleden niet meer het meest invloedrijke orgaan in de gemeente. Dit zijn de drie belangrijke uitkomsten uit de landelijke enquête onder alle raadsleden, die is gehouden door Overheid in Nederland in opdracht van Raadslid.Nu, de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, over samenwerking en herindeling.

Voor de uitkomsten per politieke partij, zie bijgevoegde tabel:

([Factsheet Herindeling per politieke partij](#)). Voor de enquête: [Samenwerking gemeenten bedreigt lokale democratie - Landelijke enquête onder raadsleden](#).

6 PROVINCIAAL BESTUUR

6.1 Installatie en Nieuwjaarstoespraak CvdK Jaap Smit



Op 8 januari vond in het provinciehuis te Den Haag tijdens een buitengewone Statenvergadering de installatie plaats van Jaap Smit als nieuwe CvdK in Zuid-Holland. Ook het VZHG bestuur was voor deze installatie uitgenodigd. Als eerste officiële handeling onthulde hij een nieuw portret van koning Willem-Alexander.

In zijn eerste Nieuwjaarstoespraak gaf Smit aan dat hij wil werken aan meer vertrouwen tussen bestuurders en burgers.

Foto: website OMROEPWEST

Daarbij pleitte hij voor daadwerkelijke invloed van burgers en voor een integere en transparante overheid. "Transparantie is het sleutelwoord, maar het is de paradox van deze tijd dat transparantie eerder het wantrouwen voedt dan het vertrouwen versterkt. Een 'bonnetjesjacht' zou niet nodig moeten zijn. Respect kent 2 kanten. Je moet het verdienen, maar het moet je ook gegeven worden." Hij zei zeer gemotiveerd aan de slag te gaan. De VZHG heeft de commissaris per brief gelukgewenst en uitgenodigd voor een nadere kennismaking met het VZHG bestuur. Daarin is tevens de hoop uitgesproken dat de heer Smit, net als zijn voorganger, de ZH bestuurders zal toespreken tijdens gezamenlijke congressen met de VZHG in het voor- en najaar.

6.2 Financieel toezicht gemeenten

Voor 2014 is er in Zuid-Holland 1 gemeente om financiële redenen onder preventief toezicht gesteld. Het betreft de gemeente Lansingerland waar de begroting niet in evenwicht is. Tevens wordt het evenwicht van de begroting ook niet bereikt in de meerjarenraming (2015-2017). De overige gemeenten die onder preventief toezicht staan, zijn alle betrokken bij een herindeling (per 2015). Het gaat om de volgende gemeenten: Bergambacht, Nederlek, Vlist, Ouderkerk, Schoonhoven (K-5) en Bernisse en Spijkenisse (nieuwe gemeente Nissewaard). De nieuwe gemeente Alphen aan den Rijn kan pas na 1 januari 2014 een begroting vaststellen. Vanwege de overschrijding van de wettelijke termijn voor het indienen van de begroting is daar vooralsnog sprake van preventief toezicht.

6.3 Vergadering Statencommissie Bestuur en Middelen op 15 januari vervallen

Vanwege een beperkt aantal bespreekpunten is de vergadering schriftelijk afgehandeld. Op de agenda o.a. de volgende onderwerpen:

- brief gedeputeerde Janssen over proces evaluatie Omgevingsdiensten
- wijziging GR Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid

Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie BenM 15-01-2014 \(schriftelijke afhandeling\).html](#).

7 FINANCIEN

7.1 VNG commissie Financiën en Belastingen bijeen op 9 januari

Deze commissie vergaderde op 9 januari met o.a. de volgende agendapunten:

- *stand van zaken rond herijking Gemeentefonds*
- *problematiek rond grondexploitaties*

Een presentatie door wethouder Marc van Dijk van gemeente Lansingerland

- *Vpb overheidsbedrijven*

een presentatie van PriceWaterhouseCoopers

- *houdbare gemeentefinancien*

Een presentatie door Jan van der Lei (VNG). In 2013 is de wet Houdbare Overheidsfinanciën (wet HOf) aangenomen. Deze wet zorgt er voor dat de schulden van de totale Nederlandse overheid niet te hoog worden. Ook gemeenten hebben een plek in deze wet gekregen.

- *Onderzoek 'Versteviging gemeentelijk belastinggebied*

Presentatie Gerbrand van der Ban (VNG)

- *Consultatie wet verlaging bezoldigingsmaximum WNT (Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen)*

De VNG wil een reactie opstellen n.a.v. het verzoek tot consultatie in verband met het conceptvoorstel van de wet tot aanpassing van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector in verband met de verlaging van het wettelijke bezoldigingsmaximum van 130% naar 100% van de bezoldiging van een minister.

- *Stand van zaken decentralisaties*
- *Stand van zaken aanpassing proceskostenregeling WOZ*

7.2 Wet Houdbare Overheids Financien (Wet Hof)

In Ledenbrief nummer 14/005 heeft de VNG aandacht besteed aan de Wet Hof. Als bijlage bij de brief is de handreiking Houdbare gemeentefinanciën bijgevoegd. De handreiking legt uit wat houdbare gemeentefinanciën zijn en hoe u zicht kunt krijgen op de ontwikkeling van de hoogte van de gemeenteschuld. De handreiking hoort bij de houdbaarheidstest gemeentefinanciën, die door de VNG is ontwikkeld. Met de houdbaarheidstest kan de houdbaarheid van gemeentefinanciën worden gemeten. Ook kan met de test een indicatie worden verkregen van de minimaal benodigde ombuigingen waar de gemeente de komende jaren voor staat. Lees meer: [Wet Houdbare Overheidsfinanciën](#) en [Handreiking](#).

8 JEUGD

8.1 Afspraken gemeenten en bureau Jeugdzorg (BJZ)

Eind februari moeten gemeenten concreet maken welke functies zij bij Bureau Jeugdzorg willen afnemen. VNG, IPO en Rijk hebben afspraken gemaakt over de toekomst van de functies die nu door de Bureaus Jeugdzorg worden vervuld. Het is van belang dat de continuïteit van alle functies gewaarborgd wordt, ook wanneer deze elders een plaats krijgen. Uitgangspunten:

- *Gemeenten spannen zich maximaal in om deskundigheid te behouden*
- *Gemeenten nemen uiterlijk 28 februari 2014 een bestuurlijk besluit over de continuïteit van de huidige Bureaus Jeugdzorg*

Lees meer: [VNG-ledenbrief Toekomst functies Bureaus Jeugdzorg](#).

Lees ook: Rechtelijke uitspraken Contractopzegging BJZ: verrassende uitspraak Zuid-Holland mag contract met BJZ wel voor 2015 opzeggen: Binnenlands Bestuur 7 februari: klik [hier](#).

8.2 Reactie VNG inzake Jeugdwet

Bij de nieuwe Jeugdwet hoort het Uitvoeringsbesluit Jeugdwet. Namens de gemeenten heeft de VNG een reactie ingestuurd. In zijn algemeenheid is de VNG van mening dat het Concept-Uitvoeringsbesluit niet voldoet aan de verwachtingen van gemeenten. Teveel wordt er gekopieerd van de huidige regelingen naar de nieuwe situatie, waardoor volgens de VNG geen recht gedaan wordt aan de doelen van de decentralisatie en vermindering regeldruk. De VNG doet een dringend beroep op de wetgever om een aantal artikelen uit het Concept-Uitvoeringsbesluit te schrappen. De VNG verzoekt ook de uitvoering verder over te laten aan gemeenten, aanbieders, jeugdigen en ouders en pleit voor beperking van het blijven stellen van regels aan de gemeentelijke overheid.

Lees meer: [Reactie VNG op Uitvoeringsbesluit Jeugdwet](#).

In de opmaat naar het Jeugddebat op 11 februari a.s. wil de VNG de zorgen en bezwaren van de Eerste Kamer wegnemen. De VNG vraagt de Senaat in te stemmen met de Jeugdwet en daarmee de jeugdhulp toe te vertrouwen aan de gemeenten. De VNG heeft bijzondere aandacht gevraagd voor drie cruciale onderdelen van de nieuwe wet:

- Overheveling van jeugd-GGZ uit de Zorgverzekeringswet naar gemeenten
- Privacy-aspecten bij gegevensuitwisseling
- Voorbereiding van gemeenten op de decentralisatie van de jeugdhulp

Lees meer: [Brief VNG aan Eerste Kamer: Behandeling Jeugdwet Eerste Kamer](#) (31 januari 2014) en [Bijlage: Antwoorden op 8 veelgestelde vragen over Jeugd-GGZ in het nieuwe stelsel](#).

9 ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT

9.1 Ontwerp Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen

De VNG heeft positief gereageerd op de ontwerp-wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen, die de minister van OCW medio januari heeft aangeboden aan het parlement. Met de digitale bibliotheek wordt volgens de VNG een moderne bibliotheekvoorziening met een uitgebreide collectie gecreëerd, waarvan alle ingezetenen in Nederland tijd- en plaatsongebonden gebruik kunnen maken.

Overregulering, zoals de uitbreiding van de bibliotheekfuncties 'lezen, leren en informeren' met 'ontmoeting' en 'kunst en cultuur' vindt de VNG niet gewenst. De wet moet op 1 januari 2015 ingaan. Dan zal ook een bedrag uit het gemeentefonds worden gelicht in verband met de centralisatie van de inkoop van e-content. Lees meer: [Wetsvoorstel](#) en reactie VNG klik [hier](#).

Lees ook: [Rapport bibliotheek van de toekomst, cie Cohen](#) (via Siob.nl)

9.2 Aantal voortijdig schoolverlaters in 2013 gedaald

Het aantal jongeren dat zonder diploma van school gaat, is in 2013 gedaald. De daling heeft mogelijk te maken met betere meetmethodes, en extra inspanningen van gemeenten en scholen. Dit schrijft minister Bussemaker (OCW) in een brief aan de Tweede Kamer. Het kabinet wil dat in 2016 minder dan 25.000 jongeren ongediplomeerd de arbeidsmarkt opgaan. Daarvoor komt in de volgende jaren extra geld beschikbaar. Voortijdig schoolverlaters van 18 jaar of ouder vormen het merendeel van alle uitvallers. Gemeenten en scholen moeten het hebben van 'motiveren' en 'verleiden', zonder stok achter de deur. Dat blijft zo: de kwalificatieplicht voor jongeren van 18-23 jaar wordt niet ingevoerd, omdat de minister de kwalificatieplicht juridisch onhaalbaar acht. Lees meer: [Kamerbrief: Nieuwe cijfers voortijdig schoolverlaten](#) (OCW, 15 januari 2014).

10 GEZONDHEID EN WELZIJN

10.1 Fusie GGD Nederland en GHOR Nederland

Sinds 1 januari 2014 zijn GHOR Nederland en GGD Nederland gefuseerd in de nieuwe vereniging Publieke Gezondheid en Veiligheid Nederland (PGVN), vereniging voor GGD en GHOR.

Vanaf 1 maart zal Hugo Backx de positie van directeur van deze organisatie gaan invullen.

De belangrijkste taak van de PGVN bestaat uit het collectief behartigen van de belangen van haar leden richting politiek, (lokale) overheden, verzekeraars, samenwerkingspartners, onderwijs, media en publiek. Haar leden worden gevormd door de directeurs van de GHOR en GGD, de directeurs Publieke Gezondheid. De maatschappelijke missie waarvoor de GGD en GHOR zich in elke regio inspannen is het bewaken, beschermen en bevorderen van publieke gezondheid en veiligheid.

Uiteindelijk moet dit leiden tot een gezond en veilig bestaan voor de Nederlandse burgers.

Lees meer: <http://www.pgvn.nl/>.

10.2 VNG Ledenraadpleging Wmo

Het bestuur van de VNG en staatssecretaris Van Rijn (VWS) hebben op 17 december jl. een overlegresultaat bereikt over de voorwaarden waaronder de decentralisatie van langdurige zorg en maatschappelijke ondersteuning naar gemeenten plaatsvindt.

Het bestuur van de VNG was van mening dat er met deze uitkomsten een maximaal haalbaar pakket aan afspraken lag waarmee gemeenten in 2014 verder zouden kunnen werken aan de realisatie van zorg en ondersteuning dichtbij de mensen die dat nodig hebben.

Lees meer: [Overlegresultaat decentralisatie langdurige zorg en maatschappelijke ondersteuning](#).

Het wetsvoorstel voor de nieuwe Wmo is op 14 januari door staatssecretaris van Rijn naar de Tweede

Kamer verzonden. Naar aanleiding hiervan reageerde de VNG dat er duidelijkheid moet komen over de budgetten voor 2015. De VNG vindt de genoemde samenwerking met de zorgverzekeraar te vrijblijvend. Gemeenten zouden wel met zorgverzekeraars moeten afstemmen maar vice versa wordt die verplichting niet genoemd. Lees meer: [Wetsvoorstel en nader rapport](#) en [Bericht VWS](#). Vervolgens vond een VNG-ledenraadpleging plaats over het overlegresultaat. De VNG gaf op 10 januari 2014 een extra ledenbrief uit met een nadere toelichting. Lees meer: [Ledenraadpleging overlegresultaat Wmo/persoonlijke verzorging](#).

Ruim 300 gemeenten hebben gereageerd op de VNG-ledenraadpleging Wmo/persoonlijke verzorging. Van de reagerende gemeenten stemt 33% in met het overlegresultaat, 67% niet. Gemeenschappelijk waren de zorgen van gemeenten over de wijze waarop de decentralisatie van taken van Rijksweg vorm krijgt. Lees meer: [VNG-persbericht](#) (15 januari 2014).

Op 29 januari ontving de VNG een brief van het kabinet n.a.v. de ledenraadpleging. Het kabinet geeft in de brief aan dat er sprake is van een gedeelde verantwoordelijkheid voor de transitie en dat die niet uitsluitend bij gemeenten ligt. De zorgen van de gemeenten zijn met deze brief echter niet meteen weggenomen. Volgens de VNG moet de praktijk uitwijzen of gemeenten straks de ambities met de decentralisaties voor hun inwoners daadwerkelijk waar kunnen maken. Gemeenten staan nog steeds achter de gedachte van de decentralisatie, maar zo voegde VNG voorzitter Annemarie Jorritsma er aan toe: 'de onzekerheid voor hun inwoners mag niet te lang duren'.

Lees meer: [Brief kabinet](#) en [VNG-persbericht](#). En lees ook: [Eerste inzicht budget Wmo 2015](#).

10.3 VNG commissie Gezondheid en welzijn bijeen op 16 januari

Deze commissie vergaderde op 16 januari met o.a. de volgende agendapunten:

- *Terugblik Subcommissie Decentralisatie Jeugdzorg 4 december 2013*
- *Ledenraadpleging overlegresultaat langdurige zorg en ondersteuning (zie ook punt 10.2)*
- *Actieplan eenzaamheid*

Sinds de zomer van 2013 is de VNG in overleg met VWS en Coalitie Erbij aangaande een in de Kamer aangekondigd Actieplan Eenzaamheid. De regering roept daarbij o.a. op om lokale verbanden te versterken en ouderen te stimuleren sociale verbanden aan te gaan.

Eenzaamheid is een veel voorkomend fenomeen met de nodige bijkomende kosten.

- *Nationaal preventieprogramma*

"Alles is gezondheid..." Dat is de titel van het Nationaal Programma Preventie (NPP) waarmee de ministerraad heeft ingestemd op voorstel van minister Schippers en staatssecretaris Van Rijn van VWS. Het programma zal lopen voor een periode van drie jaar, van 2014 tot en met 2016. In het programma worden ook veelvuldig gemeenten genoemd als belangrijkste partner.

Lees meer: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2013/10/11/alles-is-gezondheid-het-nationaal-programma-preventie-2014-2016-deel-1-en-deel-2.html>

11 WERK EN INKOMEN

11.1 VNG commissie Werk en Inkomen bijeen op 9 januari

Deze commissie vergaderde op 9 januari met o.a. de volgende agendapunten:

- *stand van zaken Europees Sociaal Fonds*

Met de start van 2014 is de regeling ESF 2007 – 2013 officieel ten einde en een nieuwe periode ESF 2014 – 2020 zal binnenkort van start gaan. De nieuwe regeling ESF 2014 - 2020 is op dit moment nog niet operationeel. Verwachting is dat deze net voor de zomer van 2014 formeel in werking treedt. De nieuwe ESF regeling moet dus nog verder worden uitgedacht en vormgegeven. SZW heeft aangegeven met o.a. de VNG en gemeenten over een werkbaar regeling ESF 2014 – 2020 te blijven overleggen.

- *position paper participatiewet*

Bespreking van het Position paper (zie ook punt 11.2.).

11.2 Participatiewet

Gemeenten onderschrijven de uitgangspunten van de Participatiewet maar vrezen tegelijk niet te kunnen voldoen aan de doelstellingen van de Participatiewet als gevolg van scherpe bezuinigingen en strikte regelgeving. Daarom heeft de VNG een position paper gemaakt waarin 7 verbetervoorstellen voor de Participatiewet werden gedaan met een bijlage over de financiële kaders.

Het kabinet schetst volgens de VNG in de Memorie van Toelichting een veel te rooskleurig beeld. De cruciale inzet op begeleiding en ondersteuning van werkzoekenden en werkgevers staat de eerste jaren fors onder druk door de scherpe bezuinigingen. Minder begeleiding betekent volgens de VNG

dat meer mensen aan de kant staan, in het bijzonder mensen met een lage(re) loonwaarde. Voor een flink aantal gemeenten dreigen bovendien financiële problemen. Gemeenten en uitvoerders hebben ruimte nodig om maatwerk te kunnen bieden. Daarbij passen geen nieuwe schotten en etiketten, verplichte indicaties voor instrumenten als beschut werk, smalle definities van doelgroepen en vergaande uitvoeringsvoorschriften. Gemeenten willen een *integrale aanpak* van de problematiek neer kunnen zetten, afgestemd op de bredere aanpak in het sociaal domein.

Na doorrekening kwam de VNG tot de conclusie dat een aantal aannames afwijkt van de praktijk zodat gemeenten de door het kabinet geschetste aantallen mogelijk niet zullen kunnen realiseren.

Lees meer: [VNG-reactie op de Participatiewet](#) en [Bijlage bij VNG-reactie op de Participatiewet](#).

En ook: [UWV: gegevens over Wajong ter voorbereiding op de Participatiewet](#) . en

[Werken loont](#) (januari 2014, in opdracht van Cedris en VNG)

Begin februari werd duidelijk dat er aanpassingen zijn in de Wet werk en bijstand (WWB) en de Participatiewet. De invoering van de Maatregelen WWB worden een halfjaar uitgesteld, zodat deze tegelijk met de Participatiewet worden ingevoerd (een wens van de VNG). Tegelijkertijd houden gemeenten zorgen over de Wsw en is de VNG het oneens met de 'oplossing' voor de pensioenen in de Wsw. Lees meer: [Kamerbrief overzicht afspraken over de WWB en de Participatiewet](#) (Rijksoverheid 3 februari 2014).

11.3 Vervolg Overleg in de Werkkamer

In de Werkkamer maken VNG en Stichting van de Arbeid samen afspraken over verbeterde samenwerking tussen gemeenten en sociale partners in 35 arbeidsmarktregio's. Dit moet ertoe leiden dat straks 100.000 mensen met een arbeidsbeperking geplaatst worden op de 'garantiebanen' uit het Sociaal akkoord. De Werkkamer heeft nu een aantal gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd en een planning gemaakt voor stappen die nu gezet moeten worden (procesafspraken). Veel van deze gezamenlijke uitgangspunten worden in de komende periode verder uitgediept, o.a. in samenspraak met de 35 arbeidsmarktregio's . De sociale partners in de Werkkamer hebben afspraken gemaakt over taken die uitgevoerd moeten worden, het bijbehorende tijdspad en wie waarvoor verantwoordelijk is. Daarnaast is er nog een lijst met gerelateerde trajecten die niet in de Werkkamer worden besproken, maar wel relevant zijn voor een succesvolle uitvoering van de afspraken. Tot slot is in de lijst Procesafspraken opgenomen dat er een evaluatie moet komen van de voortgang. Het eerste ijkpunt is vastgesteld op **1 juli 2014**. Lees meer: [Uitgangspunten van de Werkkamer](#) en [Proceskalender 2014](#).

11.4 Handreiking verantwoording Wsw geactualiseerd

Het ministerie van SZW heeft de Handreiking verantwoording Wsw geactualiseerd. SZW wijst daarbij op twee punten: (1) het onderscheid tussen G1 en G1C-1 is vervallen en (2) Sisa-fouten en de mogelijkheid tot herziening. Lees meer: [Handreiking verantwoording Wsw beschikbaar](#) (Gemeenteloket SZW, 27 januari 2014).

12 RUIMTE EN WONEN

12.1 Statencommissie Ruimte en Leefomgeving bijeen op 8 januari

Op 8 januari vergaderde deze commissie met o.a. de volgende agendapunten:

- Incidentele subsidie 2013 aan Stichting Bernhard Cultuurfonds
- Nota Intensivering Energiebeleid Zuid-Holland

Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Ruimte en Leefomgeving 8 januari 2014.html](#) .

12.2 Visie Ruimte en Mobiliteit

Op 18 december jl. heeft de Statencommissie Ruimte en Wonen de Visie Ruimte en Mobiliteit besproken. Op 20 december heeft vervolgens het college van GS een besluit genomen over de vaststelling van de Visie Ruimte en Mobiliteit en het formeel ter visie leggen van deze documenten in de periode van 8 januari tot en met 18 februari 2014. In die periode kunnen zienswijzen worden ingediend. In de derde week van januari 2014 hield de provincie informatiebijeenkomsten over de Visie in Gouda, Dordrecht en Delft.

Naar verwachting stellen PS de nieuwe Visie, Verordening en de Programma's in juli 2014 vast. De ontwerpen van de Visie Ruimte en Mobiliteit, de Verordening ruimte 2014 en het Programma Ruimte zijn ook digitaal te benaderen via www.ruimtelijkeplannenzuidholland.nl/VRM.

12.3 Evaluatie procesconvenant RO

In 2013 werd een enquête afgerond naar de werking van het procesconvenant RO.

In januari 2014 is wederom ambtelijk contact gelegd tussen de VZHG en de provincie ZH ter bespreking van de evaluatie van het procesconvenant RO, mede in relatie tot de voortgang in de Visie Ruimte en Mobiliteit. Vorig jaar was afgesproken de evaluatie van het procesconvenant uit te stellen tot 2014 wanneer er meer duidelijkheid is hoe de Visie Ruimte en Mobiliteit en de sturingsfilosofie er uit komt te zien. Op 24 februari a.s. zal een gesprek plaatsvinden tussen gedeputeerde Veldhuijzen en de voorzitter van de VZHG en VZHG portefeuillehouder RO Kees Wassenaar.

13 GROEN

13.1 Statencommissie Groen en Water bijeen op 16 januari

Deze commissie vergaderde op 16 januari met o.a. de volgende agendapunten:

- Beleidsvisie Groen, onderdelen EHS en Biodiversiteit.
- Strategische agenda Zuid-Holland 2013 voor het Nationaal Deltaprogramma.

Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Groen en Water 16 januari 2013.html](http://Agenda%20Statencommissie%20Groen%20en%20Water%2016%20januari%202013.html).

14 WATER

14.1 VNG-subcommissie Water

Binnen deze commissie is in 2013 gesproken over diverse onderwerpen zoals samenwerking in de waterketen, kansrijke varianten van de deltabeslissingen, bestrijdingsmiddelen, waterschapsverkiezingen, visitatiecommissie waterketen, de OESO studie, strategienotitie RIONED, watercommunicatie en overstromingsrisicokaarten. Gemeenten hebben zich gepresenteerd in de Benchmark Rioleringszorg die laat zien dat gemeenten de watertaken serieus nemen.

Ook in 2014 komt er op watergebied het nodige op de gemeenten af. Een belangrijk onderwerp is de visitatie in het kader van Samenwerking in de Waterketen. Daarnaast komen er 2 consultatierondes voor het Deltaprogramma (nu tot begin maart en april/mei) over de deltabeslissingen die dit jaar zullen worden vastgesteld en opgenomen in het Nationaal Waterplan. Verder zullen de overstromingsrisicobeheerplannen worden geactualiseerd en wordt er gewerkt aan verduurzaming van de afvalwaterketen door hergebruik van grondstoffen en materialen. De subcommissie water komt dit jaar voor het eerst weer bijeen op 13 februari a.s.

14.2 Water in kaart 2014

Op 10 januari werd de nieuwste versie van Water in kaart gepubliceerd. Deze kaart toont de laatste stand van zaken rond de grote projecten op het gebied van waterkwaliteit en waterveiligheid. Vanwege de nauwe samenwerking met de waterschappen in deze programma's zijn nu ook de waterschappen en hun gebiedsgrenzen opgenomen. Alle projecten en maatregelen die voor 2013 gereed kwamen zijn uit de kaart verwijderd. Lees meer: [Water in Kaart 2014](http://Water%20in%20Kaart%202014).

15 VERKEER EN VERVOER

15.1 Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 9 januari

Op 9 januari vergaderde deze commissie met o.a. de volgende agendapunten:

- HOV-Net Zuid Holland Noord
- wijziging vaarwegenverordening

Voor de volledige agenda: [Agenda commissie Verkeer en Milieu 9 januari 2013.html](http://Agenda%20commissie%20Verkeer%20en%20Milieu%209%20januari%202013.html).