

Raadsvoorstel

Vergadering	: 22 april 2014	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 18 maart 2014	
Portefeuillehouder	: S.J. Veerman (078) 770 6004	s.veerman@ablasserdam.nl
Primaathouder	: D.G. Jansen (078) 770 6110	d.jansen@ablasserdam.nl
Onderwerp	: Vaststelling Verordeningen ten behoeve van heffing belasting camperplaatsen bij Landvast	
Soort voorstel	: Going-concern	

Samenvatting:

Om Ablasserdam als toeristisch knooppunt nog beter op de kaart te zetten is op korte termijn een aantal acties nodig. In dit raadsvoorstel wordt u gevraagd besluiten te nemen ten behoeve van de exploitatie rondom de campers bij Landvast.

De betaalpaal die geplaatst is door CityTec om de campergelden te innen werkt niet zoals de gemeente dit graag zou zien.

Naar aanleiding van gesprekken met de Watersportvereniging Ablasserdam in 2012 over de huur van het water is naar voren gekomen dat zij graag extra inkomsten willen genereren voor de vereniging. In het collegevoorstel van 26 maart 2013 is de aanzet gegeven om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn hieraan mee te werken.

De verwachte voordelen van het inzetten van de Watersportvereniging is drieledig:

1. Meer inkomsten genereren voor de Watersportvereniging om zo het bestaan te borgen;
2. Efficiënter en winstgevend exploitatie van de camperplaatsen door direct contact;
3. Minder inhuur voor handhaving noodzakelijk door duidelijke instructie vooraf aan campers.

U wordt gevraagd twee verordeningen vast te stellen om de exploitatie door de watersportvereniging mogelijk te maken.

Voorstel:

1. Intrekken Verordening op het gebruik parkeerplaatsen 2011;
 2. Intrekken Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2011, inclusief tarieventabel;
 3. Vaststellen Verordening op het gebruik parkeerplaatsen 2014;
 4. Vaststellen Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2014, inclusief tarieventabel, naheffingsaanslag en aanwijzingsbesluit gebied betaald parkeren 2014;
 5. Kennis te nemen van het voornemen een begrotingswijziging aan te vragen voor de exploitatie van de camperplaatsen.
-

1. Wat is de aanleiding?

Toeristische trekkracht is voor Alblasserdam en Drechtsteden een belangrijke economische impuls. Het in ontwikkeling nemen van Haven-Zuid, het 'rondje haven' en onze participatie op regionale schaal is een belangrijke stimulans. De economische crisis heeft echter de voorgenomen ontwikkeling van Haven-Zuid voorlopig in een kleinschaliger vorm gedwongen. Het project staat echter niet stil. Haven-Zuid vormt met het Toerist information aan het Zuiderstek, het Toeristische overstappunt (TOP), Landvast en de jachthaven de verbindende schakel tussen de iconen Biesbosch, historische binnenstad Dordrecht en werelderfgoed Kinderdijk. Aan de westkant van de Portiersloge is de nieuwe steiger in gebruik genomen voor rondvaartboten. Ook de Watersportvereniging Alblasserdam heeft aan de andere zijde van de Portiersloge steigers aangelegd, speciaal voor kleine boten. Hierdoor kunnen bezoekers nu ook gemakkelijk over water Alblasserdam aan doen. Daarnaast is de nieuwe brandweerkazerne gerealiseerd en zijn diverse infrastructurele ingrepen gedaan om het gebied als tijdelijk transferium beschikbaar te maken.

Om Alblasserdam als toeristisch knooppunt nog beter op de kaart te zetten is op korte termijn een aantal acties nodig. In dit raadsvoorstel wordt u gevraagd besluiten te nemen ten behoeve van de exploitatie rondom de campers bij Landvast.

De betaalpaal die geplaatst is door CityTec om de campergelden te innen werkt niet zoals de gemeente dit graag zou zien. De gebruiksvriendelijkheid van de paal laat te wensen over; Niet alle creditcards en pinpassen werken en de paal is storingsgevoelig. Deze storingen worden wel elke keer opgelost door de storingsdienst. Op de momenten van storing kan er echter niet betaald worden. De controle op de betalingen is niet alleen op deze momenten lastig. Er is geen slagboom of andere manier van sociale controle aan de voorkant zodat gecontroleerd kan worden of er door iedereen betaald is, waardoor inzet van handhaving (BOA's) noodzakelijk is. Daarnaast wordt door sommige campers betaald voor een plek wat geen camperplaats is, maar een gewone parkeerplaats. Dit geeft naast overlast ook onduidelijke en ongewenste situaties bij controlemomenten door BOA's.

Daarnaast is door GBD geconstateerd dat de gemeente destijds geen collegebesluit heeft genomen over plaats, tijdstip en wijze van heffing zoals verplicht is volgens artikelen 2 en 8 van de parkeerbelastingverordening 2011. Dit betekent dat wanneer iemand bezwaar had gemaakt tegen de betaling van de €10, we het geld terug hadden moeten betalen. Dit besluit wordt nu toegevoegd aan de Verordening parkeerbelasting 2014.

Oplossingsrichting

Naar aanleiding van gesprekken met de Watersportvereniging Alblasserdam (hierna WSV) in 2012 over de huur van het water is naar voren gekomen dat zij graag extra inkomsten willen genereren voor de vereniging. In het collegevoorstel van 26 maart 2013 is de aanzet gegeven om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn hieraan mee te werken.

De verwachte voordelen van het inzetten van de Watersportvereniging is drieledig:

1. Meer inkomsten genereren voor de Watersportvereniging om zo het bestaan te borgen;
2. Efficiënter en winstgevender exploiteren van de camperplaatsen door direct contact;
3. Minder inhuur voor handhaving noodzakelijk door duidelijke instructie vooraf aan campers.

Inkomstenverdeling tussen Watersportvereniging en gemeente Alblasserdam

In overleg met WSV is het uitgangspunt dat de watersportvereniging met inzet van een staffel € 5.000 per jaar kan verdienen aan het innen van de gelden. Vanaf de inkomsten boven de €10.000 wordt dit 50/50 verdeeld tussen gemeente en WSV. De afspraken, rechten en plichten rondom de inning van de campergelden zijn verwerkt in een beheerovereenkomst. Hierbij is de verdeling dat de Watersportvereniging Alblasserdam verantwoordelijk is voor het fiscaal beheer, het innen van de campergelden, en de afdeling Buitenruimte voor het onderhoud van de camperplaatsen.

Het eerste jaar zal er intensief contact zijn tussen de ambtenaar belast met het dossier en de WSV om te kijken of er aanpassingen nodig zijn van de werkafspraken en of er andere aandachtspunten zijn.

Grondslagen fiscaal beheer

De grondslag voor de heffingsambtenaren ligt in de Verordening op het gebruik parkeerplaatsen en de Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen, vastgesteld in 2011. Deze moeten worden aangepast, zodat WSV de heffing kan innen. De wijzigingen houden in dat naast met een parkeerautomaat belasting kan worden geheven, dit nu ook 'op andere wijze' kan. Daarnaast is de term parkeerapparatuur plaats uitgebreid, zodat ook een parkeerplaats waar op andere wijze belasting op wordt geheven hieronder valt. Voorgesteld wordt om ook de parkeerapparatuur in de verordening te laten staan zodat de mogelijkheid er is om toch via apparatuur (pin) te innen. Wordt die mogelijkheid niet gebruikt dan heeft dat geen gevolgen voor de verordening.

Naast de aanpassingen in de verordeningen dient een aanwijzingsbesluit genomen te worden waarin het afdelingshoofd Publiekszaken wordt aangewezen als heffingsambtenaar. De drie leden van WSV die aangewezen worden om de parkeerbelasting te innen komen in dienst van de gemeente als onbezoldigd ambtenaar en worden medewerker belastingen. Het afdelingshoofd Publiekszaken kan na aanwijzing haar bevoegdheden mandateren aan de leden van de WSV die zijn aangewezen als medewerker belastingen.

Handhaving

WSV wordt gevraagd om goed gastheerschap te tonen met betrekking tot het (fiscaal) beheer van de camperplaatsen. Hiermee wordt bedoeld dat de aangestelde gemandateerde werknemers belastingen zich een gastheer tonen en het gesprek aangaan met de campers. Niet alleen wanneer er wat mis dreigt te gaan, maar vooral aan de voorkant door goede informatie voorziening. BOA's zijn niet gemachtigd om mensen die de campergelden niet betalen weg te sturen van hun plek. Dit komt omdat er nu sprake is van een belastingheffing. Hiervoor gelden andere regels. Het enige wat kan is een naheffing opleggen. Dit kan WSV zelf. De BOA's kunnen wel nog steeds worden ingezet om de campers die bijvoorbeeld twee parkeerplaatsen bezetten bekeuren of zorgen dat zij een andere plek zoeken. Daarnaast mogen de BOA's mensen die overnachten in hun camper buiten de camperparkeerplaatsen beboeten.

2. Wat willen we bereiken?

Maatschappelijk effect

De samenwerking tussen gemeente en watersportvereniging Alblasserdam met betrekking tot de exploitatie van de campers is een goed voorbeeld van de interactieve bestuursvorm. Door de inzet van de watersportvereniging staan we dicht bij onze bezoeker en kunnen beter in kaart brengen hoe we ons toeristisch potentieel het best kunnen benutten.

Relatie collegeprogramma, begroting, eerdere besluitvorming, etc.

Vanuit het hoofddossier Vrijtijdseconomie wordt ingezet op een integrale benadering en werkwijze. Voor eind 2014 staat visie VE met uitvoeringsprogramma gepland waarin de campers ook een plek hebben/krijgen in het groter geheel.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoering (inclusief planning)

Indien u instemt met het vaststellen van de Verordeningen kunnen de aanwijzingsbesluiten genomen worden door het college en wordt de beheerovereenkomst ondertekend met de Watersportvereniging. De planning is om 1 mei 2014 te starten met deze nieuwe aanpak.

Evaluatie

Er zal met WSV een jaarlijkse evaluatie plaatsvinden. Daarnaast zijn er - zeker in de start periode - diverse afstemmingsmomenten tussen gemeente en WSV.

Juridische aspecten

In de beheerovereenkomst en de contracten zal in samenwerking met P&O de rechten en plichten inzake aansprakelijkheid worden vastgelegd met betrekking tot de aanstelling van de leden van WSV als onbezoldigd ambtenaar.

4. Wat mag het kosten?

Er is een voorzichtige schatting gemaakt van de kosten en baten voor de seizoenen 2014-2016. De kosten tot en met seizoen 2014 zijn hierdoor hetzelfde zijn als nu. Daarna is de verwachting dat door de sociale controle vanuit de Watersportvereniging de inkomsten zullen stijgen en de kosten voor handhaving gaan dalen, wat per saldo een kleine winst voor de gemeente betekent.

Er is op dit moment geen budget dat gereserveerd voor de exploitatie van de campers. Dit budget zou ruimte moeten bieden voor onderhoud van de camperplaatsen, uitbetaling van de Watersportvereniging, het drukken van bonnenboekjes en het inzetten van BOA's. Hiervan zal naar verwachting het grootste deel gedekt kunnen worden uit de inkomsten van de campergelden. Het budget waar nu mee gerekend is komt uit op een budget van €16.000 voor Grootboeknummer 64400060 - Exploitatie Camperplaatsen. Een gedeelte hiervan komt uit het budget Buitenruimte en gedeelte uit de algemene middelen. De te verwachten inkomsten per 2015 bedragen ook €16.000, grootboeknummer 64400061. Het gaat hierbij om een wijziging dat per saldo ongeveer 0 is.

Voor deze wijziging ontvangt u nog een uitgebreid voorstel, dat in samenwerking met financiën zal worden opgesteld.

5. Communicatie en inspraak

Indien u instemt met de wijzigingen zoals voorgesteld dan dient de Teamleider Debiteuren van Servicecentrum Drechtsteden op de hoogte gesteld te worden van dit besluit en afspraken te worden gemaakt over de door deze functionaris eventueel te versturen duplicaat naheffingsaanslagen.

De Verordening op het gebruik parkeerplaatsen 2014 en de Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2014, inclusief tarieventabel en aanwijzingsbesluit gebied betaald parkeren 2014; dienen na vaststelling door de raad te worden gepubliceerd in GVOP en het Klaroen. De GVOP is leidend en dit kan vrijwel gelijk na vaststelling. Na publicatie treden de verordeningen in werking.

6. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

1. Verordening op het gebruik parkeerplaatsen 2014;
2. Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2014, inclusief tarieventabel, naheffingsaanslag, en aanwijzingsbesluit gebied betaald parkeren 2014;

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris

burgemeester

l.b.

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 maart 2014 met betrekking tot campers..

BESLUIT:

1. Intrekken Verordening op het gebruik parkeerplaatsen 2011;
2. Intrekken Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2011, inclusief tarieventabel;
3. Vaststellen Verordening op het gebruik parkeerplaatsen 2014;
4. Vaststellen Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2014, inclusief tarieventabel, naheffingsaanslag en aanwijzingsbesluit gebied betaald parkeren 2014;
5. Kennis te nemen van het voornemen een begrotingswijziging aan te vragen voor de exploitatie van de camperplaatsen.

Alblasserdam, 22 april 2014
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter