



Vereniging van
Zuid-Hollandse Gemeenten

Contact Secretariaat

Bogaardplein 15
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk
070-3261816
vzhg@rijswijk.nl
www.vzhg.nl

VZHG JOURNAAL VOOR DE GEMEENTEN

Nummer 02 2014

Colofon

Het VZHG Journaal is een (digitale) uitgave van de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten. Het geeft een selectie van relevante ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen die voor gemeenten van belang kunnen zijn.

Inhoud	
1	Inhoud 0
2	BESTUURSZAKEN VZHG 3
2.1	Recente tweets @vzhg (aantal followers: 216) 3
3	DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG 3
3.1	Raadsledenbijeenkomsten 6 en 13 februari in Dordrecht 3
3.2	Bijeenkomst Informatieveiligheid 28 februari 3
4	VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG) 4
4.1	VNG commissie bestuur en veiligheid bijeen op 13 februari 4
4.2	VNG en Gemeenteraadsverkiezingen 19 maart a.s. 4
4.3	Vernieuwde VNG Governance 5
5	Overige bestuurlijke aangelegenheden 5
5.1	Toekomstige structuur en werkwijze van het Stedennetwerk G32 5
6	PROVINCIAAL BESTUUR 6
6.1	Provincie ZH: Bestuursovereenkomst met Zuid-Hollandse gemeenten 6
6.2	Provinciale Statencommissie Bestuur en Middelen bijeen op 12 februari 6
6.3	Provincie ZH organiseert op 22 mei a.s. Symposium Staat van Zuid-Holland: De kracht van informatie voor beleidsontwikkeling 7
7	FINANCIEN 7
7.1	Handreiking BZK financiën en 3 decentralisaties 7
7.2	Nieuw onderzoeksbudget BZK voor stedelijke vernieuwing 7
7.3	BTW gevolgen decentralisaties 7
8	JEUGD 7
8.1	Jeugdwet 7
8.2	Gemeentelijke aansluiting op CORV 8
9	ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT 8
9.1	Voorschoolse voorzieningen 8
9.2	ZH Monumentenzorg – erfgoedlijnen 8
9.3	Aandachtspunten voor gemeentelijk cultuurbeleid 9
10	GEZONDHEID EN WELZIJN 9
10.1	VNG subcommissie jeugd bijeen op 12 februari in Utrecht 9
10.2	VNG adviescommissie Gezondheid en welzijn bijeen op 13 februari 9
10.3	Wetvoorstel Wmo 2015 10
11	WERK EN INKOMEN 10
11.1	Wetsvoorstel WWB door Tweede Kamer 10
11.2	Participatiewet 10
11.3	G32 organiseert Bijeenkomst 'Participatiesamenleving: de uitdagingen tussen droom en daad' op 28 maart a.s. 11
12	RUIMTE EN WONEN 11
12.1	Provinciale Statencommissie Ruimte en Leefomgeving bijeen op 5 februari 11
12.2	Provinciale Visie Ruimte en Mobiliteit 11
13	GROEN 11
13.1	Provinciale Statencommissie Groen en Water bijeen op 12 februari 11
14	MILIEU 11
14.1	Provincie Zuid-Holland investeert in Groen 11
15	WATER 12
15.1	VNG-subcommissie Water bijeen op 13 februari 12
16	VERKEER EN VERVOER 12
16.1	Provinciale Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 5 februari 12
17	EUROPA EN INTERNATIONAAL 12
17.1	Rijk en gemeenten samen aan de slag met Europa 2020 12

17.2	Nuclear Security Summit 2014 (NSS) op 24 en 25 maart in Den Haag.....	12
------	---	----

2 BESTUURSZAKEN VZHG

2.1 Recente tweets @vzhg (aantal followers: 216)

Recente Tweets hadden o. a. Betrekking op de volgende onderwerpen:

- Antwoorden op veelgestelde vragen over jeugd GGZ
- Learn and share bijeenkomst Informatieveiligheid op 28 februari in Capelle a.d. IJssel
- Bijeenkomst Beter en Concreter- goede regels, gerichte service in Delft
- veranderingen in Participatiewet: wajongers niet naar de bijstand
- Slim Samenwerkendag op 5 februari in Utrecht
- Raadsledenbijeenkomsten op 6 en 13 februari in Dordrecht op weg naar de verkiezingen
- Brief van o.a. VNG naar Eerste Kamer inzake zorginkoop jeugd GGZ
- Wmo-wethoudersbijeenkomst met stas. Van Rijn
- Eerste Kamer stemt in met jeugdwet
- Toets Algemene Rekenkamer budget jeugdzorg en Wmo
- Gegevens CBS in aanloop naar verkiezingen

3 DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG

3.1 Raadsledenbijeenkomsten 6 en 13 februari in Dordrecht

Op 6 en 13 februari vonden druk bezochte bijeenkomsten voor raadsleden plaats in Dordrecht. Op 6 februari vonden de volgende presentaties plaats:

- [Actief gebruik van raadsinstrumenten](#)
- [De raad en de maatschappelijke initiatieven van burgers](#)
- [Wegwijs in de gemeentefinanciën](#)

Lees meer klik [hier](#).

Ook de extra-bijeenkomst op 13 februari werd druk bezocht. Het programma bestond uit een gevarieerd aanbod van workshops over de actuele ontwikkelingen rond de decentralisaties in het sociaal domein, de gemeentefinanciën en het benutten van raadsinstrumenten.

Er is een kort verslag van deze bijeenkomst gemaakt. Dit verslag én de presentaties van de diverse workshops kunt u bekijken via [deze link](#).

3.2 Bijeenkomst Informatieveiligheid 28 februari

Op 28 februari vond in het gemeentehuis van Capelle aan den IJssel een bijeenkomst plaats voor bestuurders inzake Informatieveiligheid. Het betrof een initiatief van de Taskforce Bestuur en Informatieveiligheid Dienstverlening (Taskforce BID) in samenwerking met de VNG, het Nederlands Genootschap van Burgemeesters (NGB), de Wethoudersvereniging en de VZHG. Dergelijke bijeenkomsten vinden in alle provincies plaats. Informatieveiligheid is tot op heden volgens de Taskforce te veel het terrein van de ict'er geweest en te weinig van de bestuurder. De taskforce wil daar verandering in brengen. De bijeenkomst werd geopend door Frank Koen, burgemeester van Capelle a.d. IJssel (tevens voorzitter van de VZHG). Vervolgens ging dagvoorzitter en bestuurlijk hoofd van de Taskforce BID Henk Wesseling in op de opzet van de bijeenkomst, waarbij aandacht zal worden besteed aan de risico's en uitdagingen op het gebied van informatieveiligheid. Wat betreft de risico's vond een hack-demo plaats door een tweetal 'ethische hackers' van PWC. Zij lieten zien hoe makkelijk het is om, via een virus gekoppeld aan een pdf-bestand, een computer te kapen en in te zetten voor criminele activiteiten. Ad Koppejan (foto) , voormalig Tweede Kamerlid en strategisch bestuursadviseur bij Swinth, hield vervolgens een inleiding over de politiek-bestuurlijke kant van informatieveiligheid en de uitdagingen die er zijn. Wat hem betreft liggen de grootste uitdagingen voor overheden in het waarborgen van de vertrouwelijkheid van informatie en de continuïteit van de online dienstverlening. De rijksoverheid heeft



als doelstelling geformuleerd dat de burger in 2017 alle zaken met de overheid via internet moet kunnen regelen. Ad Koppejan ging ook in op de risico's: informatie over persoonsgegevens is volgens hem het nieuwe "hackers goud", ook wel de olie van de 21^{ste} eeuw genoemd. Afsluitend liet hij zien wat gemeenten volgens hem kunnen doen om informatiebeleid op orde te brengen. Daarbij noemde hij o.a. het laten uitvoeren van een GAP-analyse/0-meting, het nemen van noodzakelijke technische maatregelen, het informatiebeleid opnemen in het collegeprogramma en het verantwoordelijk maken van een burgemeester of wethouder. Ook van belang is het aansluiten bij de Informatiedienst voor gemeenten (IBD).

Deze IBD heeft 3 concrete doelen. Allereerst het preventief en structureel ondersteunen van gemeenten bij het opbouwen en onderhouden van bewustzijn als het gaat om informatiebeveiliging. In de tweede plaats het leveren van integrale coördinatie en concrete ondersteuning op gemeente specifieke aspecten in geval van incidenten en crisissituaties op het vlak van informatiebeveiliging. En tot slot, gerichte projectmatige ondersteuning op deelgebieden om informatiebeveiliging in de praktijk van alle dag naar een hoger plan te tillen (bijvoorbeeld het ICT-Beveiligingsassessment DigiD).

Meer weten over de IBD: Download dan de [factsheet](#) .

Binnenkort is een uitgebreid verslag en de presentatie van de bijeenkomst op 28 februari beschikbaar op www.taskforcebid.nl .

4 VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)

4.1 VNG commissie bestuur en veiligheid bijeen op 13 februari

Deze commissie sprak o.a. over de aanpak van woonoverlast. Michel Vols, docent aan de Rijksuniversiteit Groningen, was daarvoor als gast aanwezig omdat hij op dit onderwerp is gepromoveerd. Vooral de aanpak van overlast vanuit koopwoningen is problematisch. De mogelijkheden voor een aanvullend instrumentarium tussen buurtmiddeling aan de ene kant van het spectrum en het uiterste middel van huisuitzetting aan de andere kant kwam ter sprake. De commissie wisselde ook van gedachten over het voornemen van de Nationale Politie om de opsporing van heling, via de controle van de inkoopregisters, over te dragen aan de BOA's (buitengewoon opsporingsambtenaren) openbare ruimte. De commissie nam hier duidelijk afstand van: het gaat niet aan dat de politie eenzijdig een capaciteitsprobleem op de gemeenten afwentelt, hier moet volgens de commissie een duidelijke streep worden getrokken. Verder besprak de commissie het programmaplan 2014 van het ondersteuningsprogramma Slim Samenwerken van VNG en KING. Naast de door de VNG samen met BZK aangestelde ambassadeurs voor decentralisaties Bandell, Sint en Spies, zal een aanbod van ambassadeurs worden gedaan die een bredere ondersteuning bieden, bijv. op het gebied van de Wet gemeenschappelijke regelingen, ambtelijke fusies en herindeling.

4.2 VNG en Gemeenteraadsverkiezingen 19 maart a.s.

Het aftellen is begonnen.....

Op donderdag 27 maart a.s. worden de nieuwe gemeenteraden geïnstalleerd. Daaraan voorafgaand organiseert de VNG op woensdag 26 maart een chatsessie voor vragen van gemeenten rondom de installatie van de gemeenteraad. Voor deze chatsessie zitten medewerkers van de expertisecentra College voor Arbeidszaken én Lokaal Bestuur en Recht van 10.00 tot 12.00 uur klaar om vragen te beantwoorden. Een aantal veel gestelde vragen én antwoorden zijn reeds geformuleerd:



[Veelgestelde vragen wethouders](#) en [Veelgestelde vragen raadsleden](#).

Aanmelden voor de chatsessie: [Aanmeldformulier](#).

Tussen 19 maart en 3 juli zal de bezetting van VNG bestuur en commissies afnemen als gevolg van de raadsverkiezingen. Er is de VNG veel aan gelegen om de bezetting zo goed mogelijk op peil te houden. Leden van bestuur en commissies die nog niet definitief afscheid hebben genomen van het lokaal bestuur, kunnen actief blijven in het bestuur of hun commissie, totdat de nieuwe commissieleden zijn benoemd. Deze werkwijze is vier jaar geleden geïntroduceerd en door de commissie Governance bekrachtigd.

In een aparte VNG Raadgever bestemd voor griffiers en raadsleden geeft de VNG een overzicht van het aanbod voor nieuwe raadsleden en wat zij van de VNG kunnen verwachten.

Het betreft o.a.:

rond 12 maart	alle griffiers ontvangen een pakket met kaarten waarop allerlei informatie voor raadsleden zal staan, inclusief verwijzingen naar verdere informatie
kort na 19 maart	worden de nieuwe raadsleden via een email naar de griffiers welkom geheten door de VNG met o.a. een filmpje met een welkom door VNG directieraadvoorzitter Jantine Kriens
op 19 maart	zal een online welkomspakket beschikbaar zijn
op 21 maart	zal het VNG Magazine in het teken staan van "De Nieuwe raad"
na 19 maart	de VNG Academie werkt aan een aanbod van trainingen en workshops voor nieuwe raadsleden en na de verkiezingen zullen er diverse bijeenkomsten worden georganiseerd (o.a. in samenwerking met de provinciale afdelingen zoals de VZHG)
17 mei	Raad op zaterdag/ welkom bij de VNG bij de VNG in Den Haag

4.3 Vernieuwde VNG Governance

Gemeenten hebben tijdens de laatste BALV van de VNG (november 2013) unaniem ingestemd met de voorstellen van de commissie Governance (onder leiding van Arno Brok). Het VNG-Bureau is nu druk aan het werk om de voorstellen concreet te maken, met als doel een sterkere bestuurlijke organisatie en een grotere betrokkenheid van de leden bij het werk van de vereniging.

Introductie commissienetwerken

De introductie van commissienetwerken was een van de aanbevelingen van de commissie. Het doel is om de leden sterker te betrekken bij het werk van de VNG. Hoe kijken lokale bestuurders aan tegen actuele vraagstukken? Hoe kan de VNG de leden optimaal ondersteunen en wat moet het zwaarst wegen in de belangenbehartiging richting Rijk en andere spelers? Deze en andere vragen wil de VNG voorleggen aan lokale bestuurders, die in zogenaamde "commissienetwerken" meedenken met de vaste beleidscommissies. Vanaf 1 maart tot 1 juli start een pilot rond de vaste beleidscommissies Gezondheid & Welzijn en Ruimte & Wonen. Na de zomer komen er commissienetwerken voor alle VNG commissies. Wat wordt o.a. van lokale bestuurders verwacht? Meedenken en input leveren voor de commissievergaderingen en mogelijk op andere belangrijke momenten. Dit zal vooral via digitale enquêtes gebeuren.

Kandidaatstellingsprocedure

De commissie Governance stelde voor om te gaan werken met specifieke profielschetsen per commissie. Deze worden nu voorbereid. De huidige commissies bespreken de profielen en vervolgens stelt het bestuur ze vast op 10 april. De profielschetsen bevatten per commissie: de belangrijkste thema's voor de komende periode, de rollen die de VNG voor de leden per thema moet spelen (onderhandelaar, expert, ambassadeur) en hoeveel commissieleden er per thema nodig zijn om deze rollen optimaal in te vullen. Zo krijgen kandidaten een helder beeld van wat het werk in de commissie inhoudt, wat van hen wordt verwacht, en kan de kwaliteit van de commissies worden versterkt met behoud van herkenbaarheid voor de achterban. Nieuw is ook dat naast de provinciale afdelingen (zoals de VZHG) voortaan de G4, G32, PMG, P10 en de beroepsverenigingen (zoals NGB en Raadslid.Nu) ook aanbevelingen kunnen doen voor kandidaten uit hun achterban.

Nieuwe werkwijze bestuur en commissies

Alle commissieleden krijgen een eigen inhoudelijke portefeuille die past bij hun profiel. Het is de bedoeling dat zij op die portefeuille het aanspreekpunt worden voor de eigen commissieleden en de deelnemer uit de commissienetwerken. Ook wordt verwacht dat zij opereren als ambassadeur richting de achterban en belangrijke stakeholders. De zomerperiode zal worden benut voor kennismaking met de nieuwe commissieleden, waarbij we ze een gericht trainings-/cursusaanbod krijgen. Daarbij wordt rekening gehouden met de rollen die zij namens de VNG gaan vervullen.

5 Overige bestuurlijke aangelegenheden

5.1 Toekomstige structuur en werkwijze van het Stedennetwerk G32

Het G32-stedennetwerk is het netwerk van 34 (middel)grote steden in ons land, die elkaar vinden in de stedelijke vraagstukken waar de leden van het netwerk voor staan. Het belangrijkste doel is het behartigen van de gezamenlijke belangen van de G32-steden op diverse beleidsterreinen richting kabinet, Eerste en Tweede Kamer en ministeries. De verschillende beleidsterreinen zijn binnen het netwerk ondergebracht in 3 pijlers; de Sociale Pijler, de Pijler Economie en Werk en de Fysieke Pijler. Overige rollen: kennisuitwisseling en kennisdeling. Het stedennetwerk zoekt zowel in de belangenbehartiging als in de kennisuitwisseling samenwerking met andere partijen, zoals de VNG. de

G-4, het IPO en Platform 31. Op 6 februari jl. heeft het Algemeen Bestuur een voorstel aangenomen over de toekomstige structuur en werkwijze van het Stedennetwerk G32.

De essentie van dit besluit is:

1. De doorontwikkeling van de pijlerstructuur richting een wat meer organische organisatie. Hiertoe worden aan het begin van de nieuwe bestuursperiode thema's vastgesteld in een startconferentie. Op basis van deze thema's wordt vastgesteld door welke pijler, dan wel samenstel van pijlers de thema's opgepakt worden. De structuur volgt zo de inhoud.
 2. Keuze voor thema's betekent niet dat alle steden aan deze thema's deel moeten nemen. Er moet ruimte zijn voor wisselende coalities. Hiervoor moet een vorm worden gevonden.
 3. Versterking lobbykracht door inzet van gemeentelijke lobbyisten ten behoeve van het netwerk.
 4. Versterking samenwerking met andere netwerken en afstemmen inzet ambtelijke capaciteit.
- Op 6 februari werd ook een toetsingskader vastgesteld waarmee lidmaatschapsverzoeken zullen worden beoordeeld. Vertrekpunt is de bepaling in het statuut van het stedennetwerk: 'De gemeenten die lid zijn van het netwerk, kenmerken zich door een vergelijkbare stedelijke problematiek waarin uitdagingen op het vlak van leefbaarheid en het tegengaan van grote maatschappelijke tegenstellingen centraal staan. Zij investeren in de onderlinge samenwerking en zetten zich bestuurlijk en ambtelijk in ten dienste van de gemeenschappelijke belangen'.

Lees meer: [Toekomstige structuur en werkwijze van het Stedennetwerk G32](#).

Zie ook punt 11.3 van dit Journaal voor een bijeenkomst die G32 organiseert over de participatiesamenleving.

6 PROVINCIAAL BESTUUR

6.1 Provincie ZH: Bestuursovereenkomst met Zuid-Hollandse gemeenten

Begin maart 2014 hebben 61 van de 65 gemeenten in Zuid-Holland de bestuursovereenkomst inzake het interbestuurlijk toezicht getekend. Verwachting is dat alle gemeenten de bestuursovereenkomst zullen tekenen. In de bestuursovereenkomst is afgesproken dat de gemeente jaarlijks informatie aan de provincie verschaft over de stand van zaken met betrekking tot de taakbehartiging op de volgende wettelijke domeinen: financiën, ruimtelijke ordening, huisvesting verblijfsgerechtigden, omgevingsrecht, externe veiligheid en archief- en informatiebeheer. Dit resulteert per gemeente in een zogeheten 'Staat van de Gemeente'. Met de gemeenten is afgesproken dat de door de gemeenteraad vastgestelde 'Staat van de Gemeente' uiterlijk 15 juli 2014 aan de provincie wordt toegezonden als onderdeel van het jaarverslag 2013. Met het oog op een goed procesverloop zal de provincie zorgen voor afstemming en gemeenten op een actieve wijze informeren. Zo heeft de provincie een ambtelijke handreiking voor gemeenten opgesteld om het invullen van de 'Staat van de Gemeente' te verduidelijken. De provincie zal de door de gemeenten geleverde informatie omzetten in het totaalbeeld voor alle Zuid-Hollandse gemeenten: de 'Staat van de Gemeenten'.

Nadere informatie : Marijn ten Brinke, Coördinator Interbestuurlijk Toezicht Provincie Zuid-Holland, Afdeling Bestuur, bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht.

Bereikbaar per telefoon: 070 441 8133, email: m.ten.brinke@pzh.nl.

Lees meer: klik [hier](#).

6.2 Provinciale Statencommissie Bestuur en Middelen bijeen op 12 februari

Deze commissie sprak op 12 februari over o.a. de volgende onderwerpen: Voorstel opzet en aanpak evaluatie Omgevingsdiensten, Reactie GS op rapport Externe Commissie Midden-Holland, Opzet Kadernota, Voorjaarsnota en Najaarsnota en Evaluatie laatste begrotingsbehandeling en Behandelvoorstel 'Digitale publicatie provinciale vergunningen en ontheffingen'.

en [Reactie GS op rapport Externe Commissie Midden-Holland.pdf](#).

In de commissievergadering van Bestuur en Middelen bespraken de Statenleden tevens de opzet en aanpak evaluatie van de Omgevingsdiensten. De commissie had eerder aangegeven de evaluatie door een externe partij te willen laten uitvoeren en had een aantal aandachtspunten meegegeven. De commissie toonde zich tevreden dat gedeputeerde Jansen deze aandachtspunten heeft meegenomen en de evaluatie extern laat uitvoeren. In Zuid-Holland zijn 5 omgevingsdiensten opgericht tussen 1 januari 2011 en 1 april 2013 Zij voeren in opdracht van de provincie de vergunningtoezicht en handhavingstaken uit.

Voor de volledige agenda van deze Statencommissie: [Agenda Statencommissie BenM 12-02-2014.html](#).

6.3 Provincie ZH organiseert op 22 mei a.s. Symposium Staat van Zuid-Holland: De kracht van informatie voor beleidsontwikkeling

Op 22 mei a.s. organiseert de provincie Zuid-Holland een symposium over de kracht van informatie bij het ontwikkelen en uitvoeren van beleid. Het doel van het symposium is te informeren over actuele trends en ontwikkelingen en de vele gebruiksmogelijkheden van informatie. Gedeputeerde Rogier van der Sande zal het symposium openen met de lancering van de website "Staat van Zuid-Holland". Deze website zal publicaties bevatten over trends en ontwikkelingen, cijfers en kaarten en open data. Aansluitend zijn er lezingen en workshops over trends, de kracht van datavisualisatie (o.a. van datajournalist Frederik Ruys bekend van de VPRO serie Nederland van Boven), handige websites met informatie, nieuwe ontwikkelingen en het gebruik van informatie in de (beleids)praktijk. De middag zal worden afgesloten door Commissaris van de Koning Jaap Smit. Doelgroep: beleidsmakers, bestuursadviseurs, managers, vakspecialisten, onderzoekers en informatie(GIS)-professionals die regelmatig samenwerken met medewerkers van de provincie en/of gebruik maken van provinciale data en informatie. Nadere gegevens volgen in de maand april.

7 FINANCIEN

7.1 Handreiking BZK financiën en 3 decentralisaties

Binnen de drie decentralisaties zijn voor gemeenten de 3 belangrijkste financiële thema's:

- *planning & control*
- *risicomanagement*
- *regionale kosten- en risicoverevening.*

Het ministerie van BZK heeft een handreiking gemaakt waarin de aanpak op deze drie financiële thema's wordt gebundeld. De handreiking is bedoeld voor financieel specialisten van gemeenten. De handreiking bevat geen dwingende voorschriften maar geeft adviezen. Dat geldt ook voor de suggestie om voor 1 mei alle kosten en inkomsten in kaart te brengen. Lees meer: [Handreiking: Drie decentralisaties: een beleidsmatige én financiële opgave.](#)

7.2 Nieuw onderzoeksbudget BZK voor stedelijke vernieuwing

Het Ministerie van BZK stelt een nieuw onderzoeks- en inspiratiebudget beschikbaar: 'Ecologie van de Stedelijke Vernieuwing'. Dit budget is inzetbaar als cofinanciering om de uitvoeringspraktijk van de stedelijke vernieuwing van nieuwe handelingsperspectieven te voorzien. Gemeenten kunnen onderzoeksbudget vragen om te innoveren en kennis te delen. De bijdrage van het Rijk bestaat uit maximaal 50% van de kosten en is bedoeld voor kleinschalige initiatieven, onderzoeken en experimenten. Platform31 is gevraagd op te treden als beheerder van het budget. Als u een beroep wilt doen op het onderzoeks- en stimuleringsbudget kunt u contact opnemen met Joost van Hoorn: joost.vanhoorn@platform31.nl. Lees meer: [Achtergrondinformatie Ecologie van de Stedelijke vernieuwing.](#)

7.3 BTW gevolgen decentralisaties

De VNG heeft middels Ledenbrief 14/011 informatie verstrekt over de BTW-gevolgen van de decentralisaties omdat bij de VNG door gemeenten geregeld vragen zijn gesteld over btw-aspecten binnen de decentralisaties werk, zorg en jeugd. In de brief wordt ingegaan op:

- *Aanpassing btw-vrijstellingen in verband met taakoverdracht*
- *Samenwerkingsverbanden en btw-wetgeving*
- *BTW-compensatiefonds*

Lees meer: [BTW-gevolgen decentralisaties](#).

8 JEUGD

8.1 Jeugdwet

Op 11 februari jl. vergaderde de Senaat over de Jeugdwet. De VNG had hieraan voorafgaand een brief verzonden waarin aandacht werd gevraagd voor een aantal volgens de VNG cruciale onderdelen. Lees hier de brief: [Brief VNG aan Eerste Kamer: Behandeling Jeugdwet Eerste Kamer.](#) De VNG vroeg de Senaat in te stemmen met de Jeugdwet en daarmee de jeugdhulp toe te vertrouwen aan de gemeenten. Ook het G32-Stedennetwerk deed een dringend beroep op de Eerste Kamer om in te stemmen met de Jeugdwet. De wethouders vroegen om de ruimte en steun in de rug

om na 11 februari voortvarend te kunnen doorpakken. Lees hier de brief: [Brief van de G32 aan de Eerste Kamer](#). De Eerste Kamer ging akkoord met de jeugdwet. Gemeenten, zorgaanbieders, professionals en cliënten en het Rijk staan samen aan de lat om de Jeugdwet te implementeren, met als doel de jeugdzorg duurzaam te transformeren. In het voortraject is volgens de VNG aangetoond dat deze partijen kunnen samenwerken. Op basis hiervan heeft de VNG vertrouwen in de verdere uitwerking van de wet. Gemeenten gaan de inkoop van Jeugd-GGZ zelf uitvoeren, daarbij ondersteund door de zorgverzekeraars. Dat hebben de twee partijen afgesproken. VNG en Rijk hebben een uitgebreid ondersteuningsprogramma ingericht voor gemeenten. Op www.vng.nl/jeugdzorg en www.voordejeugd.nl wordt meer informatie beschikbaar. Ook het nieuwe Ondersteuningsteam Decentralisaties (OTD) gaat binnenkort van start. Lees meer: [Eerste Kamer stemt in met Jeugdwet](#) (Rijksoverheid).

In een brief aan de Tweede Kamer en de VNG geeft de Algemene Rekenkamer op 19 februari aan in te gaan op verzoeken van de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, een toets uit te voeren op het budget dat de rijksoverheid naar de gemeenten wil overhevelen voor de Jeugdzorg en de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO). Lees hierover meer: [Brief aan de Tweede Kamer Verzoekonderzoek Jeugd en WMO](#).

De jeugdwet geeft de kaders van de jeugdhulp en schrijft voor dat gemeenten eigen regels opstellen en een verordening. Om gemeenten daarbij te assisteren is bij de VNG een modelverordening in de maak die wordt samengesteld in overleg met gemeenten en cliëntenorganisaties. Naar verwachting wordt deze modelverordening rond 1 april vrijgegeven en zal met een VNG ledenbrief worden bekendgesteld met uitleg over de toepassing.

8.2 Gemeentelijke aansluiting op CORV

Voor gemeenten is het verplicht op informatiegebied voor 1 januari 2015 aan te sluiten op het berichtenverkeer van justitiepartijen over jeugdigen. Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft daarvoor de CORV opgezet (Collectieve Opdracht Routeer Voorziening), waarmee de informatie uitwisseling wordt gestandaardiseerd en gedigitaliseerd. Het ministerie doet dit mede namens de Raad voor de Kinderbescherming, het OM, de politie en de zittende magistratuur. Aan de VNG/KING is gevraagd te assisteren met de aansluiting van de gemeenten. Projectleider bij KING voor dit onderwerp is Bart Geerdink. Lees meer: [Factsheet Collectieve Opdracht Routeer Voorziening en KING: Ondersteuning bij aansluiten op CORV](#).

9 ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT

9.1 Voorschoolse voorzieningen

Op 13 februari jl. hebben de minister Asscher (SZW) en staatssecretaris Dekker (OCW) een alternatief voorstel gedaan voor de uitwerking van de harmonisatie van voorzieningen voor peuters en kleuters, en de aansluiting op het onderwijs. De brief is een reactie op het door het kabinet gepresenteerde voornemen om onderwijs, kinderopvang, peuterspeelzaalwerk en voor- en voegschoolse educatie beter op elkaar af te stemmen. Gemeenten onderschrijven de noodzaak, maar hebben bezwaren tegen het gepresenteerde uitwerkingsvoorstel. Het belangrijkste verschil van inzicht is dat gemeenten inzetten op ontwikkeling van alle peuters als voorbereiding op de basisschool, terwijl het kabinet de kinderopvang vooral ziet als arbeidsparticipatie-instrument, daarbij onderscheid makend tussen peuters van werkende en niet-werkende ouders. Lees meer: [Brief Alternatief scenario peuteropvang](#).

9.2 ZH Monumentenzorg – erfgoedlijnen

GS van Zuid-Holland stellen € 3,7 miljoen beschikbaar voor de restauratie en ontwikkeling van erfgoed om de historie voor de toekomst te behouden en benutten. Ondernemers, vrijwilligers en overheden, verenigd in zogenoemde *erfgoedtafels*, brengen daarnaast gezamenlijk ruim € 14 miljoen bijeen voor de erfgoedlijnen. De erfgoedtafels hebben tientallen projecten voorgedragen. Op basis daarvan hebben GS op 11 februari het Maatregelenpakket en de Subsidieregeling Erfgoedlijnen vastgesteld. PS nemen eind maart een besluit over de provinciale bijdrage aan de projecten uit het maatregelenpakket. De Zuid-Hollandse monumentenzorg focust in belangrijke mate op 7 grote monumentale structuren of erfgoedlijnen. Elk met zijn eigen historisch verhaal, van de Romeinse Limes tot de Atlantikwall. Met betrokken partijen wordt in erfgoedtafels gewerkt aan de bescherming, beleving en benutting van die monumenten. Lees meer: klik [hier](#). Zie ook: [beleidsvisie cultureel Erfgoed 2013-2016](#).

9.3 Aandachtspunten voor gemeentelijk cultuurbeleid

De VNG heeft in een aparte Ledenbrief informatie op een rij gezet over het cultuurbeleid van Rijk en provincies. Het gaat om bezuinigingen van ongeveer 23% per 2013, waarvan de gevolgen onlangs duidelijker zijn geworden. Het Rijk wil de gemeenten gaan binden aan strengere wetgeving op het gebied van openbare bibliotheken en erfgoed. Aan de andere kant is er volgens de VNG sprake van stimulansen o.a. voor cultuureducatie binnen het onderwijs, de verbinding via cultuurcoaches tussen cultuur op school en daarbuiten en voor de deelname van arme kinderen aan cultuur. Over de actieve cultuurparticipatie in de vrije tijd heeft het Rijk mede namens de VNG advies gevraagd aan de Raad voor Cultuur. Lees hier: [Aandachtspunten voor gemeentelijk cultuurbeleid](#).

10 GEZONDHEID EN WELZIJN

10.1 VNG subcommissie jeugd bijeen op 12 februari in Utrecht

Deze subcommissie besprak o.a. de volgende onderwerpen:

- *Toekomst plaatsingscoördinatie jeugdzorgplus*

Het gaat hierbij over de vraag hoe gemeenten vanaf 2015 hun verantwoordelijkheid voor de toegang tot JeugdzorgPlus kunnen organiseren. Het gaat dan om de fase nadat de kinderrechter een machtiging gesloten jeugdhulp heeft verstrekt en de gemeente de plicht heeft dat de jeugdige geplaatst wordt in een instelling die opgenomen is in het register gesloten jeugdhulp.

- *Afsprakenkader Toezicht*

De nieuwe jeugdwet spreekt over de Inspectie die toezicht houdt op de naleving van de wet en de kwaliteit in algemene zin. De huidige inspecties moeten gaan samenwerken om deze toezichttaak gezamenlijk op te pakken. Gemeenten kunnen bij het verlenen van de opdracht aan jeugdhulpaanbieders nadere eisen stellen en moeten over de uitvoering van het jeugdbeleid verantwoording afleggen aan de gemeenteraad. Het is wenselijk dat gemeenten en de gezamenlijke inspectie tot goede afspraken komen.

- *Modelverordening Jeugd*

De VNG heeft een modelverordening jeugdhulp ontwikkeld. In januari 2014 is de modelverordening, inclusief algemene en artikel gewijze toelichting afgerond. Vervolgens wordt de modelverordening voorgelegd aan de adviescommissie Gemeenterecht. Daarna zullen de ledenbrief en de modelverordening ter besluitvorming worden voorgelegd, waarna de publicatie met een ledenbrief begin april zal plaatsvinden. (zie ook punt 8.1.)

- *Toekomstig opdrachtgeverschap Kindertelefoon*

Tijdens de BALV van de VNG op 29 november 2013 is besloten dat de VNG als opdrachtgever en financier optreedt namens gemeenten voor de Kindertelefoon, Stichting Opvoeden en het onderdeel Nazorg van de Stichting Adoptievoorzieningen. Ook is een principebeslissing genomen over het vertrouwenswerk, dat nader moet worden uitgewerkt.

- *Bespreken afspraken en voortgang Bureau jeugdzorg*

In december 2013 heeft de VNG met VWS, VenJ en IPO afspraken gemaakt over de toekomst van de taken van de bureaus jeugdzorg. Als één van de voornaamste aanbevelingen van de TSJ-rapportage over de transitiearrangementen kwam naar voren dat er een oplossing moet komen voor de continuïteit van de functies die bureau jeugdzorg nu vervult.

- *Stand van Zaken Financiën*

De commissie stond stil bij onderwerpen zoals invoerings- en uitvoeringsmiddelen, verdeelmodel, vormgeving sociaal domein.

10.2 VNG adviescommissie Gezondheid en welzijn bijeen op 13 februari

Deze commissie besprak o.a. de volgende onderwerpen:

- *terugblik op de subcommissie Jeugd van 12 februari*

Wat daar werd besproken staat in punt 10.1.

- *Actualiteiten Wmo en persoonlijke verzorging*

Aan de orde kwamen onderwerpen zoals beschermd wonen, Invoering Trekkingsrecht PGB / verplichte samenwerking SVB en gemeenten, Landelijke inkoopafspraken voor specialistische begeleiding voor ZG doelgroep en Werkplan TransitieBureau Wmo.

- *Doventolk Wmo als landelijke voorziening*

Laatste kwartaal 2013 kwamen de signalen dat het Rijk voornemens was de AWBZ regeling/aanspraak doventolkvoorziening voor de 'leefwereld' te schrappen in de AWBZ en dit op te nemen in nieuwe Wmo. Het is nu opgenomen in het wetsvoorstel Wmo 2015. Vanuit de Landelijke

politiek en cliëntorganisaties wordt er op aangedrongen om de huidige AWBZ doventolkvoorziening voor de 'leefwereld' per 2015 als landelijke voorziening/inkoop overeind te houden.

- Vaststelling opdracht bestuurlijke adviescommissie Publieke Gezondheid

Het platform van GGD-bestuurders (bestaande uit de voorzitters van GGD'en) heeft in oktober 2013 besloten om de opdracht voor te bereiden voor een bestuursadviescommissie Publieke Gezondheid. Deze 'bac PG' moet invulling gaan geven aan de vernieuwde governance relatie tussen GGD-bestuurders en de directie Publieke Gezondheid (zijnde de leden van de in 2014 gefuseerde vereniging Publieke Gezondheid en Veiligheid Nederland (PGVN)(NB: zie ook Journaal 2014 nummer 1 punt 10.1).

- Bekostiging specifieke groepen vrouwenopvang

De wethouders van de 35 centrumgemeenten voor vrouwenopvang hebben op 29 januari jl. besloten hoe de financiering van enkele specifieke groepen op het terrein van de vrouwenopvang na 2014 volgens hen plaats moet vinden.

Deze commissie bespreekt op 7 maart a.s. de actualisatie van de Wmo en de concept modelverordening Wmo 2015. Ook komt de stand van zaken wat betreft de langdurige zorg aan de orde.

10.3 Wetvoorstel Wmo 2015

Onlangs is het wetsvoorstel Wmo 2015 (Kamerstuk 33841) aan de Tweede Kamer aangeboden. Voorafgaand aan de behandeling van de nieuwe wet – naar verwachting in maart 2014 – wil de VNG de belangrijkste kritiekpunten nogmaals naar voren brengen, waarbij ook zal worden ingegaan op de beantwoording van de gestelde vragen door de staatssecretaris.

Op 17 februari jl. vond in Utrecht een bijeenkomst plaats tussen wethouders (ongeveer 20) en staatssecretaris van Rijn over de uitvoeringsproblemen van de decentralisatie van de langdurige zorg. De meeste wethouders spraken zich uit tegen uitstel. De discussie spitste zich vooral toe op de financiële risico's door het overgangsrecht in 2015 en de noodzaak van goede samenwerking met verzekeraars. Van Rijn benadrukte dat als gemeenten in 2015 financieel te kort komen, hij vanuit zijn verantwoordelijkheid naar oplossingen zal zoeken. Enige discussie ontstond er rond het verzekerde recht in 2015. Overige punten die de wethouders inbrachten klik [hier](#).

Lees meer: [VNG reactie op wetsvoorstel Wmo 2015](#).

In VNG Ledenbrief 14/010 wordt uitleg gegeven over de bestuurlijke afspraken die gemaakt zijn tussen VWS, VNG en MEE Nederland ten aanzien van de transitie van de cliëntondersteuning.

Lees meer: [Bestuurlijke afspraken cliëntondersteuning Wmo](#).

11 WERK EN INKOMEN

11.1 Wetsvoorstel WWB door Tweede Kamer

De Tweede Kamer nam medio februari het wetsvoorstel Maatregelen Wet Werk en Bijstand (WWB) aan met een aantal wijzigingen. Een daarvan was uitstel van invoering met een halfjaar en dus gelijktijdige invoering met de Participatiewet op 1 januari 2015 (een nadrukkelijke wens van gemeenten). Zo hoeven gemeenten hun werkprocessen maar één keer aan te passen en hun inwoners maar één keer te informeren over wijzigingen. De VNG heeft hier lang voor gepleit namens de gemeenten. Overige reacties vanuit de VNG op de wijzigingen klik [hier](#).

11.2 Participatiewet

De Tweede Kamer heeft op 20 februari ingestemd met de Participatiewet. Hieraan vooraf ging een uitvoering debat met staatssecretaris Klijnsma van Sociale Zaken. De Tweede Kamer had tijdens het debat verschillende moties en amendementen ingediend. Deze hebben geleid tot een aantal toezeggingen van de staatssecretaris, zoals:

- bij de verdeling van de middelen zal rekening worden gehouden met het aantal arbeidsgehandicapten en de opnamecapaciteit van de regionale arbeidsmarkt. De toezegging wordt meegenomen in het onderzoek naar de verdeelsystematiek. Het gaat hierbij om een herverdeling en niet om het ter beschikking stellen van extra middelen.
- Voor mensen met een arbeidsbeperking in de bijstand komt er een studieregeling.
- Mensen met een medische urenbeperking krijgen een vrijlating van 15 % van het inkomen, met een maximum van € 124 per maand. Hiervoor wordt in 2015 € 3 miljoen toegevoegd aan het gemeentelijke budget, oplopend naar structureel € 30 miljoen. Hiermee wil de Kamer regelen dat ook voor deze groep werken loont.
- er komt een onderzoek hoe in de verdeelsystematiek voor gemeenten een positieve prikkel kan

worden ingebouwd bij de vaststelling van het i-deel en dit te betrekken in de discussie over de verdeelsystematiek.

Dit betekent volgens de VNG niet dat alle financiële knelpunten voor gemeenten nu zijn opgelost. Het participatiebudget blijft voor de VNG een zorgpunt.

Lees meer: [Brede steun in Tweede Kamer voor Participatiewet](#) .

11.3 G32 organiseert Bijeenkomst 'Participatiesamenleving: de uitdagingen tussen droom en daad' op 28 maart a.s.

Op vrijdagmiddag 28 maart a.s. van 13.00 - 17.00 uur organiseert het G32-Stedennetwerk, in samenwerking met Platform31, een bijeenkomst in Utrecht over de samenloop tussen het participatie streven in de nieuwe Participatiewet (en de wet maatregelen WWB) en de WMO. Wat zijn de onderliggende aannames, de consequenties, de inconsistenties en de potentie? Wat zijn de tegengestelde bewegingen in beide wetten? Zit er op termijn een perverse prikkel in de Participatiewet als het gaat om de AWBZ groep? Waar begint tegenprestatie en hoe verhoudt deze zich tot participatie in de WMO? Hoe wordt tegenprestatie in de praktijk vormgegeven? Wat is het verschil met betaald 'werk'? Men wil die middag inzoomen op de samenloop en tegenstellingen bij de genoemde wetten, het 'prioriteren' in doelgroepen, de tegenprestatie en samenwerken in de gemeentelijke organisatie. Uitgangspunt deze middag is de verantwoordelijkheid van gemeenten om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan het participeren te krijgen, dit tegen de achtergrond van het grotere thema van wederkerigheid in onze samenleving. Lees meer: klik [hier](#).

12 RUIMTE EN WONEN

12.1 Provinciale Statencommissie Ruimte en Leefomgeving bijeen op 5 februari

Deze commissie vergaderde op 5 februari met op de agenda o.a. de Nota Intensivering Energiebeleid Zuid-Holland, Stand van zaken implementatie aanbevelingen uit het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer over Nazorg bij restverontreiniging na bodemsanering (lees meer: [Stand van zaken implementatie aanbevelingen nazorgonderzoek RR.pdf](#)) ,Provinciale initiatieven en instrumenten ter bevordering van werkgelegenheid in de bouwsector.

Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Ruimte en Leefomgeving 5 februari 2014.html](#).

12.2 Provinciale Visie Ruimte en Mobiliteit

Op 18 februari eindigde de inspraakperiode voor de Visie Ruimte en Mobiliteit.

De provincie heeft hierover met mede-overheden, kennisinstellingen, bedrijven en maatschappelijke organisaties gesproken. Zij heeft dit gedaan in een startbijeenkomst, in 6 gebiedsbijeenkomsten, de koersbijeenkomst, de najaarsbijeenkomst en een aantal mobiliteitsbijeenkomsten. Lees meer op: <https://structuurvisiezh.pleio.nl/> . Provinciale Staten van ZH stellen de nieuwe Visie, Verordening en de Programma's in juli 2014 vast.

13 GROEN

13.1 Provinciale Statencommissie Groen en Water bijeen op 12 februari

Deze commissie vergaderde op 12 februari met o.a. op de agenda de Strategische Agenda Zuid-Holland 2014 voor het Nationaal Deltaprogramma, Convergeren van intensieve veehouderijen naar extensieve veehouderijen in Zuid-Holland en Verdeling bevoegdheden tussen PS en GS:

subsidieverlening EHS en grondverkoop. Voor de volledige agenda: [Agenda commissievergadering Groen en Water 12 februari 2014.html](#) .

14 MILIEU

14.1 Provincie Zuid-Holland investeert in Groen

De provincie Zuid-Holland investeert de komende jaren ruim € 167 miljoen in een groene leefomgeving. GS hebben het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma Groen goedgekeurd, waarin de groenplannen beschreven staan. In de dichtstbevolkte provincie van Nederland is groen belangrijk voor het leef- en investeringsklimaat. De provincie koppelt in haar projecten nadrukkelijk natuur, recreatie en landbouw aan elkaar. De provincie maakt zo veel mogelijk afspraken per gebied, samen

met regionale partijen die het gebied goed kennen. De investeringen in groen raken soms ook aan cultureel erfgoed in Zuid-Holland. In 2014 investeert de provincie o.a. in een netwerk van fiets- en wandelpaden. Lees meer: [Uitvoeringsprogramma Groen.pdf](#).

15 WATER

15.1 VNG-subcommissie Water bijeen op 13 februari

Deze subcommissie besprak o.a. de volgende onderwerpen:

- *Deltaprogramma*

Het gaat hierbij met name om een model-afwegingskader ruimtelijke adaptatie en een draagvlaktraject funderingen. Punt van aandacht blijft ook de betrokkenheid van het bestuurlijke waterspoor (Stuurgroep water) bij het deelprogramma Nieuwbouw en Herstructurering. Ook besproken werd de redeneerlijn waterveiligheid- voorkeursstrategie zoetwater.

- *doelmatig waterbeheer*

Tussenrapportage visitatiecommissie Voortgang bestuursakkoord water (BAW).

Lees meer: <http://www.samenwerkenaanwater.nl/>

- *Tariefdifferentiatie waterschapsbelastingen*

Discussie over kosten.

- *SER Energieakkoord*

Besproken werd de Activiteiten in 2014 en routekaart afvalwaterketen.

16 VERKEER EN VERVOER

16.1 Provinciale Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 5 februari

Deze commissie vergaderde op 5 februari met o.a. de agendapunten Meten en berekenen van luchtkwaliteit en geluid, Projecten ondersteuning provinciaal natuur- en milieubeleid en Subsidieverlening Stichting Groene Hart, Stichting Duinbehoud en Landschapsbeheer Zuid-Holland. Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Verkeer en Milieu 5 februari 2014.html](#).

17 EUROPA EN INTERNATIONAAL

17.1 Rijk en gemeenten samen aan de slag met Europa 2020

De VNG en G32 presenteerden op 6 februari tijdens het seminar de “Decentrale Kernboodschappen voor het Nationaal Hervormings Programma 2014”. De decentrale overheden willen dat het Rijk in het HNP nadrukkelijk rekening houdt met de lokale dimensie. De Europa 2020-strategie is de meerjaren-strategie van de EU om slimme, duurzame en inclusieve groei in de EU te bevorderen. Ieder jaar publiceren de lidstaten in het zogeheten Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) de beleidsvoornemens die bijdragen aan het behalen van deze doelstellingen. Betrokkenheid van decentrale overheden is daarbij van groot belang, omdat veel van dit beleid op lokaal niveau wordt uitgevoerd. De thema's uit de Europa 2020 strategie hebben een lokale invulling. Daardoor is betrokkenheid van de lokale overheden noodzakelijk. Om dit belang te benadrukken, hebben VNG en G32 kernboodschappen geformuleerd op 4 belangrijke thema's: duurzaamheid en energie, innovatie, arbeidsparticipatie en armoedebestrijding en onderwijs. Lees meer: [Verslag van het seminar](#).

17.2 Nuclear Security Summit 2014 (NSS) op 24 en 25 maart in Den Haag

In het World Forum in Den Haag wordt op 24 en 25 maart 2014 de Nuclear Security Summit 2014 (NSS) gehouden. Het doel van deze top is het verminderen van de hoeveelheid nucleair materiaal in de wereld en het verbeteren van de beveiliging ervan. Het is de grootste top die ooit in Nederland is gehouden. Het betreft de komst van 58 wereldleiders, 3500 Heads of Delegations en 5000 persvertegenwoordigers. Deze top wordt georganiseerd door het ministerie van Buitenlandse Zaken en Veiligheid en Justitie, in het bijzonder de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV). Meer weten over deze top: <https://www.nss2014.com/nl>.