

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Project Vernieuwde Brandweezorg	
Aanleiding	: Versterken van verbinding gemeenten-VRZHZ	
Datum	: 17 maart 2014	
Doel	: het ter kennisname verstrekken van informatie	
Portefeuillehouder	: A.B. Blase (078) 770 6001	a.blase@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Sonja van der Stel (078) 770 3963	s.vander.stel@alblasserdam.nl

Te verstrekken informatie

Algemeen

De brandweer in de regio Zuid-Holland Zuid heeft een bewogen jaar achter de rug. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's zijn per 1 januari 2013 de gemeentelijke brandweren geregionaliseerd. Zeventien brandweerkorpsen gingen op in één brandweerorganisatie, met 245 fte beroepspersoneel en circa 800 brandweervrijwilligers voor een verzorgingsgebied van circa 478.000 inwoners.

Om minimaal een gelijkwaardig niveau in onze regio te houden en een toekomstbestendige brandweezorg neer te zetten, heeft per 1 juli 2013 een reorganisatie plaatsgevonden. De tweede helft van het jaar 2013 is gebruikt om naast de dagelijkse werkzaamheden onder meer de nieuwe organisatie verder in te regelen en de voorbereidingen te treffen voor de invulling van de opdracht van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid om te komen tot bezuinigingsscenario's.

De voorliggende brief informeert u over de stand van zaken van de totstandkoming van de bezuinigingsscenario's.

Stand van zaken

Opdracht bezuinigingsscenario's

Op 26 september 2012 heeft het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid aan de brandweer de opdracht gegeven te komen tot twee scenario's voor bezuinigingen vanaf 2016, ter grootte van 10% (€ 2,6 miljoen) en 15% (€ 3,9 miljoen) van de gemeentelijke inbreng op 1 januari 2013 op de basisbrandweezorg en de overhead. Ook is toen besloten dat in de periode 2013-2015 een nieuw model voor financiering en verdeling ontworpen wordt.

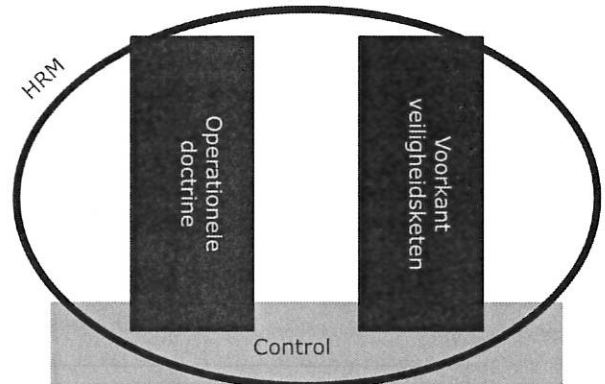
Op 24 april 2013 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het procesvoorstel om te komen tot deze bezuinigingsscenario's. Het proces is erop gericht om besluitvorming over de ontwikkelde voorstellen door het Algemeen Bestuur plaats te laten vinden in juni 2014.

Vertaling opdracht: Vernieuwde brandweezorg

Door de brandweer wordt de bestuurlijke opdracht opgepakt vanuit de inhoud van een volop in beweging zijnde (brandveiligheids)wereld. De vraag die de brandweer zich stelt: hoe kunnen we, met inachtneming van de (bekende) op ons af komende ontwikkelingen, de kwaliteit van onze organisatie borgen op een effectievere, efficiëntere en waar nodig vernieuwende manier?

Deze vraag wordt beantwoord in het project Vernieuwde brandweezorg.

Centraal in dit project staat een model, dat is opgebouwd uit twee kwalitatief hoogwaardige inhoudelijke pijlers (operationele doctrine en voorkant veiligheidsketen), die gefundeerd zijn op een stevige financiële basis ('control') en zich omringd weten door goede zorg voor de medewerkers ('HRM').



Voorkant veiligheidsketen

De visie op de voorkant van de veiligheidsketen is vooral van invloed op de interne (beroeps-)organisatie van de brandweer en de verbinding met de klanten/opdrachtgevers, zoals de gemeenten en provincie. De afgelopen periode is een flinke slag gemaakt in de ontwikkeling van een nieuwe visie op de taakstelling voor de brandweerorganisatie in de toekomst. In lijn met landelijke ontwikkelingen wordt gedacht aan een verdere ontwikkeling van de reeds ingezette koers, waarbij de brandweer zich meer gaat profileren als brandveiligheidsambassadeur en hiervoor actief de partners en de maatschappij opzoekt. Minder redeneren vanuit wet- en regelgeving en meer vanuit eigen verantwoordelijkheden, waarbij de brandweer adviseert als expert, conform de uitgangspunten van 'brandveilig leven'.

De brandweer kan, door de expertise in het brandveiligheidsdomein, de partners ondersteunen en coachen bij het behalen van hun brandveiligheidsdoelen. Het is een indirecte aanpak, waarbij naar verwachting een veel groter niveau van brandveiligheid bereikt kan worden dan via de traditionele methode. Door te netwerken, te verbinden en te inspireren positioneert de brandweer zich dusdanig dat het vanzelfsprekend is voor de partners om in contact te komen als brandveiligheidsvraagstukken zich voordoen.

Hierbij blijkt ook de meerwaarde van de VRZHZ, waarin ook de GHOR en Risico en Crisisbeheersing zich bevinden. Daarbij is van belang te redeneren vanuit een (maatschappelijke) risicobenadering: er wordt ingezet op de grootste fysieke en maatschappelijke risico's, maar ook op die objecten die een bijzonder risico vormen bij repressieve brandweerinzet.

Operationele doctrine

Voor de repressieve zorg in onze regio vertrouwen we naast de beroepsorganisatie op circa achthonderd vrijwilligers, die vanuit 36 posten door de hele regio de brandweezorg verzorgen.

Zowel landelijk als in de regio Zuid-Holland Zuid is veel aandacht voor de ontwikkelingen op het vlak van de repressieve brandweezorg. Vraagtekens worden gesteld bij de doelmatigheid en de efficiëntie van de huidige wijze van optreden. In het land lopen verschillende experimenten, waarbij op een andere manier naar de brandbestrijding en hulpverlening gekeken wordt. Aan de ene kant wordt gekeken naar de bezetting van het basisvoertuig van de brandweer: is het veilig mogelijk om met minder mensen uit te rukken? Aan de andere kant wordt gekeken naar de noodzaak om overal dezelfde (tijds)normen te hanteren en dus naar het aantal brandweerposten.

In Zuid-Holland Zuid is de opdracht uitgezet om, rekening houdend met de overige taakvelden van de brandweer, te komen tot een advies over de spreiding van uitrukposten, de uitruksterkte en de organisatie van de bezetting (voor zowel basisbrandweezorg als specialistische taken).

Daarbij is tevens gevraagd naar de mogelijkheid om daarnaast in relatie tot de uitruk kwaliteits-, efficiëntie- of effectiviteitswinsten te behalen.

In diverse sessies met zowel beroepspersoneel als met vrijwilligers zijn deze vragen aan de orde gekomen. De input vanuit deze bijeenkomsten heeft geleid tot een visie van het MT-brandweer. Deze visie, met als horizon 2020, wordt in de vorm van een advies ter besluitvorming aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Strekking van het advies is dat de brandweer vasthoudt aan de kracht van een fijnmazig netwerk van brandweerposten en de mogelijkheid onderzoekt van kleinere eenheden op deze posten, waarmee wordt voldaan aan de bestuurlijk vastgestelde opkomsttijden en een antwoord is op de opdracht van september 2012.

HRM en Control

Op basis van de visie die ten grondslag ligt aan de adviezen aan het Algemeen Bestuur, wordt op dit moment gewerkt aan het benodigde HRM-instrumentarium. Tevens vindt de vertaling plaats naar financiën, waarbij tevens aandacht besteed wordt aan te realiseren/gerealiseerde efficiëntievoordelen. Deze vertaling wordt meegenomen in het totaal van voorstellen naar het Algemeen Bestuur.

Afstemming en vervolg

Op dit moment bevindt het project zich in de fase dat gedetailleerde adviezen uitgewerkt worden. De voorstellen komen tot stand binnen een projectstructuur, waarbinnen ook ambtelijk vertegenwoordigers van de gemeenten zijn opgenomen. Voor de bestuurlijke voorbereidingen heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio een klankbordgroep bestuur ingesteld.

Een en ander moet leiden tot besluitvorming door het Algemeen Bestuur in juni 2014, waarbij er naast een inhoudelijk voorstel voor organisatie van de brandweer een antwoord gegeven moet zijn op de volgende vragen:

- Welk bedrag kan wanneer bezuinigd worden?
- Welke verdeelsleutel gaan we hanteren?
- Hoe groot is de exogene invloed op de kostenontwikkeling en hoe wordt dit opgevangen?

Het onderwerp komt ook terug tijdens de informatiebijeenkomst die de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid organiseert voor nieuwe raadsleden op zaterdagochtend 28 juni 2014. We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris

burgemeester