



Vereniging van
Zuid-Hollandse Gemeenten

Contact Secretariaat

Bogaardplein 15
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk
070-3261816
vzhg@rijswijk.nl
www.vzhg.nl

VZHG JOURNAAL VOOR DE GEMEENTEN

Nummer 04 2014

Colofon

Het VZHG Journaal is een (digitale) uitgave van de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten. Het geeft een selectie van relevante ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen die voor gemeenten van belang kunnen zijn.

Inhoud	
1	Inhoud 0
2	BESTUURSZAKEN VZHG 3
2.1	Recente tweets @vzhg (aantal followers: 226) 3
2.2	VZHG bestuursvergadering op 10 april in Den Haag 3
2.3	VZHG Jaarvergadering en congres op 16 mei in Spijkenisse 3
3	DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG 4
3.1	Overleg provinciale afdelingen en VNG op 4 april in Lelystad 4
3.2	Rol VZHG in kandidaatstellingsprocedure vacatures VNG bestuur en commissies 4
4	VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG) 4
4.1	Openstelling vacatures VNG bestuur, commissies, CvA en subcommissies 4
4.2	VNG commissie bestuur en veiligheid bijeen op 10 april 5
4.3	VNG Jaarcongres op 17 en 18 juni 2014 Drechtsteden 5
4.4	De Decentralisatie Dag (DDD 2014) op 28 mei in Den Bosch 5
4.5	Inspiratiefestival Maatschappelijke Initiatieven op 27 juni 6
5	OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN 6
5.1	Nieuwe bestuursperiode 2014 - 2018 van start 6
5.2	Onderzoek SCP Burgerparticipatie 6
6	PROVINCIAAL BESTUUR 7
6.1	Provinciale Statencommissie Bestuur en Middelen bijeen op 9 april 7
7	FINANCIEN 7
7.1	Vernieuwd Model Financiële Verordening 7
7.2	VNG reactie groot onderhoud (voorheen herijking) Gemeentefonds 7
7.3	Vennootschapsbelastingplicht overheidsbedrijven (Vbp) 7
8	JEUGD 8
8.1	Brief VNG inzake jeugdbudgetten 8
8.2	VNG Ledenbrieven Implementatie transitie Jeugd/ modelverordening jeugdhulp 8
8.3	VNG subcommissie decentralisatie jeugdzorg bijeen op 9 april 8
9	ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT 8
9.1	Voortgangsrapportage invoering passend onderwijs 8
10	GEZONDHEID EN WELZIJN 8
10.1	VNG commissie Gezondheid en welzijn bijeen op 10 april 8
10.2	Wmo 2015 9
11	WERK EN INKOMEN 9
11.1	VNG commissie Werk en Inkomen en VNG commissie Financien bijeen op 10 april 9
12	RUIMTE EN WONEN 9
12.1	Visie Ruimte en Mobiliteit: nota van beantwoording 9
12.2	VNG commissie Ruimte en Wonen bijeen op 10 april 10
12.3	Regiobijeenkomsten Woningmarkt (op 22 mei in Gouda) 10
13	GROEN 10
13.1	Provinciale Statencommissie Groen en Water bijeen op 9 april 10
14	MILIEU 11
14.1	Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) 11
15	WATER 11
15.1	VNG-subcommissie Water bijeen op 16 april 11
15.2	Jaarlijkse voortgangsgesprekken Waterbeheer 11
16	VERKEER EN VERVOER 11
16.1	Provinciale Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 2 april 11
16.2	STAR safety deal ondertekend 11
17	EUROPA EN INTERNATIONAAL 12
17.1	Europees rapport positief over Nederlandse Samenwerkingscultuur 12

17.2	Informatiebijeenkomst op 15 mei inzake Nieuwe aanbestedingsrichtlijnen	12
------	--	----

2 BESTUURSZAKEN VZHG

2.1 Recente tweets @vzhg (aantal followers: 226)

Recente Tweets hadden o. a. Betrekking op de volgende onderwerpen:

- Journaal nummer 03 verzonden
- Adviezen voor de nieuwe wethouder Jeugd
- Gemeenten op weg naar transitie jeugdzorg: een overzicht
- Overleg in Lelystad VNG en provinciale afdelingen
- Programma en aanmelding ALV VZHG op 16 mei
- VNG jaarcongres juni 2014
- Europees rapport positief over Ned.samenwerkingscultuur
- G32 vraagt TK verantwoorde invoering nieuwe Wmo
- Vanaf 14 april openstelling vacatures VNG bestuur en commissies
- wetsvoorstel vennootschapsbelasting overheidsbedrijven

2.2 VZHG bestuursvergadering op 10 april in Den Haag

Op 10 april vergaderde het bestuur van de VZHG voor het laatst in de oude samenstelling. Zoals gebruikelijk vergaderde het bestuur op een dag waarop ook het VNG bestuur en een aantal commissies in het VNG gebouw vergaderden (ook vond een Europadebat plaats). Op de agenda stonden de concept (financiële) jaarstukken van de vereniging ter voorbereiding van de ALV op 16 mei en de procedure rond vacatures in het VNG bestuur en de VNG commissies en de wisselwerking en voeding van de ZH commissieleden. De jaarstukken zullen binnenkort naar alle leden (de gemeenten van Zuid-Holland) worden verzonden. Bij iedere vergadering worden ook actuele thema's per portefeuille besproken. Aan de orde kwamen: de Visie Ruimte en Mobiliteit en evaluatie van het procesconvenant RO (knelpunten en gevolgen) en de positie van de PPC, ontwikkelingen op de woningmarkt, overkoepelende bestuurlijke tafels op het gebied van de decentralisaties, intergemeentelijke samenwerking, budgetten voor de jeugdzorg, gevolgen voor gemeenten m.b.t. vennootschapsbelasting en het belang van bestuurlijke aandacht voor informatieveiligheid.

2.3 VZHG Jaarvergadering en congres op 16 mei in Spijkenisse

Op 3 april zijn de uitnodigingen verzonden voor de jaarvergadering en het congres van de VZHG op vrijdag 16 mei a.s. in Spijkenisse. De plenaire bijeenkomst vindt plaats van 09.30 – 12.30 in de Dorpskerk, Kerkring 1 te Spijkenisse. Na de lunch vindt een stadswandeling plaats en afsluitend een

Jaarvergadering en congres

Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten (VZHG)

Graag nodigen we u uit voor de jaarvergadering en congres van de VZHG in Spijkenisse. Het thema voor het congres is Civil Society. Zie de bijlage voor het programma.

U kunt laten weten of u aanwezig bent door bijgaand aanmeldformulier voor 2 mei te mailen naar d.wats@spijkenisse.nl.

Datum: 16 mei 2014
Plaats: Dorpskerk, Kerkring 1, 3201 CX Spijkenisse

Het college van burgemeester en wethouders van Spijkenisse

de secretaris
Joop Pol

de burgemeester
Mirjam Salet










borrel. Het ochtendprogramma bevat een aantal vaste onderdelen zoals de ALV onder leiding van voorzitter Frank Koen en een toespraak van CdK van Zuid-Holland Jaap Smit, die voor het eerst de aanwezigen op de VZHG jaarvergadering zal toespreken. Het congres heeft als thema de Civil Society en zal onder leiding van dagvoorzitter Ferdinand Fransen worden ingeleid door prof.dr. Marcel Boogers, bijzonder hoogleraar Innovatie en Regionaal bestuur. Met forumleden en de zaal zal worden gediscussieerd over diverse thema's. Meer informatie: www.vzhg.nl. Aanmelden: d.wats@spijkenisse.nl
Deze bijeenkomst is ook bedoeld om uw (nieuwe) collega-bestuurders te ontmoeten!

3 DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG

3.1 Overleg provinciale afdelingen en VNG op 4 april in Lelystad

Op 4 april waren de 12 provinciale afdelingen van de VNG te gast bij de VNG afdeling Flevoland voor het jaarlijks voorjaarsoverleg. Plaats van samenkomst was het gemeentehuis van Lelystad. Op de agenda stond de openstelling van de vacatures van VNG bestuur en commissies en de rol van de provinciale afdelingen daarbij. Besproken werd ook hoe de verbinding van nieuwe leden van bestuur en commissies en de provinciale afdelingen vorm kan worden gegeven (*de VZHG tracht dit vorm te geven door per toerbeurt ZH vertegenwoordigers in het bestuur en de commissies uit te nodigen bij een bestuursvergadering van de VZHG en hiermee de wisselwerking te versterken*). De implementatie van bestuurlijke netwerken en de rol van de provinciale afdelingen daarbij werd eveneens besproken en wordt nog nader onderzocht. Met de raadsverkiezingen achter de rug werd er vooruit gekeken op de komende gemeenteraadsperiode en werd ingezoomd op wat de provinciale afdelingen zoal zelf, of samen met andere organisaties organiseren. De aanwezigen werden door Philip van Veller, directiesecretaris VNG, bijgepraat over het VNG-directieraadsplan 'Werk in uitvoering' dat als doel heeft het versterken van de strategische (be-)sturing van de VNG-organisatie. Annemiek Wissink – directeur van de directie Europa hield een presentatie over de Europese Unie en wat de Unie voor gemeenten kan betekenen. Ook de e-learning tool Nextstep@EU werd nader toegelicht. Dit is een digitale opleiding voor gemeenten om Europese subsidies te kunnen verkrijgen. In de middag werd een excursie gemaakt naar de Oostvaardersplassen.

3.2 Rol VZHG in kandidaatstellingsprocedure vacatures VNG bestuur en commissies

De 12 provinciale afdelingen van de VNG mogen aanbevelingen doen wat betreft kandidaten voor de ontstane vacatures in het VNG bestuur en de vaste commissies. De afdelingen ontvangen daartoe (met een aantal andere gremia) de namen van kandidaten uit hun specifieke achterban en de vacatures waarop deze kandidaten hebben gereageerd. Kandidaten kunnen er ook zelf voor kiezen de provinciale afdeling te informeren door een kopie van hun aanmelding te sturen naar het secretariaat van de VZHG via vzhg@rijswijk.nl. Het Dagelijks Bestuur van de VZHG behandelt de aanbevelingen in haar vergadering op 5 juni a.s.

4 VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)

4.1 Openstelling vacatures VNG bestuur, commissies, CvA en subcommissies

Op 14 april heeft de VNG per ledenbrief (14/ 030) attent gemaakt op de procedure voor de openstelling van de ontstane vacatures in het VNG bestuur en de VNG commissies.

a. VNG bestuur en vaste beleidscommissies

De VNG zoekt kandidaten voor in totaal 228 vacatures in het bestuur, de vaste beleidscommissies en het College voor Arbeidszaken (CvA). Daaronder vallen ook de vacatures in de nieuwe vaste beleidscommissie Dienstverlening & Informatiebeleid. Alle burgemeesters, wethouders, secretarissen, griffiers en raadsleden worden uitgenodigd om zich kandidaat te stellen: tot **uiterlijk vrijdag 30 mei 2014 vóór 12.00 uur**. Voor de huidige commissieleden werd op 9 mei in Almere als dank voor de jarenlange inzet een feestelijke bijeenkomst georganiseerd.

Op de website <https://governance.vng.nl/> kunt u zich registreren als kandidaat en aangeven naar welke vacatures uw belangstelling uitgaat.

Lees meer: [Openstelling vacatures in bestuur en commissies van de VNG](#), en [Veelgestelde vragen en antwoorden](#), en [Profielschetsen vacatures bestuurlijke organisatie VNG](#)

Bijgevoegd werd een overzicht van de profielschetsen, waarbij o.a. ook staat vermeld dat toekomstige leden: *optreden als ambassadeur van de VNG binnen hun provincie en contact moeten onderhouden met hun provinciale afdeling (zoals de VZHG)*.

NB: Ook als de college-onderhandelingen nog niet zijn afgerond kunt u zich als kandidaat laten registreren onder voorbehoud. U informeert de adviescommissie wanneer duidelijkheid bestaat over uw wethouderschap (ook wanneer u geen wethouder wordt).

b. Sub-commissies en adviescommissie

De VNG zoekt ook leden voor sub-commissies. Het gaat om 3 subcommissies en 1 adviescommissie:

- subcommissie water

Aanmelden voor 30 mei via de secretaris: reginald.grendelman@vng.nl

- subcommissie Rechtspositie politieke ambtsdragers RPA

Aanmelden voor 15 juni. Niet rechtstreeks aanmelden maar via de bestuursvereniging van de eigen

politieke partij en van lokale partijen met de VPPG. Ook NGB kunnen kandidaten voordragen.
Nadere info: rianne.becht@vng.nl.

- subcommissie decentralisatie jeugdzorg

Deze subcommissie wordt samengesteld uit 5 leden van de commissie Gezondheid en welzijn, 5 leden uit de commissie Onderwijs, cultuur en sport en 10 overige betrokken gemeentebestuurders. Deze 10 overige geïnteresseerden dienen zich voor 15 juni aan te melden via de secretaris sjaan.vandusseldorp@vng.nl.

- adviescommissie asiel en integratie

Aanmelden voor 15 juni. Deze adviescommissie zoekt nieuwe wethouders en burgemeesters. Aanmelden via de secretaris margreet.aangeenbrug@vng.nl.

4.2 VNG commissie bestuur en veiligheid bijeen op 10 april

Op 10 april sprak deze commissie o.a. over het opstellen van een VNG reactie op de Voorwaartse agenda veiligheidsregio's. Ook op de agenda stond de Private bouwplantoets en de Omgevingswet. Er vond een presentatie plaats door het Expertisecentrum Fysiek Domein over keuzes m.b.t. de positie van de brandweer. N.a.v. het Advies van de commissie Van Beek over elektronisch stemmen werd de mening van de commissie gevraagd. Gesproken werd ook over de afronding van het project Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ). Ook werd gesproken over de uitkomst van en het vervolg op de conferentie VNG-NGB-OMReclasseringNL van 24 maart jl. over huisvesting van zedendelinquenten. Wat betreft de operatie BRP werden de Beheer model-aanbestedingsdocumenten en specificaties burgerzakenmodules besproken en de voortgang. Overige besprekpunten: woonoverlast, vuurwerk, WGR en Strategisch Beraad Veiligheid.

4.3 VNG Jaarcongres op 17 en 18 juni 2014 Drechtsteden



Op 17 en 18 juni a.s. vindt in de Drechtsteden het VNG jaarcongres plaats. Begin april ging daarvoor een speciale website on-line: www.vngjaarcongres.nl.

Het jaarcongres biedt volgens de VNG een inhoudelijk programma en ruimte voor inspiratie en kennis delen. De plenaire programma's vinden plaats in het Bruynzeelcomplex in Hendrik-Ido-Ambacht. Op 18 juni zal minister Plasterk een toespraak houden en vindt de ALV plaats. U kunt zich [hier](#) aanmelden voor het VNG Jaarcongres 2014.

Foto: website Drechtsteden

Het thema van het jaarcongres is “De uitvoeringskracht van gemeenten”. Het Jaarcongres start op 17 juni met in de ochtend het plenaire programma onder leiding van Annemarie Jorritsma.

Medewerking jaarcongres van o.a.:

- Benjamin Barber (Amerikaans politicoloog, voormalig adviseur van president Clinton en auteur van het boek “If mayors ruled the world”).
- Kim Putters (directeur SCP)
- Maurits Hendriks (technisch directeur en chef de mission van NOC*NSF)

In de middag zijn er verschillende deelcongressen en excursies waaraan u kunt deelnemen.

Bert Blase, burgemeester van Alblasterdam is de dagvoorzitter tijdens de tweede dag van het Jaarcongres, op 18 juni. Op het programma van deze dag staat o.a.:

- jaarrede van Annemarie Jorritsma
- een inleiding door minister Plasterk
- de Algemene Ledenvergadering (ALV)

Lees meer: [Website VNG-Jaarcongres 2014](#).

4.4 De Decentralisatie Dag (DDD 2014) op 28 mei in Den Bosch

Op 28 mei vindt in Den Bosch een groot congres over de decentralisaties plaats, bedoeld voor beleidsmedewerkers, transitimanagers, leidinggevenden en gemeentesecretarissen die betrokken zijn bij het sociaal domein. Cliëntorganisaties zijn door de organisatie apart uitgenodigd om deel te nemen. De betrokken bewindspersonen zullen aanwezig zijn. Er zal een apart raadsledenprogramma zijn en een diner voor wethouders met de bewindsliden en VNG voorzitter Annemarie Jorritsma. De dag wordt georganiseerd door de VNG en de ministeries van BZK, VWS, SZW en V&J in Congrescentrum 1931 in 's-Hertogenbosch. Lees meer: [De Decentralisaties dag](#). en [3D Wethoudersdiner](#).

4.5 Inspiratiefestival Maatschappelijke Initiatieven op 27 juni

Op vrijdag 27 juni organiseert “In actie met burgers!” het Inspiratiefestival Maatschappelijke initiatieven & gemeenten op de Bataviawerf in Lelystad. Tijdens het Inspiratiefestival kunnen raadsleden, collegeleden en ambtenaren kennismaken met maatschappelijke initiatieven. In actie met burgers! is een deelproject van het Actieprogramma Lokaal Bestuur. Volledige programma: <http://www.congresenstudiecentrum.nl/actieprogramma-lokaal-bestuur.aspx>.

5 OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN

5.1 Nieuwe bestuursperiode 2014 - 2018 van start

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart is in veel gemeenten van Zuid-Holland (met uitzondering van de gemeenten die per januari 2014 zijn of per januari 2015 worden heringedeeld) een nieuwe bestuursperiode van start gegaan. Voor de raadsleden is speciale informatie beschikbaar op: www.vng.nl/raadsleden.

Op zaterdag **17 mei** a.s. wordt van 10.00 - 15.30 uur een speciale Raad op Zaterdag georganiseerd door het VNG Raadsledenprogramma en het Actieprogramma Lokaal Bestuur onder de titel “Welkom bij de VNG!” Er zijn diverse workshops: de decentralisaties in het sociaal domein komen aan bod, lokaal woonbeleid, omgaan met maatschappelijke initiatieven, informatie(veiligheids)beleid en integriteit. Ook verschillende financiële onderwerpen staan op het programma, zoals de begroting en gemeentelijke belastingen. Raad op Zaterdag is bedoeld voor (deel/duo)raadsleden, commissieleden, steunfractieleden en fractiemedewerkers. Ook griffiers en griffiemedewerkers zijn van harte welkom. De deelnemers zullen welkom worden geheten door Jantine Kriens, voorzitter directieraad van de VNG. Zie voor meer informatie: <http://www.cs-vng.nl/raad-2014.aspx>.

Ook vanuit Provincies worden initiatieven ontwikkeld om raadsleden te informeren. De provincie Zuid-Holland is voornemens op **3 september** a.s. een bijeenkomst voor raadsleden te organiseren, waarbij ook de VZHG zal worden betrokken. Nadere gegevens volgen nog.

De VNG heeft zich ook gericht tot de colleges. Met een speciale ledenbrief heeft de VNG op 1 april t.b.v. de college onderhandelingen aandacht gevraagd voor een aantal onderwerpen die volgens de VNG speciale aandacht zouden moeten krijgen in de collegeprogramma's zoals:

- aandacht voor veiligheidsbeleid in brede samenhang
- aandacht voor informatieveiligheid
- een stevige plek voor groen (bijdrage die natuur kan geven aan goede zorg voor kwetsbare groepen)
- aandacht voor mobiliteitsbeleid (met aandacht voor gezondheid en leefbaarheid)

Per portefeuille heeft de VNG zogenaamde Wegwijzers gemaakt die inzicht geven in de belangrijkste ontwikkelingen en de financieel/juridische kaders. Lees meer: www.vng.nl/benw.

OPROEP CONTACTGEGEVENS NIEUWE COLLEGES

Het secretariaat van de VZHG doet hierbij een beroep op de secretariaten van de colleges van B en W om te assisteren bij het actualiseren van de adresbestanden n.a.v. nieuwe collegevorming. Daarom worden de volgende gegevens gevraagd: de namen, portefeuilles en emailadressen van de Zuid-Hollandse gemeentebestuurders. Wij ontvangen de gegevens graag via vzhg@rijswijk.nl. Bij voorbaat dank voor de medewerking.

5.2 Onderzoek SCP Burgerparticipatie

Het SCP (Sociaal en Cultureel Planbureau) heeft onderzoek gedaan naar burgerparticipatie in 5 gemeenten die daar veel ervaring mee hebben. Het betrof de gemeenten Berkelland, Emmen, Peel en Maas, Schouwen-Duiveland en Zeist. Daarin stonden 2 bewegingen op het gebied van burgerparticipatie centraal:

- de ‘zelfredzame’ burger

Bij deze variant nemen burgers zelf het heft in handen om hun leefomgeving te verbeteren .

- de ‘beleidsbeïnvloedende’ burger

Bij deze variant proberen burgers door lobbyen, stemmen, inspraak en medezeggenschap richting te geven aan het beleid.

De uitkomsten staan in de publicatie ‘Burgermacht op eigen kracht?’. Een meerderheid van de bevolking in de 5 gemeenten was van mening dat de actieve inbreng van inwoners leidt tot beter beleid dat bovendien meer aansluit bij wat mensen willen. Lees hier de publicatie: [Burgermacht op eigen kracht?](http://www.burgermacht.nl).

6 PROVINCIAAL BESTUUR

6.1 Provinciale Statencommissie Bestuur en Middelen bijeen op 9 april

In deze commissievergadering bespraken de Statenleden o.a. de Intergemeentelijke samenwerking en Voortgangsrapportage 'Samenwerken aan een Europese topregio' en de derde rapportage van de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd en een artikel hierover in de Volkskrant van 5 maart jl. Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Bestuur en Middelen 09-04-2014.html](#).

De commissie was in grote lijnen tevreden over de manier waarop het college van GS haar bijdrage levert aan de intergemeentelijke samenwerking in Zuid-Holland. Wel werden zorgen geuit over de continuering van de bestuurlijke gesprekken in de Bollenstreek. Het betrekken van het maatschappelijk middenveld en het bedrijfsleven in de economische samenwerkingsplannen in deze regio kon rekenen op steun van de commissie. Daarnaast werd het belang van samenwerking van gemeenten bij de opgaven op het sociale domein benadrukt. Wat betreft de overgang van Jeugdzorg naar de gemeenten (per 1 januari 2015) werden zorgen geuit over de haalbaarheid van deze datum en over de positie van het kind, die niet de dupe mag worden van de transitie.

Gedeputeerde Janssen gaf aan dat de meeste regio's goed op schema liggen. Er moet hard gewerkt worden, maar de gedeputeerde heeft er vertrouwen in dat 1 januari 2015 haalbaar is.

7 FINANCIEN

7.1 Vernieuwd Model Financiële Verordening

Middels een VNG Ledenbrief 14/023 is begin april het vernieuwde Model financiële verordening 2014 aangeboden. Deze verordening is op grond van artikel 212 Gemeentewet verplicht. Het vorige model dateert uit 2006. In het nieuwe model zijn de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving voor de financiële verordening verwerkt zoals:

- de nieuwe wet Hof
- het nieuwe hoofdstuk Overheid en overheidsbedrijven in de Mededingingswet
- de aanpassing van de wet Fido in verband met schatkistbankieren
- de beleidsmatige ontwikkeling op het gebied van gemeentefinanciën

Het betreft hier de horizontale verantwoording naar de raad: in de verordening versterkt door een autorisatie van budgetten in de begroting op het niveau van productgroepen onder de programma's en meer aandacht voor de schuldpositie van gemeenten voorgeschreven door een uitgebreidere verantwoording in de begroting en gemeenterekening.

Lees meer: [Model financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet](#) en [Model financiële verordening 2014](#).

7.2 VNG reactie groot onderhoud (voorheen herijking) Gemeentefonds

Minister Plasterk heeft de VNG gevraagd voor 14 april te reageren op zijn voorstel tot groot onderhoud van het gemeentefonds 2015. De VNG had hierover van gedachten gewisseld met haar leden in speciaal belegde regionale bijeenkomsten. Een belangrijke reden voor aanpassing van de verdeling is de scheefgroei, die is ontstaan tussen de gemeentelijke uitgaven en de verdeling in het gemeentefonds. Een tweede belangrijke reden is de nieuwe manier van woningtelling op basis van het Besluit basisregistratie adressen en gebouwen (BAG), waardoor de woningvoorraad anders wordt geteld. Op deze en andere zaken wordt in de brief ingegaan.

Lees meer: [Consultatie groot onderhoud gemeentefonds in 2015 en 2016](#).

7.3 Vennootschapsbelastingplicht overheidsbedrijven (Vbp)

Op 14 april heeft het Ministerie van Financien het wetsvoorstel Vennootschapsbelastingplicht (Vbp) gepubliceerd en een internetconsultatie gestart. De VNG krijgt nog een officieel consultatieverzoek en wil bij de voorbereiding van hun reactie de Commissie rijksbelastingen van de Landelijke vereniging voor lokale belastingen (LVLB) betrekken. Het doel van deze modernisering is het bereiken van een gelijk speelveld tussen overheidsondernemingen en private ondernemingen. N.a.v. een onderzoek door de Europese Commissie moeten overheidsbedrijven die economische activiteiten uitvoeren vanaf 1 januari 2016 25% vennootschapsbelasting gaan betalen over de winst. Voor decentrale overheden betekent de belastingafdracht een herverdeling van inkomsten tussen overheden. Voor gemeenten geldt dat bijv. de gemeentelijke vervoersbedrijven, havenbedrijven en afval(verwerkings)bedrijven vennootschapsbelasting gaan betalen als zij winst maken. Als belastingplicht voor de decentrale overheden leidt tot minder bestedingsruimte, zouden gemeenten hiervoor compensatie van het Rijk

kunnen vragen. De VNG wil in overleg met het ministerie van Financiën de mogelijkheden verkennen die de effecten van een belastingplicht aanvaardbaar en hanteerbaar maken voor gemeenten. PwC deed in opdracht van de VNG vergelijkend onderzoek naar de fiscale positie van grondbedrijven, havenbedrijven en afvalbedrijven in Nederland, Duitsland, Frankrijk, België en het Verenigd Koninkrijk. Uit het onderzoek blijkt dat de relatieve positie van de Nederlandse sectoren door de invoering van de belastingplicht verslechtert t.o.v. de andere landen. Lees meer: klik [hier](#). Lees meer: [VNG wil overleg over belastingplicht overheidsbedrijven](#) en [Conceptwetsvoorstel modernisering vennootschapsbelastingplicht overheidsondernemingen](#).

8 JEUGD

8.1 Brief VNG inzake jeugdbudgetten

Op 4 april stuurde de VNG een brief naar de staatssecretaris van Rijn en Teeven over onduidelijkheid over de AWBZ en ZVW-budgetten. De VNG vraagt de garantie dat gemeenten een budget krijgen dat op macroniveau adequaat is en qua verdeling goed genoeg is om zorgcontinuïteit te leveren. Gemeenten kunnen zich alleen maar goed voorbereiden op nieuwe taken als ze daar tijdig toe in staat gesteld worden. Lees meer: [Gemeenten lopen vast bij het maken van concrete inkoopafspraken](#).

8.2 VNG Ledenbrieven Implementatie transitie Jeugd/ modelverordening jeugdhulp

Op 4 april heeft de VNG middels een aparte Ledenbrief op een rij gezet op welke manier gemeenten worden ondersteund bij de transitie jeugdzorg. Genoemd worden:

- het Regiebestuur transitie jeugd
- het ondersteuningsteam decentralisaties (OTD)
- het ondersteuningsprogramma VNG
- de Focuslijst van het Transitiebureau Jeugd
- de transitieautoriteit jeugd (TAJ)

Lees meer: [Implementatie transitie jeugd](#) en [Focuslijst 2014](#).

Op 16 april is een ledenbrief verzonden inzake de modelverordening jeugdhulp: [Modelverordening jeugdhulp](#) en bijlage [Modelverordening](#).

8.3 VNG subcommissie decentralisatie jeugdzorg bijeen op 9 april

Op 9 april kwam deze subcommissie bijeen in Utrecht. Aan de orde kwam een evaluatie van de stand van zaken rond de transitie van de jeugdzorg. Ook vond een terugkoppeling plaats van het AO in de Tweede Kamer. Overige besprekingspunten waren: raamovereenkomsten en modelcontracten voor inkoop, een handreiking invulling Advies Zorgverzekeraars, de verbinding passend onderwijs en jeugdhulp. Ook het woonplaatsbeginsel en het macrobudget werd besproken.

9 ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT

9.1 Voortgangsrapportage invoering passend onderwijs

Begin april is de vierde voortgangsrapportage passend onderwijs naar het parlement gestuurd. Daarin staat dat samenwerkingsverbanden op koers liggen om op 1 augustus 2014 te kunnen starten. Uit de resultaten van de Monitor Voorbereiding Passend Onderwijs, een onderzoek onder ruim 40.000 ouders en 5.000 onderwijsgevend personeel, is gebleken dat zowel ouders als leraren zich op dit moment nog onvoldoende geïnformeerd voelen over de veranderingen. Het ministerie van OCW en de sector-, vak- en ouderorganisaties roepen scholen dan ook op om op korte termijn in gesprek te gaan met leraren en ouders om hun verder te informeren en betrekken bij de invoering van passend onderwijs. Lees meer: [Vierde voortgangsrapportage Passend onderwijs | Maart 2014](#). Lees ook: [Handreiking Passend onderwijs en de herziening AWBZ](#).

10 GEZONDHEID EN WELZIJN

10.1 VNG commissie Gezondheid en welzijn bijeen op 10 april

Deze commissie besprak op 10 april o.a. de stand van zaken ondersteuningstraject HLZ. Ook vond een presentatie plaats door AEF over het objectieve verdeelmodel Wmo. Besproken werd ook de

Interregionale afspraken t.b.v. opvang slachtoffers van huiselijk geweld. De stand van zaken Wmo en publieke gezondheid kwam eveneens aan de orde.

10.2 Wmo 2015

De Tweede Kamer heeft de nieuwe Wmo ('Wmo 2015') in april aangenomen met ruim tweederde meerderheid. Daar sprak volgens de VNG vertrouwen uit in de lokale overheid en haar partners. Zij kunnen de ondersteuning van mensen met beperkingen nu echt op een andere manier gaan vormgeven: dichtbij de burger, met meer maatwerk en meer ruimte voor de professional, en met minder regels. Het brede politieke draagvlak geeft gemeenten een krachtige impuls én extra energie bij hun voorbereidingen. De VNG rekent erop dat de Eerste Kamer de behandeling van nieuwe Wmo nog voor het zomerreces afrondt. Lees hier het persbericht van de VVG: [VNG-persbericht](#) (26 april 2014). Lees meer: [VNG-brief aan Tweede Kamer over wetsbehandeling Wmo 2015](#).

De VNG had hieraan voorafgaand de zorgen van gemeenten over de toereikendheid van het budget overgebracht. Op 10 april stuurden de steden van het G32 Stedennetwerk een brief aan de leden van de Vaste commissie van VWS van de TK. Hierin werden hun inzichten verwoord over een verantwoorde invoering van de nieuwe Wmo per 1 januari 2015. De steden gaven aan dat dat zij naar hun bewoners toe zorgvuldigheid willen kunnen betrachten en recht willen doen aan het overgangsrecht van cliënten. Lees hier de brief: [Brief G32 aan Vaste c ie VWS Tweede Kamer - zorgvuldigheid bij invoering WMO](#).

11 WERK EN INKOMEN

11.1 VNG commissie Werk en Inkomen en VNG commissie Financien bijeen op 10 april

Op 10 april vond een gezamenlijke commissievergadering werk & inkomen en financiën plaats over de Verdeelmodellen voor het I-deel en het W-deel Participatiewet. Deze gezamenlijke vergadering ging vooraf aan het Bestuurlijk Overleg VNG-SZW met staatssecretaris Klijnsma op 16 april.

Er lopen 2 onderzoeken inzake verdeelmodellen voor de Participatiewet t.w.:

- Een nieuw verdeelmodel voor het inkomensdeel van de Wet Werk & Bijstand (WWB) (in 2013 €5,6 miljard). Aan dit verdeelmodel zal ook de loonkostensubsidie worden toegevoegd. Er zijn vier verdeelmodellen doorgerekend en gepresenteerd.
- Een nieuw verdeelmodel voor het werkdeel van de Participatiewet - het zogenaamde gebundeld re-integratiebudget (ongeveer €3,2 miljard). Met dit budget moeten de loonkosten en pensioenen voor het zittende bestand van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) worden bekostigd en de participatie van bijstand ontvangers, WSW'ers en nieuwe instroom (voorheen Wajong en WSW). Het bureau SEO Economisch Onderzoek is gevraagd om een aantal modellen op te stellen. Er zijn twee modellen doorgerekend.

12 RUIMTE EN WONEN

12.1 Visie Ruimte en Mobiliteit: nota van beantwoording

Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland hebben op 22 april 2014 de Nota van Beantwoording vastgesteld naar aanleiding van de ingediende zienswijzen op de ontwerpdocumenten van de Visie Ruimte en Mobiliteit. De ontwerpdocumenten lagen ter inzage van 8 januari tot 18 februari. In totaal zijn ruim 400 zienswijzen ingediend. PS zijn voornemens de VRM vast te stellen op 9 juli 2014. De inspraakreacties maken volgens GS duidelijk voor welke onderdelen van het voorgenomen beleid er draagvlak bestaat, voor welke onderdelen dit niet het geval is en over welke onderdelen er nog onduidelijkheden bestaan. Dit inzicht is voor GS reden om het voorgenomen beleid op onderdelen aan te passen en op onderdelen te verduidelijken:

- De voorgestelde maatschappelijke tegenprestatie voor bouwen in de groene ruimte van Zuid-Holland komt te vervallen. De passages over ruimtelijke kwaliteit zijn verhelderd. Er blijft interpretatieruimte voor gemeenten om recht te doen aan specifieke omstandigheden.
- Gemeenten krijgen meer afwegingsruimte om bestaande winkelcentra uit te breiden. Concreet gaat het om detailhandel die voorziet in producten voor dagelijks gebruik, zoals supermarkten, om gevallen waarin het bewonersaantal groeit en om groei als gevolg van het opheffen en bundelen van bestaande (kleinere) winkelcentra. Ook mogen gemeenten zelfstandig beslissen over kleinschalige

detailhandel buiten winkelgebieden. Ondergeschikte detailhandel bij productiebedrijven wordt toegestaan in het aangepaste ontwerp van de Verordening Ruimte.

- Nieuwbouw van kantoren is niet langer verboden buiten de provinciale concentratielocaties. Uit de te actualiseren regionale visies zal moeten blijken of er meer behoefte bestaat aan nieuwbouw dan er planaanbod is op de concentratielocaties; hierbij blijven de 'randtotalen' die de provincie heeft aangegeven de bovengrens.

Enkele gehandhaafde punten:

- Het schrappen van de rode contouren blijft gehandhaafd ondanks kritiek vanuit gemeenten. Ruimtelijke ontwikkelingen blijven mogelijk, mits ze bijdragen aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.
- De eis blijft gehandhaafd dat regionale woonvisies driejaarlijks worden geactualiseerd naar aanleiding van nieuwe woningbehoefteramingen.
- GS houden vast aan de actualisatie van de regionale kantorenviesies voor 1 juli 2015. Doel is het omlaag brengen van de leegstand.
- Afhaalpunten voor internetaankopen zijn alleen toegestaan in bestaande winkelgebieden.

Vervolg:

De tekst van de VRM wordt in de geest van de beantwoording bijgesteld. PS bespreken de VRM tijdens commissievergaderingen op 4 en 18 juni 2014. Ter voorbereiding organiseren PS een hoorzitting voor belanghebbenden op **21 mei 2014**; zo nodig wordt de hoorzitting op vrijdag 23 mei 2104 voortgezet. De hoorzitting komt in de plaats van de reguliere mogelijkheid om in te spreken bij de commissievergadering. De planning is dat PS de visie op **9 juli 2014** definitief vaststellen
Lees meer: [Nota van Beantwoording VRM GS 22 april 2014.pdf](#).

12.2 VNG commissie Ruimte en Wonen bijeen op 10 april

Deze commissie vergaderde over o.a. de betaalbaarheid van woonlasten a.h.v. de Rapportage van BZK: *'Wonen in ongewone tijden'*. Ook op de agenda stond de OCW-adviesaanvraag over de nieuwe Erfgoedwet, het Rapport van de commissie Derksen en het vervolg agenda voor de stad, opzet van een agenda voor het platteland, klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting van steden, het Rapport OESO inzake waterbeheer in Nederland, wonen met zorg en maatschappelijk vastgoed en het Klimaatakkoord en het nieuwe VNG programma. Tenslotte werd stilgestaan bij de stand van zaken inzake de wijziging wet en regelgeving: novelle, huisvestingswet, Wbmgp etc.

12.3 Regiobijeenkomsten Woningmarkt (op 22 mei in Gouda)

De woningmarkt is onder invloed van de crisis veranderd. Door stelselwijzigingen krijgen gemeenten een andere relatie met corporaties. Gemeenten zijn op zoek naar nieuwe partners en samenwerkingsvormen. Het VNG programma Woningmarkt wil gemeenten hierbij ondersteunen door te lobbyen voor goede wet- en regelgeving, het stimuleren van kennisuitwisseling en ondersteuning bij de uitvoering. Tijdens 4 regiobijeenkomsten zal op informele wijze kennis en ervaring worden uitgewisseld. De bijeenkomst in Zuid-Holland vindt plaats op **22 mei** a.s. in het Best Western Hotel in Gouda. Doelgroep: medewerkers, projectleiders en managers 'wonen' van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Aanmelden: via het Congres- en studiecentrum van de VNG. De bijeenkomsten zijn gratis. Meer informatie: [regiobijeenkomsten woningmarkt](#).

13 GROEN

13.1 Provinciale Statencommissie Groen en Water bijeen op 9 april

Deze provinciale statencommissie sprak over het convergeren van intensieve veehouderijen naar diervriendelijke, duurzame en meer extensieve veehouderijen in Zuid-Holland en de Onderzoeksopzetten "Grondbeleid EHS" en "Natuurbeleid EHS" van de Randstedelijke Rekenkamer. Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Groen en Water.html](#).

Bij aanvang van de commissievergadering Groen en Water sprak mevrouw De Baar in namens LTO Zuid-Holland. Ze vroeg aandacht voor de behoefte bij veehouderijen aan hervestiging en aan werkbare bovenwettelijke eisen. Gedeputeerde Han Weber gaf aan de input van de fracties mee te nemen bij de totstandkoming van de Verordening Ruimte en Mobiliteit (VRM). Daarin is de intensieve veehouderij een onderdeel. PS zullen naar verwachting in juli 2014 besluiten over deze verordening. Een meerderheid van de commissie sprak zich uit voor een verhoging van de plafonds voor de subsidieregelingen 'Natuur- en Landschapsbeheer' en 'Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap'.

14 MILIEU

14.1 Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)

Het wetsvoorstel Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), een nadere invulling van de Wabo is onlangs naar de Tweede Kamer gestuurd. De VNG heeft in april een aantal bezwaren tegen het voorstel aan de Tweede Kamer gestuurd met het verzoek tot uitstel van de behandeling om de volgende redenen:

- De staatssecretaris gaat de afspraken uit de package deal nog evalueren, het traject moet nog worden gestart
- De VNG heeft de commissie-Wolfsen opdracht gegeven het RUD-stelsel vanuit gemeentelijk perspectief te evalueren. De resultaten worden in juni 2014 verwacht.
- Deze wet is van invloed op de Omgevingswet die momenteel nog in ontwikkeling is.

De VNG heeft zich steeds verzet tegen het borgen in een wet van de afspraken uit de zogeheten 'package deal' uit 2009. Lees meer: [VNG-brief aan de Tweede Kamer](#) (3 april 2014).

15 WATER

15.1 VNG-subcommissie Water bijeen op 16 april

Deze sub-commissie sprak op 16 april over o.a. bezoeken van de visitatiecommissie waterketen. Ook ter sprake kwam de financiering door de regio, behoeftebepaling voor ondersteuning en diverse evaluaties m.b.t. doelmatig waterbeheer (Werkgroep financiële doelmatigheid, de tussenevaluatie van het Bestuursakkoord water en het Delta-programma. Ook het OESO Rapport "*Watergovernance in the Netherlands*" (zie ook *VZHG Journaal nummer 03 punt 15.2.*) werd besproken wat betreft de hoofdlijnen, de kabinetsreactie en de gevolgen voor de waterketen.

15.2 Jaarlijkse voortgangsgesprekken Waterbeheer

De voortgang in het waterbeheer is volgens de provincie Zuid-Holland op orde. Dit blijkt uit de jaarlijkse voortgangsgesprekken die de provincie in het laatste kwartaal van 2013 met de verantwoordelijke schappen heeft gevoerd. Het betreft de Hoogheemraadschappen van Delfland, Rijnland, Schieland en de Krimpenerwaard en de waterschappen Rivierenland en Hollandse Delta. In de voortgangsgesprekken kwamen een aantal hoofdonderwerpen aan bod, zoals het Waterbeheerplan, het Deltaprogramma en de financiën, alsook de samenwerking tussen de schappen en de provincie. Lees meer: klik [hier](#).

16 VERKEER EN VERVOER

16.1 Provinciale Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 2 april

Deze commissie sprak over Beleidskader en Nota van Uitgangspunten OV-concessie Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee, Rapportage leefbaarheid en slaapverstoring regio Rotterdam. Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Verkeer en Milieu 2 april 2014.html](#).

16.2 STAR safety deal ondertekend

Tijdens het Nationaal Verkeersveiligheidscongres op 24 april is de STAR (Smart Traffic Accident Reporting) Safety deal ondertekend. De politie heeft samen met het Verbond van Verzekeraars en VIA (Verkeerskundig ICT-bureau) het initiatief genomen om tot een verdere verbetering van de verkeersongevallenregistratie te komen. Hiervoor hebben zij de STAR (Smart Traffic Accident Reporting) Safety Deal opgezet. Via de STAR Safety Deal wordt de registratiegraad van alle verkeersongevallen in gemeenten aanzienlijk verbeterd en kunnen gemeenten beter invulling geven aan hun verkeersveiligheidsbeleid. Lees meer: [Star Safety deal](#) en [Toelichting Star Safety deal](#).

17 EUROPA EN INTERNATIONAAL

17.1 Europees rapport positief over Nederlandse Samenwerkingscultuur

Het Congres van Lokale en Regionale Overheden van de Raad van Europa in Straatsburg heeft begin april het derde monitoringrapport over de *“Staat van het bestuur en de decentrale democratie in Nederland”* aangenomen. In het rapport wordt Nederland geloofd om de cultuur van “compromise and negotiation”, een voorbeeld voor andere landen. Ter bevordering van de decentrale autonomie adviseren de rapporteurs vergroting van de eigen belastinginkomsten. Naast lovende woorden over de samenwerkingscultuur, wordt ook in positieve zin gewezen op de goede relatie tussen de verschillende overheidslagen en de wens van de bestuurslagen burgerparticipatie in (politieke) besluitvorming te realiseren. De herziene Code Interbestuurlijke Verhoudingen wordt, ook bij de presentatie van het rapport, als voorbeeld van de samenwerkingscultuur gesteld en bestempeld als “a most welcome development”. Lees hier het [Rapport](#).

17.2 Informatiebijeenkomst op 15 mei inzake Nieuwe aanbestedingsrichtlijnen

Op 15 mei a.s. vindt van 13:30 tot 16:30 uur een informatiebijeenkomst plaats in het Atrium van de Willemshof in Den Haag inzake nieuwe aanbestedingsrichtlijnen. Tijdens de bijeenkomst zullen de belangrijkste voorgestelde veranderingen voor decentrale overheden uit de drie nieuwe richtlijnen worden behandeld:

- de klassieke aanbestedingsrichtlijn;
- de richtlijn voor de nutssectoren; en
- de concessierichtlijn.

Het definitieve programma wordt binnenkort bekend gesteld. De informatiebijeenkomst is kosteloos en alleen toegankelijk voor medewerkers van decentrale overheden (provincies, gemeenten en waterschappen) en het Rijk. Aanmelden: info@europadecentraal.nl.