

Raadsvoorstel

Vergadering	: 8 juli 2014	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 30 april 2014	
Portefeuillehouder	: P.J. Verheij (078) 770 6003	p.j.verheij@alblasserdam.nl
Primaathouder	: I. Nieuwenhuis (078) 770 6095	i.nieuwenhuis@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Verordening leerlingenvervoer	
Soort voorstel	: Going-concern	

Samenvatting:

Op 1 augustus 2014 gaat passend onderwijs van start. Weliswaar zijn de wetswijzigingen voor het leerlingenvervoer beperkt, maar wel noodzakelijk. Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om de verordening uit 2010 te vereenvoudigen en actualiseren.

Voorstel:

1. de geactualiseerde verordening leerlingenvervoer vast te stellen
2. de verordening leerlingenvervoer van 2010 in te trekken

1. Wat is de aanleiding?

Op 1 augustus 2014 gaat het passend onderwijs van start. Hiervoor heeft de VNG een nieuwe modelverordening gemaakt. Voor het leerlingenvervoer zijn de wetswijzigingen zeer beperkt. Het gaat om de volgende punten:

- De verordening dient rekening te houden met de van ouders redelijkerwijs te vergen inzet.
- Leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs volgen kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening indien zij wegens hun (vervoers)handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege hun (vervoers)handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

Op bovengenoemde punten is een aanpassing van de verordening leerlingenvervoer noodzakelijk. Tevens wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt de verordening te vereenvoudigen. De indeling volgt nu de indeling van de samenwerkingsverbanden te weten 1) primair onderwijs en 2) voortgezet onderwijs. De opbouw wordt zodoende logischer. Het speciaal onderwijs vinden we in beide samenwerkingsverbanden.

Het oude model kent een afzonderlijke titel voor gehandicapte leerlingen. De bepalingen voor deze groep leerlingen zijn in het nieuwe model geïntegreerd in de overige artikelen.

2. Wat willen we bereiken?

Een geactualiseerde verordening leerlingenvervoer beschikbaar hebben als de Wet passend onderwijs ingaat. Omdat deze wet op 1 augustus ingaat, kan de verordening (inclusief beleidsregels) ook pas ingaan op 1 augustus 2014. De beschikkingen voor 2014-2015 worden dan ook nog gebaseerd op de huidige verordening.

Ook met de nieuwe verordening, de bijbehorende beleidsregels en continue aandacht voor passend vervoer blijft het leerlingenvervoer betaalbaar, zonder het sociale perspectief uit het oog te verliezen. De door de VNG voorgestelde versoering om leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs geen vergoeding meer te geven als zij zelfstandig kunnen reizen, kan nadelige gevolgen hebben. Zonder vergoeding kan een stimulans vervallen om zelfstandig te leren reizen. Daarnaast is in sommige gevallen een school voor VSO verder weg gelegen dan een reguliere school voor voortgezet onderwijs. De VSO-leerling heeft echter geen schoolkeuze en zou met de nieuwe regel gedwongen zijn om hogere reiskosten te maken.

Daarom zal in de nieuwe verordening (net als in de huidige) een vervoersvergoeding toegekend worden voor zelfstandig reizen naar het VSO. Het gaat om plm. 10 leerlingen.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De geactualiseerde verordening leerlingenvervoer vaststellen en de verordening leerlingenvervoer Alblasterdam 2010 intrekken.

4. Wat mag het kosten?

De afgelopen jaren zijn de kosten voor het leerlingenvervoer flink gedaald. Aanbestedingsvoordeel en een striktere toepassing van de verordening hebben hieraan bijgedragen. Onzeker is nog wat passend onderwijs in financiële zin voor het leerlingenvervoer gaat betekenen. Idealiter blijven meer kinderen in het reguliere onderwijs, waardoor theoretisch het aantal vervoerbewegingen en dus de kosten afnemen. De praktijk zal moeten uitwijzen of dit inderdaad zo is.

5. Communicatie en inspraak

Omdat de verordening niet ingrijpend inhoudelijk wijzigt en het vooral om een actualisatie en vereenvoudiging gaat, is participatie/inspraak niet zinvol. De Wmo-adviesraad heeft de nieuwe verordening met beleidsregels in haar vergadering van 5 maart 2014 besproken. Op voorspraak van de adviesgroep leerlingenvervoer (een onderdeel van de Wmo-adviesraad) is gepleit voor standaard toekenning van aangepast vervoer (taxi of taxibus) als een leerling in de loop van een schooljaar van het reguliere basisonderwijs naar het speciaal basisonderwijs verwezen wordt. Dit zou de overstap voor het kind en de medewerking van de ouders vergemakkelijken. Daarnaast is geadviseerd om het hanteren van een meerjarige beschikking op te nemen, ter geruststelling van de ouders.

Een aanvraag van een vervoersvoorziening wordt altijd individueel getoetst aan de verordening en de beleidsregels. Uitgangspunt is passend vervoer voor de leerling, rekening houdend met zijn/haar eventuele (vervoers)beperkingen. Zo nodig wordt een vervoersverklaring gevraagd, afkomstig van school, specialist, keuringsarts enz. Op basis daarvan wordt een besluit genomen. Het standaard toekennen van aangepast vervoer sluit niet aan bij een dergelijke individuele toets. Niet ieder kind dat (tussentijds) een overstap maakt naar een andere school heeft per se aangepast vervoer nodig. Mocht dit in specifieke gevallen wel nodig zijn, dan zal ook hier een vervoersverklaring aan ten grondslag moeten liggen, en kan op basis daarvan voor beperkte tijd aangepast vervoer toegekend worden.

Het hanteren van meerjarige beschikkingen is in schooljaar 2013-2014 voor het eerst toegepast. De administratieve last voor ouders en gemeente wordt hiermee verminderd.

Beide adviezen van de Wmo-adviesraad zijn, rekening houdend met het bovenstaande, opgenomen in de beleidsregels.

Na vaststelling van de beleidsregels (door het college) en de verordening (door de raad) wordt via de gemeentepagina en de website gemeld dat de verordening inclusief beleidsregels is aangepast.

6. Bedrijfsvoeringsaspecten

Personeel en organisatie

Leerlingenvervoer is in twee opzichten interessant voor regionale aanpak. Het onderwerp is aangemeld voor uniformering processen en systemen (UPS) en er wordt nagedacht over samenwerkingsmogelijkheden. Beide kunnen gevolgen hebben voor personeel en organisatie.

Juridisch

Artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (WPO), artikel 4, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en artikel 4, eerste lid van de Wet op de expertisecentra (WEC), verplichten de gemeenteraad een regeling vast te stellen voor het leerlingenvervoer. De verordening geeft uitvoering aan de taakstelling van de gemeentebesturen inzake de bekostiging van het vervoer van leerlingen van en naar scholen voor basisonderwijs, speciale scholen voor basisonderwijs, of (voortgezet) speciaal onderwijs. Tevens worden nadere regels gegeven voor de bekostiging van het weekeinde- en vakantievervoer.

7. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

- Verordening leerlingenvervoer Alblasserdam 2014

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris



burgemeester



De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 mei 2014;
gelet op de artikelen 4 van de Wet op het primair onderwijs, 4 van de Wet op de expertisecentra en 4
van de Wet op het voortgezet onderwijs;
gezien het advies van de Wmo-adviesraad;

B E S L U I T:

1. de verordening leerlingenvervoer Alblasserdam 2014 vast te stellen
2. de verordening leerlingenvervoer Alblasserdam 2010 in te trekken

Alblasserdam, 8 juli 2014
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter