

Raadsvoorstel

Vergadering	: 8 juli	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 3 juni 2014	
Portefeuillehouder	: A. D. Zandvliet (078) 770 6017	ad.zandvliet@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Ben Kraal (078) 770 6098	b.kraal@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Inrichten serviceorganisatie jeugdhulp	
Soort voorstel	: Regionale samenwerking	

Samenvatting:

Dit voorstel behandelt de inrichting van de Serviceorganisatie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid alsmede de bekostiging hiervan. Deze serviceorganisatie zal voor de gemeente Alblasserdam een belangrijke rol gaan spelen in het contracteren van zorg bij jeugdhulp aanbieders. De organisatie wordt verantwoordelijk voor de inkoop en deels van de uitvoering van de jeugdhulp, zoals het Jeugdteam.

Voorstel:

- 1) Kennis te nemen van het inrichtingsplan serviceorganisatie jeugdhulp;
 - 2) om in navolging van het beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet in het eerste kwartaal 2014 een budget van € 100.000,= beschikbaar te stellen voor de definitieve inrichting van de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid overeenkomstig het genoemde inrichtingsplan;
 - 3) Voor 2015 een budget van maximaal € 175.000,= uit de middelen die de gemeente ontvangt voor de uitvoering van de Jeugdwet beschikbaar te stellen ten behoeve van de exploitatie van de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid.
-

1. Wat is de aanleiding?

Vooraf:

Dit voorstel moet in onderlinge samenhang worden gezien met de voorstellen Sturingsnotitie Jeugdhulp, Vervolg tweede bestuursopdracht en de raadsinformatiebrief inzake mandaat jeugdhulp.

Relatie collegeprogramma, begroting, eerdere besluitvorming, etc.

In het kader van de decentralisatie jeugdzorg heeft uw raad eerder besluiten genomen over:

- De visie "Jeugdigen en gezinnen versterken" op 25 september 2012
- De intentionele schaalkeuze op 25 juni 2013
- Het sturingskader op 24 september 2013 "Beleidsbrief Sturing zorg voor jeugdigen ZHZ"
- Regionaal Transitie Arrangement op 26 november 2013
- Beleidsplan Jeugdhulp 2015 op 28 januari 2014
- Serviceorganisatie Jeugdhulp op 4 maart 2014

U heeft de kwartiermaker van de Serviceorganisatie in uw raadsvoorstel Serviceorganisatie van maart 2014 de opdracht gegeven om een inrichtingsplan voor de Serviceorganisatie op te stellen en deze het 2^e kwartaal 2014 op te leveren. Dit voorstel is voorbereid door het Transitieteam.

2. Wat willen we bereiken?

Met het vaststellen van dit inrichtingsplan werken we aan voldoende instrumenten om een zorgvuldige invoering van de Jeugdwet op 1 januari 2015 te kunnen uitvoeren.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

U heeft voor dit inrichtingsplan een aantal aandachtspunten en randvoorwaarden meegegeven, waaronder:

- a. de verantwoordelijkheid en betrokkenheid van de gemeenteraad borgen;
 - b. er is aandacht voor een organisatorische inrichting, die recht doet aan aansluiting bij lokale en regionale verwante beleidsopgaven;
 - c. de bedrijfsvoering wordt zo effectief mogelijk ingericht (afweging op kwaliteit en kosten);
 - d. de serviceorganisatie wordt als apart cluster gepositioneerd binnen de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid;
 - e. in 2016 wordt de positie van en sturing op de serviceorganisatie geëvalueerd;
 - f. gemeenten zijn via hun vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid collectief verantwoordelijk voor het functioneren van de Serviceorganisatie;
 - g. er is sprake van een integrale verantwoordelijkheid, zowel inhoudelijk als financieel;
 - h. colleges hebben lokaal invloed en worden bediend op lokale vraagstukken en resultaten;
 - i. een beperkt deel van het nieuwe jeugdhulpbudget beschikbaar te houden voor gemeenten.
- Daarnaast is er vanuit de stuurgroep SIP van de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden en ook vanuit diverse raden, waaronder de raad van Zwijndrecht, een brief gestuurd aan de stuurgroep Jeugd Zuid Holland Zuid met een aantal vragen en aandachtspunten betreffende de Serviceorganisatie. Met deze opdracht en de gekoppelde gemeentelijke randvoorwaarden is het inrichtingsplan voor de Serviceorganisatie uitgewerkt en wordt u nu voorgelegd.

We zijn gezamenlijk in een korte tijd een professionele Serviceorganisatie aan het opzetten die voor onze regio verantwoordelijk is voor de inkoop en deel van de uitvoering van de jeugdhulp. De kinderen en gezinnen die deze jeugdhulp nodig hebben rekenen erop dat we op 1 januari 2015 gesteld staan. Om dit voor elkaar te krijgen moeten veel partijen worden gecontracteerd en gesubsidieerd. Deze partijen werken nu nog in verschillende sectoren met elk hun eigen financiële

en inhoudelijke regels en uitgangspunten. De stappen die we tot nu toe hebben gezet maken dat we op het juiste spoor zitten om onze ambities daadwerkelijk vanaf 2015 te verwezenlijken.

In de opzet van de Serviceorganisatie en de sturingsnotitie wordt een goede balans nagestreefd tussen de inhoudelijke kracht van nabijheid en de regionale kracht van risicodeling en volume.

In dit voorstel wordt specifiek een koppeling gemaakt tussen de gemeentelijke randvoorwaarden en de inrichting van de Serviceorganisatie. Enkele van deze randvoorwaarden zijn (ook) verder uitgewerkt in de sturingsnotitie en worden (ook) in dit voorstel in deze paragraaf verder toegelicht (de onderdelen a, f en g).

a. de verantwoordelijkheid en betrokkenheid van de gemeenteraad borgen.

Dit onderdeel wordt vooral in de Sturingsnotitie uitgewerkt.

b. er is aandacht voor een organisatorische inrichting, die recht doet aan aansluiting bij lokale en regionale verwante beleidsopgaven;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in paragraaf 1.3 missie, taken en rollen van het inrichtingsplan. Hier wordt een onderscheid gemaakt tussen de taken die de Serviceorganisatie in mandaat wordt opgedragen en de taken die in delegatie worden overgedragen. In de uitwerking van de rollen en positionering van de Serviceorganisatie wordt duidelijk hoe de Serviceorganisatie de invulling van de rollen ziet en op welke wijze de aansluiting plaatsvindt tussen de lokale en regionale beleidsopgaven.

c. de bedrijfsvoering wordt zo effectief mogelijk ingericht (afweging op kwaliteit en kosten);

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in paragraaf 3.3 van het inrichtingsplan waar duidelijk wordt gemaakt op welke wijze de organisatie en inrichting van de Serviceorganisatie vorm zal krijgen. In dit hoofdstuk wordt uitgewerkt dat de Serviceorganisatie kiest voor een regieorganisatie die hooggekwalificeerd en kleinschalig is en waarbij maximaal wordt uitbesteed. Daarmee wordt gekozen voor het laten uitvoeren van diverse technisch-complexe uitvoeringsprocessen door een partij die hiervoor – in de Wmo context – bewezen ervaren en competent is.

d. de Serviceorganisatie wordt als apart cluster gepositioneerd binnen de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in de uitwerking van de governance en positionering Serviceorganisatie in paragraaf 3.2 van het inrichtingsplan en verder in de sturingsnotitie. Hierin wordt duidelijk dat de Serviceorganisatie een compleet zelfstandige organisatie wordt die met haar aansturing, financiële huishouding losstaat van de andere organisatieonderdelen van de Gemeenschappelijk Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd. De directeur Serviceorganisatie legt rechtstreeks verantwoording af aan het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling. Daarnaast wordt er door Deloitte een audit uitgevoerd op de Serviceorganisatie. Deloitte beoordeelt in deze audit de onderbouwing van voorbereidingsbudget en exploitatiebegroting, fiscale aspecten en of de aannames die onder het inrichtingsplan liggen valide zijn en de beschreven organisatie-inrichting past bij de opdracht, gestelde doelen en ambities van de Serviceorganisatie.

e. in 2016 wordt de positie van en sturing op de serviceorganisatie geëvalueerd;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in paragraaf 1.4 het onderdeel evaluatie van het inrichtingsplan en in hoofdstuk 10 van het toelichtend rapport. In het inrichtingsplan is gekozen om een evaluatie te houden in 2017. De reden hiervoor is dat in de randvoorwaarden is aangegeven dat de organisatie flexibel wordt vormgegeven voor de periode tot en met eind 2017. Dit betekent dat in de 1^{ste} helft van 2017 een evaluatie moet worden uitgevoerd om tijdig een keuze te maken de Serviceorganisatie te beëindigen of te continueren. Een evaluatie per 2016 zou naar inschatting te vroeg komen.

NB: In de tweede helft van 2014 wordt binnen de gestelde kaders een uittredingsregeling geformuleerd zodat ook duidelijk is wat de voorwaarden en consequenties zijn mocht een gemeente niet langer willen participeren in de Serviceorganisaties vanaf 1 januari 2018.

f. gemeenten zijn via hun vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid collectief verantwoordelijk voor het functioneren van de serviceorganisatie;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in hoofdstuk 3.2 governance en positionering Serviceorganisatie waarin de verantwoordelijkheidsverdeling is uitgewerkt (zie voor deze uitwerking ook de sturingsnotitie).

g. er is sprake van een integrale verantwoordelijkheid, zowel inhoudelijk als financieel;

Integrale verantwoordelijkheid van de bestuurders is een logisch vervolg op hun verantwoordelijkheid als bestuurder van de Gemeenschappelijke regeling met gedelegeerde taken op het gebied van zorginkoop en in hun rol als bestuurder voor de gemandateerde taak rond het jeugdteam. Dit betreft inhoudelijke beleidsmatige kaders en budgettaire kaders voor de uitvoering van jeugdhulp.

h. colleges hebben lokaal invloed en worden bediend op lokale vraagstukken en resultaten;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in hoofdstuk 1.3 waarin wordt ingegaan op de uitwerking van de taken die in mandaat worden opgedragen en in delegatie worden overgedragen. Deze wordt verder gespecificeerd bij het onderdeel rollen en positionering.

i. een beperkt deel van het nieuwe jeugdhulpbudget beschikbaar te houden voor gemeenten.

In het beleidsplan is aangegeven dat een beperkt deel van het jeugdhulpbudget kan worden ingezet voor het versterken van de lokale jeugdinfrastructuur. Aangezien er nog geen financiële zekerheid is over het macrobudget (deze zekerheid komt in de meicirculaire van het Rijk), kan nu nog niet worden gezet hoe hoog dit percentage is. Het is de gezamenlijke ambitie om het percentage budget voor de versterking van de lokale jeugdinfrastructuur de komende periode te laten groeien ten koste van de duurdere vormen van jeugdhulp. In het Beleidsrijk Transitiearrangement zal dit verder worden uitgewerkt en wordt bekend en hoe hoog dit deel is.

Door aan deze voorwaarden te voldoen schuift dit voorstel dicht aan tegen het coalitieakkoord 2014-2018. Hierin lezen we onder andere: "Onze gemeente stelt inwoners in staat om vanuit eigen kracht en mogelijkheden sociale vraagstukken op Alblasterdamse schaal aan te pakken. De gemeente staat dichtbij de inwoners en zorgt voor een integrale aanpak van de decentralisaties. Wij zetten in op lokale aansturing en het leggen van verbindingen tussen mensen en (zorg)organisaties. Alleen de zwaarste vormen van zorg organiseren we via regionale verevening en een bijpassende financiële oplossing"

4. Wat mag het kosten?

U wordt gevraagd om in navolging van het beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet in het eerste kwartaal 2014 ter hoogte van € 25.000,= een budget van € 100.000,= beschikbaar te stellen voor de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid voor de definitieve inrichting van de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid overeenkomstig het genoemde inrichtingsplan en voor de uitvoering van de inkoop en contractering van zorgaanbieders, de stichting Jeugdteams en diverse andere partijen (AMHK, gecertificeerde instelling) met het oog op continuïteit van zorg per 1 januari 2015.

Dit gevraagde bedrag is hoger dan het in maart 2014 aangekondigde budget. Dit wordt veroorzaakt doordat een PM post voor ICT in het voorstel van maart nu is ingevuld in de begroting.

Tevens wordt gevraagd om voor 2015 een budget van maximaal €175.000,= uit de middelen die de gemeente ontvangt voor de uitvoering van de Jeugdwet beschikbaar te stellen voor de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid ten behoeve van de exploitatie van de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid.

De dekkingsmogelijkheden voor de Serviceorganisatie WMO, Serviceorganisatie Jeugd en de tweede bestuursopdracht Jeugd zijn hieronder integraal geformuleerd.

Kosten (budgetten):

WMO service organisatie	84.700	Raadsbesluit feb 2014, 1e Burap 2014	
Jeugd service organisatie	25.000	Raadsbesluit feb 2014, 1e Burap 2014	
Jeugd service organisatie	100.000	verwerking in 2e Burap 2014	wordt nu gevraagd
bestuursopdracht transformatiejeugdhulp ZHZ	65.850	verwerking in 2e Burap 2014	wordt nu gevraagd
Totaal gevraagd budget (4 raadsvoorstellen)	<u>275.550</u>		

Dekkingsmogelijkheden:

	raad febr 2014	huidige voorstellen	
1. Transitiebudget	-	-	niet toereikend
2. Voordeel WMO HH 2013	179.000	-	in jaarrekening 2013 in resultaat vrijgevallen t.g.v. algemene reserve (zie 6.)
2.a. Resultaat GRD 2013 (voornamelijk door SDD)	PM	189.000 verwerking 2e Burap 2014	t.p.v. voordeel WMO HH 2013
3. Voordeel WMO HH 2014	PM	20.000 verwerking 2e Burap 2014	Hiermee sorteren we voor op een verwacht overschot
4. extra budget € 32 miljoen	PM	66.000 verwerking 2e Burap 2014 (o.g.v. meicirculaire)	
5. onvoorzien	PM	PM	
6. weerstandvermogen (= algemene reserve)	PM	PM	
		<u>275.000</u>	

5. Communicatie en inspraak

Het transitieteam jeugdzorg ZHZ biedt aan om in uw gemeenteraad een presentatie te verzorgen over de diverse documenten die de invoering van de nieuwe Jeugdwet betreffen en de gezamenlijke voorbereidingen, ter ondersteuning van uw gesprek met de gemeenteraad.

Om alle betrokkenen bij de voorbereidingen op de decentralisatie Jeugd in ZHZ goed te informeren is de website www.onsNZorg.nl ontwikkeld. Op deze website wordt actuele informatie over de voortgang van de voorbereidingen geplaatst.

6. Bedrijfsvoeringsaspecten

Niet van toepassing

7. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

- * Inrichtingsplan Serviceorganisatie jeugd ZHZ
- * Inrichtingsplan Serviceorganisatie jeugd ZHZ toelichtend rapport

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris


burgemeester


