

Raadsvoorstel

Vergadering	: 8 juli 2014	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 3 juni 2014	
Portefeuillehouder	: A. D. Zandvliet (078) 770 6017	ad.zandvliet@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Ben Kraal (078) 770 6098	b.kraal@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Sturingsnotitie jeugdhulp 2014	
Soort voorstel	: Regionale samenwerking	

Samenvatting:

In deze sturingsnotitie wordt vanuit het gemeentelijk perspectief de sturing op de Service organisatie als verbonden partij verder uitgewerkt. Deze notitie sluit aan op eerdere plannen en uitspraken van college en raad. Het coalitieakkoord 2014-2018 zegt hier onder andere het volgende over: "Onze gemeente stelt inwoners in staat om vanuit eigen kracht en mogelijkheden sociale vraagstukken op Alblasserdamse schaal aan te pakken. De gemeente staat dichtbij de inwoners en zorgt voor een integrale aanpak van de decentralisaties

Wij zetten in op lokale aansturing en het leggen van verbindingen tussen mensen en (zorg)organisaties. Alleen de zwaarste vormen van zorg organiseren we via regionale verevening en een bijpassende financiële oplossing"

Voorstel:

1. Vaststellen sturingsnotitie jeugdhulp

1. Wat is de aanleiding?

Vooraf:

Dit voorstel moet in onderlinge samenhang worden gezien met de voorstellen Vervolg tweede bestuursopdracht, Inrichting Serviceorganisatie en de raadsinformatiebrief inzake mandaat jeugdhulp.

Relatie collegeprogramma, begroting, eerdere besluitvorming, etc.

In het kader van de decentralisatie jeugdzorg heeft uw raad eerder besluiten genomen over:

- De visie "Jeugdigen en gezinnen versterken" op 25 september 2012
- De intentionele schaalkeuze op 25 juni 2013
- Het sturingskader op 24 september 2013 "Beleidsbrief Sturing zorg voor jeugdigen ZHZ"
- Regionaal Transitie Arrangement op 26 november 2013
- Beleidsplan Jeugdhulp 2015 op 28 januari 2014
- Serviceorganisatie Jeugdhulp op 4 maart 2014

In het raadsvoorstel Serviceorganisatie, dat gelijktijdig met dit voorstel is aangeboden, is aangegeven dat u een sturingsnotitie ontvangt waarin vanuit het gemeentelijk perspectief de sturing op de Serviceorganisatie als verbonden partij verder uitgewerkt is. In de sturingsnotitie zijn de eerdere intentionele uitspraken vertaald naar een werkbare vorm van sturing, waarin de betrokken partijen vanuit ieders rol en verantwoordelijkheid optimale sturing op het domein van de jeugdhulp hebben.

2. Wat willen we bereiken?

Met het vaststellen van deze sturingsnotitie krijgen we voldoende instrumenten in handen om een zorgvuldige invoering van de Jeugdwet op 1 januari 2015 te kunnen uitvoeren.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Het onderdeel sturing moet de komende periode zijn beslag krijgen. Ook op dit gebied willen we voorkomen dat we met deze sturingsnotitie een statische onveranderbare werkelijkheid creëren. In deze notitie wordt een eerste invulling van het onderdeel sturing gegeven. We willen echter ook op dit onderdeel de komende periode leren en gezamenlijk verkennen hoe we de sturing op een zo optimaal mogelijke wijze invullen.

De nadruk in de uitwerking van deze sturingsnotitie zit op de verticale sturingsrelatie tussen de gemeenten, de Serviceorganisatie en vervolgens de jeugdhulpaanbieders. Om een goed werkend stelsel te creëren moeten echter niet alleen een goede invulling gegeven worden aan de verticale sturingsrelatie (college's, raden en Gemeenschappelijke Regeling), maar juist ook aan de horizontale sturingsrelatie. Dit laatste doen we door ook nadrukkelijk invulling te geven aan onderdelen als de tegenkracht, meten cliënttevredenheid, professionals de ruimte te geven, budgetverantwoordelijkheid bij de jeugdteams etc.

In het raadsvoorstel voor de Serviceorganisatie van 4 maart 2014 heeft u intentionele keuzes gemaakt voor de wijze waarop de 17 gemeenten met elkaar de zorg voor jeugd willen organiseren. U heeft de intentie uitgesproken om enkele taken in delegatie aan deze Serviceorganisatie over te dragen en taken in mandaat aan de Serviceorganisatie op te dragen. Voor mandaat gaat het om het organiseren en contracteren van de jeugdteams. Voor delegatie gaat het specifiek om de volgende taken:

- het inkopen en contracteren van alle bestaande en nieuwe zorgaanbieders jeugdhulp (regionale zorgmarkt)
- het contracteren en bekostigen van het Algemeen Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK)
- het contracteren en bekostigen van het Diagnostiek Advies Netwerk (DAN)
- het contracteren en bekostigen van de regionale crisisdienst
- het contracteren en bekostigen van de gecertificeerde instelling(en) die jeugdbescherming en jeugdreclassering (JB/JR) taken uitvoeren

In de sturingsnotitie wordt duidelijk gemaakt hoe de sturing op deze taken in de praktijk zal plaatsvinden.

In het besluit van 4 maart 2014 waarbij opdracht werd gegeven voor de inrichting van een Serviceorganisatie zijn door de raad een aantal randvoorwaarden meegegeven.

De uitwerking randvoorwaarde: a. de verantwoordelijkheid en betrokkenheid van de gemeenteraad borgen + uitwerking randvoorwaarde g. er is sprake van een integrale verantwoordelijkheid, zowel inhoudelijk als financieel levert het volgende beeld op:

Voor de sturing op de Serviceorganisatie wordt het voorstel gedaan om enkele onderdelen voor de jeugdhulp toe te voegen aan de reguliere planning en controlcyclus van de Gemeenschappelijke regeling. Het gaat hier vooral om het vormgeven van de integrale verantwoordelijkheid tussen de inhoud en de financiën. Dit betekent dat de volgende beleidsdocumenten/rapportages in deze cyclus worden aangeleverd en door de Serviceorganisatie en/of de gemeente worden geproduceerd:

I.	Begroting	GR
II.	Jaarrekening	GR
III.	Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp	SO
IV.	Jaarverslag Jeugdhulp Regionaal	SO
V.	Maandelijks rapportages	SO
VI.	Lokaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp	Gemeente
VII.	Jaarverslag Jeugdhulp lokaal	Gemeente

In de sturingsnotitie is naast de harde controlemechanismen ook aandacht voor de invulling van de zachte controle in de vorm van bezoeken aan het jeugdteam, gesprekken met professionals in het CJG, gesprekken met professionele gebruikers als de scholen en gesprekken met een jeugdigen/ouders etc. Een goede invulling van de harde controle geeft een goede basis voor de invulling en het vertrouwen dat nodig is om de zachtere controle en sturing verder vorm te geven.

Uitwerking randvoorwaarde: f. gemeenten zijn via hun vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid collectief verantwoordelijk voor het functioneren van de Serviceorganisatie

In de sturingsnotitie zit een duidelijke verantwoordelijkheidsverdeling tussen de verschillende partijen. Voor de gemeenteraad is duidelijk gemaakt op welke wijze de kaderstellende en controlerende taak kan worden ingevuld en welke instrumenten daarvoor beschikbaar zijn. Daarnaast worden ook de taken van het Algemeen Bestuur (verder AB) en Dagelijks Bestuur (verder DB) van de Gemeenschappelijke regeling verder gedefinieerd. Bij de uitwerking is uitgegaan van de collectieve verantwoordelijkheid van gemeenten voor het functioneren van de Serviceorganisatie.

Bij de verantwoordelijkheid van de Serviceorganisatie wordt duidelijk gemaakt dat de Serviceorganisatie een eigen directeur krijgt en binnen de Gemeenschappelijke regeling ook eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden kent.

Met de vaststelling van de sturingsnotitie geeft uw raad de kaders mee voor de aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling. De aangepaste Gemeenschappelijke regeling zal u in het begin van het vierde kwartaal van 2014 worden aangeboden.

4. Wat mag het kosten?

Het vaststellen van deze sturingsnotitie brengt geen kosten met zich mee.

5. Communicatie en inspraak

Het transitieteam jeugdzorg ZHZ biedt aan om in uw gemeenteraad een presentatie te verzorgen over de diverse documenten die de invoering van de nieuwe Jeugdwet betreffen en de gezamenlijke voorbereidingen, ter ondersteuning van uw gesprek met de gemeenteraad.

Om alle betrokkenen bij de voorbereidingen op de decentralisatie Jeugd in ZHZ goed te informeren is de website www.onsNZorg.nl ontwikkeld. Op deze website wordt actuele informatie over de voortgang van de voorbereidingen geplaatst.

6. Bedrijfsvoeringsaspecten

Uitvoering door afdeling RMO. Tenminste maandelijks zullen er gesprekken zijn met vertegenwoordigers van de Serviceorganisatie en het jeugdteam. Deze gesprekken gaan over zowel inhoud als financiën.

7. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

Sturingsnotitie Jeugdhulp

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris



burgemeester

