

Samenvatting Beleidsrijk Regionaal Transitie Arrangement Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid

Inleiding

Bij het aanbieden van het Inrichtingsplan voor de Serviceorganisatie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid en de Sturingsnotitie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid, heeft u in mei 2014 een vooruitblik ontvangen op het Beleidsrijk Regionaal Transitie Arrangement (BRTA). Dit BRTA bevat een aantal nog vast te stellen beleidsmatige kaders in aanvulling op het Beleidsplan Jeugdhulp. Ook bevat het BRTA een regionaal financieel verdeelmodel op basis van het definitieve macrobudget en de uitgangspunten uit het beleidsarme Regionale Transitie Arrangement (RTA) van oktober 2013.

Het BRTA vormt de basis voor het inkoopproces van jeugdhulp voor 2015.

Het daadwerkelijk ophalen van budget bij de 17 gemeenten voor het uitvoeren van de jeugdhulp door de Serviceorganisatie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid, gebeurt een later moment. Voor 2015 zal dit plaatsvinden bij het vaststellen van de aanpassingen van de Gemeenschappelijke Regeling in november 2014. Voor de jaren daarna zal dit onderdeel uitmaken van het gemeentelijke begrotingsproces van de 17 gemeenten, waar het vaststellen van de begroting van de Gemeenschappelijke Regeling onderdeel van uitmaakt.

In dit BRTA gaan we achtereenvolgens in op:

- de vraag wat we willen bereiken en op basis van welke indicatoren we de sturing op effectieve en doelmatige jeugdhulp vormgeven (hoofdstuk 1);
- wat de financiële kaders zijn en hoe we het jeugdhulpbudget willen verdelen (hoofdstuk 2);
- hoe we de inkoop van jeugdhulp vormgeven en zorgen voor kwalitatief goede jeugdhulp (hoofdstuk 3);
- hoe we jeugdhulp organiseren in Zuid-Holland Zuid en welke financiële afspraken we daarover vastleggen in contracten met jeugdhulpaanbieders (hoofdstuk 4);
- wat de specifieke afspraken zijn over de persoonsgebonden budgetten (PGB's) (hoofdstuk 5);
- welke risico's we in het nieuwe stelsel zien en welke beheersmaatregelen worden voorgesteld (hoofdstuk 6).

In deze samenvatting hebben we alle keuzes die we gemeenteraden vragen te maken met het vaststellen van het BRTA expliciet gemaakt.

1. Maatschappelijke resultaten en doelen

Op basis van het Beleidsplan Jeugdhulp en de Jeugdwet formuleren we een set van doelen om onze ambitie voor het jeugdbeleid in het algemeen en specifiek voor de jeugdhulp te bereiken.

We formuleren de volgende algemene maatschappelijke doelen van jeugdbeleid:

1. *Jeugdigen in ZHZ groeien gezond en veilig op;*
2. *Jeugdigen krijgen kansen om zich te ontwikkelen en naar vermogen mee te kunnen doen.*

Daarnaast formuleren we de volgende specifieke doelen voor jeugdhulp:

3. *Jeugdhulp (in al zijn geledingen) zorgt ervoor dat problematiek afneemt;*
4. *Cliënten zijn tevreden over de hulp en er is zo weinig mogelijk uitval uit aanbod;*

Ook formuleren we doelen voor de realisatie en vernieuwing van het jeugdhulpstelsel:

5. *Versterking van preventie en licht ambulante hulp leiden tot een afname van het beroep op en de kosten van dure vormen van jeugdhulp;*
6. *100% van de gezinnen met meervoudige (complexe) problematiek binnen het jeugddomein wordt geholpen volgens de methodiek 1 gezin, 1 plan, 1 begeleider.*

Tot slot formuleren we een financieel doel:

7. *Vanaf 1 januari 2015 worden alle gedecentraliseerde jeugdhulptaken uitgevoerd binnen de gebundelde rijksmiddelen van de 17 gemeenten.*

Bovenstaande doelen maken we meetbaar door er in het BRTA indicatoren aan te koppelen die informatie geven over het behalen van de doelen. Met behulp van deze informatie kunnen we sturen op de effectiviteit en efficiëntie van jeugdbeleid en jeugdhulp. Met behulp van de indicatoren verzamelen we gegevens over wat werkt en welke resultaten er worden geboekt, zodat gericht verbeteracties kunnen worden doorgevoerd. De indicatoren worden regelmatig geëvalueerd en zo nodig aangepast.

Beslispunt 1: vaststellen van de maatschappelijke resultaten en doelen voor jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid.

2. Financieel verdeelmodel en solidariteit

2.1 Regionaal financieel verdeelmodel

Het regionaal financieel verdeelmodel bevat de financiële kaders voor het verdelen van het macrobudget dat aan de 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid wordt toegekend voor het uitvoeren van jeugdhulp in 2015. Op basis van dit financiële verdeelmodel, kan de inkoop van jeugdhulp voor 2015 worden uitgevoerd.

Het macrobudget van ruim 107 miljoen euro wenden we aan het voor dekken van de kosten van de benodigde landelijke, regionale en lokale jeugdhulp, uitvoering en risicoreservering en/of lokale impulsen.

Veruit meeste geld is voor concrete jeugdhulp

Vanwege het belang van zorgcontinuïteit voor bestaande cliënten, voldoende hulp voor nieuwe cliënten en het realiseren van de benodigde transformatie, wordt het macrobudget zoveel als mogelijk besteed aan het bieden van jeugdhulp aan kinderen en gezinnen. Een klein deel wordt gereserveerd voor hoog specialistische jeugdhulp die landelijk wordt ingekocht op basis van het Landelijke Transitie Arrangement (LTA). Het grootste deel is beschikbaar voor lokaal en regionaal te organiseren jeugdhulptaken. Uit de regionale inventarisatie van omzetgegevens blijkt dat ruim 97 miljoen euro nodig is voor voldoende en passende regionale jeugdhulp.

We maken onderscheid tussen jeugdhulp die door de jeugdteams en de regionale zorgmarkt wordt geleverd. Voor de jeugdteams is ongeveer 13 miljoen euro van het regionale jeugdhulpbudget beschikbaar, hierop sturen gemeenten lokaal. Jeugdhulp die niet door de jeugdteams wordt geboden, wordt ingekocht op de regionale zorgmarkt. Hieronder valt ook de consultatie door het DAN. Hiervoor is een bedrag van ongeveer 85 miljoen euro beschikbaar.

Bescheiden budget voor uitvoering

Zoals aangegeven in het Inrichtingsplan Serviceorganisatie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid, zijn de uitvoeringskosten van de Serviceorganisatie in 2015 begroot op 3,5 miljoen euro. Het macrobudget biedt ruimte om naast de kosten van jeugdhulp, ook de kosten van uitvoering door de Serviceorganisatie te dekken.

Reservering risicoreservering en/of lokale impuls

Na aftrek van de kosten voor jeugdhulp en uitvoering resteert een bedrag van 2,2 miljoen euro. De 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid wensen dit te bestemmen voor een lokale impuls en/of risicoreservering.

Bij de uitvoering in 2015 van de nieuwe jeugdhulptaken kunnen zich risico's voordoen met budgettaire gevolgen. Om de *financiële risico's* af te dekken is een bedrag van 6,3 miljoen euro nodig. Een deel van de geïnterpreteerde risico's kan regionaal worden afgedekt met (een deel van) het resterend budget van 2,2 miljoen euro. In het BRTA wordt voorgesteld om het overige deel van de risico's af te dekken met risicoreserveringen binnen de begrotingen van de 17 gemeenten.

Daarnaast is er de mogelijkheid om met (een deel van) het resterende budget een *lokale impuls* te financieren. Dit budget kan dan worden aangewend voor bijvoorbeeld extra preventieve activiteiten ter vermindering van de druk op jeugdhulp.

De 17 gemeenten hebben nog geen eensluitende keuze kunnen maken. Een voorstel voor de bestemming en verdeling van het resterend budget en maatregelen om risico's te beheersen, wordt in de komende maanden in overleg tussen de 17 gemeenten voorbereid. De 17 gemeenten worden vooruitlopend hierop verzocht in hun gemeentebegrotingen een risicoreservering op te nemen van in totaal 6,3 miljoen euro, overeenkomstig de risico-inventarisatie die bij dit BRTA is gevoegd.

Friciekosten niet voor rekening gemeenten

Eventuele frictiekosten waar jeugdhulpaanbieders mee geconfronteerd worden als gevolg van de transitie en transformatie van jeugdhulp, komen niet voor rekening van gemeenten. Gemeenten spannen zich in om frictiekosten voor jeugdhulpaanbieders te beperken door een geleidelijke invoering van de transformatie, voor 2015 afspraken te maken met bestaande aanbieders met de intentie tot meerjarige afspraken, en geen afzonderlijk innovatiebudget te creëren voor 2015.

Sociaal Deelfonds

Het Rijk stort de middelen voor de decentralisaties in het sociale domein - geormerkt in het zogeheten Sociaal Deelfonds - gedurende 3 jaar. Dit bevordert de ontschotting binnen het sociale domein en maakt het ook mogelijk over- en onderscheidingen tussen de verschillende decentralisaties met elkaar te verrekenen. In 2015 doen de 17 gemeenten ervaring op met de uitvoering van jeugdhulp, als ook met andere nieuwe taken binnen het sociale domein. Op basis van deze ervaringen nemen gemeenten na 2015 een besluit over hoe om te gaan met het Sociaal Deelfonds.

Beslispunt 2: vaststellen van de uitgangspunten van het regionaal financieel verdeelmodel.

Beslispunt 3: instemmen met het voorstel om een lokale risicoreservering te maken binnen de gemeentelijke begroting voor jeugdhulp, overeenkomstig de bij het BRTA gevoegde risico-inventarisatie.

2.2 Solidariteit

De 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid hebben ervoor gekozen samen te werken bij het organiseren van jeugdhulp, onder andere om individuele financiële risico's te beperken. Bijvoorbeeld omdat het daadwerkelijke zorggebruik in een gemeente vooraf moeilijk te voorspellen is en het soms om relatief hoge kosten gaat voor één specifieke casus.

De gemeenten in Zuid-Holland Zuid zijn solidair met elkaar voor de kosten van de regionale zorgmarkt, die bestaat uit het Diagnostiek en Advies Netwerk, Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, crisisdienst, gecertificeerde instellingen, specialistische en generalistische (ambulante) ondersteuning en zorg die niet is opgenomen in de jeugdteams. Daarnaast zijn de gemeenten solidair voor de exploitatiekosten van de Serviceorganisatie.

Solidariteit wordt tot en met 2017 vormgegeven door middel van het gezamenlijk budgetmodel. In dit model worden de budgetten van de 17 gemeenten voor de regionale zorgmarkt bij elkaar gevoegd. Hieruit bekostigt de Serviceorganisatie het regionale gebruik. Een eventueel tekort wordt naar rato van het aandeel van de individuele gemeenten in het totale budget voor de regionale zorgmarkt, aan het eind van het jaar over de 17 gemeenten verdeeld. Ook een eventueel overschot kan aan het eind van het jaar over de 17 gemeenten worden verdeeld, of de 17 gemeenten kunnen gezamenlijk afspraken maken over de bestemming ervan. Bijvoorbeeld voor het vormen van een algemene reserve voor het gezamenlijk afdekken van risico's. Het gezamenlijk budget model biedt maximale solidariteit.

In 2017 wordt het gezamenlijk budgetmodel geëvalueerd om te bepalen of het model gecontinueerd wordt of dat voor een verzekeringsmodel wordt gekozen. Dit laatste model is nu niet mogelijk, vanwege het ontbreken van ervaringscijfers over het gebruik en de kosten van jeugdhulp.

Vanwege het veronderstelde verband tussen de preventieve werking van basisvoorzieningen en het jeugdteam enerzijds en anderzijds het beroep op de regionale zorgmarkt, is bij solidariteit over de regionale taken, uniformering van de jeugdteams wenselijk. Daarnaast onderzoeken de 17 gemeenten welke afspraken zij kunnen maken over welke basisvoorzieningen minimaal in een gemeente aanwezig moeten zijn ('de dijken op deltahoogte').

Beslispunt 4: vaststellen van regionale solidariteit van de 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid over de kosten van de regionale zorgmarkt en exploitatie van de Serviceorganisatie.

Beslispunt 5: vaststellen van het gezamenlijk budgetmodel als model voor de regionale solidariteit tot en met 2017.

3. Inkoop en kwaliteit

3.1 Inkoopbeleid

Voor de uitvoering van de jeugdhulp moet een groot aantal aanbieders worden gecontracteerd. Om in 2015 de wettelijk verplichte zorgcontinuïteit te kunnen bieden, werken we voor 2015 met de verschillende, bestaande vormen van contractering. We contracteren de bestaande bij ons bekende aanbieders. Het inkoopproces is inmiddels in volle gang. De contracten met de aanbieders voor 2015 moeten in november 2014 worden gesloten.

Voor 2016 en verder hanteren we de inkoopstrategie van bestuurlijk contracteren. De strategie biedt de mogelijkheid om een grote hoeveelheid aanbieders te contracteren én flexibiliteit en innovatie te bevorderen. Bestuurlijk contracteren start met een procesovereenkomst waarin gemeenten en

aanbieders gezamenlijk de spelregels, toe- en uittredingsvoorwaarden en communicatieafspraken vastleggen. Onder de procesovereenkomst komen verschillende deelovereenkomsten te hangen waarin per te contracteren dienst de contractvoorwaarden en afspraken worden vastgelegd. Voor het deelnemen aan een deelovereenkomst, moeten aanbieders eerst de procesovereenkomst ondertekenen waarmee zij zich committeren aan de gezamenlijk opgestelde spelregels. Het proces van bestuurlijk contracteren wordt afgerond voor de zomer van 2015 zodat de contracten vanaf 1 januari 2016 in kunnen gaan. Vanaf dat moment gaat de markt geleidelijk open voor nieuwe aanbieders.

Beslispunt 6: vaststellen van het inkoopbeleid voor 2015 waarbij we ons richten op het continueren van zorg en aansluiten bij bestaande kaders.

Beslispunt 7: vaststellen van het inkoopbeleid vanaf 2016 waarin we jeugdhulp inkopen bij aanbieders door middel van bestuurlijk contracteren.

3.2 Kwaliteit

Gemeenten hebben de opdracht voor passende hulp en begeleiding van kinderen en gezinnen te zorgen. In de Jeugdwet is een aantal kwaliteitseisen gesteld om te waarborgen dat gemeenten verantwoorde hulp bieden die veilig is en tegemoet komt aan de vraag van kinderen en ouders, maar die ook doelmatig en doeltreffend is. De Serviceorganisatie hanteert deze wettelijke kwaliteitseisen bij het afsluiten van de contracten met aanbieders van jeugdhulp. Voor een aantal vormen van jeugdhulp gelden eigen (wettelijke) kwaliteitssystemen en kwaliteitseisen. Omdat er in de Jeugdwet en andere relevante wetten al veel eisen zijn gesteld die bijdragen aan de kwaliteit van jeugdhulp, stellen wij geen aanvullende kwaliteitseisen aan de jeugdhulp. Gemeenten kunnen individueel besluiten om aan het lokale preventieve aanbod al dan niet aanvullende kwaliteitseisen te stellen. De Inspectie Jeugdzorg ziet toe op de kwaliteit van het jeugdstelsel op basis van de wettelijk gestelde eisen. We volgen de landelijke ontwikkelingen die leiden tot een nieuw kwaliteitskader.

Beslispunt 8: vaststellen van het kwaliteitskader voor de jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid.

4. Inhoudelijk ontwerp

4.1 Jeugdteams

In het Beleidsplan Jeugdhulp hebben we de werking van het nieuwe jeugdhulpstelsel in Zuid-Holland Zuid beschreven en de spilfunctie die de jeugdteams daarbinnen spelen. De jeugdteams zijn een lokale verantwoordelijkheid. Gemeenten geven opdracht aan de Serviceorganisatie om de jeugdteams in hun gemeente te organiseren. Daarbij sturen gemeenten op de samenstelling van de jeugdteams, eventuele aanvulling van de teams en wijze van inbedding in de lokale infrastructuur.

Er wordt een onafhankelijke rechtspersoon opgericht met een onafhankelijk bestuur en raad van toezicht voor het uitvoeren van de jeugdteams. De voorlopige werktitel van deze rechtspersoon is 'Stichting Jeugdteams Zuid-Holland Zuid'.

In de periode van 2015 tot 2018 zullen de jeugdteams geleidelijk groeien naar een situatie waarin zij volledig resultaatverantwoordelijk zijn, ook voor het jeugdhulpbudget. Om de noodzakelijke transformatie te realiseren worden verandermanagers en coaches ingezet. Op basis van de ervaringen in 2015 wordt gekeken of er in de jaren daarna een verschuiving kan plaatsvinden van budget van de regionale zorgmarkt naar de jeugdteams (en basisvoorzieningen).

Er is een regionale formule ontwikkeld voor de jeugdteams door aanbieders en gemeenten. Deze formule bestaat uit afspraken over de doelen en taken van het jeugdteam en de eisen die aan de jeugdprofessionals worden gesteld. Alle jeugdteams in Zuid-Holland Zuid zijn gehouden aan deze formule.

4.2 Samenwerking jeugdteams en artsen

In de Jeugdwet is vastgelegd dat huisartsen, medisch specialisten en jeugdartsen rechtstreeks mogen doorverwijzen naar jeugdhulp. In het ontwerp voor jeugdhulp is hier rekening mee gehouden. Jeugdteams zullen actief contact zoeken met de artsen in hun werkgebied om zich bekend te maken en gezamenlijk afspraken te maken over het vormgeven van de samenwerking. Het doel van deze afspraken is een optimale hulpverlening en inzicht in de doorverwijzingen door artsen die van invloed zijn op het budget van de jeugdteams. Aandachtspunten die door artsen worden aangedragen voor samenwerking zijn:

- het verkleinen van de informatieachterstand van artsen over het ontwerp van het nieuwe jeugdstelsel;
- de behoefte aan 1 contactpersoon binnen het jeugdteam of sociale wijkteam;
- accurate en periodieke wederzijdse terugkoppeling vanuit het jeugdteam naar artsen en vice versa.

Regionaal wordt samen met artsen een handreiking gemaakt voor het maken van samenwerkingsafspraken op basis van ervaringen in pilots van jeugdteams. Ook worden bijeenkomsten georganiseerd om de gesignaleerde informatieachterstand op korte termijn aan te pakken. Daarnaast wordt eind 2014 een bijeenkomst voor deskundigheidsbevordering georganiseerd voor alle artsen in Zuid-Holland Zuid.

4.3 Diagnostiek en Advies Netwerk (DAN)

In het beleidsplan is de werkwijze van het Diagnostiek en Advies Netwerk (DAN) in het nieuwe jeugdhulpstelsel beschreven. Het DAN is een netwerk in ontwikkeling, dat bestaat uit een multidisciplinair kernteam van specialisten met daar omheen een flexibele schil. Het DAN behandelt niet zelf, maar kan voor advies, consultatie en (handelingsgerichte) diagnostiek worden ingeschakeld door jeugdteams en medisch verwijzers. Ook het op gang helpen van verdere ondersteuning, second opinions en verzoeken tot kennisvermeerdering van de jeugdteams worden door het DAN worden opgepakt.

4.4 Verbinding onderwijs - jeugdhulp

Een sterke verbinding tussen het (passend) onderwijs en het jeugdteam is cruciaal, vanwege de belangrijke rol van het onderwijs in het leven van jeugdigen en gezinnen. De kaderstelling en uitwerking van deze verbinding is subregionaal belegd. In de wettelijk verplichte Op Overeenstemming Gerichte Overleggen (OOGO's) over het Beleidsplan Jeugdhulp is overeenstemming bereikt over de gezamenlijke aanpak en agenda voor de toekomst.

4.5 Veiligheidshuis

Het Veiligheidshuis Zuid-Holland Zuid is een samenwerkingsverband waarin partners uit justitie, zorg en gemeenten samenwerken. Binnen de jeugdhulp zal het Veiligheidshuis een expliciete rol vervullen in de verbinding tussen justitie, hulpverleners en gemeenten. Wanneer een gezin te maken krijgt met het Veiligheidshuis, dan zal de vaste contactpersoon voor het gezin uit het jeugdteam ook participeren in het Veiligheidshuis. Zo wordt het op- en afschalen tussen jeugdteam en Veiligheidshuis vergemakkelijkt. Samenwerkingsafspraken tussen de jeugdteams en het Veiligheidshuis worden gemaakt in afstemming met het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling en de Raad voor de Kinderbescherming.

4.6 Gecertificeerde Instellingen

Gedwongen jeugdhulp ('dwang')

Gedwongen jeugdhulp wordt op basis van een rechterlijke machtiging of besluit van het Openbaar Ministerie opgelegd. Gedwongen jeugdhulp mag uitsluitend door gecertificeerde instellingen worden uitgevoerd. Wanneer een gedwongen maatregel wordt opgelegd, neemt de uitvoerder van de gedwongen maatregel altijd contact op met het jeugdteam om de continuïteit van hulp voor, tijdens en na de maatregel te bevorderen.

Afspraken met gecertificeerde instellingen

Gemeenten moeten vanaf 2015 voorzien in een toereikend aanbod van gecertificeerde instellingen om jeugdbescherming en jeugdreclassering uit te voeren. Mede vanwege de wettelijk verplichte zorg continuïteit contracteren we voor 2015 hiervoor de vier bestaande aanbieders van gedwongen jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid.

Met de Raad voor de Kinderbescherming die de rechter adviseert over de aan te wijzen gecertificeerde instelling voor uitvoering van een maatregel, maken we afspraken over het adviseren van de meest passende gecertificeerde instelling per casus.

Functie 'drang'

Naast gedwongen jeugdhulp kan het jeugdteam ook de zogeheten functie 'drang' erbij halen. Drang bestaat uit niet-vrijblijvende jeugdhulp die niet door een rechter is opgelegd. Vanaf 2015 wordt de functie drang ondergebracht bij de gecertificeerde instellingen die jeugdbescherming en jeugdreclassering uitvoeren.

Budgetgarantie Bureau Jeugdzorg

In februari 2014 hebben wij, vooruitlopend op het BRTA, van het Rijk transitieafspraken moeten maken met Bureau Jeugdzorg. Minimaal moest 80% van het budget voor Bureau Jeugdzorg in 2014 worden gegarandeerd voor 2015. Vanwege onduidelijkheid over het jeugdhulpbudget voor 2015 waren wij genoodzaakt een minimumgarantie van 80% af te geven. Vervolgens moeten we voor 1 juli 2014 per brief duidelijkheid bieden aan Bureau Jeugdzorg over het definitieve budget voor Bureau Jeugdzorg. Deze brief wordt in juni 2014 ter vaststelling voorgelegd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid. We geven een budgetgarantie af op basis van het regionaal financieel verdeelmodel, onder voorbehoud van besluitvorming door de gemeenteraden over het BRTA.

We stellen voor om naast de gedwongen jeugdhulp en taken van het Advies en Meldpunt Kindermishandeling, in 2015 nog een specifieke taak van Bureau Jeugdzorg te continueren, namelijk het Jeugd Preventie Team (JPT), zo mogelijk als onderdeel van de jeugdteams.

4.7 Crisisdienst

Gemeenten en jeugdhulpaanbieders willen een integrale regionale crisisdienst die 24 uur per dag en 7 dagen per week er op af kan. De crisisdienst biedt kortdurende crisiszorg (maximaal 72 uur) en belegt de zorg zo spoedig mogelijk weer binnen de jeugdteams mits de situatie dat toelaat. We stellen voor de crisisdienst onder te brengen bij de gecertificeerde instelling die voortkomt uit de gecertificeerde instelling, vanwege onder andere de bij deze instelling opgebouwde expertise.

4.8 Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK)

Op 1 januari 2015 moeten gemeenten een Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) ingericht hebben. De taken van het toekomstige AMHK worden op dit moment uitgevoerd door het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) van Bureau Jeugdzorg en het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) van de Dienst Gezondheid & Jeugd.

Het AMHK wordt regionaal georganiseerd. Op basis van inhoudelijke argumenten kan (nog) geen keuze worden gemaakt over positionering van het AMHK. Bovendien zijn frictiekosten te

verwachten. We plaatsen daarom in een onderzoeksfase voorlopig de advies- en meldfunctie bij de Dienst en de onderzoeksfunctie bij Bureau Jeugdzorg. Op basis van de onderzoeksfase wordt een definitief besluit genomen over positionering van het AMHK.

4.9 Raad voor de Kinderbescherming

De Raad voor de Kinderbescherming doet onafhankelijk onderzoek en verzoekt zo nodig de rechter een kinderschermingsmaatregel uit te spreken. Daarnaast geeft de Raad naar aanleiding van een strafbaar feit opdracht aan een gecertificeerde instelling voor het uitvoeren van een vrijwillige jeugdreclasseringsmaatregel. Ook geeft de Raad onafhankelijk advies aan het Openbaar Ministerie en de rechter over het opleggen van gedwongen jeugdreclassering naar aanleiding van een strafbaar feit. Voor het uitvoeren van jeugdbescherming en jeugdreclassering moeten gemeenten samenwerkingsafspraken maken met de Raad voor de Kinderbescherming.

Bij de uitvoering van de wettelijke taken committeert de Raad voor de Kinderbescherming zich aan de visie op jeugdhulp zoals deze is uitgewerkt in het Beleidsplan Jeugdhulp. Uitgaande van deze visie en de gewenste transformatie van jeugdhulp, gaat de Raad voor de Kinderbescherming al in een eerder stadium (voordat er een verzoek tot onderzoek wordt gedaan) meedenken met het jeugdteam op casusniveau om gedwongen hulp zo mogelijk te voorkomen.

4.10 Cliëntenparticipatie

In april 2014 is een cliëntenplatform opgericht met vertegenwoordiging vanuit de verschillende disciplines (jeugdzorg, jeugd GGZ en jeugd (L)VB). Dit platform vertegenwoordigt cliënten in Zuid-Holland Zuid. Het platform wordt intensief betrokken bij de regionale voorbereidingen op de transitie en transformatie van de jeugdhulp.

In samenspraak met het cliëntenplatform zal in de 2e helft van 2014 de structurele invulling van cliëntparticipatie vanaf 1 januari 2015 worden uitgewerkt. De formele cliëntparticipatie zoals bedoeld in de Jeugdwet wordt verankerd in de concept-verordening die u voor november 2014 ter vaststelling krijgt aangeboden.

Beslispunt 9: instemmen met de richting van de doorontwikkeling van de onderdelen van het ontwerp Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid.

5. PGB jeugd

In het beleidsplan zijn richtinggevende uitspraken gedaan over het persoonsgebonden budget (PGB) en de rol van de jeugdteams bij het beoordelen van de PGB-aanvragen.

Zorg in natura of PGB

Kinderen en gezinnen kunnen gebruik maken van zorg in natura die wordt geleverd door gecontracteerde aanbieders van jeugdhulp, of zij kunnen een PGB aanvragen om zelf hun ondersteuning te organiseren. De keuze voor zorg in natura of PGB ligt bij de jeugdige en/of zijn ouders. Zij kunnen een PGB aanvragen bij de professional van het jeugdteam. De jeugdteams zijn verantwoordelijk voor het budget: PGB-uitgaven worden, evenals zorg in natura, bekostigd uit het budget van de jeugdteams.

Inhoudelijke beoordeling

Jeugdteams beoordelen een PGB-aanvraag inhoudelijk. Daarbij zijn drie criteria van belang:

1. de jeugdige en/of zijn ouders moeten op eigen kracht of met ondersteuning uit het eigen netwerk voldoende in staat zijn de aan een PGB verbonden taken op verantwoorde wijze uit te voeren;

2. de jeugdige en/of zijn ouders hebben zich gemotiveerd op het standpunt gesteld dat zij de individuele voorziening die wordt geleverd door een aanbieder (zorg in natura), niet passend vinden;
3. naar het oordeel van de professional van het jeugdteam is gewaarborgd dat de jeugdhulp van de individuele voorziening die de jeugdige en/of zijn ouders uit het PGB willen betalen, van goede kwaliteit is. Het Diagnostiek en Advies Netwerk (DAN) kan zo nodig adviseren over de goede kwaliteit van de in te schakelen jeugdhulp voor de specifieke situatie van de jeugdige en het gezin.

Deze criteria gelden, met een paar aanvullende voorwaarden, ook als met een PGB informele zorg wordt ingeschakeld.

Formele toekenning

De Serviceorganisatie van Zuid-Holland Zuid is gemandateerd om een PGB formeel toe te kennen of af te wijzen. Dat is een administratief proces. Aan de inhoudelijke beoordeling van het jeugdteam en artsen wordt niet getornd. Bij toekenning geldt voor het afgesproken bedrag een trekkingsrecht bij de Sociale Verzekeringsbank (SVB).

Hoogte en duur van het PGB

Het PGB is nooit hoger dan het tarief voor vergelijkbare zorg in natura. Uitgangspunt is dat het redelijkerwijs mogelijk moet zijn om van het PGB de benodigde zorg en ondersteuning te bekostigen. We kiezen voor tariefdifferentiatie op inhoud en vorm van levering. De duur van het PGB wordt gekoppeld aan een afgebakende periode en is nooit langer dan de duur van de individuele voorziening, maar kan ook korter zijn.

Overgangsrecht

Voor jeugdigen die in 2014 al een indicatiebesluit hebben voor een PGB die tot in 2015 doorloopt, geldt een overgangsregeling. De condities blijven zoals met hen is afgesproken, waarbij gemeenten deze overgangs-PGB's financieren. Uiterlijk een jaar na de inwerkingtreding van de Jeugdwet stopt deze overgangperiode. Alle cliënten die onder het overgangsrecht vallen, worden in het vierde kwartaal van 2014 geïnformeerd over continuering van hun PGB tot uiterlijk 31 december 2015.

Verordening en beleidsregels

In de verordening die gemeenteraden voor november 2014 ter vaststelling krijgen aangeboden, worden bepalingen opgenomen over het toekennen en de hoogte van het PGB.

Beslispunt 10: vaststellen van de kaders voor het persoonsgebonden budget (PGB) jeugdhulp Zuid-Holland Zuid.

6. Risico-inventarisatie

Bij het BRTA is een risico-inventarisatie gevoegd die tot stand is gekomen in samenwerking met de Nederlands Adviesbureau Risicomanagement, met behulp van het zogenoemde NARIS-systeem.

De grootste financiële risico's die worden onderkend, houden verband met:

- afwijkingen van de werkelijke kosten van zorg in natura en PGB ten opzichte van het landelijk toetsjaar 2012 voor bepaling en verdeling van het Rijksbudget;
- onvoldoende mogelijkheden voor beheersing van de toeleiding door (huis)artsen, rechters etcetera;
- de kans dat de zorgvraag voor duurdere zorg op langere termijn minder afneemt dan verwacht.

Om 75% van de onderkende financiële risico's regionaal af te dekken, is een bedrag nodig van 6,3 miljoen euro. In hoofdstuk 2 van dit BRTA hebben we voorgesteld, vooruitlopend op besluitvorming over de bestemming en verdeling van het resterend budget, dat de 17 gemeenten in hun begrotingen een risicoreservering opnemen van in totaal 6,3 miljoen euro.

In het aangekondigde voorstel over de bestemming en verdeling van het resterend budget, wordt tevens een voorstel opgenomen over de wijze van benadering van de financiële gevolgen van de risico's. Dit kan door het aanleggen van risicoreserveringen in de gemeentelijke begroting en door het bijdragen aan een risicoreserve bij de Serviceorganisatie.

Als belangrijkste politieke risico's zijn onderkend:

- de bestuurlijke samenwerking komt onder druk te staan in geval van financiële tegenvallers; lokale bestuurders kunnen gemakkelijker dan landelijke bestuurders worden aangesproken op incidenten / het functioneren van jeugdteams. De media zullen zeker in de beginperiode de uitvoering kritisch volgen.

Beslispunt 11: kennisnemen van de risico-inventarisatie voor de jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid.

-

Ontwerp-besluit

Onder verwijzing naar de in deze samenvatting opgenomen beslispunten, stellen wij u voor:

het Beleidsrijk Regionaal Transitie Arrangement Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid vast te stellen.