

Raadsmemo

Onderwerp Beantwoording vragen Wmo beleid 2015 en BRTA Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid

Datum 22 september 2014

Afzender M. Kien en B. Kraal

Tel.nr. (078) 770 6022

Emailadres m.kien@alblasserdam.nl

Geachte raadsfractie,

Bijgevoegd stuk wordt u ter kennisname toegezonden.

Het betreft informatie waarvan het nuttig gevonden wordt dat u ervan op de hoogte bent, dan wel de toezending van een door het college of een lid van het college in commissie of raad toegezegd stuk.

In tegenstelling tot het verstrekken van informatie via een raadsinformatiebrief is de raadsmemo niet vooraf in het college besproken en vastgesteld.

Met het presidium is afgesproken dat informatie verstrekt via een raadsmemo wel als ingekomen stuk wordt geregistreerd, maar niet geagendeerd wordt voor een commissie- of raadsvergadering, tenzij een lid van een commissie of de raad hier via de griffier om verzoekt.

Beantwoording vraag VVD-fractie

Vraag tijdens de bespreking van het Wmo beleidsplan 2015 – 2018 in de adviescommissie Samenleving van 16 september 2014.

Vraag:

Liggen onze uitvoeringskosten voor maatwerkvoorzieningen op landelijk niveau, erboven of eronder?

Antwoord:

Deze vraag kunnen wij (nog) niet beantwoorden. Op dit moment zijn wij nog in het stadium van voorbereiding op de uitvoering van de decentralisatie Wmo/AWBZ. Dat betekent ook dat wij niet de beschikking hebben over gegevens (per gemeente) v.w.b. uitvoeringskosten.

Mocht deze vraag in de toekomst aan de orde komen dan is de vraag: 1) of er vergelijkbare gegevens zijn te genereren en 2) wat dit vervolgens oplevert, omdat gemeenten hun uitvoering op verschillende manieren kunnen vormgeven. Ook zullen gemeenten volgens verschillende systematieken kosten gaan toeschrijven.

Wij verwachten pas na de 'landing' van de decentralisaties te gaan bekijken of en in welke vorm deze vorm van vergelijking van toegevoegde waarde is.

Voor nu richt de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) zich erop dat zij - wat betreft de structurele uitvoeringskosten (dus niet de incidentele uitvoeringskosten in 2015) - binnen het budget blijven dat het Rijk daarvoor beschikbaar heeft gesteld.

Beantwoording vragen SGP-fractie

Vragen naar aanleiding van de bespreking van het Wmo beleidsplan 2015 – 2018 in de adviescommissie Samenleving van 16 september 2014.

Vraag 1:

Als (mogelijke) algemene voorziening werd de dagbesteding genoemd. Als ik het goed begrepen heb, is het idee om deze algemene voorzieningen te ontwikkelen in het kader van innovatie en

kostenbesparingen (de gedachte is dat algemene voorzieningen goedkoper zijn dan maatwerkvoorzieningen). Ook zijn er andere voordelen à minder transport, ouderen blijven op het dorp en deze zijn uit te breiden. Helemaal mee eens. Echter als er nu op grond van levensovertuiging voor een maatwerk dagbesteding gekozen wordt, wordt deze dan toegekend?

Antwoord:

Wij willen dat mensen gebruik kunnen maken van identiteitsgebonden zorg. Dat is ook altijd onze inzet geweest rondom de Nieuwe WMO en de Jeugdhulp. Die keuzevrijheid vinden wij belangrijk. Onze voorkeur heeft het als deze dicht bij huis kan plaatsvinden. Dit is niet alleen goedkoper, het is ook vertrouwd en daarmee al met al de meest wenselijke oplossing.

Wij hebben in onze regio de volgende opbouw van voorzieningen afgesproken:

- a. De algemene voorzieningen zijn voorliggend aan de maatwerkvoorzieningen. Voor algemene dagbesteding is, net als voor de andere algemene voorzieningen, geen indicatie benodigd. Van deze voorzieningen hebben we enkele locaties (zie het antwoord op vraag 3) en deze zijn vrij toegankelijk. Dat betekent aan de ene kant dat deze voorzieningen door iedereen moeten kunnen worden gebruikt (er moet wel rekening gehouden worden met een beperkt budget), en aan de andere kant dat in dat hele veld van algemene voorzieningen rekening moet worden gehouden met de diversiteit onder de Alblasserdamse inwoners. Omdat algemene voorzieningen met name van de samenleving en ook binnen de samenleving geregeld worden, is het onze rol als gemeente om in gesprek te gaan, te stimuleren en te registreren. Wij kunnen ons bijvoorbeeld voorstellen dat vanuit de kerken aandacht uitgaat naar de maatwerkvoorzieningen, vanuit hun vrijwilligerswerk. Met de kerken zijn wij al in gesprek. Ook is bijvoorbeeld stichting Waardeburgh, die een uitgesproken identiteit heeft, in De Alblashof een belangrijke algemene voorziening (ontmoetingsruimte) in ontwikkeling heeft. In het uitvoeringsprogramma voor de WMO zullen wij op deze kwestie nader ingaan en tijdens het vormgeven daarvan gaan wij daar ook graag over met u in gesprek.
- b. Als algemene voorzieningen niet voldoen, dan kan iemand in aanmerking komen voor een maatwerkvoorziening. Als iemand wel een indicatie heeft gekregen, is voor de maatwerkvoorzieningen een aantal identiteitsgebonden aanbieders beschikbaar (Eleos, Het Leger des Heils). De SDD voert namens de Drechtsteden inkoopgesprekken met zorgaanbieders voor 2015 (transitie en overgangsjaar) en voor 2016 en verder (transformatie). Daarbij willen wij komen tot een raamovereenkomst. Daarin zullen veel van de huidige zorgaanbieders worden opgenomen en blijft de keuze voor een identiteitsgebonden maatwerkvoorziening zeker mogelijk. Daarnaast blijft in de Wmo 2015 de keuze voor het persoonsgebonden budget (PGB) als leveringsvorm voor de maatwerkvoorzieningen bestaan. En daarmee is keuzevrijheid geborgd.

Vraag 2:

Aan welke doelgroep moeten we denken als we het hebben over dagbesteding? Ouderen die er graag even uit zijn? (Licht) dementerenden? Ouderen die ziek zijn? Wat zijn de activiteiten?

Antwoord:

Deze vraag kunnen we het beste beantwoorden met allereerst een uitleg over de vormen van dagbesteding die wij in de regio kennen: algemene dagbesteding en dagbesteding als maatwerkvoorziening. Daarin krijgen in principe alle doelgroepen een plek.

a. Algemene dagbesteding

Deze vorm van dagbesteding biedt inwoners een structurele, activerende daginvulling, door deel te nemen aan diverse recreatieve of maatschappelijke activiteiten. De deelnemers hebben specifieke zorg, begeleiding of toezicht nodig, maar hiervoor is geen hoog specialistische kennis vereist. Vrijwilligers en mantelzorgers kunnen een belangrijk deel van de zorg en begeleiding leveren. Voorbeelden van deze vorm van dagbesteding zijn: dagactiviteitencentrum, ontmoetingscentrum voor mensen met dementie (Alzheimer café).

Deze vorm van dagbesteding is bedoeld voor inwoners die beperkt zijn in hun zelfredzaamheid door een lichamelijke, zintuiglijke, cognitieve, verstandelijke of psychiatrische beperking of een combinatie daarvan, waarbij men niet (geheel) in staat is om zelfstandig of met behulp van de eigen leefomgeving vorm te geven aan de daginvulling. Ook kan de inwoner niet (meer) werken of gebruik maken van regulier onderwijs vanwege de beperkingen.

b. Maatwerkvoorzieningen

1. Niet-arbeidsmatige dagbesteding

Bij maatwerkvoorzieningen is de vorm en inhoud van het programma aangepast aan de cliënt. De begeleidingsintensiteit is hoger, er is intensief tot voortdurend ondersteuning, toezicht en/of zorg nodig. De omgeving dient te zijn aangepast aan de mogelijkheden en beperkingen van de inwoner. Inwoners die in aanmerking komen voor deze vorm van ondersteuning hebben een chronisch beeld met complexe problematiek als gevolg van fysieke, zintuiglijke of verstandelijke beperkingen, psychische- of cognitieve aandoening of verslavingsproblematiek. Vaak is er een combinatie van beperkingen.

2. Arbeidsmatige dagbesteding

Arbeidsmatige dagbesteding is het leveren van een (geringe) arbeidsprestatie onder begeleiding. De begeleiding is enerzijds gericht op ondersteuning, coaching en anderzijds op het creëren van veiligheid en structuur. Arbeidsmatige dagbesteding kan in veel vormen geboden worden. Bijvoorbeeld door het werken in een sociale firma of door onder begeleiding vrijwilligerswerk te doen bij bedrijven of instellingen. U kunt denken aan: begeleidend vrijwilligerswerk in verzorgingstehuizen, kringloopwinkel Tro Tardi of vrijwilligerswerk voor Alblasserdammers (bijvoorbeeld de klussendienst van WoonCadans) of bij bedrijven. Inwoners die in aanmerking komen voor arbeidsmatige dagbesteding zijn 18 jaar of ouder, maar hebben nog niet de pensioengerechtigde leeftijd bereikt. De inwoner kan daarnaast als gevolg van zijn beperking niet, meer, of nog niet werken. De inwoner kan ook geen gebruik maken van regulier onderwijs of van de basisvoorzieningen op het gebied van participatie en activering in de wijk, omdat gespecialiseerde begeleiding en/of toezicht gedurende de activiteiten noodzakelijk is.

We kunnen op dit moment geen totaaloverzicht bieden van alle activiteiten die worden aangeboden. Wel is het in het algemeen zo dat dit even divers is als de diversiteit van de doelgroepen van deze dagvoorzieningen en dat deze erop gericht is om de kwaliteit van leven te verhogen en hogere zorgkosten te vermijden.

Vraag 3:

Dagbesteding zal een belangrijk voorbeeld zijn wat we als gemeente als algemene voorziening kunnen aanbieden. Aan welke voorzieningen kunnen we nog meer denken in de toekomst?

Antwoord:

Wat betreft ontmoeting kunt u behalve (verenigingen in) Landvast en kerken bijvoorbeeld ook denken aan een versterking van de ontmoetingsfunctie van de bibliotheek en MFC Maasplein. We verkennen de informatie- en ontmoetingsfunctie van deze locaties. Daarnaast zijn we met Waardeburgh in gesprek over de ontmoetingsfunctie van De Alblashof. Uitgangspunt is dat we het aanbod zoveel mogelijk organiseren vanuit bestaande budgetten.

Wat betreft de functies informatie, advies en ondersteuning kunt u ook denken aan het Wmo-loket, SWA, Dok11 en in de toekomst ook een 'dorpwinkel'. Uitgangspunt bij al deze voorzieningen is bereikbaarheid, laagdrempeligheid en het voorzien in de behoeften van alle inwoners van Alblasserdam.

De participatiesamenleving betekent wat ons betreft dat we die verder invullen met de maatschappelijke partners in de gemeente. Daar horen ook de kerken bij. Wij voeren overleg met hen, onder andere het voorgangersoverleg van 16 september 2014 en het jaarlijks overleg met het diaconaal platform. Dit jaar vindt het overleg met het diaconaal platform plaats op 8 oktober. Tijdens deze avond bespreken wij de decentralisaties en onder andere ook het thema 'identiteitsgebonden activiteiten'.

Beantwoording vragen D'66-fractie

Vragen naar aanleiding van de bespreking van het BRTA Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid in de adviescommissie Samenleving van 16 september 2014.

Vraag:

Kun je mij eens uitleggen wat de 'flexibele schil' van het jeugdteams nu precies wil zeggen? En wat het concreet wil zeggen dat in deze schil rekening wordt gehouden met de 'identiteit' van inwoners?

Antwoord:

Van belang is om te benoemen dat voor jeugd geldt dat de zorg die aanbieders leverden in de regio zal worden gecontinueerd in 2015. Dit maakt onderdeel uit van het Beleidsarm transitie arrangement waar in we, onder andere, de door de wetgever verplicht zorgcontinuïteit bieden. Het Jeugdteam is een algemene voorziening. Juist vanwege dit karakter zijn identiteitsgebonden partijen geen onderdeel van het Jeugdteam.

De flexibele schil is feitelijk een deel van het budget voor het jeugdteam dat vooraf niet vastgelegd wordt in een contract met de Stichting Jeugdteams ZHZ. Hierdoor wordt het mogelijk om, indien gewenst, identiteitsgebonden zorg aan te bieden (in te kopen) via het jeugdteam. Gemeente Alblasterdam is al in gesprek met Agathos over hoe dit exact vorm moet gaan krijgen.