



Vereniging van
Zuid-Hollandse Gemeenten

Contact Secretariaat

Bogaardplein 15
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk
070-3261816
vzhg@rijswijk.nl
www.vzhg.nl

VZHG JOURNAAL VOOR DE GEMEENTEN

Nummer 10 2014

Colofon

Het VZHG Journaal is een (digitale) uitgave van de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten. Het geeft een selectie van relevante ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen die voor gemeenten van belang kunnen zijn.

Inhoud	
1	Inhoud 0
2	BESTUURSZAKEN VZHG 3
2.1	Recente tweets @vzhg (aantal followers: 267) 3
2.2	VZHG bestuur op 10 oktober te gast in gemeente Bernisse 3
2.3	Bijeenkomst VZHG en BNG op 6 november in Den Haag 3
2.4	Congres VZHG en Provincie Zuid-Holland op vrijdag 28 november a.s. 4
3	DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG 4
3.1	VNG en 12 provinciale afdelingen bijeen op 8 oktober in Den Haag 4
4	VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG) 5
4.1	VNG commissie bestuur en veiligheid bijeen op 9 oktober 5
4.2	VNG Bestuurdersdag en BALV op maandag 17 november a.s. in Utrecht 5
4.3	Gemeenten op weg naar 2020 6
4.4	Bijeenkomst Zuid-Holland Project Beter en concreter op 19 november a.s. in Zoetermeer ... 7
5	OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN 7
5.1	Najaarscongres NGB op 2 oktober in Barendrecht 7
5.2	Staat van het bestuur 2014 uitgebracht 7
5.3	Metropoolregio Rotterdam Den Haag 7
6	PROVINCIAAL BESTUUR 7
6.1	Provinciale Statencommissie Bestuur en Middelen bijeen op 29 oktober 7
6.2	Provinciale begroting 2015 7
6.3	Provinciale Najaarsnota 2014 8
7	BESTUUR EN VEILIGHEID 8
7.1	Taakstelling en huisvesting asielzoekers 2015 8
8	FINANCIEN 8
8.1	VNG commissie Financiën en Belastingen bijeen op 9 oktober 8
8.2	Vennootschapsbelastingplicht overheidsondernemingen 8
9	DIENSTVERLENING EN INFORMATIEBELEID 9
9.1	Campagne Ibewustzijn Overheid gestart 9
10	JEUGD 9
10.1	Geactualiseerde versie Modelverordening jeugdhulp 9
10.2	Inkoop jeugdzorg 9
11	ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT 9
11.1	VNG commissie Onderwijs, cultuur en sport bijeen op 9 oktober 9
12	GEZONDHEID EN WELZIJN 10
12.1	Wmo: Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) 10
12.2	Overdracht Wmo-clientgegevens 10
12.3	Extra overgangsrecht voor de groep van 10.000 AWBZ cliënten 10
13	WERK EN INKOMEN 10
13.1	VNG commissie Werk en Inkomen bijeen op 9 oktober 10
13.2	Definitieve Modelverordeningen Participatiewet beschikbaar 10
13.3	Verordeningen voor 3 decentralisaties Sociaal Domein 11
13.4	Tijdelijke contracten WsW 11
13.5	Extra budget Invoering Participatiewet 11
14	RUIMTE EN WONEN 11
14.1	Provinciale Statencommissie Ruimte en Wonen bijeen op 22 oktober 11
14.2	Reactie op Novelle Woningwet 11
15	MILIEU EN MOBILITEIT 11
15.1	Provinciale Statencommissie Groen en Water bijeen op 29 oktober 11
15.2	VNG-commissie Milieu, energie en Mobiliteit bijeen op 9 oktober 12
15.3	VNG reactie op wetsvoorstel Omgevingswet 12
15.4	Provinciale Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 22 oktober 12

16	WATER EN DELTA-AANGELEGENHEDEN	12
16.1	Stedelijk waterbeheer	12
17	EUROPA EN INTERNATIONAAL	12
17.1	Europese subsidiewijzer 2014-2020 beschikbaar	12
17.2	Rapport Raad van Europa gemeenteraadsverkiezingen maart 2014	12

2 BESTUURSZAKEN VZHG

2.1 Recente tweets @vzhg (aantal followers: 267)

Recente Tweets hadden o. a. Betrekking op de volgende onderwerpen:

- bijeenkomst VZHG en BNG op 6 november
- overzicht communicatie decentralisaties
- overleg VNG en 12 provinciale afdelingen
- VZHG bestuur te gast in gemeente Bernisse
- gemeente Molenwaard eerste gemeente zonder gemeentehuis
- VNG bestuurdersdag en BALV op 17 november
- bezoek aan gastgemeente Teylingen i.v.m. ALV VZHG 17 april 2015
- congres VZHG en PZH op 28 november "Wijk en dorp met de tijd mee"
- VNG Visietraject "Gemeenten op weg naar 2020"

2.2 VZHG bestuur op 10 oktober te gast in gemeente Bernisse

Het VZHG bestuur was op 10 oktober te gast in de gemeente Bernisse. Deze gemeente zal per 1 januari 2015 ophouden te bestaan. Per die datum zijn de gemeenten Bernisse en Spijkenisse heringedeeld tot de nieuwe gemeente Nissewaard. Op 10 oktober werd op uitnodiging van vice-voorzitter Pauline Bouvy-Koene (burgemeester van Bernisse) o.a. een bezoek gebracht aan het internationale bedrijf DORC in Zuidland. Dit is een internationaal bedrijf voor specialistische oogheelkundige apparatuur. Vervolgens werd een bezoek gebracht aan woonboerderij Westenrijck in Abbenbroek, een woonvoorziening voor verstandelijk gehandicapten. In de tuin van deze woonboerderij werd afscheid genomen van dit jaar afgetreden DB-lid Werner ten Kate (wnd.burgemeester van Giessenlanden). De dag werd afgesloten in de Bernisse Molen.



2.3 Bijeenkomst VZHG en BNG op 6 november in Den Haag

Op 6 november vindt een bijeenkomst plaats bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) in Den Haag. Deze bijeenkomst is met name bedoeld voor wethouders financiën en grondzaken. Op het programma staat een inleiding door BNG bestuursvoorzitter Carel van Eykelburg, gevolgd door BNG directeur Advies Frank Janse. Thema's die aan de orde komen zijn o.a.: de funding van de BNG, het aandeelhouderschap, schatkistbankieren, toekomst van woningcorporaties in relatie tot gemeenten, treasury-beleid, risicomanagement en duurzaam investeren. Vervolgens zal het hoofd van het Expertisecentrum Gemeentefinanciën van de VNG Ton Jacobs met de deelnemers in discussie gaan over actuele financiële onderwerpen in relatie tot gemeenten.

Lees meer: www.vzhg.nl.

Noot:

BNG Bank is geslaagd voor de balans- en stresstest van de Europese toezichthouders. De beoordeling van activa, de zogenaamde Asset Quality Review (AQR), heeft geleid tot een beperkt aantal aanpassingen. Uit het in september 2014 gepubliceerde jaaroverzicht van het blad Global Finance blijkt dat BNG Bank de veiligste bank van Nederland is en in de top 5 staat van veiligste banken ter wereld. Meer informatie: www.bng.nl.

2.4 Congres VZHG en Provincie Zuid-Holland op vrijdag 28 november a.s.

Op 14 oktober jl. zijn de uitnodigingen verzonden voor het (jaarlijks) gezamenlijk congres van de VZHG en de Provincie Zuid-Holland op vrijdag 28 november van 09.30-12.30 in het provinciehuis te Den Haag, gevolgd door een lunchbuffet.

Thema van het congres is dit jaar: **Wijk en dorp met de tijd mee!** Met als ondertitel: **de positie en het belang van dorps- wijkraden en gebiedscommissies**. Dagvoorzitter is Frank Koen (voorzitter VZHG).

Programma

09.30 – 10.00 Inloop deelnemers in de hal voor de Statenzaal.
 10.00 – 10.10 Opening en Welkom door Jaap Smit, CdK in Zuid-Holland.
 10.10 – 10.15 Welkom door Frank Koen, dagvoorzitter
 10.15 – 10.25 Toespraak Jantine Kriens, voorzitter directieraad VNG.
 10.25 – 10.45 Inleiding door Gert-Jan Buitendijk, DG Bestuur en Koninkrijksrelaties BZK.

Sprekers



Jaap Smit



Jantine Kriens



Gert- Jan Buitendijk

10.45 – 11.15 PAUZE in de hal voor de Statenzaal.

11.15 – 12.15 Mogelijkheid tot het volgen van workshops.

Workshop 1 Positie van gebiedscommissies

Met medewerking van gemeente Rotterdam/ Gebiedscommissie Noord.

Workshop 2 Positie van kernenplatforms in een stedelijk gebied

Met medewerking van de gemeente Bernisse.

Workshop 3 Positie van dorpsraden in een landelijk gebied

Met medewerking van de gemeente Giessenlanden.

Iedere workshop duurt 30 minuten. Men kan zich voor 2 workshops aanmelden.

12.20 – 12.30 Plenaire afsluiting: onder leiding van dagvoorzitter Frank Koen

12.30 – 13.30 Lunchbuffet in de hal voor de Statenzaal.

Aanmelden: graag voor 20 november a.s. via: bestuursafdeling@pzh.nl.

Meer informatie : www.vzhg.nl.

3 DE VZHG ALS PROVINCIALE AFDELING VAN DE VNG

3.1 VNG en 12 provinciale afdelingen bijeen op 8 oktober in Den Haag

Op 8 oktober vond een najaarsoverleg plaats van de VNG met de 12 provinciale afdelingen onder voorzitterschap van VZHG bestuurlijk secretaris Anne de Baat.



Op de agenda stonden o.a. de volgende onderwerpen:

- *verenigingsmanagement*

De procedure rond vacatures in het bestuur VNG en commissies en ervaringen van de provinciale afdelingen.

- *governance*

De huidige stand van zaken rond kandidaatstellers procedure en opzet commissienetwerken.

- *programma energie*

Toelichting op Ondersteuningsprogramma Energie bij de invulling van de ambities uit het SER energieakkoord. Doel is zo veel mogelijk aan te sluiten bij de behoeften van gemeenten. De VNG werkt

daarbij samen met partijen die een belangrijke rol spelen bij kennisdeling, expertise-ontwikkeling en monitoring van lokale activiteiten.

- verenigingsagenda 2020

De VNG is voornemens haar leden voor te stellen een verenigingsagenda voor een wat langere termijn op te stellen, gezien het feit dat gemeenten voor grote opgaven staan waarvan de uitwerking zich niet in een kort jaarprogramma of project laat vatten. Die agenda zal grote en kleinere thema's kunnen bevatten en kunnen richting geven aan de activiteiten van het VNG bureau, aan de VNG gelieerde instellingen en aan de VNG inzet richting de volgende kabinetsformatie.

Het VNG bestuur besprak dit onderwerp tijdens een tweedaags overleg op 10 en 11 oktober.

- agenda en verloop komende VNG BALV op 17 november

Hierop werd een toelichting gegeven door de programmamanager strategie en beleid.

- pilot fysieke agenda en provinciale afdelingen

Een pilot vanuit de afdeling fysiek domein richt zich op een betere afstemming met gemeenten en de rol die provinciale afdelingen daarin zouden kunnen spelen.

- programma regionale economie en arbeidsmarkt

Doel van het programma is het stimuleren van economische ontwikkeling en werkgelegenheid in de regio met verbinding tussen gemeenten, bedrijfsleven en onderwijs.

- komende Provinciale Statenverkiezingen 2015

Besproken werd welke rol de provinciale afdelingen hierbij kunnen c.q. willen spelen.

Na afloop werd door een aantal secretarissen (Riet Vrolijk namens de VZHG) deelgenomen aan een evaluatie van het Actieprogramma Lokaal Bestuur dat wordt uitgevoerd door Adviesbureau Twijnstra Gudde. Het Actieprogramma wordt eind 2014 beëindigd (zie ook punt 3.6 van het vorige VZHG Journaal).

4 VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)

4.1 VNG commissie bestuur en veiligheid bijeen op 9 oktober

De VNG-commissie Bestuur en Veiligheid was 9 oktober in vergadering bijeen. Belangrijkste onderwerpen op de agenda:

- de actuele ontwikkelingen rondom de buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) openbare ruimte

Minister Opstelten van Veiligheid en Justitie maakte op Prinsjesdag bekend de regeling voor de vergoeding per uitgeschreven proces verbaal door de boa openbare ruimte te stoppen. De commissie constateerde dat dit niet in lijn is met eerdere afspraken. Handhaving van de openbare ruimte is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van Rijk en gemeenten.

Verder sprak de commissie over mogelijke uitbreidingen van het domein van de boa openbare ruimte. Het ministerie van Veiligheid en Justitie werkt vanaf 1 januari 2015 met de nieuwe domeinlijst. De VNG mag in een beoordelingsronde advies uitbrengen over wensen voor uitbreidingen van domein. De afgelopen maanden hebben diverse commissieleden daarvoor input geleverd.

- het Actieprogramma Aanpak Jihadisme en Radicalisering.

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gaf een toelichting op het Actieprogramma Aanpak Jihadisme en Radicalisering. De commissie gaf nadrukkelijk mee dat alle gemeenten betrokken zouden moeten worden bij de aanpak van jihadisme, dus niet alleen de gemeenten waar de problematiek op dit moment speelt. Daarnaast moet volgens de commissie in de beeldvorming rondom de aanpak meer de nadruk liggen op preventie.

- handelingsprotocol veilig thuis

De commissie stemde in met het model Handelingsprotocol voor de Advies- en Meldpunten Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK/Veilig Thuis).

4.2 VNG Bestuurdersdag en BALV op maandag 17 november a.s. in Utrecht

Op maandag 17 november a.s. vindt in de Jaarbeurs in Utrecht een VNG Bestuurdersdag en BALV plaats.

a. Bestuurdersdag van 10.00-15.00 uur.

Gemeenten krijgen meer en meer omvangrijke taken, die ook voor inwoners en media zeer zichtbaar zijn. Ook krijgen gemeenten steeds meer te maken met radicalisering van verschillende groeperingen en andere vormen van overlast. Hoe bereiden gemeenten zich voor op extra media-aandacht en een Haagse regel-reflex? Na de opening door Annemarie Jorritsma is er een gesprek met minister Ivo Opstelten en staatssecretaris Martin van Rijn over hun visie op de belangrijkste uitdagingen voor gemeenten in 2015. Daarna zijn er 4 deelsessies en de presentatie van het jaarbericht van de VNG

Denktank door Jan van Zanen.

Meer informatie : [VNG-Bestuurdersdag: gemeenten in de schijnwerper.](#)

b. BALV van 15.00-16.30 uur.

Half oktober zijn de agenda en stukken naar de leden verzonden. Op de agenda o.a. :

- *Benoeming leden VNG-bestuur & -commissies.*

[Bekendmaking kandidaten bestuur en commissies.](#)

Tegenkandidaten konden tot 27 oktober worden aangemeld. In de ledenbrief van 7 juli jl. zijn de 226 kandidaten op de enkelvoudige voordracht van de adviescommissie bekend gemaakt. Deze kandidaten zijn op 3 juli jl. tot waarnemer benoemd. Daarna is nog in enkele nagekomen vacatures voorzien. Op 12 augustus jl. heeft het bestuur 1 persoon benoemd tot waarnemend lid van de commissie Europa & Internationaal. Tenslotte heeft de adviescommissie op 9 oktober jl. 5 kandidaten voorgedragen voor 1 ontstane vacature in de commissie Ruimte & Wonen en 4 openstaande vacatures in het College voor Arbeidszaken (CvA).

In de ledenbrief wordt ook de samenstelling van de Adviescommissie Govenance nog eens vermeld:

[De huidige adviescommissie bestaat uit:](#)

- *Peter Noordanus, burgemeester Tilburg (PvdA), voorzitter*
- *Sjaak van der Tak, burgemeester Westland (CDA)*
- *Ans Hartnagel, wethouder Capelle aan den IJssel (lokale partij)*
- *Linda Hes, raadslid Castricum (VVD)*
- *Jos van der Knaap (secretaris Wijchen)*
- *Jan Dirk Pruim (griffier Almere)*
- *Jantine Kriens (voorzitter directieraad VNG)*

De VNG dankt in de Ledenbrief de meer dan 700 kandidaten die zich hebben aangemeld voor de ontstane vacatures. De VNG hoopt dat de kandidaten die niet zijn voorgedragen door de adviescommissie op een andere wijze toch hun bijdrage willen leveren, bijv. door deelname in de VNG Bestuurdersnetwerken die de VNG na de BALV zullen opstarten.

- *Traject 'Gemeenten 2020' in samenhang met VNG Breed.*

Zie punt 4.4. van dit Journaal.

- *Presentaties van de VNG-commissie Dienstverlening & Informatiebeleid.*

- *Startschot 'Commissienetwerken'.*

Meer informatie: [VNG-ledenbrief: Uitnodiging BALV.](#)

4.3 Gemeenten op weg naar 2020

Het opstellen van de agenda Gemeenten 2020 wil de VNG samen met de leden doen. De VNG stelt zich voor de periode tussen de BALV van 17 november 2014 en de ALV in juni 2015 te gebruiken om die agenda op te stellen. Daartoe zullen o.a. regionale bijeenkomsten worden belegd en gesprekken worden gevoerd met andere relevante partijen. De uitkomsten van de discussie vormen de basis van de Agenda 2020. Samen met de strategische programma's die de komende maanden door de bestuurlijke VNG-commissies worden opgesteld, bepaalt de Agenda 2020 het werkprogramma van het VNG-bureau en de daaraan verbonden instellingen.

Bij de te organiseren bijeenkomsten wil de VNG antwoorden krijgen op o.a. de volgende vragen:

- *Welke trends en ontwikkelingen zijn van invloed op de rollen en taken van het lokaal bestuur?*

De komende jaren zullen een aantal grote ontwikkelingen en maatschappelijke trends van invloed zijn op de rollen en taken van het lokaal bestuur. Het gaat om zaken als horizontalisering en participatie, technologische, demografische en economische ontwikkelingen. Deze thema's staan beschreven in de discussienotitie. Zijn dit de belangrijkste trends?

- *Hoe gaan gemeenten daarmee om?*

Belangrijk hierbij zijn vormen van samenwerking (binnen de gemeente, tussen gemeenten onderling, tussen gemeenten en inwoners en tussen gemeenten en maatschappelijke partners), verbetering van dienstverlening en antwoorden op bestuurskundige vraagstukken. Wat zijn de belangrijkste elementen en instrumenten die gezamenlijk zouden moeten worden opgepakt en uitgewerkt?

- *Wat is de rol van de VNG hierbij?*

Het VNG-bureau bereidt zich voor op het leveren van meer praktische ondersteuning van gemeenten, inclusief professionalisering. Daarnaast spelen zaken als standaardisering van (werk)processen, monitoring, benchmarking en uitbreiding van het palet van collectieve voorzieningen een rol. Wat verwachten de leden van de vereniging en hoe zien de leden de toekomstige rol van de VNG?

Meer informatie : [Ledenbrief Verenigingsstrategie 2020](#) en [Bijlage Gemeenten op weg naar 2020.](#)

4.4 Bijeenkomst Zuid-Holland Project Beter en concreter op 19 november a.s. in Zoetermeer

Aantrekkelijke binnensteden, bedrijvigheid en volop banen. Wat kan je er als gemeentebestuurder aan doen? Het regionaal economisch beleid heeft werkzame bestanddelen, maar ook lege mantra's. Wat helpt echt en wat valt in de categorie 'neutronenkorrels'?

Die vraag staat centraal op een regionale bestuurdersbijeenkomst op [woensdag 19 november in Zoetermeer van 12:00 tot 15:00 uur](#). De bijeenkomst is een initiatief van de Zuid-Hollandse regionaal ambassadeur van het programma Beter en concreter, Marc Rosier, wethouder van Zoetermeer. Beter en concreter, goede regels – gerichte service' is een gezamenlijk programma van de VNG en de ministeries van BZK en EZ voor het verminderen van regeldruk en het verbeteren van dienstverlening en de kwaliteit van regels. Aanmelden: Congres en Studiecentrum VNG: cs@vng.nl.

5 OVERIGE BESTUURLIJKE AANGELEGENHEDEN

5.1 Najaarscongres NGB op 2 oktober in Barendrecht

Op 2 oktober vond in Barendrecht een najaarscongres plaats van het Nederlands Genootschap van Burgemeesters (NGB). Gediscussieerd werd over de toekomst van het ambt. Deze discussie draaide o.a. om het rapport 'Majesteitelijk en Magistratelijk' en richt zich specifiek op de onderwerpen 'Burgemeester & Bestuur' en 'Burgemeester in de samenleving'.

Het rapport '[Majesteitelijk en Magistratelijk: de Nederlandse burgemeester en de staat van het ambt](#)' bevat de resultaten van het onderzoek naar de wijze waarop burgemeesters heden ten dage deze functie vervullen.

5.2 Staat van het bestuur 2014 uitgebracht



In oktober is door het ministerie van BZK de "Staat van het bestuur 2014" uitgebracht. Dit is een tweejaarlijkse trendrapportage waarin feiten en cijfers over bestuurlijke en financiële ontwikkelingen in het decentraal bestuur centraal staan. De editie van 2014 is de 5e publicatie in deze reeks. De eerste 2 delen van de Staat van het Bestuur zijn – met het oog op de continuïteit en de vergelijkbaarheid van cijfers – zo veel als mogelijk in lijn met eerdere edities. Het eerste deel "decentraal bestuur in cijfers" biedt een algemeen beeld van de stand van zaken en trends bij gemeenten, provincies en waterschappen.

Voor het eerst worden in deze editie ook de ontwikkelingen in Caribisch Nederland getoond. In het 2e deel "decentraal bestuur in thema's" wordt dieper ingegaan op, maar ook verder gekeken dan de cijfermatige achtergronden. Het 3e deel is (wederom) meer thematisch van aard en gaat in op een tweetal meer actuele onderwerpen: de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2014 en decentralisatie als structuurhervorming. Meer informatie: [Downloaden \(pdf, 49 MB\)](#).

5.3 Metropoolregio Rotterdam Den Haag

Het voorstel voor de Gemeenschappelijke Regeling is inmiddels door de raden van de 24 gemeenten in de regio aanvaard. Dit betreft de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Bernisse, Brielle, Capelle aan den IJssel, Delft, Den Haag, Hellevoetsluis, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Leidschendam-Voorburg, Maassluis, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Ridderkerk, Rijswijk, Rotterdam, Schiedam, Spijkenisse, Vlaardingen, Wassenaar, Westland, Westvoorne en Zoetermeer. Op 12 november a.s. vindt een Metropoolcongres plaats. Meer informatie: <http://mrdh.nl/>.

6 PROVINCIAAL BESTUUR

6.1 Provinciale Statencommissie Bestuur en Middelen bijeen op 29 oktober

Deze commissie vergaderde op 29 oktober over o.a. de Begroting 2015, Invulling van de kaderstellende en controlerende rol Provinciale Staten ten aanzien van Verbonden Partijen en de Zienswijze eerste begrotingswijziging 2014 Randstedelijke Rekenkamer.

Voor de volledige agenda: Agenda Statencommissie Bestuur en Middelen 29-10-2014.html.

6.2 Provinciale begroting 2015

Gedeputeerde Staten van ZH hebben de conceptbegroting 2015 aan Provinciale Staten voorgelegd. PS zullen op 12 november de begroting 2015, inclusief het meerjarenbeeld t/m 2018 behandelen en definitief vaststellen. Deze begroting 2015 de laatste van de huidige collegeperiode. GS verwachten

dat dat het merendeel van de in het Hooflijnenakkoord gestelde doelen met de beschikbare middelen wordt behaald. Voor de begroting 2015 zijn geen aanvullende bezuinigingsmaatregelen genomen. De begroting is in evenwicht en voor het 6e achtereenvolgende jaar is verhoging van belastingtarieven niet nodig. De provincie wil vanuit haar verantwoordelijkheid voor het regionaal economisch beleid blijven inzetten op versterking van de economie en concurrentiekracht. Ook de komende jaren zal de provincie verder werken aan het aanpakken van mobiliteitsknelpunten en het investeren in een goede verbinding tussen stad en landelijk gebied. GS zullen de ontwikkelingen in gemeenten t.a.v. gedecentraliseerde taken en daarbij horende verhoogde financieel risico's, vanuit haar toezichtstaak nauwlettend in de gaten houden. GS zien de intergemeentelijke/regionale samenwerking als kans om de kwaliteit van het lokaal bestuur te versterken en wil daarbij een actief ondersteunende en meewerkende rol blijven vervullen. [Begroting 2015.pdf](#).

6.3 Provinciale Najaarsnota 2014

De nota bevat de afwijkingen van het voorgenomen beleid en het bijbehorende budget. De statenleden waren overwegend tevreden. Opmerkingen werden geplaatst over de programmareserves en het onderdeel Groen en Water. Gedeputeerde Weber vond dat de discussie over de besteding van de reserves beter kan worden gevoerd bij de komende begrotingsbehandeling. Hij zegde toe meer aandacht te zullen besteden aan het tijdig signaleren of geld niet te lang vast zit in programmareserves. [Voordracht GS tot vaststelling Najaarsnota 2014 \(6736\).pdf](#).

7 BESTUUR EN VEILIGHEID

7.1 Taakstelling en huisvesting asielzoekers 2015

Het aantal vergunninghouders (asielzoekers met verblijfsvergunning) dat gemeenten in de eerste helft van 2015 naar verwachting moeten huisvesten, bedraagt 14.000 personen. Dit betekent meer dan een verdubbeling van het huidige aantal te huisvesten vergunninghouders. Dit heeft staatssecretaris Teeven (V&J) bekend gemaakt in de Staatscourant (2014/27587). De prognose is berekend aan de hand van de verwachting van het nieuwe aantal personen dat een verblijfsvergunning ontvangt en het aantal vergunninghouders dat naar verwachting op 1 januari 2015 nog in de opvang verblijft om te worden uitgeplaatst. Taakstellingen uit vorige perioden die nog niet zijn gerealiseerd, blijven onverminderd van kracht. Deze huisvestingsplaatsen moeten alsnog worden geleverd. [Brief BZK en V&J aan gemeenten over taakstelling huisvesting vergunninghouders](#).

8 FINANCIËN

8.1 VNG commissie Financiën en Belastingen bijeen op 9 oktober

Deze commissie sprak Frank Halsema, concerncontroller Arnhem, voorzitter netwerk 100.000+ lid adviescommissie vernieuwing BBV, lid klankbordgroep BZK i.v.m herijking van het gemeentefonds. Ook werd gesproken over de stand van zaken verdeling Wmo.

8.2 Vennootschapsbelastingplicht overheidsondernemingen

Op Prinsjesdag is het wetsvoorstel modernisering vennootschapsbelastingplicht voor Overheidsondernemingen bij de Tweede Kamer ingediend. Het achterliggende doel van het wetsvoorstel is, mede onder druk van de Europese Commissie, het scheppen van een gelijk speelveld tussen overheidsondernemingen en private ondernemingen. Daarom zouden overheden die winst behalen met activiteiten die concurreren met de 'markt', vanaf 2016 vennootschapsbelasting gaan betalen. Gemeenten kunnen zelf alvast een globale inventarisatie doen van mogelijk belastingplichtige activiteiten. Het is volgens de VNG niet nodig daarvoor een adviseur in te schakelen.

Een gemeente kan volgens de VNG nu al:

- inventariseren welke economische activiteiten plaatsvinden en welk (financieel) resultaat de gemeente daarmee behaalt.
- deelnemingen en samenwerkingsverbanden (inclusief organisatievorm) in kaart brengen inclusief de financiële stromen die daarbij horen.

De VNG gaat in overleg met het Ministerie van Financiën over de implementatie van deze wet.

[Vennootschapsbelastingplicht overheidsondernemingen](#).

Meer informatie : [Wetsvoorstel modernisering vennootschapsbelastingplicht voor overheidsondernemingen](#).

9 DIENSTVERLENING EN INFORMATIEBELEID

9.1 Campagne Ibewustzijn Overheid gestart

Op 27 oktober zijn vele gemeenten, waterschappen en provincies gestart met (onderdelen van) de campagne iBewustzijn Overheid. Dit gaat hand in hand met de start van de landelijke campagne Alert Online .Alert Online is een gezamenlijk initiatief van overheid, bedrijfsleven en wetenschap. De campagne helpt om de kennis over online veiligheid (cyber security) te vergroten. Campagne iBewustzijn Overheid is specifiek ontwikkeld voor de overheden (gemeenten, waterschappen en provincies). De campagne iBewustzijn Overheid is opgezet door het Ministerie van BZK en de Taskforce Bestuur en Informatie Dienstverlening (BID). Deze Taskforce wordt binnenkort beëindigd. Minister Plasterk heeft met bestuurders van gemeenten, provincies, waterschappen en rijksorganisaties een verklaring getekend over de verdere verankering van een veilige en zorgvuldige omgang met gegevens binnen de organisaties. Om informatieveiligheid te versterken heeft de minister begin 2013 de Taskforce BID voor een periode van 2 jaar in het leven geroepen. Het doel van de samenwerking tussen Taskforce en overheidsorganisaties is volgens het ministerie bereikt. De verklaring betekent dat de behaalde resultaten verankerd worden en daarop wordt voort gebouwd. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de activiteiten van de Digicommissaris (NCDO) <http://www.digicommissaris.nl/> en kan de Taskforce BID overgaan tot afronding van de werkzaamheden. Met de campagne iBewustzijn Overheid wil de overheid haar medewerkers zoveel mogelijk ondersteunen en stimuleren in het ontwikkelen van het bewustzijn omtrent informatieveiligheid. Meer informatie : <http://www.ibewustzijnoverheid.nl/> .

10 JEUGD

10.1 Geactualiseerde versie Modelverordening jeugdhulp

Op 6 regionale bijeenkomsten in juli en september hebben juristen en beleidsmedewerkers de modelverordening van april van dit jaar bediscussieerd en informatie uitgewisseld. Daarnaast zijn vragen, opmerkingen en tips bij de VNG binnengekomen. Dit heeft geleid tot een aanpassing van de modelverordening op enkele onderdelen. In een speciale VNG ledenbrief worden de aanpassingen toegelicht en treft men een geactualiseerde implementatiehandleiding aan. [Geactualiseerde Modelverordening jeugdhulp](#).

10.2 Inkoop jeugdzorg

Uit onderzoek van de VNG blijkt dat nagenoeg alle contracten voor jeugdhulp in november klaar zijn. Bijna de helft is vóór november gereed, de rest in november zelf. Vaak blijkt dat gemeenten en aanbieders afspraken hebben gemaakt over goede zorg, maar dat contractuele ondertekening op een later moment in de komende periode gebeurt. De vertraging is volgens de VNG o.a. te wijten aan het feit dat gegevens over cliënten laat beschikbaar waren, en het aanvankelijk toegewezen budget te krap bleek. Naar verwachting is in 2015 de vraag naar jeugdhulp groter dan het budget dat gemeenten hiervoor hebben gekregen. Het Rijk heeft aangegeven bij te schieten wanneer dit inderdaad het geval blijkt te zijn. Voorop staat dat iedereen die nu zorg krijgt, dit in 2015 ook krijgt. Meer informatie: [VNG Rapportage voortgang inkoop jeugdhulp](#) .

11 ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT

11.1 VNG commissie Onderwijs, cultuur en sport bijeen op 9 oktober

Deze commissie vergaderde op 9 oktober met o.a. de volgende agendapunten;

- Presentatie project 18+ We missen je (verzuim)
- Onderwijs/media: Verslag Bestuurlijk overleg stas Dekker/VNG 10 sept jl
- Onderwijs: Stand van zaken
- Uitvoeringsplan VNG Peuteropvang
- Hoofdlijnen subsidieplan Cultuur 2017-2010
- Certificeringsnorm Openbare Bibliotheken
- Cultuur en Media
- Bibliotheken en archieven

12 GEZONDHEID EN WELZIJN

12.1 Wmo: Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT)

Het kabinet bezuinigt op Wmo-huishoudelijke hulp, maar heeft besloten nadelige werkgelegenheidseffecten te verzachten met een tijdelijke toelage. Onlangs kwam daar nog extra budget en een tweede, 'versnellingsprocedure' bij.

Gemeenten moesten voor 15 oktober bij VWS een aanvraag indienen voor de HHT, en vervolgens een plan voor de inzet ervan. De VNG wil dat gemeenten snel uitsluitel krijgen over hun plannen en het geld dat zij daar (per individuele gemeente) voor ontvangen.

[Persbericht kabinet: Extra geld HHT houdt 14.000 mensen aan het werk](#) (met link naar brief aan de Tweede Kamer).

12.2 Overdracht Wmo-clientgegevens

Waar moet rekening mee worden gehouden bij de berekening van pgb-budgetten voor 2015? De tweede overdracht van cliëntgegevens geeft inzicht in de budgetgegevens voor 2014. Een nieuwe Informatiekaart (factsheet) van het Transitiebureau Wmo helpt bij de vertaling naar 2015.

De Informatiekaart 'Gegevensoverdracht Wmo: toepassing van de pgb-bestanden' geeft ook aandachtspunten bij de communicatie met cliënten:

[Informatiekaart Gegevensoverdracht Wmo: toepassing van de pgb-bestanden](#).

12.3 Extra overgangsrecht voor de groep van 10.000 AWBZ cliënten

Het kabinet besloot onlangs dat 14.000 AWBZ-cliënten gebruik kunnen maken van het Wlz-overgangsrecht. Tot voor kort zou de zorg voor 10.000 van deze cliënten worden bekostigd via de Wmo 2015, de Jeugdwet en/of de Zvw. Het besluit heeft gevolgen voor gemeenten.

De VNG heeft per brief van 20 oktober gereageerd op de brief van staatssecretaris Van Rijn betreffende het extra overgangsrecht voor de groep van 10.000 AWBZ-cliënten. In de reactie pleit de VNG o.a. voor helderheid en rust op de wettelijke en financiële kaders.

Financiële gevolgen

De financiële gevolgen van deze wijziging dienen volledig door het Rijk te worden gedragen. Individuele gemeenten mogen er niet door benadeeld worden. Verrekening dient per gemeente plaats te vinden, er dient rekening mee te worden gehouden met door de gemeente voor deze groep reeds gemaakte contracteringskosten en met de kosten voor de administratieve afhandeling van deze uitname-operatie. Het besparingsverlies komt voor rekening van het Rijk. Vooruitlopend op de meicirculaire geeft het Rijk gemeenten zo spoedig mogelijk een gefundeerde inschatting van de financiële gevolgen.

Uitvoeringsgevolgen

De VNG verwacht duidelijkheid over afbakening tussen de stelsels, spoedige keuze door de betreffende cliënten en informeren gemeenten hierover en ondersteuning van gemeenten bij contractwijziging.

Meer informatie : [Extra overgangsrecht voor de groep van 10.000 AWBZ-cliënten](#).

13 WERK EN INKOMEN

13.1 VNG commissie Werk en Inkomen bijeen op 9 oktober

Deze commissie vergaderde over o.a. de samenstelling KGA (Kamer Gesubsidieerde Arbeid), Organisatieverandering RCF Kenniscentrum Handhaving incl. presentatie, Implementatie Participatiewet, Financiën Participatiewet, voortgang Werkkamer en veilig gebruik van SUWInet.

13.2 Definitieve Modelverordeningen Participatiewet beschikbaar

De definitieve modelverordeningen voor de uitvoering van de Participatiewet zijn beschikbaar.

[Definitieve modelverordeningen bij Participatiewet](#).

Het gaat om de volgende verordeningen:

- [Model-Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ](#)
- [Model-Re-integratieverordening Participatiewet](#)
- [Modelverordening individuele inkomenstoeslag](#)
- [Modelverordening loonkostensubsidie Participatiewet](#)
- [Modelverordening cliëntenparticipatie Participatiewet](#)
- [Implementatiehandleiding](#)

13.3 Verordeningen voor 3 decentralisaties Sociaal Domein

De verordening Sociaal Domein (geldt voor de 3 decentralisaties zorg, jeugd en werk) regelt o.a. welke vormen van ondersteuning de gemeente kan bieden, hoe een aanvraag gedaan wordt en aan welke termijnen de gemeente zich moet houden. De VNG noemt voorbeelden van dergelijke verordeningen van 3 Zuid-Hollandse gemeenten: [Concept-verordening Sociaal domein | Alphen aan den Rijn](#) en [Toelichting](#) en [Concept-verordening Sociaal domein | Kaag en Braassem](#) en [Concept-verordening Sociaal domein | Nieuwkoop](#).

13.4 Tijdelijke contracten Wsw

Het verlengen van tijdelijke arbeidsovereenkomsten in de sociale werkvoorziening (Wsw) heeft volgens SZW gevolgen voor de verdeling van het budget in latere jaren. Het niet verlengen van tijdelijke arbeidsovereenkomsten in de Wsw in 2014 en daarna heeft gevolgen voor de verdeling van het budget in latere jaren. Het budget dat elke gemeente in 2015 krijgt voor het zittend bestand Wsw is gebaseerd op het aantal gerealiseerde Wsw-plekken (gemaximeerd tot de taakstelling 2014). Hoe minder plekken de gemeente in 2014 realiseert, hoe minder zij dus krijgt van het totale budget. En dat geldt dan ook voor de jaren na 2015. Meer informatie: [Financiële consequenties bij beëindiging tijdelijke contracten Wsw](#).

13.5 Extra budget Invoering Participatiewet

Staatssecretaris Klijnsma van SZW stelt € 35 miljoen extra beschikbaar voor de invoering van de Participatiewet. [35 miljoen extra voor invoering Participatiewet](#).

Het geld is bedoeld voor de inrichting van de regionale Werkbedrijven. Voor elk van de 35 Werkbedrijven komt 1 miljoen euro beschikbaar. De regionale Werkbedrijven krijgen een belangrijke rol krijgen bij de uitvoering van de Participatiewet. In deze bestuurlijke samenwerkingsverbanden werken de gemeenten binnen de arbeidsmarktregio's samen met UWV, regionale werkgevers en vakbonden aan de bemiddeling van mensen met een arbeidsbeperking naar werk. Vaak zijn ook het onderwijs en het SW-bedrijf hierbij betrokken.

Noot: Op de website <http://www.samenvoordeklant.nl> staat informatie over de uitvoering van de wet SUWI en de projecten implementatie Participatiewet en WWB-wet, Ontsluiting werkzoekendenbestand en Jeugdwerkloosheid.

14 RUIMTE EN WONEN

14.1 Provinciale Statencommissie Ruimte en Wonen bijeen op 22 oktober

Deze statencommissie vergaderde op 20 oktober o.a. over de Begroting en Productenraming 2015 en Bijstelling begrotingssubsidies en subsidieplafonds en Kantorenbeleid.

Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Ruimte en Leefomgeving 22 oktober 2014.html](#).

14.2 Reactie op Novelle Woningwet

Op 15 oktober ontvingen de VNG, de G4 en de G32 de nota n.a.v. van het verslag inzake het voorstel tot Wijziging van de Herzieningswet toegelaten instellingen volkshuisvesting, beter bekend als de Novelle. De VNG, de G4 en de G32 hebben vervolgens per brief gereageerd middels een brief naar de Tweede Kamer. In de brief wordt gesteld dat deze organisaties aanvankelijk redelijk ingenomen waren met dit wetsvoorstel. Nu een proeve van een AMvB is gepubliceerd en in de nota n.a.v. het verslag meer en detail wordt beschreven hoe de relatie tussen de gemeenten en de corporaties in de toekomst wordt vormgegeven, is men aanmerkelijk kritischer. Geconcludeerd wordt dat het voornemen uit het regeerakkoord dat gemeenten meer sturing zouden krijgen op de corporaties nauwelijks uit de verf komt. In de brief wordt een toelichting gegeven: [Brief VNG, G4 en G32 over Novelle](#). Meer informatie: klik [hier](#).

15 MILIEU EN MOBILITEIT

15.1 Provinciale Statencommissie Groen en Water bijeen op 29 oktober

Deze Statencommissie vergaderde op 29 oktober met o.a. de volgende agendapunten: Begroting 2015, wijzigingen begrotingssubsidies 2015 en subsidieplafonds 2015, Beleidskader Agrarische Natuur- en Landschapsbeheer, Nieuwe werkwijze programma het Groen Hart.

Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Groen en Water 29 oktober 2014.html](#).

15.2 VNG-commissie Milieu, energie en Mobiliteit bijeen op 9 oktober

Deze commissie vergaderde op 9 oktober met o.a. de volgende agendapunten;

- Drie 'presentaties' van deelcommissies: VTH en RUDs, Afval – Agricola,
- mobiliteit : concessies NS/Prorail
- Europa: aansluiten twee toegevoegde leden commissie Europa

Overige onderwerpen: stand van zaken energie, Papiervezelconvenant, Korte terugkoppeling ronde tafel omgevingswet, Omgevingswet : AMvB's en implementatie, Bodem en ondergrond/ schaliegas en voorstel agenda landelijk gebied.

15.3 VNG reactie op wetsvoorstel Omgevingswet

Voorafgaand aan de vergadering op 16 oktober van de Tweede Kamercommissie Infrastructuur en Milieu heeft de VNG een brief verzonden. In de brief ging de VNG in op een aantal randvoorwaarden die de VNG stelt voordat zij achter de Omgevingswet kunnen staan:

- Het Rijk koppelt een forse bezuiniging van aan de Omgevingswet. Deze kunnen niet eenzijdig bij gemeenten worden neergelegd
- Een grotere lokale bestuurlijke afwegingsruimte is nodig, anders is er sprake van pseudodecentralisatie
- Er is meer duidelijkheid nodig over de rolverdeling tussen het bevoegd gezag
- Er is behoefte aan bruikbare nieuwe kerninstrumenten van de wet
- duidelijkheid over de financierbaarheid van het fysieke domein
- een goede en tijdige implementatie van de wet

[VNG-reactie op concept wetsvoorstel Omgevingswet.](#)

15.4 Provinciale Statencommissie Verkeer en Milieu bijeen op 22 oktober

Deze Statencommissie vergaderde op 22 oktober met o.a. de volgende agendapunten: Begroting 2015, Meerjarenprogramma Provinciale Infrastructuur (MPI 2015-2029) en Meerjarenprogramma Onderhoud Infrastructuur (MPO 2015-2044) en bijstelling subsidies en subsidieplafonds. Ook op de agenda het Tarievenkader Openbaar vervoer 2014.

Voor de volledige agenda: [Agenda Statencommissie Verkeer en Milieu 22 oktober 2014.html](#).

16 WATER EN DELTA-AANGELEGENHEDEN

16.1 Stedelijk waterbeheer

In 2011 heeft de VNG mede het Bestuursakkoord water (BAW) ondertekend. Inmiddels bevindt de samenwerking in de waterketen zich in een volgende fase. De brochure '*Zelf doelen centraal stellen in het stedelijk waterbeheer*' [Zelf doelen centraal stellen in het stedelijk waterbeheer](#) is vanaf nu beschikbaar. De brochure gaat in op een verandering van het 'denken en doen'. Het is een gezamenlijke product met gemeenten en waterschappen. [Maatschappelijke doelen centraal stedelijk waterbeheer](#).

17 EUROPA EN INTERNATIONAAL

17.1 Europese subsidiewijzer 2014-2020 beschikbaar

Onlangs is de nieuwe Europese Subsidiewijzer van de VNG gepubliceerd. De Subsidiewijzer geeft een overzicht van de Europese fondsen waar gemeenten voor in aanmerking komen in de financieringsperiode 2014-2020. De subsidiewijzer informeert over de inhoud en doelstellingen, het beschikbare budget, de voorwaarden en over de contactinformatie van de Europese programma's. Meer informatie: [Europese Subsidiewijzer 2014-2020](#).

17.2 Rapport Raad van Europa gemeenteraadsverkiezingen maart 2014

Het Congres van Lokale en Regionale Overheden (het Congres) van de Raad van Europa heeft een rapport uitgebracht n.a.v. de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014. In het rapport wordt o.a. gesteld:

- de wetgeving voor het financieren van politieke partijen of campagnes in Nederland behoeft aanscherping.
- het tegengaan van fraude bij volmachtstemmen verdient aandacht

Het is in Nederland niet illegaal als geldschietters van politieke partijen voorwaarden stellen aan hun

bijdrage. Dit was één van de schaarse kritische noten in een voornamelijk lovend rapport van de missie die de verkiezingen waarnam. Lof was er voor het hoge gehalte van transparantie van het verkiezingsproces in Nederland. Het Congres is ook voorstander van elektronisch stemmen en elektronisch tellen van de stemmen. Het Congres van de Raad van Europa observeerde voor de eerste keer de gemeenteraadsverkiezingen in Nederland.

Meer informatie: [Rapport van het congres over de raadsverkiezingen van 19 maart 2014.](#)