

Toelichting herziene Financiële verordening gemeente Alblasserdam 2015

Artikel / onderwerp	Wijziging(en) ten opzichte van de vorige verordening	Toelichting
1. Definities	Sub a: 'sector' vervangen door 'afdeling'	n.v.t.
2. Programma-indeling	Onderwerp 'programma-indeling' in plaats van 'programmabegroting'. In de artikelen zijn verschillende wijzigingen verwerkt. Onder meer zijn de termen Samenlevingsagenda, (kern)thema's (=prioriteiten) en effect- en prestatie-indicatoren. De autorisatie van baten en lasten per programma is verplaatst naar art. 5 in de herziene verordening.	In de herziene financiële verordening is aansluiting gezocht bij de huidige manier van werken met een Samenlevingsagenda en de nieuwe opzet van de begroting 2015.
3. Inrichting begroting en jaarstukken	In de vorige verordening was alleen de toedeling van 'producten' aan programma's in dit artikel opgenomen. In de herziene verordening is uitgebreider de indeling van de begroting en jaarstukken beschreven, waarbij aandacht is besteed aan: • De uiteenzetting van de financiële positie (inclusief kengetallen) • Investeringsplan • Bestaande beleid dat college zorg draagt voor een structureel sluitende begroting	Dit artikel is geactualiseerd, waarbij het nieuwe artikel aansluit op de nieuwe opzet van de begroting 2015, het financieel beleid zoals beschreven in de Samenlevingsagenda 2014-2018 en waarbij ook de model verordening van de VNG 2014 is betrokken.
4. Perspectiefnota (kaders begroting)	In sub 2 is geen uiterste datum (was 1 juli) waarop de raad voorstellen indient met aanvullingen of wijzigingen op de perspectiefnota, waarmee het college rekening dient te houden bij de begrotingsvoorbereiding. Wel is een uiterste datum genoemd (31 juli) waarop de raad de perspectiefnota en aanvullingen of wijzigingen, waarmee het college bij de begrotingsvoorbereiding rekening dient te houden, vaststelt.	In dit artikel is aangesloten op de huidige werkwijze.
5. Autorisatie begroting en investeringskredieten	In dit artikel zijn alle 'regels' die betrekking hebben op de autorisatie door de raad van budgetten (= budgetrecht van de raad), zowel baten en lasten als investeringskredieten, samengevoegd in één artikel. • Sub 2/3: onderscheid in autorisatie van investeringskredieten tussen categorie A (vaststelling bij begroting) en categorie B (college legt op later tijdstip een apart voorstel aan de raad voor). In vorige verordening was de autorisatie van investeringskredieten geregeld in art. 9 sub 3 waarbij alle vervangingsinvesteringen met een bedrag > € 50.000 bij vaststelling begroting door de raad	De artikelen over het budgetrecht van de raad zijn overzichtelijker in de verordening gepresenteerd. • Sluit aan bij de werkwijze zoals gehanteerd in de begroting 2015

Artikel / onderwerp	Wijziging(en) ten opzichte van de vorige verordening	Toelichting
	werden geautoriseerd. • Sub 4: in dit artikel is expliciet opgenomen dat het college in de tussenrapportages voorstellen voor het wijzigen van geautoriseerde budgetten en investeringskredieten aan de raad voorlegt inclusief voorstellen voor bijstellen van het beleid. • Sub 5: in dit artikel is expliciet geregeld dat voor investeringen die niet in het investeringsplan zijn opgenomen een apart (krediet)voorstel aan de raad wordt voorgelegd. Bij investeringen > € 100.000 dient het college de raad in het voorstel te informeren over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente. Artikel 5 uit de vorige verordening regelde een aantal zaken die in feite al in de wet- en regeling van het Rijk (vooral het Besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten) is geregeld.	• Verduidelijking ten opzichte van de vorige verordening • In de Perspectiefnota en begroting wordt inzicht gegeven in de meerjarige ontwikkeling van de schuldpositie (inclusief het investeringsplan). Bij voorstellen voor grotere investeringen, die nog niet in het investeringsplan in de begroting zijn opgenomen, wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de effecten op de ontwikkeling van de schuldpositie.
6. Tussentijdse rapportage en informatie	De regels over wensen en bedenkingen zijn in de herziene verordening opgenomen in artikel 7. In de vorige verordening waren deze bepalingen in artikel 7 opgenomen. Verder is dit artikel op enkele onderdelen aangepast ten opzichte van de vorige verordening. De belangrijkste aanpassingen zijn: • Sub 2b. achtmaands rapportage in plaats van een zevenmaands rapportage. De termijn voor aanbieding aan de raad is niet gewijzigd. • Sub 4. expliciet benoemd dat bijstellingen van ramingen > € 10.000 worden toegelicht. • Sub 5. nieuw is opgenomen dat het college overweegt, op grond van de actieve informatieplicht, om uiterlijk 1 februari in het jaar volgend op het begrotingsjaar de raad te informeren over relevante afwijkingen ten opzichte van de door de raad vastgestelde budgetten op programmaniveau en/of investeringskredieten.	De bepalingen over 1) de inhoud en procedures rond de bestuursrapportages en 2) de wensen en bedenkingen procedure bij aangaan van nieuwe (meerjarige) verplichtingen die nog niet in de begroting zijn in twee afzonderlijke artikelen (6 en 7) opgenomen. • Sluit beter aan bij de huidige praktijk, waarin kennis over ontwikkelingen in augustus al in 2^e burap wordt meegenomen. • Sluit aan bij huidige praktijk • De huidige impliciete afspraak met de raad / auditcommissie is expliciet opgenomen in de verordening.

Artikel / onderwerp	Wijziging(en) ten opzichte van de vorige verordening	Toelichting
7. Informatieplicht	Zie artikel 6 hiervoor.	Zie artikel 6 hiervoor.
8. Emu saldo	Dit is een nieuw artikel.	Actualisatie in verband met de wet houdbare overheidsfinanciën (wet HOF).
9. Waardering en afschrijving vaste activa	Het artikel 9 (financiële positie) uit de vorige verordening is vervallen. Het artikel over waardering en afschrijving vaste activa was in de vorige verordening opgenomen in artikel 10.	De bepalingen over de financiële positie (inclusief investeringskredieten) zijn in de herziene verordening opgenomen in de artikelen 3 en 5.
10. Reserves en voorzieningen	In de herziene verordening is (ten opzichte van artikel 11 in de vorige verordening) explicieter opgenomen wat er in de nota reserves en voorzieningen wordt behandeld. Het weerstandsvermogen en risicomanagement is hierbij als onderwerp benoemd dat in deze nota wordt behandeld. In de vorige verordening was in artikel 16 opgenomen dat het college zorg draagt voor een nota weerstandsvermogen en risicomanagement.	Het onderwerp weerstandsvermogen en risicomanagement wordt geïntegreerd in de nota reserves en voorzieningen.
11. Kostprijsberekening	Enkele tekstuele aanpassingen ten opzichte van artikel 12 in de vorige verordening.	Aansluiting bij model verordening VNG 2014.
12. Prijzen economische activiteiten	Dit is een nieuw artikel.	Actualisatie in verband met de wet markt en overheid.
13. Financieringsfunctie	Beperkte tekstuele aanpassing.	N.v.t.
14. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen	Dit is een nieuw artikel.	Aansluiting bij model verordening VNG 2014 en bij huidig beleid.
15. Verstrekking subsidies	Dit artikel is opgenomen in het hoofdstuk 'financieel beleid'. In de vorige verordening was dit in artikel 22 opgenomen in het titeldeel 3 paragrafen. Artikel 15 Lokale heffingen uit de vorige verordening is vervallen.	N.v.t. De bepalingen over de inhoud van de paragraaf lokale heffingen uit de oude verordeningen zijn al geregeld in het BBV. In de herziene verordening is in artikel 14 de vaststelling van de hoogte van de lokale heffingen geregeld.
16. Weerstandsvermogen en	Zie ook artikel 10 Reserves en voorzieningen hiervoor.	De in 2013 en 2014 door de raad vastgestelde nieuwe kaders zijn opgenomen

Artikel / onderwerp	Wijziging(en) ten opzichte van de vorige verordening	Toelichting
risicomanagement	In dit artikel zijn de door de raad vastgestelde kaders opgenomen voor de (algemene) weerstandsratio, zoals vastgelegd in het coalitieakkoord 2014-2018 'Alblasserdam: dorp met karakter', en de voor het weerstandsratio grondexploitatie, zoals vastgelegd in de nota grond- en vastgoedbeleid van december 2013.	in de herziene financiële verordening.
17. Onderhoud kapitaalgoederen	Sub 4 uit de vorige verordening is vervallen.	De bepalingen over de inhoud van de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen uit de oude verordeningen zijn al geregeld in het BBV.
18. Financiering	In de paragraaf financiering zijn meer verplichte onderwerpen voorgeschreven ten opzichte van de vorige verordening. Dit betreft vooral informatie over (de ontwikkeling van) de schuldpositie van de gemeente.	Actualisatie in verband met de wet houdbare overheidsfinanciën (wet HOF) en de modelverordening van de VNG.
19. Bedrijfsvoering	Sub 2 uit de vorige verordening is vervallen.	Aansluiting bij de modelverordening van de VNG (inclusief wijziging in wetgeving).
20. Verbonden partijen	Het artikel is ingekort, waarbij wordt verwezen naar de nota verbonden partijen voor een nadere invulling van de verplichte informatie in de paragraaf verbonden partijen.	Het artikel sluit aan bij het wettelijk minimum en verwijst naar de nota verbonden partijen, waarin geregeld kan worden welke informatie verplicht in de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken moet worden opgenomen boven het wettelijk minimum. Dit biedt ruimte om de sturings- en toezichtsarrangementen in overleg met de gemeenteraad nader uit te werken in de herziene nota verbonden partijen. In januari 2015 wordt hiervoor een werksessie met de raad gepland.
21. grondbeleid	Geen wijziging	N.v.t.
22. Administratie	Artikel 22 uit de vorige verordening is opgenomen in artikel 15 van de herziene verordening (zie hiervoor). In de vorige verordening was dit artikel opgenomen in art. 23.	N.v.t.
23. financiële organisatie	In de vorige verordening was dit artikel opgenomen in art. 25. De bepalingen zijn beperkt tekstueel aangepast. Verder zijn de artikelen 26 aanbesteding en inkoop en 27 subsidieverstreking en steunverlening in de herziene verordening opgenomen in artikel 23 sub f en g.	Betreft samenvoeging van enkele artikelen en actualisatie op grond van de modelverordening van de VNG.

Artikel / onderwerp	Wijziging(en) ten opzichte van de vorige verordening	Toelichting
	Sub i: bij de regels over budgethouderschap is expliciet opgenomen dat het college zorg draagt voor uitwerking van nadere spelregels voor het vrijgeven aan de ambtelijke organisatie van door de raad, bij vaststelling van de begroting en/of bij vaststelling van de geactualiseerde grondexploitaties, geautoriseerde kredieten voor investeringen (categorie A) en/of grondexploitaties.	De bepaling over deze nadere spelregels is ook opgenomen in de nota grond- en vastgoedbeleid en heeft ook betrekking op de geactualiseerde spelregels over autorisatie van de investeringskredieten in art. 5 van de herziene verordening. De nadere spelregels tussen college en organisatie worden bij de eerstvolgende actualisatie van de budgethoudersregeling uitgewerkt.
24. interne controle	Dit is een nieuw artikel. In de vorige verordening was in artikel 24 een bepaling over de financiële administratie opgenomen. Dit artikel uit de vorige verordening is vervallen.	Aansluiting bij model verordening VNG 2014 en bij huidig beleid. In artikel 1 is een definitie opgenomen van het begrip financiële administratie. De bepaling in de vorige verordening is al in wetgeving geregeld.
25-27 slotbepalingen	Betreft bepalingen over intrekken oude regeling, inwerkingtreding en citeertitel.	N.v.t.