

Raadsvoorstel

Vergadering	: 27 januari 2015	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 24 november 2014	
Portefeuillehouder	: A.D. Zandvliet (078) 770 6002	ad.zandvliet@alblasserdam.nl
Primaathouder	: S. Verkuijl-van Nes (078) 770 6104	s.van.nes@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Verordening beschermd wonen en opvang	
Soort voorstel	: Regionale samenwerking	

Samenvatting:

Voor u ligt ter vaststelling de Verordening beschermd wonen en opvang. Deze verordening wordt door alle colleges in de regio Drechtsteden/Alblasserwaard-Vijfheerenlanden ter vaststelling aan de raden aangeboden. In de verordening staat op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of iemand in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening binnen beschermd wonen of opvang. De feitelijke uitvoering zal voor de Drechtsteden en de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden worden uitgevoerd door de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD).

Voorstel:

1. De verordening Beschermd wonen en opvang, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2015 vast te stellen.

1. Wat is de aanleiding?

Tot het einde van het jaar is Dordrecht als centrumgemeente verantwoordelijk voor beleid gericht op opvang, thuisondersteuning, activering en arbeidstoeleiding voor de doelgroep van beschermd wonen en opvang (voorheen maatschappelijke zorg). Dit verandert door de transitie van de AWBZ naar de Wmo per 1 januari 2015. Vanaf dat moment worden alle gemeenten op grond van artikel 1.2.1 van de Wmo 2015 verantwoordelijk voor beschermd wonen en opvang. Dordrecht blijft als centrumgemeente voorlopig de budgethouder. De met de regiegemeenten afgesproken constructie houdt in dat in iedere gemeente van de Drechtsteden en Alblasserwaard-Vijfheerenlanden hetzelfde beleid¹ en dezelfde Verordening beschermd wonen en opvang worden vastgesteld. Voor de contractering van de zorgaanbieders en voor de uitvoering van beschermd wonen en opvang zullen de gemeenten in de regio een volmacht en machtiging verlenen aan de gemeente Dordrecht. De uitvoering wordt vervolgens in een ondermandaat gedaan door de SDD.

Het Wmo beleidsplan 2015-2018 is door uw raad op 23 september 2014 vastgesteld.

¹ Voor de Drechtsteden is het beleid vastgelegd in de beleidsnota WMO 2015, en voor de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden worden de bepalingen uit de beleidsnota WMO 2015 die betrekking hebben op Opvang en Beschermd Wonen, vastgesteld door de gemeenteraden.

De Verordening beschermd wonen en opvang bieden wij u thans ter vaststelling aan. In de verordening staat op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of iemand in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening binnen beschermd wonen en opvang. De verordening richt zich tot burgers. In de verordening worden aspecten als toelatingscriteria, artikelen rond de bijdrage in kosten en rechten/plichten van cliënten vastgelegd.

2. Wat willen we bereiken?

Maatschappelijk effect

Een zorgvuldige transitie van de functie beschermd wonen met behoud van kwaliteit en continuïteit van de huidige dienstverlening.

Een zorgvuldige transitie van de extramurale begeleiding geboden door opvanginstellingen met behoud van kwaliteit van de huidige dienstverlening en met een van het Rijk meegekregen taakstelling van 25%.

Uniformiteit voor cliënten (en zorgaanbieders) in de toegang tot alle maatwerkvoorzieningen beschermd wonen en opvang.

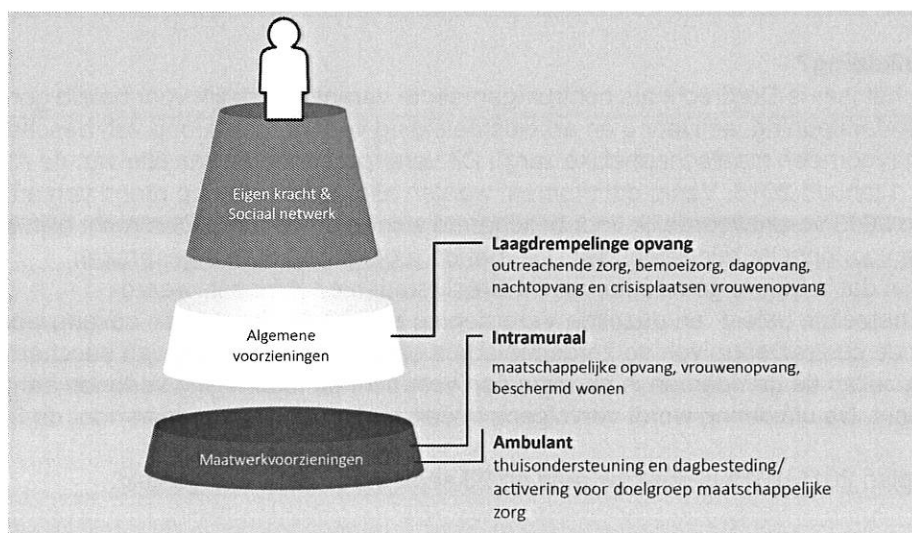
Relatie samenlevingsagenda, begroting, eerdere besluitvorming, etc.

Alle 12 gemeenten uit de regio dienen voor 1 januari 2015 gelijklopende beleidskaders vast te stellen. In de Drechtsteden is dit inmiddels gebeurd met het vaststellen van het Wmo beleidsplan. Uw raad heeft op 23 september 2014 het Wmo beleidsplan 2015-2018 vastgesteld. In de gemeenten Alblasserwaard-Vijfheerenlanden vindt vaststelling van het beleidskader in december en januari plaats.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Eenheid in indicatiestelling en toegang

Binnen de Wmo 2015 wordt onderscheid gemaakt tussen maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen. Zie onderstaande afbeelding 1. Voor alle cliënten die gebruik maken van een maatwerkvoorziening geldt dat zij met ingang van 1 januari 2015 een individuele indicatie en beschikking van de gemeente moeten hebben.



Afbeelding 1: onderscheid in voorzieningen Maatschappelijke Zorg

Er is een overgangsrecht voor de cliënten die op 1 januari 2015 een indicatie hebben voor beschermd wonen. Zij behouden deze indicatie nog tot deze afloopt, met een maximum van 5 jaar.

Inkoop/subsidie

De inkoop en uitvoering van de maatwerkvoorzieningen wordt gemandateerd aan de SDD. Dit betekent dat de huidige subsidierelaties in de opvang worden omgevormd naar inkooprelaties. Voor deze voorzieningen willen we de huidige omvang van het budget binnen een inkooprelatie voor de jaren 2015 en 2016 garanderen. (Dit met uitzondering van de subsidie aan Stichting De Hoop, omdat dit een geoormerkte subsidie is van het Rijk en deze subsidie in 2 jaar wordt afgebouwd.) Uiteindelijk bieden we vanuit de centrumgemeente een aantal producten/diensten aan, waarbij we het onderscheid maken tussen algemene voorzieningen (geen indicatie voor nodig) en maatwerkvoorzieningen (wel indicatie voor nodig).

Eigen bijdrage

De eigen bijdrage voor beschermd wonen wordt tot nu toe berekend en geëind door het Centraal Administratie Kantoor. Dit blijft ook in 2015 het geval. Het innen van de bijdrage voor de maatwerkvoorzieningen opvang –niet zijnde beschermd wonen- gebeurt door de zorgaanbieders zelf. Beide regelingen worden opgenomen in de verordening. De eigen bijdrage die door het CAK wordt geëind wordt toebedeeld aan de centrumgemeente.

Regiobinding

Binnen de opvang blijft 'regiobinding' versus 'landelijke toegankelijkheid' een actueel thema. Beschermd wonen en opvang zijn landelijk toegankelijk (art. 2.3.5 Wmo, lid 1, sub b.) en daarmee toegankelijk voor alle Nederlandse ingezetenen. Beschermd wonen of opvang wordt bij voorkeur verstrekt door het college van de gemeente waar een opvangtraject voor de betrokkene de meeste kans van slagen heeft. Veelal zal dat de gemeente van herkomst zijn. Daarom passen wij, net als veel andere centrumgemeenten, het principe van regiobinding toe als wegingscriterium voor het beoordelen van een aanvraag voor deze maatwerkvoorzieningen. Indien er uit de beoordeling naar voren komt dat er sprake is van binding met een andere gemeente dan de gemeente van aanmelding, dan is deze laatstgenoemde wel verantwoordelijk voor een warme overdracht naar de ontvangende gemeente.

Persoonsgebonden Budget

Een indicatie die nu wordt afgegeven door het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) kan worden verstrekt voor Zorg In Natura (ZIN) of voor een Persoonsgebonden Budget (PGB). In de Wmo 2015 blijft de mogelijkheid om de indicatie te verstrekken met een PGB. Een wettelijke wijziging ten opzichte van de huidige wet en praktijk is de invoering van een trekkingsrecht. PGB-houders krijgen hun budget niet zelf op de rekening, maar het wordt namens de gemeente beheerd door de Sociale Verzekeringsbank (SVB).

Mandatering

De uitvoering van taken die voortvloeien uit de beleidsnota en de Verordening beschermd wonen en opvang, en de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen, worden door elke regiogemeente gemandateerd aan de (centrum)gemeente Dordrecht. Daarbij krijgt Dordrecht de bevoegdheid om de uitvoering van taken onder te mandateren aan de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden, c.q. de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD). Vooruitlopend op de mandaatbesluiten van de regiogemeenten heeft het college van Dordrecht op 18 november 2014 het Besluit ondermandaat Beschermd Wonen en Opvang en het Besluit mandaat, volmacht en machtiging Beschermd Wonen en Opvang vastgesteld. Hierdoor kan ook het Drechtstedenbestuur het vereiste ondermandaat voor de SDD tijdig vaststellen waardoor met ingang van 1-1-2015 alle besluiten op dit terrein rechtmatig kunnen worden genomen.

Vervolgproces

De met de regiogemeenten afgesproken constructie houdt in dat de regiogemeenten de kaders vaststellen in de beleidsnota en de verordening, Dordrecht vult als centrumgemeente de kaders in door middel van beleidsregels en de SDD voert feitelijk uit. Zoals hiervoor al is aangegeven is het beleidskader al eerder door uw raad vastgesteld. Met het vaststellen van deze verordening wordt ook aan het tweede punt voldaan. De beleidsregels worden nog voor het eind van het jaar door het college van Dordrecht vastgesteld. Mandatering door de regiogemeenten aan Dordrecht vindt eveneens voor het einde van het jaar plaats.

De verordening treedt in werking op de dag na de bekendmaking en werkt terug tot 1 november 2014.

4. Wat mag het kosten?

De beschikbare middelen voor de functies binnen Beschermd Wonen en Opvang zijn voor 2015 als volgt:

vrouwenopvang	€ 1.379.143
maatschappelijke opvang	€ 4.789.767
aanvullend budget extramurale begeleiding door opvanginstellingen	€ 1.387.438
beschermd wonen	€ 24.702.158
eigen bijdrage beschermd wonen	€ 1.506.704
Totaal	€ 33.765.210

Het uitgangspunt is financieel rond te komen met de ontvangen budgetten voor deze opvangtaken. Voor het beschermd wonen is het uitgangspunt dat we binnen het budget blijven dat door het Rijk voor het Beschermd Wonen aan onze regio is toebedeeld.

Het aanvullend budget extramurale begeleiding door opvanginstellingen komt met een korting van 25% over vanuit de AWBZ. Dit budget werd volledig door het Leger des Heils ingevuld voor onze regio. Het budget dat voor 2015 beschikbaar is zal ook volledig aan het Leger des Heils worden toegekend om zoveel mogelijk de continuïteit van de zorg voor de betreffende cliënten te kunnen waarborgen.

Met betrekking tot het budget voor beschermd wonen is vanuit VWS altijd gecommuniceerd dat dit onverkort overkomt naar gemeenten zodat gemeenten in de transitiefase de zorg voor de cliënten (die een overgangsrecht hebben op hun indicatie van 5 jaar) volledig kunnen overnemen. Gedurende het inkooptraject dat plaatsvindt vanaf juni 2014, komen we voor de regio Drechtsteden en Alblasserwaard-Vijfheerenlanden tot de conclusie dat het budget dat wij ontvangen ontoereikend is om het huidige niveau van zorg te kunnen continueren. Oorzaken hiervoor zijn te vinden in:

- De verdeling die vanuit het Rijk over de gemeenten heeft plaatsgevonden is gebaseerd op onvolledige informatie, opgehaald door Cebeon, waarbij een aantal organisaties in onze regio niet is uitgevraagd.
- Door een verplichte uitstroom van cliënten met lichte zorgzwaartes, wordt de bestaande capaciteit gevuld met cliënten met zwaardere zorgzwaartes: duurdere zorg.
- De berekening van het Rijk is gebaseerd op het volume van 2013. Echter na 2013 heeft er een volumegroei plaatsgevonden.
- In de berekening vanuit het Rijk is – waarschijnlijk- niet of te weinig rekening gehouden met extramurale zorg die aanbieders leveren voor cliënten met een intramurale indicatie.

Wij concluderen dat wij op basis van de tarieven van 2013, een korting van ongeveer 10% tot 15% zullen moeten doorvoeren om binnen budget te blijven. Wij hebben reeds stappen gezet naar de VNG en VWS om dit probleem te escaleren. Het ministerie gaat met ons en andere gemeenten in gesprek over de situatie die ons ernstige zorgen baart over de continuïteit van zorg voor de

huidige cliënten en nieuwe instroom van cliënten. Tegelijkertijd blijven wij in gesprek met de aanbieders om tot contractering te komen.

5. Communicatie en inspraak

De inspraakversie van de verordening beschermd wonen en opvang heeft in alle 12 gemeenten van 24 september tot en met 24 oktober ter inzage gelegen. Er zijn 16 zienswijzen van instanties ontvangen, waaronder van de Wmo Adviesraad Alblasserdam en een reactie van onze gemeente. Deze reactie betrof opmerkingen over toonzetting en formulering (spel-/typefouten) en de verdere uitwerking van burgerparticipatie en fraudepreventie. Het merendeel van deze opmerkingen is overgenomen of wordt meegenomen in de nadere uitwerking. De zienswijzen – met reactie – zijn opgenomen in de Nota van reacties (bijgevoegd). De zienswijzen – met reactie – zijn opgenomen in de Nota van reacties (bijgevoegd). Naar aanleiding van de zienswijzen is de verordening op een aantal punten verduidelijkt.

6. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

- Ontwerp besluit vaststelling Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam;
- Nota van reacties op inspraakversie Verordening beschermd wonen en opvang.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris



burgemeester



De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 november 2014 met betrekking tot Verordening beschermd wonen en opvang

BESLUIT:

1. De verordening Beschermd wonen en opvang, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2015 vast te stellen.

Alblasserdam, 27 januari 2015
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter