

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Voorkomen overlast jeugd & plaatsing JOP's in het kader van het jeugdbeleid	
Aanleiding	: bespreking presidium (en ingekomen vragen van de VVD-fractie) en overleg met omwonenden	
Datum	: 17 december 2014	
Doel	: het ter kennisname verstrekken van informatie	
Portefeuillehouder	: A.D. Zandvliet (078) 770 6002	ad.zandvliet@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Saskia van Eck (078) 770 6051	sgm.van.eck@alblasserdam.nl

Geachte leden van de gemeenteraad,

Zoals toegezegd en in overleg met het presidium ontvangt u hierbij een raadsinformatiebrief over de voorgenomen plaatsing van de JeugdOntmoetingsPlekken (JOP's) in Alblasserdam. Deze raadsinformatiebrief is als volgt opgebouwd. We geven u eerst een analyse van het proces. Daarna volgen enkele conclusies die het college hieruit heeft getrokken. Het deel erna wordt besteed aan het proces rondom de JOP's. We geven u hierbij ook inzicht in de opbrengsten van de reeds gevoerde gesprekken met bewoners. In de bijlage zijn een toelichting op het jeugdbeleid in brede zin, ook vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid, de integrale aanpak van overlast door jeugd en relevant cijfermateriaal opgenomen. Ook de beantwoording van de vragen van de VVD is opgenomen in de bijlage.

Inleiding

Op dinsdag 18 november jl. heeft het college actief gecommuniceerd over het plaatsen van drie JOP's in Alblasserdam, zowel via een persgesprek als via een brief aan de omwonenden van de drie locaties: Rembrandtlaan/skatepark, Fazantstraat/trafo Boerenpad en Lammetjeswiel/parkeerterrein. Kern van de boodschap was dat de jeugdoverlast in Alblasserdam structureel is gestegen. Het college heeft vanuit de zorg om het maatschappelijk probleem van de jeugdoverlast op een integrale manier aan te pakken gestart met het traject van de plaatsing van de JOP's.

Naar aanleiding hiervan heeft de VVD-fractie schriftelijke vragen ingediend. Een klein aantal omwonenden van de drie locaties heeft telefonisch of per e-mail contact opgenomen met de gemeente. De Vereniging tot belangenbehartiging van de eigenaren van de woningen Roemer Visscherstraat e.o. heeft een kritische brief gestuurd. Wethouder Dorien Zandvliet heeft op 26 november een gesprek gevoerd met het presidium, waarbij de fractievoorzitters hun teleurstelling uitspraken over het gevoerde proces.

In de eerste reacties van het college is met name de inhoud van dit dossier leidend geweest, vanuit de overtuiging dat de plaatsing van de drie JOP's een bijdrage levert aan het verminderen van de toegenomen overlast door de jeugd in onze gemeente. De JOP's maken deel uit van een integraal beleid om overlast terug te dringen. Voor het college was de plaatsing van de JOP's dan ook een logische, volgende stap die moest worden genomen.

Analyse van het proces

Tegelijkertijd heeft het college, op initiatief van de portefeuillehouder, een analyse gemaakt van het proces, en van de ontvangen reacties van bewoners en signalen vanuit de gemeenteraad en de eigen rol en verantwoordelijkheden van het college bij de uitvoering van dit deel van het jeugdbeleid. Juist vanwege de grote verschillen in de binnengekomen reacties: van volle heftigheid en teleurstelling over de communicatie tot een aanbieding om mee te denken bij de plaatsing en vragen naar feitelijke informatie. Het is goed om bij dergelijke uiteenlopende meningen als college zelf na te gaan wat de oorzaak van de reacties is, analyseren wat er beter had gekund en daarbij ook aan zelfreflectie te doen.

Het college heeft alle besluitvorming en afwegingen in dit dossier nog eens onder de loep genomen. Daarbij hebben we onszelf een aantal vragen gesteld die raken aan de kern waar dit college voor staat en voor blijft staan: open, uitnodigend, transparant, luisterend, meedenkend, zorgvuldig maar ook oplossingsgericht als het problemen, mogelijkheden en ontwikkelingen in ons dorp betreft. Daarnaast heeft de portefeuillehouder opdracht gegeven om de gehele procedure van vergunningaanvraag tot publicatie te analyseren om na te gaan of de procedure juridisch en bestuurlijk correct is en transparant.

Conclusies van het college

Na het genomen collegebesluit over de aanpak van jeugdoverlast, is de portefeuillehouder vanuit de inhoud en vanuit de zorg om en verantwoordelijkheid om het maatschappelijke probleem van de jeugdoverlast op een integrale manier aan te pakken, gestart met het traject van plaatsing van de JOP's. Wij hebben daarbij een aantal overwogen afwegingen gemaakt die achteraf niet de juiste waren. Waar het gaat om het betrekken van direct omwonenden in een vroegtijdig stadium en het op de juiste waarde inschatten van de rol die de gemeenteraad in een dergelijk dossier wil spelen, is het niet goed gegaan in dit dossier. Voor dit proces bieden wij onze excuses aan. Dit hebben we ook zo verwoord in de gesprekken met bewoners. We hebben dan ook gemeend per direct het proces anders in te richten. Dit is een proces waarbij we intensief in gesprek zijn en blijven met omwonenden, politie, jeugdwerk en jongeren. Wij zullen u op de hoogte houden van de voortgang en opbrengsten.

Procedure van vergunningverlening

Los hiervan hebben we helaas moeten constateren dat de procedure van publicatie van de aanvraag en verlening van de vergunning voor de drie locaties niet is gelopen, zoals had gemoeten. Door kopiëren en plakken van de tekst van een deel van de vergunningaanvraag is in de tekst van de aanvraag én publicatie van de vergunningverlening abusievelijk alleen de locatie Rembrandtlaan (nabij de skatebaan) opgenomen. In de aanvraag zelf zijn wel de drie locaties opgenomen. Samen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en onze eigen ambtenaren zijn we in gesprek om dit in de toekomst te voorkomen. Al met al blinkt de publicatie niet uit in duidelijkheid en nodigt daarom belanghebbenden ook niet uit om eventueel bezwaar in te dienen.

Alles overziend heeft het college besloten dat, ondanks dat de procedure voor de locatie Rembrandtlaan wel formeel juridisch zuiver is gelopen, om toch de vergunning voor de drie locaties opnieuw te publiceren. Op die manier kan iedereen die zich daartoe geroepen voelt in de gelegenheid wordt gesteld bezwaar te maken. Momenteel hebben de eerste gesprekken met omwonenden en belanghebbenden van de locaties reeds plaatsgevonden. Ook worden op korte termijn brieven gestuurd waarin omwonenden worden geïnformeerd en gevraagd om hun ideeën kenbaar te maken. Het uitstel van de publicatie geeft ruimte voor gesprekken met omwonenden en biedt mogelijkheden om dan ook daadwerkelijk aanpassingen te kunnen doen als dat nodig blijkt. De publicatie van de vergunning vindt plaats nadat deze gesprekken zijn afgerond.

Communicatie en informatie

Hoewel er na de publicatie van de vergunning een uitgebreide brief is verzonden aan de direct omwonenden, had deze onderdeel moeten zijn van een breder informatief proces als één van de stappen om te komen tot plaatsing van de JOP's. Achteraf bekeken was dat, naar mening van het college, mogelijk geweest vanuit dezelfde oplossingsgerichtheid waarbij juist de JOP's onderdeel uitmaken van een integrale aanpak van overlast door jeugd en de uitvoering van het jeugdbeleid.

Vanuit de behoefte om de JOP's snel te plaatsen en zo te voorzien in een langlopend dossier, tegemoetkomend aan wensen van inwoners, jeugd en politie, zijn afwegingen gemaakt om snelheid in een open proces te garanderen. Met de kennis van nu had de informatievoorziening richting omwonenden eerder moeten worden gestart.

Het college had zich vooraf rekenschap moeten geven van de positie van de gemeenteraad en de informatiebehoefte. Ondanks het feit dat het college werkt binnen de eigen bevoegdheden en binnen de kaders van de gemeenteraad zoals gesteld in de Samenlevingsagenda, had de informatiebehoefte van de gemeenteraad beter moeten worden ingeschat. In de afgelopen maanden is het onderwerp, als onderdeel van bijvoorbeeld de Samenlevingsagenda, niet aan de orde is gesteld door de gemeenteraad. Wel is op andere momenten door leden van de raad het onderwerp benoemd en is daar onvoldoende het gesprek over gevoerd. Ook dit gesprek had kunnen bijdragen aan een andere insteek van het informatietraject richting bewoners, onder meer door raadsleden.

De opgedane ervaringen in dit dossier en de bijsturing door het college, zijn ervaringen die worden meegenomen bij de verdere ontwikkeling van de bestuursstijl. De manier waarop de afweging tussen tempo en een daarmee samenhangend gewenst resultaat en zorgvuldigheid (in dit geval de informatievoorziening) plaatsvindt, is onderwerp van gesprek in het college als onderwerp van evaluatie.

Relatie met de Samenlevingsagenda 'Samen Doen'

Vanuit de belangenafwegingen in dit dossier en het feit dat verantwoordelijkheden van het gemeentebestuur meespelen in het kader van openbare orde en veiligheid is de samenwerking ('Samen Doen') gezocht met de politie en het jongerenwerk. De plaatsing van de JOP's komt tegemoet aan wensen van inwoners, jeugd en politie in een langlopend dossier. De Samenlevingsagenda betekent voor het college dat op ieder dossier een bewuste afweging plaatsvindt met wie en op welke manier het gesprek plaatsvindt, ongeacht waar het initiatief van het dossier ligt. Het college streeft daarbij een open en transparante bestuursstijl na. Tegelijkertijd is het college ambitieus in de resultaten die zij wil bewaken. Wat daarbij tegelijkertijd moet worden afgewogen, is het algemeen belang tegenover het individuele belang. Die afweging is aan het college om te maken. Tegelijkertijd is het college erop aanspreekbaar als extra inzet nodig is op de informatievoorziening en het open gesprek met inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners. Die input is namelijk voor het college zeer waardevol.

Aanwijzing van de JOP's en voorgenomen plaatsing

De gemeente heeft op 27 mei 2014 de omgevingsvergunning aangevraagd voor drie JOP's (Rembrandtlaan/skatepark, Fazantstraat/trafo Boerenpad en Lammetjeswiel/parkeerterrein). Op 4 juni is een negatief advies van de welstandscommissie uitgebracht vanwege het materiaalgebruik en de daarmee samenhangende beeldkwaliteit. Het college heeft daarop op 15 september 2014 besloten om gemotiveerd af te wijken van het negatieve welstandsadvies. Het college is van mening dat de JOP's tegen een stootje moeten kunnen en wil de JOP's verplaatsbaar houden. De JOP's zijn overdekt in verband met wind en regen. Om die redenen is afgeweken van het uitgebrachte welstandsadvies.

Vergunningstraject

De procedure van publicatie van de aanvraag en verlening van de vergunning is niet gelopen, zoals had moeten. Op 1 oktober is in De Klaroen de aangevraagde en verleende omgevingsvergunning voor de aanleg (categorie bouw/ RO) van drie overdekte zitgelegenheden gepubliceerd. Door kopiëren en plakken van de tekst van een deel van de vergunningaanvraag is in de tekst van de aanvraag én publicatie van de vergunningverlening alleen de locatie Rembrandtlaan (nabij de skatebaan) opgenomen.

Op grond van art. 3.8 Wabo bestaat er de plicht om de aanvraag van de omgevingsvergunning te publiceren of op andere geschikte wijze kenbaar te maken. Deze publicatie heeft wel plaatsgevonden maar was onvolledig. In beginsel levert dit een grond op om de

omgevingsvergunning aan te vechten. Er moet dan worden bezien of de belanghebbende(n) die zich hierop beroept, in zijn belangen is geschaad. Er heeft een zorgvuldige belangenafweging plaatsgevonden en vanwege het feit dat het college momenteel actief in gesprek is met belanghebbenden, is het aannemelijk dat eventuele belanghebbenden van tenminste de locatie Rembrandtlaan niet in hun belangen zijn geschaad. Alles overziend heeft het college besloten dat, ondanks dat de procedure voor de locatie Rembrandtlaan wel formeel juridisch zuiver is gelopen, om de vergunning voor de drie locaties opnieuw te publiceren.

Reacties tot nu toe en gesprekken met bewoners

Ingekomen reacties

In totaal zijn bij de gemeente vijf telefoontjes binnengekomen en vijf e-mails. Van de bewonersvereniging Roemer Visscherstraat is op 21 november 2014 een brief ontvangen. De algemene lijn die hieruit op te maken valt, is dat bewoners zeer teleurgesteld zijn over de wijze van communicatie. De plaatsing van de JOP's lijken de bewoners voor het overgrote deel een kans te willen geven. Ook is een meedenkreactie ontvangen van een inwoner die zich zorgen maakt om de kans op blikseminslag in de JOP. In de JOP's zijn aardpenen voorzien om dit te voorkomen. Bewoners gaan graag met de gemeente in gesprek over dit onderwerp. Ook het college wil graag met de inwoners in gesprek en inmiddels zijn verschillende gesprekken gevoerd.

Berichtgeving Algemeen Dagblad

Met de inwoners die aan het woord komen in het artikel in het Algemeen Dagblad van vrijdag 21 november hebben we contact opgenomen. Zo verwijst de mevrouw die aan het woord komt in het AD aan het feit dat er reeds contact is tussen de voorzitter van de bewonersvereniging en gemeente. Zij geeft aan de manier van communiceren van de gemeente jammer te vinden, en wil graag mee praten over dit onderwerp.

Samen met bewoners en vervolgtraject

Gesprek Belangenvereniging Roemer Visscherstraat e.o.

Met een vertegenwoordiging van de Belangenvereniging Roemer Visscherstraat is op 2 december 2014 een constructief gesprek gevoerd door de burgemeester (openbare orde en veiligheid) en wethouder Zandvliet (jeugdzaken) naar aanleiding van de door de bewonerscommissie verstuurd brief. Na een toelichting over de brief door de bewonerscommissie en een toelichting van de gemeente over het jeugdbeleid zijn er concrete afspraken gemaakt om gezamenlijk te komen naar oplossingen voor de plaatsing van de JOP nabij de Roemer Visscherstraat. In het gesprek is ingegaan op de samenstelling van de groepen jeugd, de wens om overlast in de nabije omgeving te voorkomen en de inzet van politie, jeugdwerk, aanpak via buurtpreventie en straatcoaches. Over en weer is breed en open informatie uitgewisseld van de overlast door jeugd. Ook is gedetailleerd naar het gebied gekeken aan de hand van foto's en plattegrond.

Gesprek omwonenden Lammetjeswiel

Met een vertegenwoordiging van omwonenden van het Lammetjeswiel (De Savornin Lohmanweg) is op dinsdag 16 december 2014 eveneens een constructief gesprek gevoerd door de burgemeester en de wethouder. Ook in dit gesprek is over en weer informatie uitgewisseld over de ervaren overlast door de jeugd en zijn vervolgafspraken gemaakt waarbij omwonenden met de wijkagent, jeugdwerk en de gemeente verder gaan zoeken naar een gepaste oplossing.

Oproep omwonenden Fazantstraat

Vanuit de omgeving van de Fazantstraat is slechts een enkele reactie binnengekomen. Om ook hier omwonenden ruimschoots de gelegenheid te geven om met ons in gesprek te gaan, wordt een oproep per brief gedaan aan bewoners om zich aan te melden. Het college hoopt dat ook op deze locatie een werkgroep kan worden gevormd.

Vervolgtraject

De twee tot nu gevoerde gesprekken vormen de opmaat van het vervolgtraject. De JOP's worden niet zonder meer neergezet. Naast de tot nu toe gevoerde gesprekken worden de overige

omwonenden geïnformeerd over de gevoerde gesprekken en de manier waarop zij ook hun inbreng kunnen hebben. De twee gesprekken hebben de toon gezet voor een interactieve werkwijze op weg naar de plaatsing van de JOP's.

Werkgroepen, spelregels en evaluatie

Per locatie worden in overleg met omwonenden via samen te stellen werkgroepen spelregels bepaald. Zo wordt er op korte termijn werkgroepen per locatie een werkgroep gevormd van inwoners (waaronder leden van de belangenvereniging), gemeente, jeugdwerk en politie om te kijken wat nodig is. In de werkgroepen wordt de gehele locatie bekeken, ook in relatie tot de aard van de ervaren overlast en zal invulling van toezicht en relatie met de speelvoorzieningen ook aan de orde komen. Als de JOP wordt geplaatst, moet er een set van afspraken / spelregels zijn over het gebruik van de JOP. Deze afspraken en de opgedane ervaringen met de JOP wordt dan elke drie maanden in de werkgroep geëvalueerd. Op die manier wordt de plaatsing van de JOP maatwerk. De gemeente neemt hiertoe het initiatief.

Aan het eind van het traject vindt vervolgens een brede evaluatie plaats met de drie locaties/werkgroepen gezamenlijk. De gemeenteraad wordt hiervoor uitgenodigd. Jeugd-Punt en de politie gaan de plekken waar overlast door jeugd kan optreden monitoren samen met omwonenden. Ook de meldingen van bewoners aan de politie zorgen voor input. Bovendien blijft het mogelijk om een JOP te verplaatsen als uit de evaluatie mocht blijken dat één of meerdere JOP's niet het gewenste effect hebben ter voorkoming van overlast.

Ten slotte

Het uitstel van de plaatsing van de JOP's heeft wel consequenties. De plaatsing van de JOP's voorzagt in een deel van de oplossing voor een urgent probleem. De JOP's dragen in belangrijke mate bij aan het verminderen van overlast door jongeren en maken onderdeel uit van de integrale aanpak van het gemeentelijke jeugdbeleid. Het uitstel heeft consequenties voor die integrale aanpak die in kaart moeten worden gebracht. Dit betekent dat mogelijke andere maatregelen moeten worden geïntensiveerd zoals bijvoorbeeld tijdelijk meer toezicht.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders,

secretaris,

burgemeester

Bijlage 1:

Achtergrond jeugdbeleid, integrale aanpak van overlast en de JOP's

We hebben in Alblasserdam al geruime tijd te maken met jeugdoverlast. Buiten spelen in Alblasserdam valt niet altijd mee. Vooral voor kinderen vanaf een jaar of acht zijn er weinig voorzieningen in de buitenruimte om zich uit te leven, los van verenigingsverbanden. Sommige plekken zijn populair om te spelen en dus vaak bezet of kinderen worden weggestuurd omdat buurtbewoners bang zijn dat ze de bal in de tuin of door een ruit krijgen.

Vanaf een jaar of 12 begint het 'rondhangen'. Dit is een belangrijke fase in de ontwikkeling van veel kinderen. Een groot deel van de jeugd veroorzaakt geen enkel problemen bij dit rondhangen. Voor de meesten geldt dat zij zich slechts een korte periode, meestal enkele maanden, nadrukkelijk in de buitenruimte ophouden. Daarna gaan zij over tot bij elkaar thuis op de bank hangen om te 'chillen'. Of ze zijn druk met huiswerk of sporten in verenigingsverband.

Er is echter altijd een kleine groep jeugd die nadrukkelijk aanwezig is in de buitenruimte. In de directe woonomgeving worden deze jongeren ervaren als overlastgevers. Omdat het ervaren van overlast vaak subjectief is, kunnen we niet veel zeggen over de terechtheid hiervan. Wel weten we dat er groepen en individuen zijn die sneller overlast ervaren dan anderen.

Stijging van het aantal meldingen jeugdoverlast

Sinds een aantal jaar doen inwoners meer melding bij politie in geval van overlast. Van deze meldingen wordt ook goed gebruikt gemaakt door inwoners. De meldingen van inwoners geven informatie over de meest gebruikte locaties waar jongeren rondhangen en hoe vaak de verschillende locaties worden bezocht. Het toezicht en handhaving wordt hier op ingericht.

Sinds 2010 is het aantal overlastmeldingen jeugd gestegen van 151 naar 267 in 2013. Deze stijging is inmiddels structureel te noemen en dit is, hoewel gedeeltelijk, zeker niet alleen te verklaren doordat mensen vaker gebruik maken van hun mogelijkheid om overlast te melden.

Integrale aanpak van overlast door jeugd en enkele cijfers

De aanpak van de overlast in Alblasserdam wordt voor de periode 2014/2015 verder aangescherpt. Als indicator gebruikt het college het aantal meldingen bij de politie. Dit aantal was in 2013 267. In 2015 wil het college niet boven de 200 meldingen uitkomen. Het college heeft dan ook op 15 juli 2014 een plan van aanpak vastgesteld om de overlast strakker aan pakken. De meest recente cijfers geven aan dat aanpak van overlast op allerlei manieren nodig is. De meldingen van overlast en de meldingen van overlast door jeugd zijn in 2014 met 28,5% gestegen ten opzichte van het jaar ervoor. Tot en met 30 november zijn er 343 meldingen van overlast binnen.

Het college streeft naar een integrale aanpak van de overlast door jeugd hetgeen een pregnant probleem vormt in onze gemeente. Hierin werkt het college samen met de politie en het jeugdwerk zoals omschreven in de Samenlevingsagenda 'Samen doen'. De voorgenomen plaatsing van de JOP's is een onderdeel van de aanpak. De link met jeugdzorg en jeugdbeleid wordt daarbij niet uit het oog verloren.

In het recent besproken Beleidsplan 2015 – 2018 van de regionale politie (zie de raadsinformatiebrief die in september 2014 in de commissie Bestuur is besproken) is de aanpak van jeugdoverlast specifiek is opgenomen. De regionale inzet op overlast door jeugd sluit aan bij het gemeentelijke Integrale Veiligheidsplan tot en met 2016 waarin de aanpak van overlast als een van de speerpunten is opgenomen. In 2015 wordt daarnaast ingezet op het implementeren van buurtpreventie. Er wordt bovendien een professioneel beveiligers tijdelijk ingehuurd om extra toezicht te houden op de drie JOP's. Het doel is om jongeren een plek te bieden maar tegelijkertijd overlast te beperken.

Reeds genomen maatregelen om overlast jeugd te verminderen

In de afgelopen jaren heeft het college niet stil gezeten om overlast van jeugd te verminderen. Zo is in mei 2013 de nota jeugdbeleid vastgesteld door de gemeenteraad. Er zijn verschillende maatregelen getroffen om de overlast die veroorzaakt wordt door de jeugd te beperken:

- Inzet jongerenwerk door middel van AAA beleid (Alternatief Aanbieden en anders Aanpakken) (beleid sinds 2006)

Bij aanhoudende en terechte klachten van de buurt wordt overlegd in het Actieteam (intensieve samenwerking tussen politie, jongerenwerk en gemeente). Doorgaans is het resultaat hiervan dat de jeugd een andere alternatieve plek krijgt toegewezen.

- Inzet van jongerenwerk door 'kennen en gekend worden beleid' (beleid sinds 2006)

De laatste 8 jaar is er een beleid gevoerd om alle kinderen die zich nadrukkelijk op straat melden te kennen. We slagen er in om 75% van de jeugd die problemen gaat krijgen of geven op straat al eerder in beeld te krijgen bij het jongerenwerk. Dit bereiken we onder meer door de voorlichtingslessen op het gebied van alcohol, drugs, tabak en vuurwerk in de scholen.

- Centrum voor Jeugd en Gezin (start in 2009)

De verdere doorontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en Gezin met het Jeugdteam. Een belangrijk onderdeel van het CJG is de laagdrempelige toegang. Ouders en kinderen/jongeren moeten op een laagdrempelige manier informatie en advies kunnen krijgen en indien nodig verder geholpen kunnen worden.

- Oud en Nieuw feest (sinds 2003)

Om te voorkomen dat grote groepen jeugd tijdens de nacht van oud op nieuw te lang op straat blijven feesten wordt tijdens de jaarwisseling een feest georganiseerd door Jeugdpunt in opdracht van de gemeente. Voor de komende jaarwisseling is onderzocht of de plaatselijke horeca een dergelijk feest wil organiseren en dat is opgepakt door Van Krimpen.

- Voortzetten gebruik huidige politie hulpverleners (continu)

Op het gebied van licht pedagogische hulp zijn er diverse vormen van hulpaanbod. Naast het jeugd- en schoolmaatschappelijk werk zijn er bijvoorbeeld de ook projecten die direct gevuld worden door de politie zoals Halt en het Jeugd Preventie Team.

Het Jeugd Preventie Team (JPT), is een samenwerkingsverband tussen de politie Zuid-Holland-Zuid en Bureau Jeugdzorg Zuid-Holland. Bij het JPT werken coördinatoren van de politie en maatschappelijk werkers van Bureau Jeugdzorg samen in één team. Doelgroep zijn jongeren die met de politie in aanraking komen ofwel opvallend signaalgedrag vertonen (bijvoorbeeld veel op jonge leeftijd tot laat in de avond buiten hangen).

Halt zorgt, op het snijvlak van repressie en preventie van de jeugdcriminaliteit, voor bewustwording en gedragsbeïnvloeding van jongeren en hun ouders. Zo wordt te vroeg afsteken van vuurwerk bijvoorbeeld afgedaan met een HALT straf.

- Gebiedsscan Politie

De politie geeft aan dat de stijging van het aantal meldingen over jeugdoverlast voornamelijk te wijten is aan jeugdgroepen die niet met elkaar overweg kunnen. Volgens de wijkagenten is het ontbreken van formele rondhangplekken een belangrijke oorzaak van de aanhoudende problematiek. De wijkagenten hebben de jeugd/jongerengroepen goed in beeld en de samenwerking en communicatie met het jeugd- en jongerenwerk is goed. Ze zoeken gericht contact met de jongeren en leggen gegevens van de jongeren, indien daar noodzaak toe bestaat, vast. Indien jongeren afglijden naar crimineel gedrag wordt de aandacht verscherpt.

Vraag naar formele hangplekken door jeugd, politie en inwoners

De vraag om formele hangplekken dateert al uit twee collegeperiodes geleden. Die vraag komt vanuit drie geledingen, namelijk: jeugd, politie en inwoners. In de basis wordt gevraagd om een aantal vaste plekken waar wordt rondgehangen, waardoor op andere plaatsen de overlast vermindert. Op de aangewezen plekken is het bovendien beter mogelijk om toezicht te houden. Jeugd, politie en inwoners stellen de vraag vanuit hun eigen perspectief. De jeugd wil graag een eigen plek om rond te hangen. De inwoners stellen de vraag vanuit de ervaren overlast op verschillende plekken. De politie, meer specifiek de wijkagenten, geven al enkele jaren aan dat een of meerdere structurele hangplekken voor jongeren kunnen bijdragen aan het voorkomen van overlast op veel verschillende en willekeurige plekken in de gemeente en het terugdringen van het aantal meldingen. Ook kan dan beter in de gaten worden gehouden wat er gebeurt binnen de verschillende groepen.

Alblasserdam kent één eerder formeel aangewezen hangplek. Deze bevindt zich tegenover de Bas van der Heijden en bestaat uit een bankje met daarom heen struiken. De realisatie van deze hangplek (besluitvorming dateert uit 2000) een langjarig juridisch en kostbaar traject geweest. Dit kwam omdat het bestemmingsplan moest worden herzien en buurtbewoners de hen ter beschikking staande juridische instrumenten gebruikten. Uiteindelijk is nauwelijks gebruikt gemaakt van deze hangplek, omdat vooral meisjes niet graag in een afgesloten bosje vertoeven en de bosjes ongedierte aantrokken. Het toenmalig college heeft daarop besloten dat de procedure van het wijzigen van bestemmingsplannen een onevenredig zwaar middel is om in te zetten voor het creëren voor hangplekken.

Bijlage 2:
Beantwoording vragen van de VVD

1) Op welk moment heeft het college de voor de plaatsing van de betreffende zeecontainers benodigde vergunningen aangevraagd?

In het kader van de uitvoering van de Samenlevingsagenda 'Samen Doen' heeft de gemeente een omgevingsvergunning aangevraagd voor de plaatsing van drie overdekte zitgelegenheden op drie locaties: Rembrandtlaan/skatepark, Fazantstraat/trafo Boerenpad en Lammetjeswiel/parkeerterrein. Deze is op 27 mei 2014 ingediend via het digitale loket (OLO) van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

2) Wat voor soort vergunning is aangevraagd?

Zie vraag 1

3) Op welke wijze en met welke bewoordingen is de aanvraag voor deze vergunningen gedaan?

Zie vraag 1

4) Op welk moment zijn de aangevraagde vergunningen verleend en welke vergunningen zijn hiervoor afgegeven?

Op 4 juni is een negatief advies van de welstandscommissie uitgebracht vanwege het materiaalgebruik en de daarmee samenhangende beeldkwaliteit. Het college heeft daarop op 15 september 2014 besloten om gemotiveerd af te wijken van het negatieve welstandsadvies. Het positieve besluit van de Omgevingsdienst op de vergunningaanvraag is op 23 september 2014 ontvangen.

Er is een omgevingsvergunning verleend voor het planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c van de Wabo) en voor het bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a van de Wabo)

5) Op welke wijze, langs welke media en met welke bewoordingen is de aanvraag voor de vergunningen kenbaar gemaakt om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen zienswijzen in te dienen of bezwaar aan te tekenen tegen de voorgenomen plannen?

Op 1 oktober 2014 is op de gemeentepagina van weekblad De Klaroen de aangevraagde en verleende omgevingsvergunning voor de aanleg (categorie bouw/ RO) van drie overdekte zitgelegenheden gepubliceerd. Hierbij is alleen de locatie Rembrandtlaan genoemd. Zoals gebruikelijk is hier de (standaard)tekst gepubliceerd op welke wijze belanghebbenden kunnen reageren.

Ten slotte

Door de VVD-fractie is gevraagd om inzage in de betreffende stukken. Deze stukken zijn uiteraard beschikbaar. Om hierover praktische afspraken te maken, kunt u contact opnemen met het afdelingshoofd RMO, mw. S.G.M. van Eck via 14078.