

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: invoering Participatiewet	
Aanleiding	: wetswijziging	
Datum	: 27-11-2014	
Doel	: ter kennisname verstrekken van informatie	
Portefeuillehouder	: Peter Verheij (078) 770 6003	p.j.verheij@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Gerard van Andel (078) 770 6099	g.w.van.andel@alblasserdam.nl

Te verstrekken informatie

Op 2 december 2014 is in de vergadering van de Drechtraad een besluit genomen over de invoering van de Participatiewet in de Drechtsteden. Op deze manier geven de Drechtsteden op een eigen wijze invulling aan de Participatiewet. Opvallende onderdelen van de Participatiewet zijn de veranderingen die deze wet voor andere wetten met zich meebrengt. Zo zal er na 1 januari 2015 geen instroom in de Wet sociale werkvoorziening (WSW) meer zijn en is een beroep op de Wajong alleen nog voor mensen die 100 % arbeidsongeschikt zijn. Als gevolg van deze aanpassing zal een grotere groep mensen een beroep moeten gaan doen op de Wet werk en bijstand (WWB). Als compensatie voor deze wegvallende voorzieningen zijn er in het Sociaal Akkoord afspraken tussen Rijk, werkgevers en lagere overheden opgenomen die er uit bestaan dat binnen een aantal jaren 125.000 garantiebanen worden ingevuld door mensen met een afstand tot de samenleving en dat er daarnaast, landelijk, 30.000 beschutte werkplekken worden ontwikkeld.

Dit alles leidt er toe dat er voor een grote groep mensen vanaf 1 januari 2015 geen mogelijkheid meer zal zijn om betaald of onbetaald aan het arbeidsproces deel te nemen. Vaak is hun afstand tot de arbeidsmarkt te groot en ook de stand van de economie werkt niet mee aan voldoende werkgelegenheid, ook in het lagere segment van de arbeidsmarkt. Het wegvallen van de instroom in de WSW, het (nog) niet in aanmerking komen voor een garantiebaan betekent in de meeste gevallen thuiszitten met, voor degenen die ouder zijn dan 27 jaar, mogelijk uitzicht op een WWB uitkering.

Met name veel jongeren, die voorheen wellicht een beroep konden doen op de Wajong, betekent dit geen (vervolg)opleiding, geen werk en geen inkomen.

In de Drechtsteden gaat het naar schatting om een groep van 8.000 mensen die inactief zijn. Uit de voorstellen aan de Drechtraad blijkt dat deze groep wordt onderverdeeld in grosso modo de groepen met een verdien capaciteit van < 50 % en > 50% van het WML (wettelijk minimum loon). De groep met de verdien capaciteit > 50% WML zal via

Baanbrekend actief naar werk gebracht worden. De groep met de verdien capaciteit < 50% wordt de verantwoordelijkheid van de gemeenten.

Het is aan de gemeenten om voor deze groep mensen een zinvolle inzet te organiseren, welke inzet bovendien mogelijkheden in zich dient te dragen voor deze mensen om zich te ontwikkelen, nuttig te maken en de kans op een baan te vergroten. Hierbij zal naar verwachting het aantal plaatsingen in een reguliere baan (met uitzondering van de garantiebannen) beperkt zijn.

Het model dat gemeenten hanteren om aan deze nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheid vorm en inhoud te geven is het "instituut" leerwerkbedrijf. Leerwerkbedrijven bieden de mogelijkheid om mensen op een gestructureerde wijze in te zetten voor nuttige en relevante werkzaamheden, die niet leiden tot verdringing van regulier werk, en kansen geeft voor opleiding en ontwikkeling.

Het besluit in de Drechttraad bracht duidelijk in beeld waar de regionale aanpak over dient te gaan in een lokale aanpak. De Samenlevingsagenda (collegeprogramma) sluit naadloos aan op dit besluit van de Drechttraad en brengt goed in beeld op welke wijze het college inhoud wilt geven aan deze verantwoordelijkheid.

Tijdens een Samenlevingsbijeenkomst op 17 oktober 2014 is nader ingezoomd op deze lokale verantwoordelijkheid. De groep mensen waarvoor de gemeente Alblasserdam verantwoordelijk is geworden in de zin van de participatiewet bedraagt circa 250 personen. De opbrengst van deze avond bestaat er uit dat de bezoekers van deze avond collectief invulling willen gaan geven aan de prikkelende ambitie, zoals die tijdens de avond naar voren kwam en bestaat uit: "volledige werkgelegenheid in Alblasserdam". Invulling van deze ambitie vraagt er om dat veel partijen "Mee gaan doen in Alblasserdam"

De gemeentelijke inspanning zal er uit moeten bestaan om voor al deze mensen een participatieplek aan te bieden om hen in de gelegenheid te stellen deel te nemen aan sociale structuren die gericht zijn op werken in en voor de samenleving. Smile van de stichting gemeentelijk leerwerkbedrijf Alblasserdam, zal voor de gemeente Alblasserdam zorgen voor werving en doorplaatsing van de kandidaten naar andere Alblasserdamse leerwerkinitiatieven zoals WoonCadans (werken in de eigen wijk of buurt in de detailhandel of buitenruimte), Tro Tardi (werken in het groen en in de dierv verzorging) en het initiatief Helpende Handen (aanvullende huishoudelijke ondersteuning). Flankerend aan deze inspanningen is het W8kamerproject dat, met name in de beginperiode, zorgt voor extra begeleiding van de deelnemers in het nakomen van hun afspraken en hun studie.

Inzet van deze leerwerkinitiatieven zal daarom vooral plaatsvinden in de zorg, als aanvulling op de reguliere zorg, in en om het huis, voor mensen die nog zelfstandig wonen maar daar aanvullende ondersteuning bij nodig hebben en in de buitenruimte om de "vergeten taken" in de buitenruimte op te pakken.

Naast de gemeente, zullen ook ondernemingen "Mee gaan doen in Alblasserdam". Zij hebben in het kader van het Sociaal Akkoord ook een inspanning te leveren door middel van het invullen van 125.000 garantiebannen (100.000 bedrijfsleven en 25.000 overheid). Samenwerking met leerwerkbedrijven kan als resultaat opleveren dat het voor ondernemers gemakkelijker wordt om mensen in garantiebannen te benoemen, als zij zijn "opgeleid" in de lokale leerwerkbedrijven.

Op deze manier hoopt Alblasserdam inhoud te geven aan de verantwoordelijkheid die gemeentelijk genomen wordt voor een bepaalde groep mensen die onder de Participatiewet komen te vallen.

Financiële aspecten

De kosten van begeleiding worden voor wat betreft de participatieplekken gefinancierd uit het Participatiebudget dat wordt beheerd door de SDD. In 2014 en 2015 is voor dit type activiteiten voor de Drechtsteden gemeenten een totale vergoeding beschikbaar gesteld van € 1.200.000,-- respectievelijk € 2.500.000,--.

Eventuele arbeidsvolgende dagbesteders die opgenomen zijn in de leerwerkbedrijven worden nu nog bekostigd vanuit de AWBZ, straks vanuit de WMO. Deelnemers van opleidingen die in de leerwerkbedrijven plaatsvinden worden bekostigd voor hun opleidingsdeel door het ministerie van OC & W en voor de begeleiding uit de rijkssubsidie RVO. Daarnaast kan een leerwerkbedrijf in voorkomende gevallen een vergoeding ontvangen voor geleverde diensten.

Uit de jaarrekening 2013 van stichting leerbedrijf Smile is gebleken dat op basis van dit gevarieerde bekostigingsmodel, wel degelijk bedrijfmatig gezond gewerkt kan worden. Ook voor 2014 wordt een positief resultaat verwacht.

In het ondernemingsplan en de begroting 2015 van stichting leerbedrijf Smile is rekening gehouden met een autonome groei gebaseerd op de ambities vanuit de Samenlevingsagenda en de regiefunctie van Smile voor Alblasserdam.

Juridische aspecten

Geen

Communicatie en inspraak

De veranderingen in het sociale domein zijn nieuw waardoor er veel dingen opnieuw uitgevonden gaan worden. Het is van het grootste belang dat alle sectoren (overheid, ondernemers, onderwijs) hierover geïnformeerd worden. Wij verwachten dat alle sectoren en inwoners zich bewust worden van de impact van de veranderingen en dat zij hun bijdrage gaan leveren aan een samenleving die 'transitieproof' is. Voor dit doel wordt een actief programma opgesteld en een proces in gang gezet waarin aandacht komt voor de benodigde transformatie vanwege de decentralisaties. Dit programma is een vervolg op Meedoen in Kinderdijk en wordt begeleid door de regisseur sociaal. Met 'Meedoen' als doel gaan we af op die inwoners en ondernemers die een bijdrage kunnen leveren om kwetsbare inwoners te ondersteunen en we activeren hen om bijvoorbeeld op de koffie te gaan bij bewoners die hulp kunnen gebruiken,

activiteiten te organiseren die eenzaamheid bestrijden, of werkzaamheden aan te bieden in het onderhoud rondom bedrijfspanden en verenigingen.

Uitvoering (inclusief planning)

In 2011 is de gemeente Alblasserdam, toen nog in samenwerking met Drechtwerk, gestart met een lokaal leerwerkbedrijf. Dit initiatief heeft als voorbeeld gediend voor de gehele Drechtsteden. En ook nu weer wordt gekeken naar de voorgenomen ontwikkelingen in Alblasserdam. Als die succesvol zijn, zal bredere toepassing in de regio zeker volgen. Uitvoering is niet meer exclusief bij één partij te beleggen. Meedoen impliceert meerdere partijen die met elkaar de voorgenomen doelen realiseren.

Evaluatie

Vindt jaarlijks plaats op basis van de resultaten zoals die door de samenwerkende partijen zijn behaald. Verantwoordelijkheid voor het houden van een evaluatie ligt bij de gemeente.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris



burgemeester

