

Raadsvoorstel

Vergadering	: dinsdag 26 mei	
Nummer	: Raad	
Datum voorstel	: 15 april 2015	
Portefeuillehouder	: P.J. Verheij (078) 770 6003	p.j.verheij@alblasserdam.nl
Primaathouder	: C. Okker (078) 770 6039	okker@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GEVUDO	
Soort voorstel	: Going-concern	

Samenvatting:

De GEVUDO (Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken) is namens Alblasserdam aandeelhouder van NV HVC. Zij behartigt en coördineert de belangen van de deelnemende gemeenten richting N.V. HVC afvalcentrale. GEVUDO wil de regeling per 1 juni 2015 wijzigen. De redenen voor deze wijzigingen zijn in het advies verder uitgewerkt.

Voorstel:

1. Het vaststellen van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GEVUDO overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpbesluit;

1. Wat is de aanleiding?

Per 1 juni 2015 wil de GR Gevudo de regeling wijzigen zodat nu formeel wordt vastgelegd dat de GR Gevudo de aandeelhouder is namens de deelnemende gemeenten in de N.V. HVC.

Rol aandeelhouder

Met de nieuwe tekst wordt onderstreept wat de rol van Gevudo sinds de laatste jaren in werkelijkheid is: aandeelhouder namens de deelnemende gemeenten in NV HVC. De klantrol met HVC kan niet goed ingevuld worden door Gevudo. Als voorbeeld van de klantrol dient de herziening van de dienstverlenings-overeenkomst afvalinzameling in de Drechtsteden, waarbij de besluitvorming geheel buiten de GR Gevudo is gegaan. De huidige regeling geeft op dit vlak een verkeerd beeld van de rol die Gevudo in werkelijkheid heeft. Alle andere verwijzingen naar milieutaken zijn er daarom uit gehaald.

Dit neemt niet weg dat op grond van de ballotageovereenkomst de gemeenten zelf gehouden zijn om alle daarin genoemde afvalstromen, afkomstig uit huishoudelijke afvalinzameling, aan te bieden aan NV HVC (inbesteden). Zij is op grond van de ballotageovereenkomst bij verzuim daarop rechtstreeks aanspreekbaar door NV HVC en haar overige aandeelhouders.

Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)

De Wgr gaat er echter vanuit dat een regeling wordt aangegaan door het bestuursorgaan ter behartiging van belangen wiens bevoegdheid de belangen betreft. Het voorgestelde doel van de regeling - het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC - is opgenomen in artikel 3 van de tekst van de regeling. Dit valt onder de exclusieve bevoegdheid van het college ex artikel 160 lid 2 Gemeentewet. Het feit dat de leden van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks bestuur uitsluitend collegeleden van de deelnemende gemeenten zijn, strookt met bovengenoemde opzet. Op dit moment is de regeling nog een regeling die is aangegaan door zowel de colleges als door de raden van de deelnemende gemeenten. Voor de omvorming van de regeling naar een collegeregeling is daarom op dit moment nog de vaststelling van de nieuwe tekst door zowel het college als de raad vereist. Na de vaststelling van de nieuwe tekst is de regeling een collegeregeling geworden en zullen de colleges kunnen besluiten over eventuele toekomstige wijzigingen van de tekst van de GR, met dien verstande dat op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen de colleges voor die wijziging de toestemming van hun raad nodig hebben. De raad blijft dus ook in de toekomst betrokken bij de besluitvorming over de door Gevudo uit te voeren taken.

Bovendien behouden de gemeenteraden het budgetrecht. Het dagelijks bestuur van het gemeenschappelijk orgaan zendt op grond van de nieuwe wet vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

De openbare vergaderingen van het Algemeen Bestuur van Gevudo zijn ook toegankelijk voor geïnteresseerde raadsleden.

Aandeelpercentage vs percentage afvalstromen

In het Algemeen Bestuur is besproken dat de regeling een weinig stabiel houvast biedt bij de (omslachtige) risicoverdeling ten aanzien van de garanties voor HVC. Deze is destijds van afvalstromen op basis van vijf jaargemiddelden afhankelijk gemaakt. Daarin schuilt vanuit de solidariteitsgedachte binnen een gemeenschappelijke regeling een onwenselijke prikkel: hoe minder afval er aan HVC aangeboden wordt, des te kleiner de bijdrage in het garantierisico. Terwijl de ballotageovereenkomst, op basis waarvan gemeenten moeten bijdragen bij een aanspraak van de bank, simpelweg gebaseerd is op het aandelenpercentage. De nieuwe verdeling is in lijn met de verdeling van andere gemeenschappelijke regelingen.

Overige wijzigingen

De regeling heeft een update in verband met onder meer uitgetreden gemeenten, samenvoeging van gemeenten (Molenwaard) en langere tijd voor wensen en bedenkingenmogelijkheden voor de gemeenteraden. Die wordt nu acht weken. Ook is er iets meer ruimte gegeven voor correspondentiemogelijkheid voor de secretaris, omdat bijvoorbeeld e-mail inmiddels een niet meer weg te denken communicatiemiddel is.

Stemrecht binnen HVC

Het stemrecht in HVC is expliciet gemaakt en verduidelijkt, in die zin dat er gestemd wordt op basis van meerderheidsbesluiten van het AB. Dit zou de vraag op kunnen roepen of individuele gemeenten daarmee hun rechten niet verspelen. Door de rol van GR Gevudo te beperken tot aandeelhouder/ garant ontstaat er echter een inzichtelijk belang: het gezond houden van een semi-publieke organisatie. Aandelen zijn niet vrij verhandelbaar, dus eventueel zomaar uitstappen kan ook niet. Het is daarom niet aannemelijk dat er grote belangenverschillen zouden kunnen ontstaan tussen de deelnemers ten aanzien van dat belang. Ingeval er een deelnemer een groter financieel risico zou willen accepteren in bijvoorbeeld duurzaamheidsprojecten, dan staat haar de weg daartoe vrij, via het aangaan van specifieke contracten met (een dochter van) NV HVC, waarin Gevudo zelf geen partij is.

Procedure gemeenteraad

De huidige gemeenschappelijke regeling Gevudo bepaalt in artikel 32 dat wijziging van de regeling plaats vindt indien de gemeenteraden en colleges van tenminste tweederde van de gemeenten daartoe besluiten. Een voorstel daartoe kan worden gedaan door het Algemeen Bestuur aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

De huidige gemeenschappelijke regeling Gevudo is getroffen door zowel de colleges als door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Op grond van artikel 1, lid 3 Wgr wordt onder het treffen van een regeling mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling. Formeel is derhalve opnieuw toestemming van de gemeenteraden benodigd. Deze toestemming kan volgens de wet slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

2. Wat willen we bereiken?

Maatschappelijk effect

Niet van toepassing.

Relatie collegeprogramma, begroting, eerdere besluitvorming, etc.

Niet van toepassing.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoering (inclusief planning)

Er zijn twee soorten vaststellingen aan de orde, te weten de besluiten per deelnemer en vervolgens een besluit van het Algemeen Bestuur. De inwerkingtreding is afhankelijk van het tempo van besluitvorming over deze regeling in alle deelnemende gemeenten. Wij beogen een inwerkingtreding van 1 juni 2015, na vaststelling in het Algemeen Bestuur op 7 mei.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Juridische aspecten

Het voorstel is getoetst door een jurist.

4. Wat mag het kosten?

Niet van toepassing.

5. Communicatie en inspraak

Bekendmaking van de regeling wordt door Dordrecht/Gevudo centraal verzorgd ook richting de provincie. Dit zal plaats vinden als van alle deelnemende gemeenten het besluit tot vaststelling heeft ontvangen. Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Wgr per 1-1-2015 geschieden dit soort bekendmakingen in de Staatscourant. Anders dan is bepaald in het oude artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen hoeven de andere deelnemende gemeenten niet meer zelf voor bekendmaking te zorgen.

6. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

- brief van 19 februari 2015 GR Gevudo voorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling + nieuwe regeling
- Gemeenschappelijke regeling (huidig)

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A. J. J. J.', written in a cursive style.

burgemeester

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'H. J. J.', written in a cursive style.

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van april met betrekking tot het vaststellen van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GEVUDO.

B E S L U I T:

de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Gevudo overeenkomstig het bij dit gevoegde wijzigingsbesluit, vast te stellen.

Alblasserdam, dinsdag 26 mei
De raad voornoemd.

griffier

voorzitter