

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Voortgangsrapportage Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Aanleiding	: Toezegging wethouder Kraijo inzake voortgangsrapportages Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
Datum	: 09-10-2015
Doel	: Het ter kennisname verstrekken van informatie
Portefeuillehouder	: Wethouder A. Kraijo (078) 770 6004 a.kraijo@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Martin Oosters (078) 770 3106 m.oosters@alblasserdam.nl

Te verstrekken informatie

Per trimester legt de Omgevingsdienst verantwoording af middels een schriftelijke rapportage (financieel overzicht inclusief toelichting) over de uitgevoerde werkzaamheden in relatie tot de uitputting van het beschikbaar gestelde budget. Tijdens de bespreking van het jaarverslag 2013 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid in de raadscommissievergadering Grondgebied d.d. 20 mei 2014 is door wethouder Kraijo de toezegging gedaan om per trimester een voortgangsrapportage over de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) op te stellen. Het doel van deze 2^e voortgangsrapportage 2015 is de raad inzicht te geven in de gedelegeerde taken en om de raad in de gelegenheid te stellen om desgewenst nadere bijstellingen kenbaar te maken.

Toelichting

Hieronder volgt een nadere toelichting op de voortschrijding (Bijlage A), een prognose tot het einde van het jaar en sturingsvoorstellen die samenhangen met de budgettaire voortschrijding en de uitvoering van het jaarprogramma. Dit naar aanleiding van het beschikbare budget voor de uitvoering van met name het milieugerelateerde programma in relatie tot de vele werkzaamheden binnen onze gemeente. Op basis van deze voortgangsrapportage wordt tevens een doorkijk gegeven voor het jaarplan 2016.

Milieutaken

Overall is de voortschrijding voor de milieutaken over de eerste 8 maanden redelijk nominaal (62% t.o.v. 64% nominaal). Binnen de verschillende deelposten zijn echter forse verschillen waarneembaar. Dat de overall-besteding redelijk nominaal loopt is met name te danken aan het besluit van het college om n.a.v. de eerste voortgangsrapportage het resterende bouwbudget uit 2014 in te zetten ten behoeve van de uitvoering van het milieuprogramma 2015 (ondergebracht bij lokale prioriteiten).

Hierna volgt eerst een korte toelichting op de bestedingen per deelpost, waarna een doorkijk volgt voor de rest van het jaar.

Vergunningen en Meldingen

Binnen het taakveld Vergunningen en Meldingen is de besteding hoog, 88%. Dit is in beginsel veroorzaakt door de aandachtsdossiers Maat, Schenk en Coatinc. Deze dossiers zijn inmiddels afgerond.

Daarnaast vraagt de behandeling van de aanvraag voor het realiseren van de containerterminal veel tijd, alsmede het dossier The Abbey, waar maatwerkvoorschriften noodzakelijk zijn.

Maat (191 uur): het vooroverleg is afgerond en de definitieve aanvraag is ingediend. Hierop is de ontwerpbeschikking opgesteld die vanaf 26 maart 6 weken ter inzage heeft gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend en de definitieve beschikking is afgegeven.

Bij de procedure Maat is veel afstemming geweest met OZHZ, zowel ambtelijk als bestuurlijk, omtrent de (strakke) planning en voortgang en ad hoc vragen. Een groot deel van de uren is besteed aan interne advisering m.b.t. externe veiligheid (complex), lucht en geluid.

Schenk (214 uur): nieuw aangeleverde stukken zijn beoordeeld (o.a. op gebied van Externe Veiligheid, geluid in relatie tot zonebeheer en bluswater). Daarna is na onderlinge afstemming met de aanvrager, gemeente en OZHZ (in verband met een benodigde verklaring van geen bedenkingen van de raad) de ontwerpbeschikking opgesteld die vanaf 4 juni 6 weken ter inzage heeft gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend en de definitieve beschikking is afgegeven.

Coatinc (73 uur): Dit betreft een verzoek voor het intrekken van bepaalde voorschriften uit de vergunning voor de milieuaspecten lucht en afval(preventie). Nader onderzoek is gedaan naar de haalbaarheid hiervan voor het luchtdeel in relatie tot de witte rook en de algemene luchtkwaliteit. Er blijkt geen relatie te zijn, waarna het verzoek akkoord is bevonden en de ontwerpbeschikking is opgesteld die tot halverwege augustus ter inzage heeft gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen en de definitieve beschikking is afgegeven.

Containerterminal (186 uur): Het project omvat de realisatie van een containertransferrum aan de Noord te Alblasterdam. De inrichting is eerder al gemeld onder het Activiteitenbesluit. In de gewenste situatie vinden er ook activiteiten (overslag van schip naar schip en ontgassen van containers) plaats die tot vergunningplicht leiden.

Zorgvuldige afstemming heeft plaatsgevonden tussen gemeente en OZHZ omtrent deze activiteiten. Dit in het kader van de ruimtelijke procedure. Geconcludeerd is dat de activiteiten passen binnen het bestemmingsplan.

Daarnaast heeft veel afstemming met de aanvrager plaatsgevonden over de nader aan te vullen gegevens¹.

Toezicht en Handhaving

De besteding binnen het taakveld Toezicht en Handhaving blijft achter op de raming, maar verhoudingsgewijs minder dan in het eerste trimester. Dit heeft te maken met de programmering van periodiek en generiek toezicht. Vanaf de tweede helft van 2015 is periodiek en generiek toezicht intensiever geprogrammeerd dan in het eerste trimester.

In verband met het uitvoeren van niet geprogrammeerd werk, te weten het controleren van diverse rapportages (o.a. Coatinc en Oceanco), is de inzet op

¹ Deze zijn na augustus correct en volledig aangeleverd en de ontwerpbeschikking zal in oktober ter inzage worden gelegd.

geprogrammeerd toezicht verder toegenomen de afgelopen maanden. Het aantal klachten en meldingen verloopt conform raming. Dankzij efficiënte uitvoering van de werkzaamheden blijft de besteding ruim binnen de raming.

Expertise en Advies

De bestedingen bij de afdeling Expertise en Advies blijven vooralsnog achter op de raming (wettelijke taken inclusief Milieu in RO-plannen). Het betreft hier merendeels vraaggestuurde werkzaamheden.

Lokale prioriteiten

Het budget voor lokale prioriteiten is, gezien de bestedingen op de aandachtsdossiers en het actieplan Luchtkwaliteit, verhoogd met het overschot op het bouwbudget 2014 (€ 34.000), conform het collegebesluit behorende bij de eerste voortgangsrapportage. Voor het Actieplan Luchtkwaliteit was in het jaarprogramma oorspronkelijk 65 uur gereserveerd. De eerste 4 maanden waren hiervan reeds 53 uur besteed. Deze tijd is met name gaan zitten in een inventariserend onderzoek naar de bronnen van de verontreiniging. Tot en met augustus zijn in totaal 110 uur besteed aan het actieplan Luchtkwaliteit. Inmiddels zijn er 2 onderzoeken uitgevoerd naar achtergrondconcentratie en bronnen. Tevens is er een presentatie gegeven over de luchtkwaliteit in Alblasserdam aan de werkgroep lucht.

Gedeeltelijk worden de gelden daarnaast gebruikt om de aandachtsdossiers mede te financieren. Oorspronkelijk was hier 60 uur voor geraamd, maar inmiddels is duidelijk dat de lopende procedures voor met name Maat en Schenk meer extra tijd hebben gekost. Dit vanwege de samenhang met de ruimtelijke component van deze plannen. Doordat het beschikbare budget bij lokale prioriteiten verhoogd is met het resterende bouwbudget 2014 kan deze extra inzet gefinancierd worden.

Ook meerwerk ten opzichte van de standaard-voortgangsrapportages i.v.m. bestuurlijke gevoelheden wordt gefinancierd vanuit lokale prioriteiten. Rest tenslotte nog een "overloophudget" binnen deze post voor het geraamde tekort op het geprogrammeerde integrale toezicht en een thema-controle op indirecte lozingen.

Prognose milieutaken

- Vergunningen en Meldingen: Gezien de lopende en afgeronde procedures is de verwachting dat rond de 110-115% uitgekomen gaat worden.
- Toezicht en Handhaving: 105%. Wordt vooral beïnvloed door het aantal klachten en meldingen wat nog ontvangen wordt lopende het jaar.
- Expertise en Advies: De prognose is dat rond de 95-100% geëindigd wordt, e.e.a. afhankelijk van het vraaggestuurde karakter van de werkzaamheden. Hierop heeft de gemeente zelf invloed.
- Activiteitenbeheer en Lokale prioriteiten: 45% -50%. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat deze post dit jaar voor een deel conform afspraak ingezet wordt om overbesteding op de uitvoering van de wettelijke taken (veel actieve aandachtsdossiers) op te vangen.

Overall: 95% - 100%

Doorkijk 2016

Het Jaarprogramma 2016 zal in december aan u worden aangeboden en conform afspraak geven we bij de tweede voortgangsrapportage alvast een doorkijk naar volgend jaar.

Vergunningen en Meldingen Milieu

Naar verwachting start Coatinc met een revisietraject in 2016. Dit zal de nodige inzet vragen. Veel procedures (en dan met name de aandachtsdossiers Maat en Schenk) zijn nu echter afgerond en enkele nu nog lopende aanvragen zullen eind 2015/begin

2016 ook afgerond worden. Vooralsnog is de verwachting dat de inzet in 2016 past binnen de begroting. Hierdoor zal naar verwachting vanuit dit taakveld voor aandachtsdossiers geen beroep hoeven te worden gedaan op het beschikbare budget voor lokale prioriteiten.

Toezicht en Handhaving Milieu

Dit taakveld verwacht een zelfde beeld als 2015.

Expertise en Advies

Geconstateerd is dat sommige projectmatige vragen onterecht worden gefinancierd vanuit het voorschotbudget. Het programma biedt echter alleen ruimte voor het beantwoorden van ad-hoc vragen en beleidsmatige ondersteuning. In 2016 zal, net als in 2015, extra gemonitord worden op het onderscheid tussen ad-hoc vragen en vragen met een projectmatig karakter, zodat het voorschotbudget voldoende ruimte blijft bieden voor de uitvoering van de wettelijke taken.

Provinciale dossiers

In september heeft de gedeputeerde uw raadsvergadering bijgewoond om een toelichting te geven op de provinciale dossiers Nedstaal en Pijlstoep. Met betrekking tot deze dossiers kan het volgende vermeld worden.

Nedstaal

Vergunningen

Op 30 juni 2015 heeft OZHZ een revisievergunningaanvraag ontvangen van Nedstaal BV en een revisievergunningaanvraag van FN Steel. Deze aanvragen zijn beoordeeld op volledigheid. Voor beide inrichtingen is op 11 augustus 2015 tevens een watervergunning aangevraagd. Omdat hier sprake is van een verplichte coördinatie is de ontvangstdatum voor zowel de aanvragen voor een omgevingsvergunning als voor de watervergunning gelijkgesteld op 11 augustus 2015. Over de gezamenlijke procedure dient uiterlijk 21 maart 2016 een beslissing te worden genomen.

Op meerdere onderdelen is de aanvraag niet volledig.

Daarbij is ons gevraagd om als wettelijk adviseur in deze aan te geven in hoeverre de aangevraagde activiteiten binnen het bestemmingsplan passen voor wat betreft de milieucategorie. De activiteiten waarvoor Nedstaal BV vergunning aanvraagt zijn binnen het bestemmingsplan toegestaan. De activiteiten (i.e. de trekkerij) waarvoor FN Steel vergunning aanvraagt worden nog getoetst aan het bestemmingsplan. De verwachting is dat in de eerste week van oktober een verzoek tot aanvullende gegevens wordt verstuurd. Gelet op de complexiteit zijn de beslistermijnen verlengd met 6 weken. Communicatie met de omgeving gaat plaatsvinden, maar nog niet in dit stadium van de procedure.

Ook is gestart met het actualiseren van de vergunning in verband met gewijzigde wetgeving (nieuwe BREF Staal- en IJzerindustrie). De actualisatie loopt naast de revisievergunningprocedure.

Van bovenvermelde lopende vergunningen procedures zal in overleg met OZHZ een overzicht worden opgesteld, waarbij duidelijk wordt aangegeven wanneer en wat er van ons wordt verwacht. Via een raadsmemo wordt de raad hierover geïnformeerd.

Luchtemissiemodel

Het nieuwe luchtemissiemodel (uitgaande van gesloten kappen) is vernieuwd en voldoet aan de verwachtingen.

Geuronderzoek

Op 5 januari 2015 is van Ruigenhil een geuronderzoek ontvangen. De rapportages zijn beoordeeld en in orde.

Geurklachten

Er zijn in september 2015 wederom geurklachten geuit. Ter plaatse leverde het echter geen bevestiging op van de wachtdienstmedewerker van OZHZ. Afstemming tussen de directeur van OZHZ en de wethouder heeft hierover plaatsgevonden.

Pijlstoep

Deze locatie staat op de landelijke spoedlijst voor aanpak van ernstige bodemverontreinigingen en heeft ook bestuurlijke aandacht in de gemeente. De eigenaar heeft al lange tijd de plicht om nader onderzoek uit te voeren om te bepalen of sprake is van verspreiding van de grondwaterverontreiniging. Op 7 juli 2015 is aangegeven dat voor 15 oktober 2015 een onderzoek dient te worden aangeleverd. Met OZHZ zijn afspraken gemaakt om ervoor te zorgen dat voor deze datum de stukken worden aangeleverd. Indien de stukken niet worden aangeleverd zullen verdere stappen genomen worden.

Wij hebben aangegeven dat er ontwikkelmogelijkheden zijn op de betreffende locatie, en in reactie hierop is de eigenaar nu bezig is een onderzoeksopzet op te stellen.

Bouwtaken en APV

De **overall** voortschrijding van de bouw- en APV-gerelateerde zaken blijft achter op de raming zoals verwoord in het jaarprogramma. Wat opvalt is dat zowel bij Vergunningen en Meldingen als bij Toezicht en Handhaving sprake is van posten die qua aantallen voorlopen op de raming, maar qua tijdsbesteding achterblijven. Bij omgevingsvergunningen is dit gelegen in het feit dat veel kleine aanvragen worden ontvangen en het aantal grote aanvragen achterblijft t.o.v. de afgelopen jaren. Bij toezicht is bij klachten en meldingen zichtbaar dat het aantal voorloopt op de raming, maar de tijdsbesteding hierop achterblijft. Dit is deels te verklaren door een efficiëntere manier van werken bij de wachtdienst, en deels door het type ontvangen klachten (minder complex).

De prognose is dan ook dat aan het einde van het jaar binnen het beschikbare budget gebleven zal worden. Eventuele sturingsmogelijkheden zijn vooralsnog in dat opzicht niet van toepassing.

Bijzonderheden uitgelicht

Ondanks het grote aantal kleinere aanvragen zijn er wel degelijk enkele bijzondere vergunningaanvragen in Alblasterdam. Veel tijd is bijvoorbeeld besteed aan de aanvraag voor **Sporthal Molenzicht**. Op dit moment wordt door de aanvrager de laatste aanpassing aan de ruimtelijke onderbouwing gedaan waarna de ontwerpbeslissing klaargemaakt kan worden voor de ter inzage legging. Ook voor de bouw van 28 woningen aan de **Parallelweg** heeft veel afstemming plaatsgevonden tussen gemeente, aanvrager en OZHZ, o.a. vanwege de aanwezigheid van kabels en leidingen in de directe omgeving. Ten slotte heeft de behandeling van de aanvraag **Hof en Singel** qua proces (i.v.m. strijdigheid bestemmingsplannen, summiere initiële aanvraag, integrale overlegmomenten vanwege het spoedeisende karakter) veel tijd geleverd.

APV

Daar met name de behandeling van evenementen tijdintensief is vindt hierover met gemeente, politie, veiligheidsregio en OZHZ afstemming plaats over een mogelijk efficiëntere inrichting van dit proces. Gezamenlijk willen we ook een kwaliteitsslag bewerkstelligen. De evaluatie is reeds gestart waarbij een doorlichting van de wijze van advisering en de organisatorische voorbereidingen van de operationele diensten voorop staat. Na afronding van deze evaluatie worden de resultaten ter bespreking uitgezet richting betrokkenen ter verbetering van de procedure en de vergunningverlening.

Insteek is ook om daar waar mogelijk, het gebruik maken van vooroverleggen te stimuleren. Dit wordt in onderlinge afstemming verder vorm gegeven in 2015. Tijdens vooroverleggen worden wettelijke procedures toegelicht en planmatige mogelijkheden beoordeeld, zodat de klant weet waar hij aan toe is.

Bij **Vergunningen en Meldingen** is het beschikbare budget inclusief de gelden die beschikbaar zijn gesteld voor het bemensen van het gemeenteloket voor het beantwoorden van zgn. 1^e-lijns vragen. Medewerkers van OZHZ zijn dagelijks in het gemeentehuis aanwezig om vragen van burgers te beantwoorden op het gebied van Bouw- en woningtoezicht en APV. Indien er geen klantvragen binnenkomen (via loket, telefoon of webformulier) worden de dagelijkse backoffice werkzaamheden uitgevoerd die vanzelfsprekend niet drukken op het beschikbaar gestelde budget voor de loketfunctie.

Binnen **Toezicht en Handhaving** is een kleine overbesteding waarneembaar binnen de deelbudgetten voor controle in de Oprichtingsfase en Prioritair toezicht. Vanuit ons college is aangegeven dat het wenselijk is om toezicht te houden op enkele

woningbouwprojecten (o.a. Alblasserwerf i.v.m. controle op rooilijnen) en bij werkzaamheden in beschermd stads- en dorpsgezicht en monumentale panden. Deze categorieën vallen gezien het lage risico-profiel voor de thema's Veiligheid en Gezondheid niet standaard binnen de RUN-programmering voor toezichtacties. Het jaarprogramma biedt ruimte voor bestuurlijke prioritering. In 2016 zal vernieuwend toezicht op basis van het RUN volledig geïmplementeerd worden. Dit houdt in dat controles volledig integraal geprogrammeerd en uitgevoerd worden voor de taakvelden milieu, bouw en brandveiligheid.

Financiële aspecten

Door een afwijkende P&C cyclus van de OZHZ ten opzichte van de gemeente Alblasserdam wordt indien van toepassing een overbesteding van de begroting milieu van het jaar 2015 gemeld bij de eerste BURAP van 2016. De verwachting is dat OZHZ binnen de begroting van Alblasserdam blijft.

Juridische aspecten

Nvt.

Communicatie en inspraak

U wordt middels raadsinformatiebrieven op de hoogte gehouden van de voortgang van de uitvoering van de gemandateerde wettelijke taken door OZHZ. Dit conform de hieronder aangegeven planning.

Uitvoering (inclusief planning)

De volgende rapportages behorende bij 2015 worden door de OZHZ bij de gemeente aangeleverd:

- Tussentijdse rapportage OZHZ aan de raad (toezegging wethouder Kraijo) over de eerste vier maanden van 2015: juni 2015;
- Tussentijdse rapportage OZHZ aan de raad (toezegging wethouder Kraijo) over de eerste acht maanden van 2015: november 2015;
- Jaarprogramma 2016 in de maand januari 2016;
- Jaarverslag 2015, maart 2016.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris

burgemeester



Bijlage:

1. Tweede voortgangsrapportage 2015, gemeente Alblasserdam