

Memo

Aan De heer A. Kraijo, portefeuillehouder
Van OZHZ
Dossier
Datum 6 oktober 2015
Onderwerp Toelichting bij 2^e voortgangsrapportage OZHZ 2015

Zaaknummer
Kenmerk

Inleiding

Deze memo betreft een nadere toelichting op de voortschrijding tot en met augustus, een prognose tot het einde van het jaar en een doorkijk naar 2016. Dit naar aanleiding van het beschikbare budget voor de uitvoering van met name het milieugerelateerde programma in relatie tot de vele werkzaamheden binnen uw gemeente. Hierbij moet met name gedacht worden aan de aandachtsdossiers Schenk, Maat en Coatinc, alsmede het Actieplan Luchtkwaliteit en de realisatie van de Containerterminal.

Voortschrijding milieutaken

Overall is de voortschrijding voor de milieutaken over de eerste 8 maanden redelijk nominaal (62% t.o.v. 64% nominaal). Binnen de verschillende deelposten zijn echter forse verschillen waarneembaar. Dat de overall-besteding redelijk nominaal loopt is met name te danken aan het besluit van uw college om n.a.v. de eerste voortgangsrapportage het resterende bouwbudget uit 2014 in te zetten ten behoeve van de uitvoering van het milieuprogramma 2015 (ondergebracht bij Lokale prioriteiten).

Hierna volgt eerst een korte toelichting op de bestedingen tot nu toe, waarna een doorkijk volgt voor de rest van het jaar.

Vergunningen en Meldingen

Binnen het taakveld Vergunningen en Meldingen is de besteding zeer hoog, 88%. Dit is in beginsel veroorzaakt door de aandachtsdossiers Maat, Schenk en Coatinc. Deze dossiers zijn inmiddels afgerond. Daarnaast vraagt de behandeling van de aanvraag voor het realiseren van de containerterminal veel tijd, alsmede het dossier The Abbey, waar maatwerkvoorschriften noodzakelijk zijn.

Maat (191 uur): In de eerste maanden van 2015 is het vooroverleg afgerond en de definitieve aanvraag ingediend. Hierop is de ontwerpbeschikking opgesteld die vanaf 26 maart 6 weken ter inzage heeft gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend en de definitieve beschikking is afgegeven.

Bij de procedure Maat is veel afstemming geweest met uw gemeente, zowel ambtelijk als bestuurlijk, omtrent de (strakke) planning en voortgang en ad hoc vragen. Een groot deel van de uren is besteed aan interne advisering m.b.t. externe veiligheid (complex), lucht, geluid en collegiale toetsen.

Schenk (214 uur): De eerste maanden zijn met name gebruikt om nieuw aangeleverde stukken te beoordelen (o.a. op gebied van Externe Veiligheid, geluid in relatie tot zonebeheer en bluswater). Daarna is in afstemming met de aanvrager en de gemeente (in verband met een benodigde vvgb van de raad) de ontwerpbeschikking opgesteld

die vanaf 4 juni 6 weken ter inzage heeft gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend en de definitieve beschikking is afgegeven.

Coatinc (73 uur): Dit betreft een verzoek voor het intrekken van bepaalde voorschriften uit de vergunning voor de milieuaspecten lucht en afval(preventie). Nader onderzoek is gedaan naar de haalbaarheid hiervan voor het luchtdeel in relatie tot de witte rook en de algemene luchtkwaliteit. Er blijkt geen relatie te zijn, waarna het verzoek akkoord is bevonden en de ontwerpbeschikking is opgesteld die tot halverwege augustus ter inzage heeft gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen en de definitieve beschikking is afgegeven.

Containerterminal (186 uur): Het project omvat de realisatie van een Containertransferium aan de Noord te Alblasterdam. De inrichting is eerder al gemeld onder het Activiteitenbesluit. In de gewenste situatie vinden er ook activiteiten (overslag van schip naar schip en ontgassen van containers) plaats die tot vergunningplicht leiden. Zorgvuldige afstemming heeft plaatsgevonden met uw gemeente omtrent deze activiteiten. Dit in het kader van de ruimtelijke procedure. Geconcludeerd is dat de activiteiten passen binnen het bestemmingsplan. Daarnaast heeft veel afstemming met de aanvrager plaatsgevonden over de nader aan te vullen gegevens¹.

Toezicht en Handhaving

De besteding binnen het taakveld Toezicht en Handhaving blijft achter op de raming, maar verhoudingsgewijs minder dan in het eerste trimester. Dit heeft te maken met de programmering van periodiek en generiek toezicht. Vanaf de tweede helft van 2015 is periodiek en generiek toezicht intensiever geprogrammeerd dan in het eerste trimester.

In verband met het uitvoeren van niet geprogrammeerd werk, te weten het controleren van diverse rapportages (o.a. Coatinc en Oceanco), is de inzet op geprogrammeerd toezicht verder toegenomen de afgelopen maanden. Het aantal klachten en meldingen verloopt conform raming. Dankzij efficiënte uitvoering van de werkzaamheden blijft de besteding ruim binnen de raming.

Expertise en Advies

De bestedingen bij de afdeling Expertise en Advies blijven vooralsnog achter op de raming (wettelijke taken inclusief Milieu in RO-plannen). Het betreft hier merendeels vraaggestuurde werkzaamheden.

Lokale prioriteiten

Het budget voor lokale prioriteiten is, gezien de bestedingen op de aandachtsdossiers en het actieplan Luchtkwaliteit, verhoogd met het overschot op het bouwbudget 2014 (€ 34.000), conform uw collegebesluit behorende bij de eerste voortgangsrapportage.

Voor het Actieplan Luchtkwaliteit was in het jaarprogramma oorspronkelijk 65 uur gereserveerd. De eerste 4 maanden waren hiervan reeds 53 uur besteed. Deze tijd is met name gaan zitten in een inventariserend onderzoek naar de bronnen van de verontreiniging. Tot en met augustus zijn in totaal 110 uur besteed aan het actieplan Luchtkwaliteit. Inmiddels zijn er 2 onderzoeken uitgevoerd naar achtergrondconcentratie en bronnen. Tevens is er een presentatie gegeven over de luchtkwaliteit in Alblasterdam aan de werkgroep lucht.

Gedeeltelijk worden de gelden daarnaast gebruikt om de aandachtsdossiers mede te financieren. Oorspronkelijk was hier 60 uur voor geraamd, maar inmiddels is duidelijk dat de lopende procedures voor met name Maat en Schenk meer extra tijd hebben gekost. Dit vanwege de samenhang met de ruimtelijke component van deze

¹ Deze zijn na augustus correct en volledig aangeleverd en de ontwerpbeschikking zal in oktober ter inzage worden gelegd.

plannen. Doordat het beschikbare budget bij lokale prioriteiten verhoogd is met het resterende bouwbudget 2014 kan deze extra inzet gefinancierd worden.

Ook meerwerk ten opzichte van de standaard-voortgangsrapportages i.v.m. bestuurlijke gevoeligheden wordt gefinancierd vanuit lokale prioriteiten. Rest ten slotte nog een "overloopbudget" binnen deze post voor het geraamde tekort op het geprogrammeerde integrale toezicht en een thema-controle op indirecte lozingen.

Prognose milieutaken

- Vergunningen en Meldingen: Gezien de lopende en afgeronde procedures is de verwachting dat rond de 110-115% uitgekomen gaat worden.
- Toezicht en Handhaving: 105%. Wordt vooral beïnvloed door het aantal klachten en meldingen wat nog ontvangen wordt lopende het jaar.
- Expertise en Advies: De prognose is dat rond de 95-100% geëindigd wordt, e.e.a. afhankelijk van het vraaggestuurde karakter van de werkzaamheden. Hierop heeft de gemeente zelf invloed.
- Activiteitenbeheer en Lokale prioriteiten: 45% -50%. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat deze post dit jaar voor een deel conform afspraak ingezet wordt om overbesteding op de uitvoering van de wettelijke taken (veel actieve aandachtsdossiers) op te vangen.

Overall: 95% - 100%

Doorkijk 2016

Het Jaarprogramma 2016 zal in december aan uw raad aangeboden worden, en conform afspraak geven we bij de tweede voortgangsrapportage alvast een doorkijk naar volgend jaar.

Vergunningen en Meldingen Milieu

Naar verwachting start Coatinc met een revisietraject in 2016. Dit zal de nodige inzet vragen. Veel procedures (en dan met name de aandachtsdossiers Maat en Schenk) zijn nu echter afgerond en enkele nu nog lopende aanvragen zullen eind 2015/begin 2016 ook afgerond worden. Vooralsnog is de verwachting dat de inzet in 2016 past binnen de begroting. Hierdoor zal naar verwachting vanuit dit taakveld voor aandachtsdossiers geen beroep hoeven te worden gedaan op het beschikbare budget voor lokale prioriteiten.

Toezicht en Handhaving Milieu

Dit taakveld verwacht een zelfde beeld als 2015.

Expertise en Advies

Geconstateerd is dat sommige projectmatige vragen onterecht worden gefinancierd vanuit het voorschotbudget. Het programma biedt echter alleen ruimte voor het beantwoorden van ad-hoc vragen. In 2016 zal, net als in 2015, extra gemonitord worden op het onderscheid tussen ad-hoc vragen en vragen met een projectmatig karakter, zodat het voorschotbudget voldoende ruimte blijft bieden voor de uitvoering van de wettelijke taken.

Provinciale dossiers

In september heeft de gedeputeerde uw raadsvergadering bijgewoond om een toelichting te geven op de provinciale dossiers Nedstaal en Pijlstoep.

Met betrekking tot deze dossiers kan het volgende vermeld worden.

Nedstaal

Vergunningen

Op 30 juni 2015 heeft OZHZ een revisievergunningaanvraag ontvangen van Nedstaal BV en een revisievergunningaanvraag van FNsteel. Deze aanvragen zijn beoordeeld op volledigheid. Voor beide inrichtingen is op 11 augustus 2015 tevens een watervergunning aangevraagd. Omdat hier sprake is van een verplichte coördinatie is de ontvangstdatum voor zowel de aanvragen voor een omgevingsvergunning als voor de watervergunning gelijkgesteld op 11 augustus 2015. Over de gezamenlijke procedure dient uiterlijk 21 maart 2016 een beslissing te worden genomen.

Op meerdere onderdelen is de aanvraag niet volledig. Daarbij is uw gemeente gevraagd om als wettelijk adviseur in deze aan te geven in hoeverre de aangevraagde activiteiten binnen het bestemmingsplan passen voor wat betreft de milieucategorie. De activiteiten waarvoor Nedstaal BV vergunning aanvraagt zijn binnen het bestemmingsplan toegestaan. De activiteiten (i.e. de trekkerij) waarvoor FNsteel vergunning aanvraagt worden nog getoetst aan het bestemmingsplan. De verwachting is dat in de eerste week van oktober een verzoek tot aanvullende gegevens wordt verstuurd. Gelet op de complexiteit zijn de beslistermijnen verlengd met 6 weken. Communicatie met de omgeving gaat plaatsvinden, maar nog niet in dit stadium van de procedure.

Ook is gestart met het actualiseren van de vergunning in verband met gewijzigde wetgeving (nieuwe BREF Staal- en IJzerindustrie). De actualisatie loopt naast de revisievergunningprocedure.

Luchtemissiemodel

Het nieuwe luchtemissiemodel (uitgaande van gesloten kappen) is vernieuwd en voldoet aan de verwachtingen.

Geuronderzoek

Op 5 januari 2015 is van Ruigenhil een geuronderzoek ontvangen. De rapportages zijn beoordeeld en in orde.

Geurklachten

Er zijn in september 2015 wederom geurklachten geuit. Ter plaatse leverde het echter geen bevestiging op van de wachtdienstmedewerker van OZHZ. Afstemming tussen de directeur van OZHZ en de wethouder heeft hierover plaatsgevonden.

Pijlstoep

Deze locatie staat op de landelijke speedlijst voor aanpak van ernstige bodemverontreinigingen en heeft ook bestuurlijke aandacht in uw gemeente.

De eigenaar heeft al lange tijd de plicht om nader onderzoek uit te voeren om te bepalen of sprake is van verspreiding van de grondwaterverontreiniging. Op 7 juli 2015 is aangegeven dat voor 15 oktober 2015 een onderzoek dient te worden aangeleverd.

Uw gemeente heeft aangegeven dat er ontwikkelmogelijkheden zijn op de betreffende locatie, en in reactie hierop is de eigenaar nu bezig is een onderzoeksopzet op te stellen.

Voortschrijding Bouwtaken en APV

De **overall** voortschrijding van de bouw- en APV-gerelateerde zaken blijft achter op de raming zoals verwoord in het jaarprogramma. Wat opvalt is dat zowel bij Vergunningen en Meldingen als bij Toezicht en Handhaving sprake is van posten die qua aantallen voorlopen op de raming, maar qua tijdsbesteding achterblijven.

Bij omgevingsvergunningen is dit gelegen in het feit dat veel kleine aanvragen worden ontvangen en het aantal grote aanvragen achterblijft t.o.v. de afgelopen jaren.

Bij toezicht is bij klachten en meldingen zichtbaar dat het aantal voorloopt op de raming, maar de tijdsbesteding hierop achterblijft. Dit is deels te verklaren door een efficiëntere manier van werken bij de Wachtdienst, en deels door het type ontvangen klachten (minder complex).

De prognose is dan ook dat aan het einde van het jaar binnen het beschikbare budget gebleven zal worden. Eventuele sturingsmogelijkheden zijn vooralsnog in dat opzicht niet van toepassing.

Bijzonderheden uitgelicht

Ondanks het grote aantal kleinere aanvragen zijn er wel degelijk enkele bijzondere vergunningaanvragen in Alblasterdam. Veel tijd is bijvoorbeeld besteed aan de aanvraag voor **Sporthal Molenzicht**. Op dit moment wordt door de aanvrager de laatste aanpassing aan de ruimtelijke onderbouwing gedaan waarna de ontwerpbesikking klaargemaakt kan worden voor de ter inzage legging. Ook voor de bouw van 28 woningen aan de **Parallelweg** heeft veel afstemming plaatsgevonden tussen gemeente, aanvrager en OZHZ, o.a. vanwege de aanwezigheid van kabels en leidingen in de directe omgeving. Ten slotte heeft de behandeling van de aanvraag **Hof en Singel** qua proces (i.v.m. strijdigheid bestemmingsplannen, summiere initiële aanvraag, integrale overlegmomenten vanwege het spoedeisende karakter) veel tijd gevegd.

APV

Daar met name de behandeling van evenementen tijdintensief is vindt hierover met uw gemeente, politie en Veiligheidsregio afstemming plaats over een mogelijk efficiëntere inrichting van dit proces. Gezamenlijk willen we ook een kwaliteitsslag bewerkstelligen. De evaluatie is reeds gestart waarbij een doorlichting van de wijze van advisering en de organisatorische voorbereidingen van de operationele diensten voorop staat. Na afronding van deze evaluatie worden de resultaten ter bespreking uitgezet richting betrokkenen ter verbetering van de procedure en de vergunningverlening.

Insteek is ook om waar mogelijk het gebruik maken van vooroverleggen te stimuleren. Dit wordt in afstemming met uw gemeente verder vorm gegeven in 2015. Tijdens vooroverleggen worden wettelijke procedures toegelicht en planmatige mogelijkheden beoordeeld, zodat de klant weet waar hij aan toe is.

Bij **Vergunningen en Meldingen** is het beschikbare budget inclusief de gelden die beschikbaar zijn gesteld voor het bemensen van het gemeenteloket voor het beantwoorden van zgn. 1^e-lijnsvragen. Medewerkers van OZHZ zijn dagelijks in het gemeentehuis aanwezig om vragen van burgers te beantwoorden op het gebied van Bouw- en woningtoezicht en APV. Indien er geen klantvragen binnenkomen (via loket, telefoon of webformulier) worden de dagelijkse backoffice werkzaamheden uitgevoerd die vanzelfsprekend niet drukken op het beschikbaar gestelde budget voor de loketfunctie.

Binnen **Toezicht en Handhaving** is een kleine overbesteding waarneembaar binnen de deelbudgetten voor controle in de Oprichtingsfase en Prioritair toezicht. Vanuit uw college is aangegeven dat het wenselijk is om toezicht te houden op enkele woningbouwprojecten (o.a. Alblasterwerf i.v.m. controle op rooilijnen) en bij

werkzaamheden in beschermd stads- en dorpsgezicht en monumentale panden. Deze categorieën vallen gezien het lage risico-profiel voor de thema's Veiligheid en Gezondheid niet standaard binnen de RUN-programmering voor toezichtacties. Het jaarprogramma biedt ruimte voor bestuurlijke prioritering.

In 2016 zal vernieuwend toezicht op basis van het RUN volledig geïmplementeerd worden. Dit houdt in dat controles volledig integraal geprogrammeerd en uitgevoerd worden voor de taakvelden milieu, bouw en brandveiligheid.