



GA2

23.12.2015

0227

Gemeente Alblasserdam
t.a.v. mevrouw E. Kardinaal
Postbus 2
2950 AA ALBLASSERDAM

Noordendijk 250
Postbus 550
3300 AN Dordrecht
T [078] 770 85 85
F [078] 770 85 84
E algemeen@ozhz.nl
www.ozhz.nl
KvK-nummer: 51291010

Uw brief van

Verzenddatum 22 december 2015

Uw kenmerk

Dossier D-00004510

Reactie op

Zaaknummer Z-15-272370

Onderwerp

Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht; ontwerpbeschikking
Rapenburg 1 te Alblasserdam

Ons kenmerk D-15-1527923
Behandeld door de heer E.F.D. van
Wijsberge

(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)

Afdeling Vergunningen en Meldingen

Geachte mevrouw Kardinaal,

Onder verwijzing naar het bepaalde in artikel 3.13 van de Algemene wet bestuursrecht, zenden wij u hierbij de ontwerpbeschikking alsmede een exemplaar van de kennisgeving op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting gelegen aan de Rapenburg 1 te Alblasserdam. De inrichting omvat de bedrijven: Ruigenhil Vastgoed B.V., Nedstaal B.V., FNsteel B.V. en Heros Wink B.V.

Wij verzoeken u de stukken ter visie te leggen gedurende de periode als vermeld in de kennisgeving. De kennisgeving zal verschijnen in "De Klaroen" op 6 januari 2016.

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de heer E.F.D. van Wijsberge. U bereikt hem via telefoonnummer 078-770 8585 of e-mailadres efd.van.wijsberge@ozhz.nl.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Bijlagen: - ontwerpbeschikking
- kennisgeving

Let op: OZHZ gaat per 4 januari 2016 verhuizen. Het nieuwe bezoekadres is
Johan de Wittstraat 140, 3311 KJ, Dordrecht.
Alle andere contactgegevens blijven ongewijzigd.





Z-15-272370

**Kennisgeving ontwerpbeschikking
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Uitgebreide procedure**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voornemens zijn de vigerende omgevingsvergunning d.d. 7 september 2007 voor de inrichting gelegen aan Rapenburg 1 (voorheen Ruigenhil 3) te Alblasterdam te actualiseren dan wel ambtshalve te wijzigen. De inrichting omvat een viertal bedrijven: Ruigenhil Vastgoed B.V., Nedstaal B.V., FNsteel B.V., en Heros Wink B.V.

Bij de beslissing wordt het belang van de bescherming van het milieu afgewogen.

De ontwerpbeschikking (het ontwerp van de beschikking zoals deze eruit zal zien indien er geen zienswijzen en/of adviezen worden ingebracht) ligt van 7 januari 2016 tot en met 19 februari 2016 ter inzage:

- in het gemeentehuis, afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling, Cortgene 2 te Alblasterdam, elke werkdag van 09:00 uur tot 12:00 uur en op maandag- en woensdagmiddag van 14:00 uur tot 16:00 uur; tevens op maandagavond tot 21.00 uur, na telefonische afspraak, tel. 078 - 770 61 05.
- bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, op elke werkdag van 08:00 uur - 16:00 uur, Johan de Wittstraat 140 te Dordrecht, tel.nr. (078) 770 85 85.

Zienswijzen

Binnen 6 weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan eenieder daarover schriftelijk zienswijzen inbrengen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, namens dezen de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Ook bestaat de mogelijkheid om mondeling zienswijzen in te brengen. Hierna zullen wij een definitief besluit opstellen waartegen belanghebbenden beroep kunnen instellen.

Voor het naar voren brengen van mondelinge zienswijzen kan contact worden opgenomen met de behandelend ambtenaar (de heer E.F.D. van Wijnsberge, tel. 078 - 770 8585). Van mondeling naar voren gebrachte zienswijzen wordt een verslag gemaakt.

Wij maken u erop attent dat slechts beroep tegen de uiteindelijke beschikking kan worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen de ontwerpbeschikking en men belanghebbende is.

Deze kennisgeving staat ook op www.ozhz.nl.



ONTWERPBESCHIKKING
omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 7 september 2007 een omgevingsvergunning (kenmerk PZH-2007-418405 verleend voor de inrichting gelegen aan de Rapenburg 1 (voorheen Ruigenhil 3) te Alblasserdam, kadastraal bekend gemeente Alblasserdam, sectie B, nummers 3464,3862, 3933, 4034 en 4543.

De inrichting omvat een viertal bedrijven. Te weten:

- **Ruigenhil Vastgoed B.V.** (hierna: Ruigenhil)
Ruigenhil Vastgoed is verantwoordelijk voor het beheer van de gronden en gebouwen en is tevens vergunninghouder voor de gehele inrichting.
- **Nedstaal B.V.** (hierna: Nedstaal)
Nedstaal is voornamelijk verantwoordelijk voor de op- en overslag van staalschroot en het omsmelten daarvan tot staalblokken, met een maximale productiecapaciteit van 210.000 ton aan staalblokken per jaar.
- **FNsteel B.V.** (hierna: FNsteel)
FN Steel is verantwoordelijk voor de draadwalserij en de nabewerking daarvan.
- **Heros Wink B.V.** (hierna: Heros)
Heros bewerkt de elo-staalslakken, walshuid en het vuurvast puin afkomstig uit de staalfabriek van Nedstaal en de draadwalserij/nabewerking van FN Steel.

Op 8 maart 2012 zijn de BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie gepubliceerd. Deze BBT-conclusies vloeien voort uit de BREF IJzer- en Staalproductie. Paragraaf 1.1 en paragraaf 1.7 van deze BBT-conclusies zijn van toepassing op het Staalsmeltproces van Nedstaal met inbegrip van de reststoffenverwerking bij Heros. Paragraaf 1.1 betreft de algemene BBT-conclusies en paragraaf 1.7 betreft de elektrostaalproductie en -gieten. Deze BBT-conclusies zijn niet van toepassing op de activiteiten van FNsteel. De overige paragrafen van BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie betreffen activiteiten die niet binnen de inrichting voorkomen.

Op grond van artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn wij verplicht om binnen 4 jaar na publicatie, de van toepassing zijnde BBT-conclusies te borgen in de omgevingsvergunning. Bij brief van 30 januari 2015 (kenmerk: 2015001904/PGA), hebben wij de vergunninghouder en de overige bedrijven binnen de inrichting, op de hoogte gebracht van deze verplichting.

Op 30 juni hebben wij twee aanvragen om een revisievergunning ontvangen. Eén voor Nedstaal (inclusief Heros) en één voor FNsteel. Hieruit blijkt dat de bestaande inrichting zal worden gesplitst. Dit maakt de beoordeling van beide aanvragen complexer. Wij voorzien dat deze revisietrajecten vanwege de complexiteit niet voor 8 maart 2016 zullen worden afgerond. Er bestaat daardoor een gerede kans dat de relevante BBT-conclusies niet tijdig in de toekomstige revisievergunning van Nedstaal kunnen worden geïmplementeerd. Gelet hierop hebben wij besloten om vooruitlopend op de nieuwe revisievergunning, de relevante BBT-conclusies, waar nodig, in de omgevingsvergunning te borgen door de vigerende vergunning te actualiseren.

Deze beschikking is opgezet met het doel de BBT-conclusies te borgen. Waar nodig is de vergunning echter ook op andere onderdelen geactualiseerd, dan wel ambtshalve gewijzigd. Het vorenstaande heeft ertoe geleid dat voorschriften aan de vergunning zijn verbonden overeenkomstig artikel 2.30 (actualisatie) en artikel 2.31 (ambtshalve wijziging) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij zijn voornemens om, op basis van paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gelet op de artikelen 2.30, lid 1 en 2.31, lid 1, onder b, van de Wabo, alsmede gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, de voorschriften van de omgevingsvergunning van 7 september 2007 (kenmerk PZH-2007-418405) te actualiseren, dan wel ambtshalve te wijzigen, door:

- I. voorschriften aan deze vergunning te verbinden in verband met de relevante BBT-conclusies uit de BREF IJzer- en Staalproductie;
- II. de voorschriften R.3, R.4 en Q.3 te vervangen door de voorschriften 1.4.2. en 1.4.3;
- III. de emissie-eis uit voorschrift P.6 te laten vervallen en een nieuwe aangescherpte emissie-eis op te nemen;
- IV. een voorschrift op te nemen aangaande het hergebruik van afvalwater dat in contact is geweest met niet inerte goederen.

Zienswijzen en adviezen

Binnen 6 weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan eenieder daarover schriftelijk zienswijzen inbrengen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, namens dezen de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Ook bestaat de mogelijkheid om mondeling zienswijzen in te brengen. Hierna zullen wij een definitief besluit opstellen waartegen belanghebbenden beroep kunnen instellen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op:

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Ruigenhil Vastgoed B.V., Postbus 365, 2950 AJ Alblasterdam;
- Nedstaal B.V., Postbus 210, 2950 AE Alblasterdam;
- FN Steel B.V., Postbus 3, 2950 AA Alblasterdam;
- Heros Wink B.V., Postbus 1, 4540 AA Sluiskil;
- Burgemeester en wethouders van Alblasterdam, Postbus 2, 2950 AA Alblasterdam;
- Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht, Postbus 34, 3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht;
- Burgemeester en wethouders van Papendrecht, Postbus 11, 3350 AA Papendrecht;
- Burgemeester en wethouders van Ridderkerk, Postbus 271, 2980 AC Ridderkerk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Rijkswaterstaat, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Comité Asbest Nedstaal Nee, p/a Ritmeester B.V., t.a.v. de heer W. Schulpen, Staalindustrieweg 43, 2952 AT Alblasterdam.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Actualisatie Omgevingsvergunning	1
Onderwerp.....	1
Besluit.....	2
Zienswijzen en adviezen	2
Ondertekening.....	2
Voorschriften	4
1 BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie ten behoeve van Nedstaal	4
1.1 Milieubeheersysteem (BBT 1)	4
1.2 Energie (BBT 2, 3 en 5).....	5
1.3 Materiaalbeheer (BBT 6 en 7)	5
1.4 Monitoring (BBT 13, 14, 15 en 16).....	5
1.5 Ontmanteling van IPPC installaties (BBT 17)	6
1.6 Luchtemissies (BBT 88 en 90).....	6
2 Ambtshalve opgenomen voorschriften	6
2.1 Stofemissie van opslagsilo voor kalk	6
2.2 Hergebruik afvalwater als antistuiwater bij op- en overslag van niet inerte goederen	7
Procedurele overwegingen.....	8
Vorbereiding.....	8
Huidige vergunningssituatie	8
Bevoegd gezag	8
Toetsingskader.....	9
Milieuaspecten	9
Beste beschikbare technieken.....	9
IPPC-Installatie.....	9
BREF en BBT-conclusies	9
Activiteitenbesluit milieubeheer	10
Inhoudelijke overwegingen.....	12
BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie.....	12
Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies uit paragraaf 1.1 van de BREF IJzer- en Staalproductie	12
Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies uit paragraaf 1.7 van de BREF IJzer- en Staalproductie	16
Overwegingen tot ambtshalve wijziging van de vergunning	19
Conclusie.....	20
Bijlage: BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie	21



Voorschriften

1 BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie ten behoeve van Nedstaal

1.1 Milieubeheersysteem (BBT 1)

- 1.1.1 Voor 8 maart 2016 dient ten behoeve van de staalproductie een milieubeheersysteem ten uitvoer te worden gelegd en te worden nageleefd, dat alle volgende elementen omvat:
- a. inzet van het management inclusief het senior management;
 - b. uitwerken van een milieubeleid voor de continue verbetering van de installatie door het management;
 - c. plannen en vaststellen van noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers samen met een financiële planning en investeringen;
 - d. uitvoeren van de procedures, waarbij vooral aandacht geschonken wordt aan:
 - i. bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid van het personeel;
 - ii. opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
 - iii. communicatie;
 - iv. betrokkenheid van de werknemers;
 - v. documentatie;
 - vi. efficiënte procescontrole;
 - vii. onderhoudsprogramma's;
 - viii. noodplan en rampenbestrijding;
 - ix. waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving.
 - e. controleren van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, waarbij vooral aandacht geschonken wordt aan:
 - i. monitoring en meting,
 - ii. corrigerende en preventieve maatregelen,
 - iii. bijhouden van gegevens,
 - iv. onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audit, met als doel vast te stellen of het milieubeheersysteem overeenkomt met de geplande maatregelen en op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
 - f. evalueren van het milieubeheersysteem door het senior management met als doel te waarborgen dat dit geschikt, adequaat en doeltreffend blijft;
 - g. volgen van de ontwikkelingen van schonere technologieën;
 - h. bij het ontwerp van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en van de latere ontmanteling ervan;
 - i. op gezette tijden uitvoeren van een benchmarkonderzoek in de sector;
 - j. het opzetten van een actieplan voor de reductie van diffuse emissies afkomstig van de staalfabriek.
- 1.1.2 De opzet, uitwerking en evaluatie van het milieubeheersysteem dient op een centrale plaats binnen de inrichting te worden bewaard. De op basis van het milieubeheersysteem ondernomen acties dienen hierbij te worden geregistreerd. Het milieubeheersysteem en de ondernomen acties dienen op verzoek van een daartoe aangewezen ambtenaar inzichtelijk te worden gemaakt.
- 1.1.3 Het uitvoeren van een benchmarkonderzoek (onder i. van het milieubeheersysteem), dient ten minste ééns in de 5 jaar plaats te vinden.



1.2 Energie (BBT 2, 3 en 5)

1.2.1 Nedstaal B.V. moet jaarlijks voor 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over:

- De in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar efficiënte maatregelen in het proces, in de keten en duurzame maatregelen;
- De implementatie van systematische energiezorg;
- De verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO₂-emissies;
- Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.

De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant MJA.

1.2.2 In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenaafpraak Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

1.3 Materiaalbeheer (BBT 6 en 7)

1.3.1 Bij het staalsmeltproces mogen alleen grondstoffen en additieven worden gebruikt die van goede kwaliteit zijn en niet leiden tot een overschrijding van de emissienormen.

1.3.2 Ten einde te voldoen aan voorschrift 1.3.1. dient bij de inkoop rekening te worden gehouden met de kwaliteit van de in te kopen additieven en moet, bij de opslag daarvan, voorkomen worden dat deze verontreinigd kunnen raken met andere stoffen.

1.4 Monitoring (BBT 13, 14, 15 en 16)

1.4.1 Alle relevante parameters die voor de procesbesturing vanuit controlekamers noodzakelijk zijn, moeten worden gemeten of worden ingeschat met behulp van moderne, computerondersteunde systemen.

1.4.2 In aanvulling op het monitoren van de relevante parameters, moeten jaarlijks de emissieconcentraties van de geëmitteerde verontreinigende stoffen, afkomstig van alle belangrijke en relevante emissiebronnen, worden gemeten. Hiervoor dient een meetplan te worden opgesteld en de metingen moeten overeenkomstig dat plan worden uitgevoerd. De resultaten van deze metingen dienen binnen twee maanden na uitvoering van de metingen aan het bevoegde gezag te worden gerapporteerd. De metingen moeten worden uitgevoerd overeenkomstig genormaliseerde meetmethoden, door een daartoe door de Raad voor Accreditatie geaccrediteerde inspectie instelling of meetinstantie.

1.4.3 Het emissiemeetplan moet voor 1 november van elk kalenderjaar ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegde gezag en dient ten minste de volgende informatie te omvatten:

- Overzicht van de te meten stoffen;
- Frequentie waarmee een stof wordt gemeten;
- Meetmethode;
- Locatie van de meting;
- Geplande duur van de meting;
- Meetcondities, met inbegrip van de bedrijfsomstandigheden waaronder wordt gemeten;
- Opgave van soort schroot;
- Keuringsinstantie die de meting uitvoert.

1.4.4 De orde van grootte van diffuse emissies afkomstig van de staalsmeltfabriek van Nedstaal moeten worden bepaald aan de hand van metingen, dan wel aan de hand van een gevalideerd en door het bevoegde gezag goedgekeurd emissiemodel.



- 1.4.5 Indien wijzigingen binnen de inrichting worden doorgevoerd die van invloed kunnen zijn op de aard en/of omvang van deze (diffuse) emissies, dan dient de orde van grootte van de diffuse emissies opnieuw te worden bepaald en moet het emissiemodel opnieuw worden gevalideerd en zo nodig worden aangepast en opnieuw ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

1.5 Ontmanteling van IPPC installaties (BBT 17)

- 1.5.1 Bij de aanschaf en het ontwerp van nieuwe installaties of vervanging van oude installaties, dient rekening te worden gehouden met het milieueffect van een eventuele ontmanteling van de installatie, zodat de ontmanteling zo min mogelijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Zo moet de installatie waar mogelijk bestaan uit materialen die geschikt zijn voor recycling en moeten ondergrondse constructies worden vermeden, tenzij dit technisch niet gerealiseerd kan worden of aantoonbaar economisch niet rendabel is.
- 1.5.2 Bij de ontmanteling van oude installaties dienen de nodige maatregelen te worden getroffen om emissies naar bodem en lucht te voorkomen, dan wel zo veel mogelijk te beperken. Afvalstoffen die bij de ontmanteling ontstaan dienen, gescheiden te worden afgevoerd naar een daartoe erkende verwerker, tenzij dit redelijkerwijs niet kan worden gevraagd. Waar mogelijk dienen de afvalstoffen voor hergebruik of recycling te worden aangeboden.

1.6 Luchtemissies (BBT 88 en 90)

- 1.6.1 Alle emissiebronnen van de staalsmeltfabriek van Nedstaal dienen dusdanig efficiënt te worden afgezogen en gefilterd, dat meer dan 98% van de totale hoeveelheid stof wordt afgevangen. Dit vangstrendement dient jaarlijks inzichtelijk te worden gemaakt aan de hand van een gevalideerd en door het bevoegde gezag goedgekeurd emissiemodel. Op verzoek van een daartoe bevoegd ambtenaar moet het vangstrendement kunnen worden getoond.
- 1.6.2 Werknemers die betrokken zijn bij de op- en overslag en/of verwerking van stuifgevoelige en droge goederen moeten zijn geïnstrueerd omtrent het voorkomen van stofemissies afkomstig van deze goederen. Hiertoe dient een werkinstructie aanwezig te zijn, waarin in ieder geval de volgende informatie is opgenomen:
- De weersomstandigheden, werkzaamheden en momenten, waarbij er extra aandacht voor stofontwikkeling moet zijn. Hierbij dient ook aangegeven te worden wanneer en hoe aandacht voor stofontwikkeling plaats vindt, indien er geen verwerkings- of overslagwerkzaamheden worden uitgevoerd;
 - Een beschrijving waaruit blijkt onder welke omstandigheden maatregelen getroffen moeten worden om de stofvorming tegen te gaan;
 - Een beschrijving van de maatregelen die getroffen kunnen worden bij respectievelijk de opslag, de overslag en de verwerking van goederen.

2 Ambtshalve opgenomen voorschriften

2.1 Stofemissie van opslagsilo voor kalk

- 2.1.1 Bij de opslag van kalk in de kalksilo, mag de stofconcentratie na het filter niet meer zijn dan 5 mg/Nm³, bepaald als halfuurgemiddelde concentratie. Een eventuele meting van de stofconcentratie dient te bestaan uit drie deelmetingen waarbij getoetst moet worden aan het gemiddelde van de meting.



2.2 Hergebruik afvalwater als antistuiwater bij op- en overslag van niet inerte goederen

- 2.2.1 Indien opgeslagen goederen, niet zijnde inerte goederen, worden bevochtigd, wordt afvalwater dat met die goederen in contact is geweest, zoveel mogelijk voor dit bevochtigen gebruikt.



Procedurele overwegingen

Vorbereiding

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dienen de actualisatie en de ambtshalve wijziging te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend, dan wel verklaringen inzake melding afgegeven:

- Op 7 september 2007 is aan Ruigenhil Vastgoed B.V. een revisievergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) (kenmerk PZH-2007-418405).
- Op 15 juli 2008 is een verklaring inzake melding 8.19 Wm afgegeven voor de opslag van gasflessen met LPG.
- Op 8 januari 2013 is een beschikking afgegeven voor het actualiseren van de emissie-eisen voor stof en dioxinen en furanen en het ambtshalve opnemen van voorschriften met betrekking tot het voorkomen van legionella in de natte koeltoren van Nedstaal.
- Op 18 juni 2013 is een beschikking afgegeven voor een milieuneutrale verandering bij FNsteel in verband met het plaatsen van een nieuwe inline coatinstallatie.
- Op 8 oktober 2013 is een beschikking afgegeven voor een milieuneutrale verandering bij FNsteel in verband met het vervangen van de drogers in beitserij 7 bij FNsteel.
- Op 27 januari 2014 is een beschikking afgegeven voor het actualiseren/ambtshalve wijzigen van de vergunning in verband met de acceptatie en registratie van afvalstoffen en onderzoek naar geuremissies.
- Op 15 januari 2015 is een beschikking afgegeven voor een milieuneutrale verandering bij Nedstaal, in verband met het sluiten van de dakkappen.

Daarnaast is op 16 september 2013 een veranderingsvergunning afgegeven voor het proefmatig mee-smelten van licht asbesthoudend staalschroot in de smeltovens van Nedstaal. Van deze vergunning kan echter geen gebruik meer worden gemaakt, aangezien de gebruikstermijn die in de vergunning is opgenomen is verlopen.

Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder andere onder bijlage I, onderdeel C, categorie 12.2 onder a en c van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit betreft inrichtingen:

“voor het vervaardigen van ruw ijzer, ruw staal of primaire non-ferrometalen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000.000 kg per jaar of meer, waar een of meer wals- en trekinstallaties aanwezig zijn voor het tot profiel- of stamateriaal omvormen van metalen of hun legeringen, waarvan het smeltpunt hoger is dan 800 K en waar het productieoppervlak ten aanzien daarvan 2.000 m² of meer bedraagt.”

Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.



Toetsingskader

Milieuaspecten

Het bevoegd gezag bezieet overeenkomstig artikel 2.30 Wabo regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

Tevens kan het bevoegd gezag overeenkomstig artikel 2.31, Wabo de voorschriften van de vergunning ambtshalve wijzigen indien door toepassing van artikel 2.30, Wabo blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt;

Daarnaast kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning wijzigen in het belang van de bescherming van het milieu (2.31, tweede lid, onder b).

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage uit deze regeling.

IPPC-Installatie

Op 1 januari 2013 is de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. De in deze bijlage vermelde installaties worden IPPC-installaties genoemd. Indien één of meer van die IPPC-installaties binnen een inrichting aanwezig zijn, dient het bevoegd gezag bij het bepalen van de BBT tevens rekening te houden de zogenaamde BBT-referentiedocumenten (BREFs) en de BBT-conclusies die op basis van de BREF's zijn opgesteld.

BREF en BBT-conclusies

Een wijziging in de Richtlijn Industriële Emissies ten opzichte van de IPPC-richtlijn is het gebruik van BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn onderdeel van een BREF. BBT-conclusies staan in artikel 1.1, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht gedefinieerd als document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde lid en zevende lid, van de EU-Richtlijn Industriële Emissies. De Europese Commissie vertaalt de BBT-conclusies in alle lidstaat-talen, dus ook in het Nederlands.



Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich meerdere IPPC-installaties.

Het gaat hierbij om de volgende categorieën installaties:

- 2.2 Installaties voor de productie van ijzer of staal (primaire of secundaire smelting), met inbegrip van uitrusting voor continuïteit met een capaciteit van meer dan 2,5 ton per uur.
- 2.3a Installaties voor verwerking van ferrometalen door warmwalsen met een capaciteit van meer dan 20 ton ruwstaal per uur.
- 2.4 Het smelten van ferrometalen met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag.
- 2.6 Oppervlaktebehandeling van metalen of kunststoffen door middel van een elektrolytisch of chemisch procedé, wanneer de inhoud van de gebruikte behandelingsbaden meer dan 30 m³ bedraagt.

Gelet op het bovenstaande zijn de RIE en de volgende BREF/ BBT-conclusies van toepassing op de inrichting:

- de BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie van 8 maart 2012, en
- de BREF Ferrometaalbewerking van december 2005;
- de BREF Afvalbehandeling.

Daarnaast zijn nog enkele horizontale (algemene) referentiedocumenten van toepassing.

Bij het opstellen van de vigerende vergunning is reeds getoetst aan de toenmalige BREF's. Wij hebben ons dus beperkt tot de toetsing aan de BBT welke nadien is gepubliceerd. Dit betreft de BBT-conclusies voor installaties voor de productie van ijzer of staal uit 2012. Geconstateerd is dat de vigerende vergunning ten aanzien daarvan geactualiseerd dient te worden.

Overeenkomstig artikel 21, lid 3, van de RIE en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht moet de bevoegde autoriteit binnen 4 jaar na de bekendmaking van de besluiten over BBT-conclusies alle vergunningsvoorwaarden toetsen en indien nodig actualiseren en erop toezien dat de installatie aan die vergunningsvoorwaarden voldoet. Op 8 maart 2012 zijn de BBT-conclusies IJzer en staalproductie vastgesteld. Gelet daarop moet hier uiterlijk op 8 maart 2016 aan worden voldaan.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangemerkt als inrichtingen type C. Op inrichtingen type C kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd. Sindsdien kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit ook van toepassing zijn op type C inrichtingen met een IPPC-installatie. Aangezien de betreffende artikelen en voorschriften een rechtstreekse werking hebben, mogen deze niet in de vergunning worden opgenomen.

De onderhavige inrichting wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC installatie. De volgende onderdelen, genoemd in het Activiteitenbesluit, zijn van toepassing op de inrichting:

Afdeling 3.1. Afvalwaterbeheer

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater.

Afdeling 3.2. Installaties

- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;



- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.

Afdeling 3.4. Opslaan van stoffen en het vullen van gasflessen

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen (voor zover dit betreft de opslag van inerte goederen);
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit aangegeven dat op een type C inrichting (met IPPC installatie) ook hoofdstuk 1 (Algemeen) en de afdelingen 2.1 (Zorgplicht), 2.2 (Lozingen), 2.3 (Lucht en geur), 2.4 (Bodem), 2.10 (Financiële zekerheid) en 2.11 (Oplosmiddelen) van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van toepassing kunnen zijn.

Met in achtneming van de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit zijn, als gevolg van de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit, de volgende voorschriften uit de vigerende vergunningen van rechtswege komen te vervallen:

Ten aanzien de omgevingsvergunning van 8 januari 2007

- Alle voorschriften onder D. (bodem);
- De voorschriften G.1 en G.2 (bovengrondse opslag), voor zover het betreft de opslag van aardolieproducten, smeerolie of dieselolie;
- Alle voorschriften onder I (stookinstallaties)*;
- Voorschrift J.1 (gasdrukregel- en meetstation)*;
- De voorschriften onder P. (op- en overslag van schroot en grondstoffen) voor zover het betreft de op- en overslag van inerte goederen.

** Voor kleine stookinstallaties geldt het overgangsrecht onder paragraaf 6.9 van het Activiteitenbesluit. Voor gasdrukregel- en meetstations geldt het overgangsrecht onder paragraaf 6.10 van het Activiteitenbesluit.*

Ten aanzien van de actualisatiebeschikking van 8 januari 2013

- Alle voorschriften onder 1.2. (Legionellabeheersing in koeltorens).

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

In deze vergunning worden geen aanvullende maatwerkvoorschriften opgenomen. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit achten wij voldoende.



Inhoudelijke overwegingen

BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie

Algemeen

Vanuit de BREF IJzer- en Staalproductie zijn in totaal 95 BBT-conclusies geformuleerd, die op 8 maart 2012 zijn gepubliceerd. Zoals aangegeven bij het toetsingskader moet voor 8 maart 2016 worden voldaan aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies. Dit omvat ook de borging van die BBT-conclusies in omgevingsvergunning van de inrichting, voor zover noodzakelijk.

De BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie hebben alleen betrekking op activiteiten die plaatsvinden bij de bedrijven Nedstaal en Heros. Voor de goede orde merken wij op dat de BBT-conclusies IJzer- en staalproductie geen betrekkingen hebben op de activiteiten die bij het bedrijf FNsteel plaatsvinden. Er is gelet hierop geen aanleiding voor het actualiseren van het gedeelte van de vergunning dat betrekking heeft op FNsteel.

Nedstaal (inclusief Heros) heeft in verband met de lopende aanvraag om revisievergunning getoetst aan de BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie. Daarbij is aangegeven welke BBT-conclusies van toepassing zijn en in hoeverre aan die BBT-conclusies wordt voldaan. Alleen de algemene BBT-conclusies uit paragraaf 1.1 en de BBT-conclusies behorende tot de elektrostaalproductie en –gieten uit paragraaf 1.7 zijn van toepassing op de bedrijfsprocessen.

Aan de hand van deze BBT-toetsing hebben wij gezien in hoeverre actualisatie van de vigerende vergunning noodzakelijk is, teneinde de betreffende BBT-conclusies te borgen in de vergunning. In de onderstaande overwegingen is per relevante BBT-conclusie aangegeven, in hoeverre actualisatie van vigerende voorschriften nodig is. Een beschrijving van de BBT-conclusie zelf vindt u in de bijlage bij deze beschikking.

Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies uit paragraaf 1.1 van de BREF IJzer- en Staalproductie

1.1.1 Milieubeheersysteem (BBT 1)

BBT 1

Nedstaal is ISO 14001 gecertificeerd, waarmee een milieubeheersysteem in de bedrijfsvoering is doorgevoerd. Het milieubeheersysteem is echter niet voorgeschreven in de vigerende vergunningen. De vergunning wordt op dit punt geactualiseerd, omdat de verplichting die is verwoord in artikel 5.10 van het Bor nadrukkelijk stelt dat getoetst moet worden of de voorschriften van de vergunning voldoen aan de BBT-conclusies. BBT-conclusie 1 is hiertoe één op één overgenomen in deze vergunning. Daarmee is niet alleen de uitvoer en naleving van het milieubeheersysteem voorgeschreven, maar is tevens aangegeven welke elementen het milieubeheersysteem dient te omvatten.

1.1.2 Energie (BBT 2, 3, 4 en 5)

BBT 2, 3, 4 en 5

Het tweede deel van BBT-conclusies 3, alsmede BBT-conclusie 4 betreffen het gebruik van cokesovengas, oxystaalovengas of hoogovengas. Omdat deze gassen niet vrij komen bij Nedstaal, zijn BBT 3, tweede deel, en BBT 4 niet van toepassing. De overige BBT zijn wel van toepassing, maar ten aanzien daarvan mogen wij geen voorschriften opnemen in deze beschikking en wel om de volgende reden.



Nedstaal heeft een meerjarenafspraak (MJA) met de Nederlandse overheid ondertekend ter verbetering van de energie-efficiency. Tevens neemt Nedstaal vanaf 2005 deel aan het CO₂-Emission Trading System (ETS) van de EU. Op basis van artikel 5.12 uit het Bor mogen voor bedrijven die deelnemen aan de ETS (CO₂-emissiehandel) geen voorschriften aan de vergunning worden verbonden met betrekking tot emissiegrenswaarden voor broeikasgassen en voorschriften ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting.

Nedstaal heeft echter met de ondertekening van de MJA-energie-efficiency (MEE) de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie.

Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie. Bij het opstellen van de EEP dient het bedrijf dus rekening te houden met de BBT.

De EEP moet ter goedkeuring worden voorgelegd aan het daartoe aangewezen bevoegde gezag, zijnde de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl). Voor de periode 2013 tot en met 2016 heeft Nedstaal een EEP opgesteld, welke is beoordeeld en goedgekeurd door RVO.nl. Wij hebben deze EEP getoetst aan de BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie. Daarbij hebben wij geconstateerd dat de in de EEP opgenomen maatregelen en onderzoeken invulling geven aan de hiervoor genoemde BBT.

Omdat in deze beschikking geen voorschriften met betrekking tot een zuinig gebruik van energie mogen worden opgenomen, maar daar wel invulling aan wordt gegeven in de EEP, hebben wij besloten de EEP te koppelen aan deze vergunning en zo indirect de BBT te borgen. Hiertoe is in deze vergunning de verplichting opgenomen om, overeenkomstig de EEP de rendabele maatregelen uit te voeren en jaarlijks de voortgang daarvan te rapporteren.

Voor het geval de vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenafspraak Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, is voorgeschreven, dat de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis stelt, zodat alsnog de betreffende BBT-conclusies in de vergunning kunnen worden geborgd.

1.1.3 Materiaalbeheer (BBT 6 en 7)

BBT 6 en 7

Zowel BBT 6, aangaande het optimaliseren van interne materiaalstromen als BBT 7, aangaande het kiezen van schroot en grondstoffen met geschikte eigenschappen, om emissies van verontreinigende stoffen zo laag mogelijk te houden, zijn geborgd met de ambtshalve wijziging van 24 januari 2014. Daarin is voorgeschreven dat Nedstaal moet beschikken over een acceptatie- en verwerkingsbeleid voor afvalstoffen (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Met het AV-beleid wordt onder andere geregeld welke type afvalstoffen (typen staalschroot) als grondstof mogen worden geaccepteerd, waar die afvalstoffen aan moeten voldoen en hoe het verwerkingsproces binnen de inrichting is geregeld. Het AO/IC borgt de interne controle daar op.

Daarnaast is ook de EEP indirect van toepassing op BBT 6. Daarin zijn namelijk maatregelen opgenomen die stellen dat optimalisatie plaats zal vinden van sortering en gerichte inzet van (gelegeerd) omloopschroot binnen Nedstaal en dat er aankoop en meer gerichte inzet zal zijn van zuiverder (gelegeerd) schroot van constante kwaliteit afkomstig van grote industriële bedrijven. Tevens is in het EEP geregeld dat met een meerjarenprogramma de afkeur van materiaal wordt gereduceerd en het materiaalrendement wordt verhoogd.



De beide BBT-conclusies betreffen echter niet alleen het staalschroot, maar zij zijn ook van toepassing op andere grondstoffen die bij het staalsmeltproces worden gebruikt en die invloed kunnen hebben op emissies naar het milieu. Daarbij moet worden gedacht aan additieven die aan een smelt worden toegevoegd. Omdat noch het AV en AO/IC, noch de EEP daar specifiek op in gaat, is de vergunning op dat punt geactualiseerd.

1.1.4 Beheer van procesresiduen zoals bijproducten en afval (BBT 8, 9 en 10)

BBT 8 en 9

Uit de aanvraag van de vigerende vergunning blijkt dat circa 95% van alle vaste residuen die binnen de inrichting ontstaan, intern worden hergebruikt of gerecycled, dan wel worden voorbereid en/of afgevoerd naar erkende verwerkers voor recycling of een andere nuttige toepassing. Het hele proces van Heros, is hierop gericht. Zo worden o.a. staalslakken en vuurvast puin geschikt gemaakt voor nuttige toepassing, zoals het gebruik als granulaat in de weg en wegenbouw. Ook vindt intern recycling van staalresten plaats (omloopschroot). In de EEP van Nedstaal is opgenomen dat dat proces zal worden geoptimaliseerd.

BBT 8 en 9 zijn geborgd door de omschrijving van werkprocessen in de aanvragen van de vigerende vergunningen. Actualisatie is op dit punt niet nodig.

BBT 10

In de vigerende revisievergunning uit 2007 is bij de vergunningvoorschriften onder de delen P en W voorgeschreven dat verstuiwing bij vervoer en op- en overslag van stuifgevoelige goederen moet worden voorkomen door afdekken of bevochtigen. Ook moeten stortbunkers, feeders, transportbanden, overstorten en zeven waarvan fijnkorrelig materiaal kan verwaaien zo veel als mogelijk zijn omkast of zijn voorzien van doelmatige afschermingsplaten. Daarmee is invulling gegeven aan BBT 10.

1.1.5 Diffuse stofemissies van opslag, hantering en transport van grondstoffen en (tussen)producten (BBT 11)

BBT 11

In de vigerende vergunning zijn meerdere technieken voorgeschreven ten aanzien van de volgende onderdelen uit BBT-conclusie 11:

- II. Technieken voor de preventie van stofverspreiding tijdens de hantering en het transport van bulkgrondstoffen;
- III. Technieken voor levering, opslag en terugwinning van materiaal;
- IV. Technieken die getroffen moeten worden wanneer brandstof en grondstoffen via de zee geleverd worden en er sprake kan zijn van aanzienlijke stofverspreiding;
- V. Technieken voor sterk driftgevoelige materialen die een aanzienlijke stofverspreiding kunnen veroorzaken;
- VI. Technieken voor de behandeling en verwerking van slak;
- VII. Technieken voor behandeling van schroot.

Daarmee is invulling gegeven aan BBT-conclusie 11 in de vigerende vergunningen. Actualisatie is op dit punt niet nodig.

1.1.6 Water- en afvalwaterbeheer (BBT 12)

BBT 12

Uit de aanvraag behorende bij de vigerende vergunning blijkt dat Nedstaal voor haar productieproces gebruik maakt van zowel drinkwater als van oppervlaktewater en hemelwater. Hierdoor blijft het gebruik van drinkwater beperkt. Hemelwater afkomstig van de op- en overslagvakken voor staalschroot en overige bulkstoffen ter plaatse van loswal 1 wordt opgevangen en hergebruikt voor het koelen van Elo-staalslak.



Het oppervlaktewater (dienstwater) wordt onttrokken aan de rivier de Noord en wordt gebruikt voor het koelen van installaties, walsen en transport van walssinter. Ter verwijdering van minerale olie en walssinter uit het dienstwater heeft Nedstaal een tweetal sinterbassins in bedrijf, te weten een voorbezinkbassin en het grote bezinkbassin. Het gereinigde dienstwater wordt hergebruikt als koelwater. Een deel wordt afgevoerd naar de rivier De Noord.

Daarmee is invulling gegeven aan BBT-conclusie 12. Actualisatie op dit punt is dan ook niet nodig.

1.1.7 Monitoring (BBT 13, 14, 15 en 16)

BBT 13

Uit de aanvraag van de vigerende vergunning blijkt dat het elektro-staalsmeltproces bij Nedstaal vanuit een controlekamer wordt geregeld met moderne computersystemen, waarbij de relevante parameters worden gemonitord en waar nodig bijgestuurd. De betreffende onderdelen van de aanvraag maken echter geen deel uit van de vergunning. Ook in de vergunning zelf wordt dit niet aangegeven, waarmee deze BBT dus niet in de vergunning is geborgd. De vergunning wordt daarop op dit punt geactualiseerd.

BBT 14

Van de paragrafen genoemd in BBT 14 is alleen paragraaf 1.7 van toepassing. Dit betreft de BBT voor de elektrostaalproductie en -gieten. Procesgas gestookte energiecentrales zijn niet aanwezig en dus is alleen het elektrostaalsmeltproces van toepassing voor deze BBT.

De verontreinigende stoffen die bij dit proces vrijkomen en waarvoor in paragraaf 1.7 een met BBT geassocieerde emissienorm (GEN) is opgenomen, moeten worden gemeten voor zover deze via de schoorsteen worden geëmitteerd. Voor de vrijkomende stofemissies van de grote vlamboogovens geldt dat deze continu moeten worden gemeten.

In voorschrift R.3 van de revisievergunning van 7 september 2007 is aangegeven dat ieder jaar, in overleg met de directeur (van het bevoegd gezag) een emissiemeetplan voor het komende kalenderjaar wordt opgesteld met betrekking tot de stoffen genoemd in voorschrift Q.1. Voorschrift R.4 van diezelfde vergunning geeft aan dat de stoffen genoemd in voorschrift Q.1. éénmaal per jaar moeten worden gemeten en voorschrift R.5 geeft aan dat de concentratie van stof, nadat de lucht de stoffilterinstallatie heeft gepasseerd, continu indicatief moet worden gemeten. Overigens zijn de in voorschrift Q.1 opgenomen emissienormen voor stof en dioxinen en furanen met de beschikking van 8 januari 2013 geactualiseerd.

Hiermee is de continumeting van stof geborgd en wordt ook invulling gegeven aan de frequentie waarmee andere stoffen worden gemeten. Omdat het meetplan op grond van de vigerende vergunning niet ter goedkeuring hoeft te worden voorgelegd, is de meetfrequentie die daaraan wordt gehangen echter zeer vrijblijvend. Die vrijblijvendheid is niet conform de verplichting uit artikel 5.10 van het Bor.

Gelet op vorenstaande zien wij aanleiding de voorschriften R.3 en R.4 te actualiseren. Deze actualisatie houdt in dat het meetplan niet langer in overleg wordt opgesteld, maar dat deze ter goedkeuring aan ons moet worden voorgelegd. Het meetplan moet daarbij alle relevante te meten verontreinigende stoffen beschrijven, waarbij de meetfrequentie in overeenstemming moet zijn met de relevantie van de stof. De meetmethode en de te hanteren meetnorm moeten door een geaccrediteerd meetbureau zijn gespecificeerd.

In lijn daarmee wordt ook voorschrift Q.3 van de vigerende vergunning aangepast. Omdat de meetmethode jaarlijks in een goed te keuren meetplan moet worden opgenomen, is het niet nodig dit vast te leggen in een voorschrift. Dit heeft als voordeel dat voor iedere te meten stof apart kan worden bepaald welke meetmethode de meest geschikte is.



BBT 15

Daar waar BBT 14 alleen betrekking heeft op de 'belangrijkste' emissiebronnen, gaat BBT 15 in op de emissies van de overige 'relevante' emissiebronnen uit het elektro-staalsmeltproces. In de vigerende vergunning is dit niet specifiek geborgd. Deze emissiebronnen en de relevante emissies die daarbij vrij komen, kunnen eenvoudig in het meetplan, zoals bedoeld bij BBT 14, worden meegenomen. Bij het stellen van voorschriften naar aanleiding van BBT-conclusie 14 is daarom ook rekening gehouden met de BBT 15.

BBT 16

BBT 16 betreft het bepalen van de orde van grootte van diffuse emissies van relevante bronnen.

Uit de vigerende vergunning van 7 september 2007 blijkt dat onderzoek is gedaan naar stofemissies afkomstig van de opslag van staalschroot en van het smeltproces. Naar aanleiding daarvan zijn voorschriften opgesteld ter beperking van stofemissies en het meten van de emissies van de meest relevante stoffen.

Uit de vigerende vergunning van 7 september 2007 blijkt ook dat dat diffuse (stof)emissies afkomstig van het staalsmeltproces worden berekend aan de hand van een emissiemodel (rekenmodel), dat is opgesteld aan de hand van een emissieonderzoek uit 1989 en dat nadien is aangepast, in verband met maatregelen die zijn genomen om diffuse (stof)emissies te beperken. Ook moest, op grond van voorschrift Q14, het emissiemodel worden geactualiseerd.

In verband met het sluiten van de dakkappen is met de vergunning van 15 januari 2015 een onderzoek verplichting opgenomen naar de invloeden daarvan op de diffuse emissies. Ook is voorgeschreven dat het emissiemodel moet worden aangepast op basis van de resultaten van het onderzoek. Het onderzoek en de aanpassing van het emissiemodel heeft inmiddels plaatsgevonden.

Hoewel het emissiemodel is gevalideerd en goedgekeurd, is niet voorgeschreven dat daarmee de orde van grootte van diffuse emissies moeten worden bepaald van de relevante bronnen. Bovendien is het emissiemodel zeer geschikt voor het bepalen van stof en stof-gebonden (diffuse) emissies, maar niet zo zeer voor gasvormige emissies. Op dit punt is de vigerende vergunning geactualiseerd.

*1.1.8 Ontmanteling (BBT 17)***BBT 17**

Deze BBT heeft betrekking op de zorg voor het milieu bij ontmantelen of vervangen van oud (bestaande) installaties. Omdat in de vigerende vergunning geen voorschriften van gelijke strekking zijn opgenomen, wordt de vergunning op dit punt geactualiseerd.

*1.1.9 Geluidshinder (BBT 18)***BBT 18**

BBT-conclusie 18 geeft in algemeen zin aan dat rekening houdend met lokale omstandigheden maatregelen moeten zijn genomen om geluid te reduceren. Doel is dat er geen geluidsoverlast in de omgeving ontstaat. In akoestische onderzoeken, behorende bij de aanvraag van de vergunning, is de geluidbelasting vanuit de inrichting beschreven. Deze geluidbelasting is door ons getoetst aan de Wet geluidshinder, de Handleiding meten en rekenen industrielawaai en de Handreiking industrielawaai, waarmee rekening is gehouden met de lokale omstandigheden. Deze BBT is geborgd door in de voorschriften de aangevraagde geluidbelasting en de activiteiten vast te leggen en zo nodig, door het voorschrijven van maatregelen om de geluidbelasting verder in te perken. De vergunning hoeft op dit punt niet te worden geactualiseerd.



Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies uit paragraaf 1.7 van de BREF IJzer- en Staalproductie*Luchtemissies (BBT 87, 88, 89, 90)***BBT 87**

Door middel van het AV en AOIC stuurt Nedstaal op de kwaliteit van het in te kopen staalschroot. Daarbij wordt ook rekening gehouden met (mogelijke) kwik houdende materialen. Nedstaal voldoet daarmee aan BBT 87. Het AV en AOIC is voorgeschreven met de Ambtshalve wijziging van 27 januari 2014 en is daarmee geborgd in de vigerende vergunning. Actualisatie is op dit punt dus niet nodig.

BBT 88

Uit vergunningen en de daaraan gekoppelde aanvragen blijkt dat Nedstaal beschikt over een combinatie van directe rookgasafzuiging en overkapping. Nedstaal beschikt daarmee over techniek I van BBT 88. Daarmee is de BBT techniek geborgd in de vigerende vergunningen.

Volgens de BBT-conclusies bedraagt het globaal gemiddelde afvangrendement bij gebruik van BBT >98%. Met andere woorden; bij toepassing van één van de genoemde technieken, is beoogd dat meer dan 98% van al het stof wordt afgevangen.

Ten einde haar afvangt rendement te vergroten en diffuse emissies zo veel mogelijk tegen te gaan, heeft Nedstaal haar dakkappen gesloten en de efficiëntie van de rookgasafzuiging verbeterd. Voor deze veranderingen is op 15 januari 2015 vergunning verleend. Om na te gaan of de installaties bij Nedstaal voldoen aan het beoogde afvangrendement, is in de vergunning van 15 januari 2015 voorgeschreven dat een diffuse emissieonderzoek moet worden uitgevoerd en dat op basis daarvan een nieuw emissiemodel moet worden opgezet.

Op 17 juni 2015 heeft Nedstaal de resultaten van dat onderzoek en het daarop gebaseerde nieuwe emissiemodel, ter goedkeuring aan ons voorgelegd. Op 5 augustus 2015 zijn het onderzoek en het emissiemodel door ons goedgekeurd. Uit het emissiemodel blijkt dat meer dan 98% van het stof wordt afgevangen en dat maximaal 1% van het stof diffuus wordt geëmitteerd. Daarmee wordt het met BBT beoogde afvangrendement behaald, waarmee is aangetoond dat de gebruikte techniek efficiënt functioneert. Om de goede werking van de BBT-techniek te waarborgen, is het globaal gemiddelde vangstrendement als eis verbonden aan deze beschikking.

Het met BBT geassocieerde emissieniveau voor stof bedraagt 5 mg/ Nm³, bepaald als daggemiddelde concentratie. Dit houdt in dat onder normale omstandigheden de geëmitteerde lucht na het stoffilter, gemiddeld over één dag, niet meer dan 5 mg stof per kubieke meter mag bevatten. Deze emissie-eis is reeds met de actualisatie van 8 januari 2013 aangepast en behoeft nu dus geen actualisatie.

Het met BBT geassocieerde emissieniveau voor kwik bedraagt <0,05 mg/Nm³, bepaald als gemiddelde van de bemonsteringsperiode (discontinue meting, steekproefmonsters van minstens vier uur). De in de vergunning voorgeschreven maximale emissieconcentratie voor kwik bedraagt 8 µg/Nm³ per deelmeting en 3 µg/Nm³ bepaald op basis van 3 deelmetingen. De vergunde norm is daarmee strenger dan het met BBT-geassocieerde emissieniveau uit de Bref. De vergunning hoeft op dat punt niet geactualiseerd te worden.

BBT 89

Door middel van het AV en AOIC stuurt Nedstaal op de kwaliteit van het in te kopen staalschroot, waarbij o.a. wordt gestuurd op het zo veel mogelijk vermijden van grondstoffen die tot emissies van dioxinen en furanen (PCDD/F) en PCB's kunnen leiden.



Nedstaal beschikt niet over één of meer van de in BBT 89 genoemde technieken, zijnde een passende naverbranding, passend snelblussen of injectie van geschikte adsorptiemiddelen in de leiding vóór ontstoffing.

Het met BBT geassocieerde emissieniveau voor PCDD/F is voor Nedstaal voorgeschreven in de beschikking van 8 januari 2013 en wordt ruim onderschreden. Nedstaal laat daarmee zien dat de primaire maatregelen volstaan. Er is daarom geen aanleiding om één van de genoemde technieken voor te schrijven. Actualisatie ten aanzien van BBT-conclusie 89 is daarom niet nodig.

BBT 90

BBT 90 benoemd een aantal technieken die kunnen worden toegepast om stofemissies bij de slakkenverwerking te verminderen. BBT is dat één of meer van die technieken worden toegepast.

De slakkenverwerking van Nedstaal is gesitueerd in de buitenlucht. Nedstaal past de BBT-technieken II. t/m V. toe. De technieken III. t/m V. betreffen allen het bevochtigen van de slak.

Uit de BBT-toetsing van Nedstaal blijkt dat de slak alleen bevochtigd wordt op het moment dat er zichtbare stofontwikkeling ontstaat. Nedstaal stelt dat daarmee de emissie van stof onder de 10 mg/m³ blijft en geeft hiervoor als onderbouwing, dat uit onderzoek is gebleken, dat bij visuele waarneming van stof, er inhaleerbare stofconcentraties voorkomen van circa 10 mg/m³ lucht. Nedstaal verwijst hiervoor naar TNO-rapport R 2001/564 "Stofbestrijding bij werkzaamheden in de wegenbouw"

Wij maken hieruit op dat, volgens het genoemde rapport, bij visuele waarneming van stof er reeds een stofconcentratie is van 'minimaal' 10 mg/m³. Het is dus niet uitgesloten dat de stofconcentratie hoger is dan 10 mg/m³ op het moment dat het wordt waargenomen. Indien bevochtiging plaats vindt zodra de eerste tekenen van stofontwikkeling zich voordoen, dan kan voorkomen worden dat er significant hogere concentraties ontstaan en is het aannemelijk dat de concentratie niet hoger zal zijn, dan de in BBT 90 genoemde 10 tot 20 mg/m³. Het tijdig signaleren van stofontwikkeling is hierbij dan wel van belang.

De stofontwikkeling zal met name ontstaan tijdens overslag-, breek- en zeefwerkzaamheden. Wij sluiten echter niet uit dat bij droog weer ook stofontwikkeling ontstaat bij de slakopslag. Indien juist geïnstrueerd, kan het aanwezige personeel toezien op stofontwikkeling en tijdig actie ondernemen. Bij de slakverwerking worden echter niet dagelijks activiteiten uitgevoerd en dat betekent dat er hoogstwaarschijnlijk niet altijd personeel is dat visueel kan waarnemen of er stofontwikkeling plaats vindt vanaf de slakopslag. Daarom is voorgeschreven dat er een werkinstructie is, waarin is aangegeven onder welke (weers-)omstandigheden er visueel toezicht plaats dient te vinden en wanneer en hoe de stofbestrijding plaats vindt.

N.B. Bij het bevochtigen van slakken is het ook van belang dat aandacht wordt geschonken aan de gevolgen voor de bodem en afvalwater. Zie hiertoe de behandeling van BBT-conclusie 10.

Water en afvalwater (BBT 91 en 92)

BBT 91

Nedstaal maakt gebruik van een doorstroom waterkoeling, waarmee BBT 91 dus niet van toepassing is.

BBT 92

Nedstaal hanteert geen continuïetproces, maar maakt gebruik van batches. BBT 92 is dus niet van toepassing.



*Productieresiduen (BBT 93)***BBT 93**

Afvalstoffen worden zoveel mogelijk gescheiden opgevangen. Het merendeel van de ontstane afvalstoffen kan intern, dan wel extern worden hergebruikt. Voorbeelden hiervan zijn het omloopstaal, dat intern wordt hergebruikt, vuurvaste materialen die intern, dan wel extern worden hergebruikt, de staalslakken die na de reststoffenverwerking extern nuttig kunnen worden toegepast en de filterstoffen die extern worden behandeld om met name zink terug te winnen. Nedstaal past daarmee de technieken I, II, III en V toe en voldoet daarmee aan BBT. Het één en ander is ook voldoende geborgd in de vigerende vergunningen, dan wel de onderliggende aanvragen. Actualisatie is op dit punt niet nodig.

*Energie (BBT 94)***BBT 94**

Nedstaal hanteert geen continugietproces, maar maakt gebruik van batches. BBT 94 is dus niet van toepassing.

*Geluidshinder (BBT 95)***BBT 95**

BTT-conclusie 95 geeft een aantal wat meer specifieke BBT technieken. De BBT-conclusie verlangt een combinatie (twee of meer) van die technieken.

Uit de aanvraag bij de vergunning blijkt dat de laadkorf bij Nedstaal is opgehangen aan een boven rail, waarmee de korf wordt getransporteerd. Daarmee is invulling gegeven aan techniek II. Ook blijkt uit de tekeningen bij de aanvraag dat de ovens gescheiden van de buitenmuren zijn opgesteld, waarmee invulling is gegeven aan techniek IV.

Wij concluderen dat wordt voldaan aan de BBT 95 en dat dit ook is geborgd in de vigerende vergunningen. Actualisatie is op dit punt dus niet nodig.

Overwegingen tot ambtshalve wijziging van de vergunning

Naast actualisatie die nodig is in verband met de BBT-conclusies hebben wij geconstateerd dat de vigerende vergunning ook op de volgende punten geactualiseerd, dan wel ambtshalve gewijzigd dient te worden.

Emissie-eis kalkopslag

In voorschrift P.6 is voor de ontluchting van de silo met kalkopslag aangegeven dat de stof-concentratie na filtratie niet meer dan 10 mg/Nm³ mag zijn. Met de huidige filters is echter eenvoudig een concentratie van 5 mg/Nm³ te realiseren. Ons inziens betreft dit dan ook een verouderde eis en dient ter bescherming van het milieu de concentratie aangescherpt te worden, waarmee deze eis ook meer aansluit bij de overige emissie-eisen. Met voorschrift 2.1 is daarom een concentratie van maximaal 5 mg/Nm³ voorgeschreven.

Hergebruik afvalwater als anti-stuifwater

Om stofontwikkeling afkomstig van de op- en overslag van o.a. staalschroot en staalslakken te voorkomen geven de voorschriften uit de vigerende vergunning Nedstaal de keuze tussen afdekken en bevochtigen. In de praktijk blijkt dat gekozen is voor het bevochtigen van de goederen. Omdat staalslakken niet-inerte goederen zijn, kan door hemelwater of anti-stuifwater uitloging van verontreinigende stoffen plaatsvinden.



De op- en overslag van staalslakken betreft dus een potentieel bodembedreigende activiteit. Hierop is de BBT uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) van toepassing.

In paragraaf 3.1.1 van de NRB is voor de opslag van droog stortgoed, zoals de opslag van staalslakken, een combinatie van voorzieningen en maatregelen genoemd in verband met de kans op verspreiding van stoffen door hemelwater of anti-stuifwater. Daarbij is aangegeven dat er aandacht voor hemelwater moet zijn in de vorm van afdekking of een overkapping. Wat geldt voor hemelwater, geldt natuurlijk ook voor anti-stuifwater.

Hoewel BBT-conclusie 90 het bevochtigen van slakbergen als techniek benoemd, pleit de NRB juist voor het overkapping of afdekken. Indien droog stortgoed toch wordt bevochtigd dient, volgens de NRB, een combinatie van maatregelen en voorzieningen te worden toegepast overeenkomstig paragraaf 3.1.3. van de NRB. Dit betreft de opslag van natte stortgoederen.

Zoals aangegeven bij de behandeling van het toetsingskader, is afdeling 2.4 uit het Activiteitenbesluit van toepassing op Nedstaal. Deze afdeling betreft de bescherming van de bodem. Op grond artikel 2.9 moet bij bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd, waarbij moet worden voldaan aan de eisen uit de NRB. Aangezien het Activiteitenbesluit op dit punt rechtstreeks van toepassing is, mogen wij ten aanzien daarvan geen voorschriften opnemen in deze vergunning. Maatwerk achten wij vooralsnog niet noodzakelijk.

Bij de opslag van staalslakken krijgen we echter ook te maken met vervuild hemelwater en anti-stuifwater, als gevolg van uitloging. Paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het op- en overslaan van goederen en behandelt daarbij ook de BBT met betrekking tot vervuild hemel- en antistuiwater. Deze paragraaf is voor type C inrichtingen (vergunningplichtige inrichtingen) echter alleen van toepassing voor zover het de opslag van inerte goederen betreft. Omdat staalslakken niet-inerte goederen zijn, valt de op- en overslag daarvan dus niet onder het Activiteitenbesluit.

Artikel 3.34, tweede lid, van het Activiteitenbesluit geeft aan dat afvalwater dat met niet-inerte goederen in contact is geweest, zoveel mogelijk voor het bevochtigen van die goederen moet worden gebruikt. Bij het bepalen van BBT hebben wij besloten om, vanuit het oogpunt van de bescherming van het milieu, bij dit artikel uit het Activiteitenbesluit aan te sluiten. Concreet houdt dit in dat het verontreinigde hemelwater en anti-stuifwater moet worden opgevangen en zoveel mogelijk moet worden hergebruikt voor de bevochtiging.

Conclusie

Gezien het bovenstaande zien wij aanleiding de vergunning te actualiseren ten aanzien van de volgende onderwerpen uit de BBT-conclusies:

- De uitvoer en naleving van een milieubeheersysteem (BBT-conclusie 1);
- De uitvoeringen en rapportage over de voortgang van rendabele energie bezuinigende maatregelen overeenkomstig de EEP (BBT-conclusies 2, 3 en 5);
- Het monitoren van relevante parameters met moderne computertechnieken (BBT 13);
- Het ter goedkeuring voorleggen van het meetplan (BBT 14 en 15);
- Het bepalen diffuse emissies (BBT 16);
- Het vervangen installaties (BBT 17);
- Het afvangrendement voor stof (BBT 88);
- Werkinstructie afvangen stof (BBT 90).

Ter bescherming van het milieu zien wij reden de vergunning aan te passen met betrekking tot:

- De emissie-eis voor de klakopslag uit voorschrift P.6 van de vigerende vergunning;
- De opvang en hergebruik van hemelwater en anti-stuifwater bij opslag staalslakken.



Bijlage: BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie

Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies uit paragraaf 1.1 van de BREF IJzer- en Staalproductie

Milieubeheersysteem (BBT 1)

BBT-conclusie 1 is een milieubeheersysteem ten uitvoer leggen en naleven dat alle volgende elementen omvat:

- I. inzet van het management, inclusief het senior management;
- II. uitwerken van een milieubeleid voor de continue verbetering van de installatie door het management;
- III. plannen en vaststellen van noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met een financiële planning en investeringen.
- IV. uitvoeren van de procedures, waarbij vooral aandacht geschonken wordt aan:
 - i. bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid van het personeel;
 - ii. opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
 - iii. communicatie;
 - iv. betrokkenheid van de werknemers;
 - v. documentatie;
 - vi. efficiënte procescontrole;
 - vii. onderhoudsprogramma's;
 - viii. noodplan en rampenbestrijding;
 - ix. waarborging van de naleving van de milieuwetgeving.
- V. controleren van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, waarbij vooral aandacht geschonken wordt aan:
 - i. monitoring en meting (zie ook het referentiedocument inzake de algemene beginselen van monitoring);
 - ii. corrigerende en preventieve maatregelen;
 - iii. bijhouden van gegevens;
 - iv. onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audit, met als doel vast te stellen of het milieubeheersysteem overeenkomt met de geplande maatregelen en op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd.
- VI. evalueren van het milieubeheersysteem door het senior management met als doel te waarborgen dat dit geschikt, adequaat en doeltreffend blijft;
- VII. volgen van de ontwikkelingen van schonere technologieën; NL L 70/68 Publicatieblad van de Europese Unie 8.3.2012;
- VIII. bij het ontwerp van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en van de latere ontmanteling ervan;
- IX. op gezette tijden uitvoeren van een benchmarkonderzoek in de sector.

Energie (BBT 2, 3, 4 en 5)

BBT-conclusie 2 is het verbruik van thermische energie beperken door toepassing van een combinatie van de volgende technieken:

- I. verbeteren en optimaliseren van systemen voor een vlotte en stabiele verwerking, waarbij dicht bij de instelpunten van de procesparameters wordt gebleven, aan de hand van:
 - i. optimalisering van de procesbesturing, inclusief computerondersteunde automatische controlesystemen,
 - ii. moderne, gravimetrische vaste-brandstoftoevoersystemen,
 - iii. voorverwarming, zo veel als mogelijk, rekening houdend met de bestaande procesconfiguratie;



- II. terugwinnen van overtollige warmte uit de processen, in het bijzonder uit de koelsecties;
- III. een optimaal stoom- en warmtebeheer;
- IV. waar mogelijk toepassen van een procesgeïntegreerd hergebruik van nuttige warmte.

BBT-conclusie 3 is het primaire energieverbruik verminderen door de energiestromen te optimaliseren en optimaal gebruik te maken van afgezogen procesgassen, zoals cokesovengas, hoogovengas en oxystaalovengas.

BBT-conclusie 4 is ontzwaveld en ontstoft overtollig cokesovengas en ontstoft hoogovengas en oxystaalovengas (gemengd of apart) in ketels of in warmtekrachtkoppelingssystemen gebruiken om stoom, elektriciteit en/of warmte te produceren, met gebruik van de overtollige afvalwarmte voor interne of externe warmteverdeelnetten, mits er vraag is van een derde partij.

BBT-conclusie 5 is het elektriciteitsverbruik zo laag mogelijk houden door middel van een of meer van de volgende technieken:

- I. energiebeheersystemen,
- II. gebruik van maal-, pomp-, ventilatie- en toevoerinstallaties en andere op elektriciteit werkende uitrusting met hoge energie-efficiëntie.

Materiaalbeheer (BBT 6 en 7)

BBT-conclusie 6 is het beheer en de controle van interne materiaalstromen optimaliseren met als doel verontreiniging en kwaliteitsverlies te voorkomen, een adequate kwaliteit van het ingangsmateriaal te garanderen, hergebruik en recycling mogelijk te maken en de procesefficiëntie en optimalisering van de metaalopbrengst te verbeteren.

BBT-conclusie 7 om een laag emissieniveau voor relevante verontreinigde stoffen te bereiken, is schroot en andere grondstoffen met de geschikte eigenschappen kiezen. De BBT met betrekking tot schroot is een passende inspectie uitvoeren op zichtbare verontreinigingen die zware metalen, in het bijzonder kwik, kunnen bevatten of tot de vorming polychloordibenzodioxinen/-furanen (PCDD/F) en polychloorbifenylen (PCB) kunnen leiden.

Beheer van procesresiduen zoals bijproducten en afval (BBT 8, 9 en 10)

BBT-conclusie 8 voor vaste residuen is geïntegreerde en operationele technieken toepassen om afval tot een minimum te beperken door intern hergebruik of (interne of externe) toepassing van gespecialiseerde recyclingprocessen.

BBT-conclusie 9 is vaste residuen die niet overeenkomstig BBT 8 gebruikt of gerecycleerd kunnen worden, zo veel mogelijk extern gebruiken of recyclen indien dat haalbaar is en in overeenstemming is met de afvalstoffenwet- en -regelgeving. De BBT is residuen die noch vermeden noch gerecycleerd kunnen worden, op een gecontroleerde manier behouden.

BBT-conclusie 10 is de beste bedrijfs- en onderhoudspraktijken toepassen voor het verzamelen, hanteren, opslaan en vervoeren van alle vaste residuen en voor de overkapping van overslagpunten om emissies naar de lucht en het water te voorkomen.

1.1.5 Diffuse stofemissies van opslag, hantering en transport van grondstoffen en (tussen)producten (BBT 11).



BBT-conclusie 11 is diffuse stofemissies van de opslag, de hantering en het transport van materiaal voorkomen of verminderen door toepassing van een of meer van de onderstaande technieken*.

Wanneer reductietechnieken gebruikt worden, is de BBT het afvangrendement en de aansluitende reiniging optimaliseren door toepassing van passende technieken zoals hieronder beschreven. De voorkeur gaat uit naar het afvangen van stof zo dicht mogelijk bij de bron.

I. Algemene technieken

- binnen het milieubeheersysteem voor staalfabrieken een actieplan voor diffuse stofemissies opzetten;
- overwegen bepaalde activiteiten die als een bron van PM 10 zijn geïdentificeerd en een hoge belasting in de omgeving veroorzaken, tijdelijk stop te zetten; daartoe moeten er voldoende PM 10 -monitors zijn, met bijbehorende controle van windrichting en -kracht, om de belangrijkste bronnen van fijn stof door triangulering te kunnen opsporen.

II. Technieken voor de preventie van stofverspreiding tijdens de hantering en het transport van bulkgrondstoffen omvatten:

- oriëntatie van langwerpige opslaghoppen volgens de overheersende windrichting;
- plaatsing van windschermen of gebruik van natuurlijk terrein om beschutting te bieden;
- controle van het vochtgehalte van het geleverde materiaal;
- zorgvuldige aandacht voor procedures om de onnodige hantering van materialen en lang blootliggende opslag te vermijden;
- adequate inkapseling van transportbanden en vultrechters, enz.; NL L 70/72 Publicatieblad van de Europese Unie 8.3.2012
- waar nodig gebruik maken van stofonderdrukken watersproeiers met additieven, zoals latex;
- strenge onderhoudsnormen voor apparatuur;
- strenge schoonmaaknormen, in het bijzonder het reinigen en bevochtigen van wegen;
- gebruik van mobiele en vaste stofafzuiginrichtingen;
- stofonderdrukking of stofafzuiging en gebruik van een reinigingsinstallatie met doekfilter om bronnen van grote stofvorming te beperken;
- gebruik van veegwagens met beperkte stofemissie om de dagelijkse reiniging van verharde wegen uit te voeren.

III. Technieken voor levering, opslag en terugwinning van materiaal omvatten:

- volledige inkapseling van lostrechters in een gebouw waar gefilterde lucht van stoffige materialen afgezogen wordt of uitrusting van de trechters met ontstoffers en aansluiting van de losplatforms op een stofafzuigings- en reinigingssysteem;
- indien mogelijk, beperking van de valhoogte tot maximaal 0,5 m;
- gebruik van watersproeiers (bij voorkeur met gerecycleerd water) voor stofonderdrukking;
- waar noodzakelijk, uitrusting van opslagsilo's met filterelementen om stof onder controle te houden;
- gebruik van volledig afgesloten machines om silo's leeg te maken;
- waar noodzakelijk, de opslag van schroot op overdekte en verharde plaatsen om het risico van bodemverontreiniging te beperken (just-in-timeleveringen om de omvang van de opslagplaats en bijgevolg de emissies tot een minimum te beperken);
- verstoring van de opslaghoppen tot een minimum beperken;
- beperking van de hoogte en controle op de algemene vorm van opslaghoppen;
- gebruik van opslag in een gebouw of in vaten, in plaats van opslaghoppen buiten het gebouw, indien de omvang van de opslag dit mogelijk maakt;
- aanleg van beschuttingen tegen de wind door middel van het natuurlijke terrein, aardwallen of lange grassoorten en altijdgroene bomen op open terrein om stof te vangen en te absorberen zonder langdurige schade;
- besproeien van stortplaatsen en slakkenbergen;



- vergroenen van het terrein door ongebruikte delen met teelaarde te bedekken en gras, struiken en andere bodembedekkers te planten;
 - bevochtigen van het oppervlak met duurzame stofbindende materialen;
 - bedekking van het oppervlak met dekzeilen of met een coating (bv. latex);
 - opslag met gebruik van keermuren om het blootliggende oppervlak te beperken;
 - waar noodzakelijk kan gebruik worden gemaakt van ondoordringbare betonnen oppervlakken en drainage.
- IV. Wanneer brandstof en grondstoffen via de zee geleverd worden en er sprake kan zijn van aanzienlijke stofverspreiding, omvatten sommige technieken het volgende:
- gebruik door de exploitanten van zelflossende schepen of afgesloten continu-losmachines. Zo niet, moet de stofverspreiding door scheepslosinrichtingen met grijper zo beperkt mogelijk gehouden worden door er enerzijds voor te zorgen dat het materiaal een adequaat vochtgehalte heeft en anderzijds de valhoogte tot een minimum te beperken en water- of fijne nevelsproeiers aan de mond van de scheepslosinrichting te gebruiken; NL 8.3.2012 Publicatieblad van de Europese Unie L 70/73;
 - gebruik van zeewater voor het besproeien van erts of smeltmiddelen vermijden, aangezien de elektrostatische stofvangers van de sinterfabriek hierdoor met natriumchloride vervuild raken. Extra chloor in de grondstoffen inbrengen kan ook tot grotere emissies leiden (bv. van polychloordibenzodioxinen/-furanen (PCDD/F)) en kan de filterstofrecirculatie hinderen;
 - opslag van koolstof, kalk en calciumcarbide in poedervorm in afgesloten silo's en pneumatische aanvoer ervan, of opslag en overslag ervan in afgesloten zakken.
- V. Lostechnieken voor treinen en vrachtwagens omvatten:
- gebruik van daartoe bestemde en doorgaans afgesloten losinrichtingen in geval van stofemissies.
- VI. Voor sterk driftgevoelige materialen die een aanzienlijke stofverspreiding kunnen veroorzaken, omvatten sommige technieken het volgende:
- gebruik van overslagpunten, trilzeven, maalmachines, vultrechters e.d. die volledig afgesloten kunnen worden en naar een doekfilterinstallatie afgezogen worden;
 - gebruik van centrale of lokale stofafzuigsystemen in plaats van wasinrichtingen om gemorst materiaal op te ruimen, aangezien de effecten op die manier tot één medium beperkt blijven en het eenvoudiger is om gemorst materiaal te recyclen.
- VII. Technieken voor de behandeling en verwerking van slak omvatten:
- opslaghoppen van slakgranulaat voor behandeling en verwerking vochtig houden, omdat gedroogde hoogovenslak en staalslak stofemissies kunnen veroorzaken;
 - gebruik van afgesloten slakkenbrekers uitgerust met een efficiënte afzuiginrichting en doekfilters om stofemissies te beperken.
- VIII. Technieken voor behandeling van schroot omvatten:
- opslag van schroot onder een dekzeil en/of op betonnen vloeren om het opstuiven van stof door verkeer tot een minimum te beperken.
- IX. Te overwegen technieken tijdens materiaaltransport omvatten:
- het aantal toegangspunten vanaf openbare wegen tot een minimum beperken;
 - gebruik van een wielreinigingsinrichting om te voorkomen dat modder en stof op openbare wegen terechtkomen;
 - verharding van transportwegen (met beton of asfalt) om de vorming van stofwolken bij het materiaaltransport en de reiniging van wegen tot een minimum te beperken;
 - beperking van verkeer tot specifieke wegen met behulp van omheiningen, greppels of ophogingen van gerecycleerde slak;
 - bevochtiging van stoffige wegen met watersproeiers, bv. bij behandeling van slak;
 - transportvoertuigen niet overvol laden om geen materiaal te morsen;
 - transportvoertuigen van een dekzeil voorzien zodat het vervoerde materiaal afgedekt kan worden;
 - het aantal overslagen tot een minimum beperken;

- gebruik van gesloten of ingekapselde transportbanden;
- waar mogelijk gebruik van buistransportbanden om materiaalverlies tot een minimum te beperken wanneer bij het overladen van materiaal op een andere band van richting veranderd wordt;
- toepassing van goede praktijken bij de overslag van gesmolten metaal en de hantering van pannen;
- ontstopping van overslagpunten op transportbanden. Daarmee is voldoende invulling gegeven aan BBT-conclusie 11 in de vigerende vergunningen. Actualisatie is op dit punt niet nodig.

Water- en afvalwaterbeheer (BBT 12)

BBT-conclusie 12 voor afvalwaterbeheer is afvalwater voorkomen, verzamelen en de verschillende afvalwaterstromen scheiden en daarbij het afvalwater zo veel mogelijk intern recycleren en elke eindstroom ervan adequaat behandelen. Dit omvat technieken waarbij gebruik wordt gemaakt van bv. olieafscheiders, filtratie of bezinking. In deze context kunnen de volgende technieken gebruikt worden wanneer aan de vermelde voorwaarden wordt voldaan:

- gebruik van drinkwater voor productielijnen vermijden;
- toename van het aantal en/of de capaciteit van waterrecirculatiesystemen bij de bouw van nieuwe installaties of de modernisering/vernieuwing van bestaande installaties;
- centralisatie van de distributie van binnenkomend zoet water;
- gebruik van water in cascade totdat de afzonderlijke parameters hun wettelijke of technische limieten bereiken;
- gebruik van het water in andere installaties indien slechts bepaalde parameters van het water aangetast zijn en verder gebruik mogelijk is;
- behandeld en onbehandeld afvalwater gescheiden houden; door deze maatregel is het mogelijk om afvalwater op verschillende manieren tegen een redelijke kostprijs af te voeren;
- waar mogelijk gebruik maken van regenwater.

Monitoring (BBT 13, 14, 15 en 16)

BBT-conclusie 13 is alle relevante parameters die voor de procesbesturing vanuit controlekamers noodzakelijk zijn, meten of inschatten met behulp van moderne, computerondersteunde systemen om de processen voortdurend en online aan te kunnen passen en optimaliseren, om een stabiele en vlotte verwerking te waarborgen met het oog op een grotere energie-efficiëntie, maximale opbrengst en betere onderhoudspraktijken.

BBT-conclusie 14 is schoorsteenemissies van verontreinigde stoffen afkomstig van de belangrijkste emissiebronnen meten voor alle processen waarvoor in de paragrafen 1.2 tot 1.7 BBT-GEN's vermeld worden, alsook in procesgas gestookte energiecentrales in ijzer- en staalfabrieken.

BBT is continue meting uitvoeren voor tenminste:

- primaire emissies van stof, NOx en SO2 van sinterbanden;
- emissie van NOx, SO2 van verhardingslijnen en pelletiseerinstallaties;
- stofemissies van hoogoven-ovenhuizen;
- secundaire stofemissies van oxystaalovens;
- emissies van NOx van energiecentrales;
- stofemissies van grote vlamboogovens.

BBT-conclusie 15 voor relevante emissiebronnen die niet in BBT 14 vermeld worden, is de emissies van verontreinigde stoffen afkomstig van alle in de paragrafen 1.2 tot 1.7 opgenomen processen en van procesgas gestookte energiecentrales in ijzer- en staalfabrieken, alsook alle relevante bestanddelen/verontreinigende stoffen van procesgassen, periodiek en discontinu meten.



Dit omvat de discontinue monitoring van procesgassen, schoorsteenemissies, en polychloorbenzodioxinen/-furanen (PCDD/F) alsook de monitoring van de lozing van afvalwater, maar niet die van diffuse emissies (zie BBT 16).

BBT-conclusie 16 is de orde van grootte van diffuse emissies van relevante bronnen bepalen. Waar mogelijk worden directe meetmethoden verkozen boven indirecte meetmethoden of evaluaties op basis van berekeningen met emissiefactoren.

Ontmanteling (BBT 17)

BBT-conclusie 17 is verontreiniging bij ontmanteling voorkomen door gebruik te maken van onderstaande noodzakelijke technieken:

Ontwerpvoorschriften voor de ontmanteling van afgedankte installaties:

- I. Bij het ontwerp van een nieuwe installatie rekening houden met het milieueffect van een eventuele ontmanteling van de installatie, waardoor de ontmanteling uiteindelijk gemakkelijker, schoner en goedkoper verloopt.
- II. Ontmanteling houdt milieurisico's in voor verontreiniging van de bodem (en het grondwater) en brengt grote hoeveelheden vast afval mee. Preventieve technieken dienen te worden toegepast.

Geluidshinder (BBT 18)

BBT-conclusie 18 is geluidsemissies van relevante bronnen in de ijzer- en staalproductieprocessen verminderen door toepassing van een of meer technieken, afhankelijk van en in overeenstemming met lokale omstandigheden.

Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies uit paragraaf 1.7 van de BREF IJzer- en Staalproductie

Luchtemissies (BBT 87, 88, 89, 90)

BBT-conclusie 87 voor processen van vlamboog/elektro-ovens is emissies van kwik voorkomen door grond- en hulpstoffen die kwik bevatten zo veel mogelijk te vermijden.

BBT-conclusie 88 voor primaire en secundaire ontstopping in vlamboogovens (inclusief schroot voorverwarmen, laden, smelten, tappen, panoven en secundaire metallurgie) is alle emissiebronnen efficiënt afzuigen door middel van een van de onderstaande technieken en ze vervolgens ontstoffen door middel van een doekfilter:

- I. een combinatie van directe rookgasafzuiging (4de en 2de gat) en overkapping;
- II. directe gasafzuiging en omkasting;
- III. directe gasafzuiging en volledige ontruiming van het gebouw (vlamboogovens met lage capaciteit vereisen niet altijd een directe gasafzuiging om hetzelfde afzuigrendement te behalen).

Het globale gemiddelde vangstrendement bij gebruik van de BBT bedraagt > 98 %.

Het met de BBT geassocieerde emissieniveau voor stof bedraagt < 5 mg/Nm³, bepaald als daggemiddelde concentratie.

Het met de BBT geassocieerde emissieniveau voor kwik bedraagt < 0,05 mg/Nm³, bepaald als gemiddelde van de bemonsteringsperiode (discontinue meting, steekproefmonsters van minstens een vier uur).



BBT-conclusie 89 voor primaire en secundaire ontstopping in vlamboogovens (inclusief schroot voorverwarmen, laden, smelten, tappen, panoven en secundaire metallurgie) is emissies van polychloordibenzodioxinen/-furanen (PCDD/F) en polychloorbifenylen (PCB) voorkomen en verminderen door grondstoffen die PCDD/F en PCB of hun uitgangsstoffen bevatten, zo veel mogelijk te vermijden (zie BBT 6 en 7) en door een of meer van de volgende technieken toe te passen in combinatie met een geschikt stofafvangsysteem:

- I. passende naverbranding;;
- II. passend snelblussen;
- III. injectie van geschikte adsorptiemiddelen in de leiding vóór ontstopping.

Het met BBT geassocieerde emissieniveau voor PCDD/F bedraagt 0,1 ng I-TEQ/Nm³, op basis van een aselekt monster van 6 tot 8 uur in statische omstandigheden. In sommige gevallen kan het met BBT geassocieerde emissieniveau met uitsluitend primaire maatregelen bereikt worden.

BBT-conclusie 90 voor slakkenverwerking ter plaatse is stofemissies verminderen door toepassing van een of meer van de volgende technieken:

- I. efficiënte afzuiging van de slakkenbreker en de zeven, gevolgd door afgasreiniging indien van toepassing;
- II. transport van onbehandelde slak door laadwagens;
- III. afzuiging of bevochtiging van overslagpunten op transportbanden voor gebroken materiaal;
- IV. bevochtiging van slakkenbergen;
- V. gebruik van nevelsproeiers wanneer gebroken slak geladen wordt.

Het met de BBT geassocieerde emissieniveau voor stof bedraagt bij gebruik van BBT I < 10 - 20 mg/Nm³, bepaald als gemiddelde van de bemonsteringsperiode (discontinue meting, steekproefmonsters van minstens een halfuur).

Water en afvalwater (BBT 91 en 92)

BBT-conclusie 91 is het waterverbruik van processen van vlamboogovens zo laag mogelijk houden door zo veel mogelijk gesloten waterkoelsystemen te gebruiken voor de koeling van oveninstallaties, tenzij koelsystemen met één doorloop worden gebruikt.

BBT-conclusie 92 is de lozing van afvalwater van continuïtieten tot een minimum beperken door toepassing van een combinatie van de volgende technieken:

- I. verwijdering van vaste deeltjes door vlokvorming, bezinking en/of filtratie;
- II. verwijdering van olie door middel van olieafscheiders of een andere effectieve installatie;
- III. zo veel mogelijk hercirculatie van koelwater en van water uit vacuümvorming.

De met BBT geassocieerde emissieniveaus voor afvalwater van continuïtietmachines, op basis van gekwalificeerd aselekt monster of een samengesteld 24-uursmonster, bedragen:

- gesuspendeerde stoffen <20 mg/l;
- ijzer <5 mg/l;
- zink <2 mg/l;
- nikkel <0,5 mg/l;
- totaal chroom <0.5 mg/l;
- totale koolwaterstoffen <5 mg/l.



Productieresiduen (BBT 93)

BBT-conclusie 93 is het ontstaan van afval voorkomen door toepassing van een of meer van de volgende technieken:

- I. passende opvang en opslag om een specifieke behandeling te vereenvoudigen;
- II. terugwinning en recycling ter plaatse van vuurvast materiaal van verschillende processen en intern gebruik ervan, bv. ter vervanging van dolomiet, magnesiet en kalk;
- III. gebruik van filterstoffen voor de externe terugwinning van non-ferrometalen zoals zink in de non-ferrometaalindustrie, zo nodig na verrijking van filterstoffen door hercirculatie naar de vlamboogoven;
- IV. scheiding van walshuid van continugieten in het waterbehandelingsproces en terugwinning, gevolgd door recycling, bv. in de sinter-/hoogoven of cementindustrie;
- V. extern gebruik van vuurvast materiaal en slak van processen van vlamboogovens als secundaire grondstof als de marktcondities dat toelaten.

De BBT is procesresiduen van vlamboogovens die vermeden noch gerecycleerd kunnen worden, op een gecontroleerde manier beheren.

Energie (BBT 94)

BBT-conclusie 94 is het energieverbruik verminderen door continugieten van „near-net-shape“-strippen, indien dit verantwoord is op basis van de kwaliteit en het productmengsel van de geproduceerde staalsoorten.

Geluidshinder (BBT 95)

BBT-conclusie 95 is geluidsemissies van vlamboogoveninstallaties en -processen waarbij een grote akoestische energie vrijkomt, verminderen door toepassing van een combinatie van de volgende constructie- en operationele technieken, afhankelijk van en overeenkomstig met lokale omstandigheden (naast de technieken in BBT 18):

- I. het gebouw met vlamboogovens zo bouwen dat dit het geluid afkomstig van mechanische schokken ten gevolge van de werking van de oven absorbeert;
- II. hefinrichtingen bouwen en installeren die de laadkorven transporteren om mechanische schokken te voorkomen;
- III. speciaal gebruik van akoestische isolatie in de binnenmuren en daken om via lucht overgedragen geluid van het gebouw met vlamboogovens te voorkomen;
- IV. scheiding van de oven en de buitenmuur om via de structuur overgedragen geluid van het gebouw met vlamboogovens te verminderen;
- V. omkasting van processen in het hoofdgebouw waarbij een grote akoestische energie vrijkomt (bv. vlamboogovens en ontkolingseenheden).

