



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gemeenteraad van Alblasserdam
Postbus 2
2950 AA ALBLASSERDAM

Onderwerp
Toezichtregime begroting 2016

Geachte raad,

Elk jaar beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Zie artikel 203 van de Gemeentewet. Repressief toezicht is regel. Dit houdt in, dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Repressief begrotingstoezicht voor 2016

Wij hebben geconstateerd dat uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom geldt voor uw gemeente voor het jaar 2016 het repressieve begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

Overwegingen

1. U heeft de begroting 2016 en de jaarrekening 2014 tijdig toegestuurd.
2. Wij hebben geconstateerd dat de jaarrekening 2014 structureel en reëel sluitend is. Zie onze brief van 25-8-2015, met kenmerk PZH-2015-523466555.
3. Uw begroting 2016 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Wettelijk kader/toetsingscriteria

Ons oordeel is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet;
2. de Algemene wet bestuursrecht;
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Kwestie van evenwicht' van juni 2014;
5. onze begrotingscirculaire van 17 februari 2015, kenmerk PZH-2015-504883719.

Gedeputeerde Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur
Afdeling Bestuur
Contact
A. van den Berg
T 070 - 441 67 02
a.vanden.berg@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder
Ons kenmerk
PZH-2015-538842255
DOS-2015-0004126
Uw kenmerk

Bijlagen

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de jaarrekening 2014 en de begroting 2016 zijn tijdig, vóór 15 juli respectievelijk 15 november 2015, ingezonden;
2. de begroting 2016 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2019 tot stand zal worden gebracht.

Wij bedoelen met evenwicht "structureel en reëel evenwicht". Hiervan is sprake indien, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid, de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek

Begroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019

Wij zijn van oordeel dat de begroting 2016 en alle jaren van de meerjarenraming 2017-2019 structureel en reëel in evenwicht zijn. Bij ons oordeel hebben wij het overzicht van incidentele baten en lasten betrokken.

Ombuigingsmaatregelen/taakstellingen

In de begroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 is rekening gehouden met een aantal ruimtescheppende maatregelen. Deze maatregelen zijn voor alle jaren op de programma's in mindering gebracht. In de begroting wordt vermeld dat de maatregelen voor de periode 2017-2019 nog concreter zullen moeten worden uitgewerkt.

In de perspectiefnota's 2017 en verder vindt de definitieve besluitvorming plaats over de concreter uitgewerkte maatregelen. Wij zien de vastgestelde perspectiefnota's met belangstelling tegemoet.

Precariobelasting

De concessieovereenkomst met Stedin loopt af per 31 december 2015. Daardoor vervalt de overeengekomen concessievergoeding en is de bestaande verordening precariobelasting voor kabels en leidingen vanaf 1 januari 2016 ook op Stedin van toepassing. Dit leidt tot een extra structurele bate van € 350.000 per jaar. Het structurele en reële evenwicht in uw begroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 is mede tot stand gekomen door deze structurele bate. Zoals u inmiddels bekend zal zijn is op 24 november 2015 door de Tweede Kamer de motie Veldman c.s. aangenomen. Hierbij wordt de regering verzocht zo snel mogelijk een wetsvoorstel bij de Kamer in te dienen, dat deze precariobelasting afschaft. Met daarbij een ruime overgangperiode zodat de decentrale overheden die deze belasting heffen de mogelijke inkomstenderving geleidelijk kunnen opvangen.

Wij gaan ervan uit dat u, in afwachting van dit wetsvoorstel, behoedzaam zult omgaan met het inzetten van dit dekkingsmiddel, vooral als het gaat om het dekken van structurele lasten.

Paragraaf Verbonden Partijen

De gemeente brengt in toenemende mate taken onder bij verbonden partijen, bijvoorbeeld door deelname in gemeenschappelijke regelingen en door het (mede) oprichten van overheidsbedrijven. De verbonden partijen zijn nodig voor het realiseren van de doelstellingen

van uw gemeente. Het gaat hier om verlengd lokaal bestuur hetgeen betekent dat u als gemeenteraad verantwoordelijk blijft voor de op afstand geplaatste taak. Het is noodzakelijk dat de verbonden partijen financieel gezond zijn en blijven. Vanuit het horizontaal toezicht is een helder beleidskader met toezichtarrangementen dan ook noodzakelijk voor uw kaderstellende en controlerende rol. Dit is mede van belang om de besluitvorming transparant te laten verlopen en de risico's binnen deze partijen te kunnen beheersen.

In dit kader hebben wij met waardering kennis genomen van de in 2015 door u vastgestelde nota verbonden partijen. In deze nota is een kader en instrumentarium opgenomen voor sturing en toezicht op de verbonden partijen.

Uw paragraaf verbonden partijen voldoet, evenals bij de begroting 2015, nog niet (geheel) aan artikel 15 van het BBV. Met name de volgende informatie ontbreekt nog:

- de verwachte omvang van het financiële resultaat van de verbonden partij in het begrotingsjaar (artikel 15, lid 2e van het BBV).

Wij gaan ervan uit dat deze informatie in de jaarrekening 2015 en de begroting 2017 wordt opgenomen.

Grondexploitatie en Vennootschapsbelasting

In onze brief bij de jaarrekening 2014 hebben wij aandacht gevraagd voor de eventuele gevolgen van de invoer van de vennootschapsbelastingplicht (Vpb) voor publieke organisaties per 1 januari 2016.

Naast de wijzigingen in wet- en regelgeving met betrekking tot de Vennootschapsbelasting is er een voornemen tot herziening van het BBV met betrekking tot grondexploitatie. De commissie BBV heeft de afbakening, definiëring en de verslaggevingsregels rondom grondexploitatie kritisch onder de loep genomen. De reden hiervoor is een aantal ontwikkelingen op het gebied van grondexploitatie. Namelijk: de forse afboekingen van gemeenten op grondposities in de afgelopen jaren, de aanbevelingen uit het rapport Vernieuwing BBV over transparantie en vergelijkbaarheid, en de aankomende Omgevingswet. De afbakening is ook onvermijdelijk in het kader van de aankomende Vpb voor gemeenten. Het kan namelijk helpen in de fiscale discussie over de afbakening van de ondernemersactiviteit en de toe te rekenen kosten en opbrengsten.

De Vpb en de herziene verslaggevingsregels betreffende de grondexploitatie kunnen financiële gevolgen hebben voor uw gemeente. Wij hebben uit ambtelijke informatie begrepen dat het proces, om deze financiële gevolgen in beeld te brengen, loopt. In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing is het risico voor de Vpb voorlopig p.m. geraamd. Wij gaan ervan uit dat de (eventuele) risico's en/of financiële effecten worden verwerkt in de begroting 2017 en meerjarenraming 2018-2020.

Kengetallen

Met ingang van het begrotingsjaar 2016 dient u op basis van de vernieuwing van het BBV een uniforme basis set van financiële kengetallen op te nemen. In onze brief van 29 juni 2015, ons kenmerk PZH-2015-520589044 hebben wij u hier reeds over geïnformeerd. In deze brief hebben wij u onder andere meegedeeld dat wij de kengetallen van uw gemeente zullen opnemen en toelichten in de brief die u van ons ontvangt over het toezichtregime voor 2016. Aan de in de brief

aangekondigde meerwaarde zullen wij echter komend jaar invulling geven, wanneer meer ervaring is opgedaan met het gebruik van de kengetallen. Na afronding van het begrotingsonderzoek 2016 van al onze gemeenten willen wij een totaal inventarisatie maken van de wijze waarop de Zuid-Hollandse gemeenten invulling hebben gegeven aan deze BBV vernieuwing.

Wij hebben geconstateerd dat u de kengetallen heeft opgenomen in uw begroting. De beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie (artikel 11, lid 2e van het BBV) ontbreekt echter nog. Wij verzoeken u deze beoordeling in de volgende begroting op te nemen.

Wij zijn er zeker van dat deze informatie u tot dienst zal staan om waardevolle discussies te kunnen voeren en een hulpmiddel kan zijn bij het maken van weloverwogen beleidskeuzes.

Wij hebben overigens met waardering kennis genomen van een vastgestelde interne normering van een drietal kengetallen in uw begroting.

Tot slot

Wij ontvangen graag vóór 1 mei 2016 uw reactie op deze brief.

Wij hebben een afschrift van deze brief aan het College van Burgemeester en Wethouders gezonden.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.