

**Adres**

Cortgene 2  
Postbus 2  
2950 AA Alblasserdam  
T: 14-078  
F: (078) 770 80 80  
I: [www.alblasserdam.nl](http://www.alblasserdam.nl)  
Btw-nummer: NL001918412B01  
IBAN: NL31BNGH0285000152

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland  
t.a.v. mevrouw drs. Marije L.E.F.  
Hoogendoorn-Bruins Slot  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag

**Datum**

26 januari 2016

**Betreft**

Toezichtregime begroting 2016 –  
gemeente Alblasserdam

**Uw kenmerk**

PZH-2015-538842255  
DOS-2015-0004126

**Uw brief van**

21-12-2015

**Ons nummer**

**Bijlage(n)**

**Contactpersoon**

D.B. van der Graaf  
E: [d.vander.graaf@alblasserdam.nl](mailto:d.vander.graaf@alblasserdam.nl)  
T: (078) 770 6048

Geachte mevrouw Hoogendoorn-Bruins Slot,

Middels uw brief van 21 december 2015 heeft u ons medegedeeld, dat u heeft besloten dat voor onze gemeente voor het jaar 2016 sprake is van repressief begrotingstoezicht. Via deze weg reageren wij graag op de aandachtspunten en verzoeken die u heeft opgenomen in uw brief.

**Opmerkingen naar aanleiding van uw begrotingsonderzoek**

*Ombuigingsmaatregelen/taakstellingen*

In onze begroting zijn lijnen en maatregelen voor de periode 2017-2019 opgenomen, die nog concreter zullen moeten worden uitgewerkt. In de perspectiefnota's 2017 en verder vindt de definitieve besluitvorming plaats over de concreter uitgewerkte maatregelen. U geeft aan de vastgestelde perspectiefnota's met belangstelling tegemoet te zien. In de perspectiefnota's zullen wij transparant zijn over de verdere uitwerking van deze lijnen en maatregelen.

*Precariobelasting*

Wij volgen de ontwikkelingen rond het dossier precariobelasting al langere tijd op de voet. Wij hebben in de begroting 2014 al op deze ontwikkelingen geanticipeerd door het tarief met 10% te verlagen. De opvolging van de motie Veldman c.s. zullen wij dan ook scherp volgen zodat wij tijdig kunnen anticiperen met passende maatregelen om de mogelijke inkomensderving te kunnen opvangen gedurende de ruime overgangsperiode.

*Paragraaf verbonden partijen*

U merkt op dat onze paragraaf verbonden partijen in de begroting 2016 nog niet geheel voldoet aan artikel 15 van het BBV. De verwachte omvang van het financieel resultaat van de verbonden partij in het begrotingsjaar ontbreekt nog. Wij zullen deze informatie in de jaarrekening 2015 en de begroting 2017 opnemen.

#### *Grondexploitatie en vennootschapsbelasting*

Het proces om de financiële gevolgen van de invoering van de vennootschapsbelastingplicht (Vpb) in beeld te brengen loopt. In 2015 is in samenwerking met de andere Drechtstedengemeenten en de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden een projectplan opgesteld en zijn de mogelijk belastingplichtige activiteiten van de gemeente Alblasserdam geïnterpreteerd. In 2016 zullen wij voor deze activiteiten nader beoordelen of er sprake is van VPB-plicht en de financiële consequenties verder uitwerken. Wij zullen de financiële consequenties verwerken in de begroting 2017 en meerjarenraming 2018-2020 in het geval deze in voldoende mate betrouwbaar zijn in te schatten. Voor zover de lasten niet in voldoende mate betrouwbaar zijn in te schatten zullen wij de omvang het risico in de paragraaf weerstandsvermogen trachten te kwantificeren.

#### *Kengetallen*

U spreekt uw waardering uit voor de vastgestelde interne normering van een drietal kengetallen in onze begroting. Verder merkt u op dat de beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie (artikel 11, lid 2e van het BBV) nog ontbreekt.

Wij hebben bewust in ons financieel beleid voor een drietal indicatoren een interne normering vastgesteld. Dat betreft een interne normering voor de kengetallen:

- Structureel sluitende begroting.
- Voldoende weerstandsvermogen (algemeen en grondexploitatie).
- Schuldpositie.

Deze drie kengetallen staan als volgt in een onderlinge verhouding:

- Wij sturen op een structureel sluitende begroting ter voorkoming van nadelige begrotingssaldi, die het weerstandsvermogen nadelig beïnvloeden.
- De ontwikkeling van het weerstandsvermogen is afhankelijk van enerzijds het saldo van de begroting en anderzijds de omvang van de gekwantificeerde risico's. De streefwaarden voor het weerstandsvermogen zijn vastgesteld met als doel vroegtijdig te signaleren of er maatregelen nodig zijn om het weerstandsvermogen op peil te houden.
- Het kengetal voor de schuldpositie wordt gehanteerd om tijdig een dreiging van een te hoge schuldpositie te signaleren. Een te hoge schuldpositie kan een te zware rentelast tot gevolg hebben. Een te zware rentelast kan leiden tot een niet sluitende begroting.

De interne normering heeft als doel om tijdig te signaleren dat er maatregelen nodig zijn om een solide financiële positie te behouden.

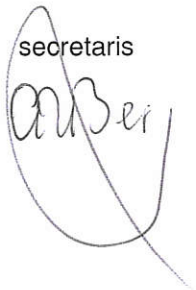
Voor de verplichte kengetallen netto schuldquote, solvabiliteitsrisico en structurele exploitatieruimte hebben wij in hoofdstuk 3 'Uiteenzetting van de financiële positie' met de toelichting op onze interne normering invulling gegeven aan de verplichte de beoordeling van de onderlinge verhouding tussen deze kengetallen in de relatie tot de financiële positie.

Voor de kengetallen grondexploitatie en belastingcapaciteit hebben wij alleen het kengetal toegelicht en niet de onderlinge verhouding en de relatie met de financiële positie expliciet toegelicht. In deze brief geven wij u hierop alsnog de volgende toelichting:

- Grondexploitatie: dit kengetal geeft de verhouding weer tussen de totale waarde (lees boekwaarde) van de grondexploitaties in relatie tot het totaal van de exploitatiebaten. Dit kengetal geeft in feite inzicht in de mate waarin de boekwaarde terugverdient kan worden vanuit de reguliere exploitatiebaten, in het geval er onvoldoende weerstandsvermogen aanwezig is om de risico's op te vangen. De relevantie van dit kengetal is voor onze sturing minder relevant. Wij sturen vooral op de beheersing van de risico's van de grondexploitatie en het hebben van voldoende buffer in het weerstandsvermogen om deze risico's op te kunnen vangen. Voor dit weerstandsvermogen hebben wij in de interne normering ook specifiek voor het weerstandsvermogen grondexploitaties kaders vastgesteld, zoals toegelicht in hoofdstuk 3 van onze begroting.
- Belastingcapaciteit: het kengetal voor de belastingcapaciteit is bedoeld om inzicht te geven in de mate waarin een gemeente de lokale heffingen kan verhogen in geval van financiële problemen. In ons coalitieakkoord is afgesproken dat voor de woonlasten als totaal een 0-lijn (geen stijging) wordt gehanteerd. Gestreefd wordt naar lastenverlichting voor inwoners en ondernemers. Wij maken hierop alleen een uitzondering als het vangnet in het sociale domein in het gedrang komt. De sterke sturing op een structureel sluitende begroting en op risicobeheersing en bewaking van de interne normering voor het weerstandsvermogen dragen er juist toe bij dat onze onbenutte belastingcapaciteit toeneemt. De relevantie van dit kengetal is voor onze sturing dus minder relevant.

Met vriendelijke groet,  
Het college van burgemeester en wethouders,

secretaris



burgemeester

