

Aan:

- Provinciale Staten van Zuid-Holland
- de raden van de gemeenten in Zuid-Holland Zuid

Uw brief van	Verzenddatum	12 april 2016	
Uw kenmerk	Dossier		
Reactie op	Zaaknummer	Z-16-293321	
Onderwerp	Ons kenmerk	D-16-1542712	(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	J. den Uijl	Afdeling Bedrijfsvoering

Gelegenheid tot het geven van een
zienswijze op de ontwerpbegroting
2017

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij sturen wij u de ontwerpbegroting 2017 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ), met de uitnodiging om hierop - overeenkomstig artikel 25 van de gemeenschappelijke regeling en de artikelen 58b en 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) - **voor 10 juni 2016** uw zienswijze te geven. Samen met de Jaarstukken 2015 van OZHZ, die u separaat worden toegezonden, kunt u de informatie uit deze stukken gebruiken ten behoeve van uw voorjaarsnota.

De ontwerpbegroting 2017 is gebaseerd op de door het algemeen bestuur op 26 november 2015 vastgestelde begrotingsrichtlijnen en is structureel in evenwicht. De door de Wgr voorgeschreven algemene financiële en beleidsmatige kaders zijn opgenomen in deel I van de ontwerpbegroting. In de begroting is uitgegaan van de nullijn. Het weerstandsvermogen is ultimo 2016 op het vereiste niveau, conform de daarover gemaakte bestuurlijke afspraken. Wel is het zo dat sprake is van een aantal veelal (exogene) majeure ontwikkelingen, waarbij zich ook majeure financiële consequenties kunnen voordoen. Voorbeelden zijn de Omgevingswet en de private kwaliteitsborging in de bouw (PKB). Bij deze laatste zal een deel van de publieke taken overgaan naar de private sector. Ook het ziekteverzuim blijft een risico, ondanks de positieve ontwikkeling in 2015. OZHZ monitort de ontwikkelingen nauwlettend, probeert daarbij zo goed mogelijk de financiële effecten in beeld te brengen en zet benodigde beheersmaatregelen in gang. In de paragraaf weerstandsvermogen wordt uitgebreid ingegaan op mogelijke impact, kans en beheersmaatregelen. Conclusie is dat de norm voor het weerstandsvermogen vooralsnog niet hoeft te worden aangepast, maar dat de kans dat de komende jaren een beroep zal moeten worden gedaan op het weerstandsvermogen groter is geworden.

In mei 2016 worden, samen met de gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio ZHZ en Dienst Gezondheid en Jeugd ZHZ, per subregio informatiebijeenkomsten georganiseerd waarin begroting en jaarstukken van deze drie gemeenschappelijke regelingen worden toegelicht. De data, waarover u reeds bent geïnformeerd, zijn in overleg met de raadsgriffiers tot stand gekomen. U kunt de informatie uit de begroting en jaarstukken betrekken bij het opstellen van uw zienswijze. In de finale begroting 2017 zal OZHZ, net als in

voorgaande jaren, vermelden hoe de ingekomen zienswijzen zijn verwerkt. Deze finale begroting krijgt u na vaststelling door het algemeen bestuur in juli wederom toegezonden.

Ontwikkelingen

In de ontwerpbegroting 2017 gaan wij uitgebreid in op een aantal ontwikkelingen die voor OZHZ van belang zijn. We hechten er waarde aan enkele van deze ontwikkelingen ook in deze brief kort te benoemen.

Inhoudelijke ontwikkelingen

OZHZ programmeert de uitvoering van de milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de zgn. VTH-taken) sinds enige jaren op basis van het door de colleges van de gemeenten (exclusief Dordrecht, waarvoor een integraal kader is ontwikkeld) vastgestelde Regionale UitvoeringsNiveau, oftewel het RUN. Het RUN richt zich op de thema's veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en leefbaarheid, waardoor het mogelijk is de VTH-taken doelgericht en met optimaal rendement uit te voeren. Samen met de gemeenten wordt thans gewerkt aan een evaluatie van het RUN. De uitkomsten daarvan zullen, na tussenkomst van het algemeen bestuur, worden verwerkt in de jaarprogramma's van de gemeenten. Indien de evaluatie leidt tot bijstelling van het RUN zelf zal aan de colleges worden verzocht een geactualiseerde Nota RUN vast te stellen als uitvoeringsbeleid voor de VTH-taken.

Het is de ambitie van OZHZ om een zo breed mogelijk pakket aan omgevingstaken uit te voeren. Dit leidt tot grotere efficiency en een robuustere taakuitvoering. Thans wordt al een breed takenpakket (naast milieu ook taken op het gebied van bouwen en wonen en soms ook Apv) uitgevoerd voor de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Giessenlanden en Leerdam alsmede voor de provincie Zuid-Holland. OZHZ ziet deze ontwikkelingen als wenselijk en passend in de oorspronkelijke gedachtegang die geleid heeft tot de landelijke vorming van omgevingsdiensten, en voorziet daarom in samenspraak met de gemeenten in een soepele en solide transitie. De maatwerkafspraken tussen gemeente en OZHZ worden gemaakt binnen de financiële en beheersmatige kaders, zoals opgenomen in de Nota Bedrijfsvoering 2016 – 2019 die door het algemeen bestuur in maart 2016 is vastgesteld. De wijze van samenwerking met het (regionale of lokale) loket is onderdeel van de maatwerkafspraken. Genoemde nota en ook andere bestuursstukken zijn te downloaden op www.ozhz.nl. Een goede samenwerking bij de uitvoering van de bouw- en woningtaken biedt tevens de mogelijkheid om in gezamenlijkheid oplossingen te vinden voor de personele en andere gevolgen vanwege de genoemde PKB.

Tot slot wordt gaandeweg 2016 en 2017 steeds meer bekend over de inhoud en reikwijdte van de nieuwe Omgevingswet. Inmiddels is daarvoor een regiobrede implementatiestructuur in het leven geroepen waarin gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en andere overheden samenwerken. Voor OZHZ wordt het nog belangrijker om vroegtijdig betrokken te worden bij trajecten van ontwikkeling van en normstelling in de fysieke ruimte, in het bijzonder het gemeentelijke omgevingsplan. Eens te meer benadrukt OZHZ hierin zijn rol als verlengde ambtelijke organisatie van gemeente en provincie van wiens expertise optimaal gebruik zou moeten worden gemaakt. Daarnaast zullen voor OZHZ ook veranderingen optreden bij de uitvoering van de primaire VTH-taken.

Bestuurlijke ontwikkelingen

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen op een aantal onderdelen gewijzigd. Met name bij de procedure omtrent begroting en jaarrekening is een betere relatie gelegd tussen raden / provinciale staten en gemeenschappelijke regelingen. In het regionale traject onder leiding van een aantal raadsgriffiers ('Grip op GR-en', en gelet op het rapport 'Wisselwerking' van de Raad voor het Openbaar Bestuur) denkt OZHZ erover mee hoe deze relatie verder kan worden versterkt. Naast inzet op communicatie (waaronder de toelichtingsbijeenkomsten op begroting en jaarrekening in de subregio's en betere vindbaarheid van de vergaderstukken van het algemeen bestuur op de site van OZHZ) vindt het dagelijks bestuur het gewenst de raden en provinciale staten de mogelijkheid een reactie te geven op het resultaat uit de jaarstukken 2015 en deze te betrekken bij de zienswijze op de ontwerpbegroting 2017. De jaarstukken 2015 worden u met een separate brief toegezonden. Zowel zienswijze als reactie zullen vervolgens worden vermeld in de finale begroting 2017 die u na vaststelling door het algemeen bestuur in juli 2016 krijgt toegezonden.

Bij twee gemeenten in Zuid-Holland Zuid (Leerdam en Zederik) is thans een fusietraject gaande met een derde gemeente (Vianen) dat aanzienlijke impact kan hebben op de gemeenschappelijke regelingen in de regio, waaronder OZHZ. Indien de nieuwe fusiegemeente in de provincie Utrecht zal komen te liggen zal ook uit de gemeenschappelijke regeling worden getreden. In de gemeenschappelijke regeling zijn voorzieningen opgenomen om de achterblijvende deelnemers niet met de achterblijvende kosten te confronteren. Het algemeen bestuur is van mening dat de betreffende bepaling in de gemeenschappelijke regeling als uitgangspunt heeft te gelden bij het bepalen van een eventuele schadeloosstelling. De Wet arhi, voor zover uit nu beschikbare adviezen bekend, stelt de gemeenschappelijke regeling op dit punt niet buiten werking. Uitgangspunt is echter ook dat schade zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Hoewel de provinciekeuze nog niet is gemaakt is OZHZ hierover nu al in gesprek met de betrokken gemeenten en met de twee betrokken omgevingsdiensten in de provincie Utrecht. Mocht het zo zijn dat de nieuwe fusiegemeente in Zuid-Holland komt te liggen dan zal OZHZ optimaal meewerken aan kostenreductie voor de toetreders. In april spreekt een delegatie uit het dagelijks bestuur hierover verder met de Interprovinciale Commissie.

Ontwikkelingen op het gebied van de bedrijfsvoering

Het algemeen bestuur heeft in juli 2015 op voordracht van de directie besloten tot een ingrijpende vereenvoudiging van het financieringsmodel van OZHZ. Het nieuwe financieringsmodel vergroot de transparantie en verbetert de sturingsmogelijkheden van de opdrachtgevers. Ook is het beter mogelijk om een geïntegreerd (standaard) pakket voor het tijdschrijven en de financiële administratie te realiseren. In de ontwerpbegroting 2017 is de vereenvoudiging van het financieringsmodel verder uitgewerkt. Op hoofdlijnen gaat het om het volgende:

- Producten en diensten worden zoveel mogelijk opgenomen in de individuele jaarprogramma's van gemeenten en provincie;
- Budgettering vindt hoofdzakelijk plaats op grond van kengetallen. Dit ter bevordering van vergelijkbaarheid en prikkels tot efficiency. De financiële eindafrekening vindt plaats op grond van het gerealiseerde aantal uren;
- De inwonerbijdrage wordt uitsluitend benut voor de instandhouding, generiek ondersteunende activiteiten en de Wachtdienst. Verdeling geschiedt op basis van het aantal inwoners.
- Alle activiteiten die direct waarde toevoegen aan een product worden beschouwd als productief.
- Er is sprake van een uniform tarief voor alle opdrachtgevers.

- Incidentele taken (zijnde expertisetaken, waarbij OZHZ onder andere deskundigheid op het gebied van externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid en bodem inbrengt in trajecten van ruimtelijke planvorming) worden zoveel mogelijk gefinancierd uit het ad-hoc budget wettelijke taken.

De vereenvoudiging leidt ertoe dat het aantal productieve uren per saldo stijgt. Doordat het tarief daalt, is het totale effect budgettair neutraal. De productprijzen van OZHZ veranderen niet. Het technisch gecorrigeerde uurtarief OZHZ vanwege de vereenvoudiging bedraagt € 88 ten opzichte van het oude tarief van € 101,56. De drempel voor gemeenten en provincie om gebruik te maken van de bij OZHZ aanwezige expertise (zie boven) wordt daarmee aanzienlijk verlaagd, hetgeen ook in het licht van de kwaliteitscriteria voor de VTH-taken, die in een verordening van uw gemeente / provincie zijn of worden vastgelegd, zeer gewenst is. Het tarief is hiermee ook meer in lijn met andere omgevingsdiensten.

Op aangeven van het algemeen bestuur zal al in 2017 worden stilgestaan bij het aflopen (in 2021) van de dienstverleningsovereenkomst met het Servicecentrum Drechtsteden (SCD). Het algemeen bestuur vindt het wenselijk dat besluitvorming over het al dan niet doorgaan met het SCD nog tijdens de thans lopende collegeperiode plaatsvindt. Naast agendering en besluitvorming in dagelijks en algemeen bestuur zal voldoende gelegenheid zijn om de bestuursorganen van gemeenten en provincie te consulteren over dit vraagstuk.

Wij zien uw zienswijze op de ontwerpbegroting 2017 met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,
Namens deze,

De secretaris,

Mr. R. Visser

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Bijlage: Ontwerpbegroting 2017 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid