Vanaf de begroting 2016 dienen gemeenten in hun begrotingen en jaarrekeningeneen set financiële kengetallen op te nemen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Omdat dit het eerste jaar is dat we met deze kengetallen werken, hebben we in de begrotingsbrief over het toezichtregime voor het jaar 2016 een inventarisatie beloofd van de wijze waarop de Zuid-Hollandse gemeenten invulling hebben gegeven aan de kengetallen. Deze inventarisatie is als bijlage toegevoegd.

Met behulp van de kengetallen kunnen gemeenteraden gemakkelijker inzicht krijgen in de financiële positie van hun gemeente. De set van kengetallen geeft *in samenhang* een goed inzicht in de financiële positie van een gemeente.

Het gaat om de volgende kengetallen:

● netto schuldquote;

● netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen;

● solvabiliteitsratio;

● structurele exploitatieruimte;

● belastingcapaciteit;

● grondexploitatie.

**Algemene constateringen**

● Alle gemeenten hebben de kengetallen in de begroting 2016 opgenomen;

● Niet alle gemeenten hebben de jaren 2014 en 2015 in kaart gebracht. De ontwikkeling van de kengetallen is zeker zo belangrijk als de waarde van de kengetallen aan het eind van een enkel (begrotings) jaar. Wij verzoeken deze gemeenten in de volgende begroting ook de kengetallen meerjarig te berekenen zoals dit is opgenomen in het BBV.

● Niet alle kengetallen zijn volgens de richtlijnen berekend. Deze richtlijnen zijn te vinden in de regeling tot vaststelling van de kengetallen. Om gemeenten te helpen bij het berekenen van de kengetallen, hebben wij een excelsheet ter beschikking gesteld aan alle gemeenten. U kunt deze [excelsheet](http://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/@12888/rekenmodel/) online vinden op de [website](http://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/) van de provincie Zuid-Holland

Wij verwachten dat de kengetallen aan de richtlijnen voldoen.

● In een aantal gevallen heeft de beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie niet plaatsgevonden. Deze beoordeling kan helpen bij het maken van evenwichtige beleidskeuzes. In de begrotingsbrief over het toezichtregime voor het jaar 2016 hebben wij de gemeenten verzocht deze beoordeling in de volgende begroting op te nemen.

**Goede voorbeelden**

Een aantal gemeenten in Nederland geeft een mooi voorbeeld van hoe er invulling gegeven kan worden aan de kengetallen. Zo laten bepaalde gemeenten zien hoe je kunt werken met signaleringswaarden om duidelijk te maken wat bepaalde waarden kunnen betekenen. Andere gemeenten geven een goed beeld van de ontwikkeling van de kengetallen of geven een uitleg waarom kengetallen zich op een bepaalde manier ontwikkelen. Om met elkaar te leren wordt in onderstaande alinea’s een aantal ‘best practices’ weergegeven van gemeenten die duiding geven aan de kengetallen. In de voetnoot is telkens de hyperlink naar de betreffende begroting opgenomen.

*Signaleringswaarden*

De gemeente Giessenlanden[[1]](#footnote-1) geeft bij elk kengetal aan hoe de waarden van de kengetallen zich verhouden tot de signaleringswaarden. De belastingcapaciteit is voor deze gemeente relatief hoog, dit wordt uitgelegd in een heldere toelichting. Zoeterwoude[[2]](#footnote-2) geeft aan dat het lastig is om signaleringswaarden te gebruiken bij het kengetal grondexploitatie. Zij vergelijken de grondexploitatie daarom met andere gemeenten om zo een indicatie te krijgen of ze een hoge of een lage grondexploitatie hebben. Ook de gemeenten Barendrecht[[3]](#footnote-3), Krimpenerwaard[[4]](#footnote-4), Leiden[[5]](#footnote-5), Leiderdorp[[6]](#footnote-6) en Ridderkerk[[7]](#footnote-7) zijn voorbeelden waarbij signaleringswaarden gebruikt worden voor de interpretatie van de kengetallen.

*Meerjarige ontwikkeling*

Om de ontwikkeling van de financiële positie van een gemeente goed in beeld te brengen, is het nuttig om de kengetallen van meerdere jaren te berekenen. Zo ontstaat er een duidelijk beeld van de financiële positie van een gemeente in het verleden en de verwachte financiële positie in de toekomst. De gemeente Bodegraven Reeuwijk[[8]](#footnote-8) laat in een overzicht de ontwikkeling en de onderliggende berekening van de kengetallen zien in de jaren 2011 tot en met 2019. Ook de gemeente Rotterdam[[9]](#footnote-9) is hier een goed voorbeeld van.

*Onderbouwing*

Een toelichting waarom de kengetallen een bepaalde waarde of ontwikkeling laten zien, kan meer inhoud geven aan de kengetallen. De gemeente Dordrecht[[10]](#footnote-10) geeft aan dat de stijging van de netto schuldquote het gevolg is van de uitvoering van het investeringsplan en de voorfinanciering van grondexploitaties. Voor meer informatie over deze projecten wordt vervolgens doorverwezen naar de betreffende paragrafen. Op deze wijze wordt de raad volledig geïnformeerd. De gemeente Den Haag[[11]](#footnote-11) doet dit op een zelfde wijze, zoals te zien bij de uitleg van de netto-schuldquote en de solvabiliteit. Hetzelfde geld voor de gemeente Zwijndrecht[[12]](#footnote-12) bij de uitleg van de netto-schuldquote en de belastingcapaciteit.

*Onderlinge samenhang*

De kengetallen vormen met elkaar een beeld van de financiële positie. Delft[[13]](#footnote-13), Gorinchem[[14]](#footnote-14) en Westvoorne[[15]](#footnote-15) bieden dit inzicht door de onderlinge samenhang van de kengetallen te benadrukken.

De gemeente Delft laat zien dat het afbouwen van de grondposities een positief effect heeft op de schuldpositie en dus ook op het kengetal solvabiliteit.

De gemeente Gorinchem benadrukt de samenhang tussen de grondexploitatie, schuldpositie, structurele exploitatieruimte en de belastingcapaciteit. Deze gemeente benoemt ook de mogelijkheid om de schuldpositie te verbeteren door (verkoop van) de grondexploitaties. Als dit niet voldoende is, kan er gekeken worden naar de structurele exploitatieruimte. Als de waarde van dit kengetal beperkt is, dan kan ook worden gekeken of de belastingcapaciteit de mogelijkheid geeft tot extra structurele baten om zo de structurele exploitatieruimte te verbeteren.

De gemeente Westvoorne verduidelijkt de samenhang van de kengetallen met een scenario berekening. De gemeente heeft een netto schuldquote die valt onder de meest risicovolle categorie. In de toelichting wordt verklaard dat dit komt door een groot project. Een scenarioberekening laat zien dat zonder dit project de netto schuldquote inderdaad veel lager zou liggen. Door de toelichting in de begroting worden raadsleden beter geïnformeerd over de totstandkoming van de financiële positie van hun gemeente.

Onze complimenten aan deze gemeenten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot

Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

|  |
| --- |
| Bijlagen:  - Totaaloverzicht kengetallen gemeenten |

|  |
| --- |
| Afschrift aan:  - Colleges van B&W |

*Van deze brief krijgt het college van burgemeester en wethouders zoals gebruikelijk een afschrift.*

*Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen*.

1. [Giessenlanden](https://secure.giessenlanden.nl/document.php?m=16&fileid=55664&f=d0b2815bbc28411890a01865d16c6da8&attachment=0) pagina 51 en verder. [↑](#footnote-ref-1)
2. [Zoeterwoude](http://www.zoeterwoude.nl/document.php?m=7&fileid=23480&f=3c537d9be39f272a3327df2895fd81f9&attachment=1&c=2329) pagina 85 en verder. [↑](#footnote-ref-2)
3. Begroting 2016-2019 nog niet online te raadplegen. [↑](#footnote-ref-3)
4. [Krimpenerwaard](http://www.krimpenerwaard.nl/document.php?m=7&fileid=6572&f=913383ef80d9708556e037a159f67ad3&attachment=0) pagina 98 en verder. [↑](#footnote-ref-4)
5. [Leiden](http://programmabegroting.leiden.nl/pdfondemand/printpdf?docId=127083) pagina 155 en verder. [↑](#footnote-ref-5)
6. [Leiderdorp](http://programmabegroting.leiderdorp.nl/pdfondemand/printpdf?docId=129140) pagina 127 en verder. [↑](#footnote-ref-6)
7. [Ridderkerk](http://www.ridderkerk.nl/begroting/paragrafen_47993/item/weerstandsvermogen-en-risicobeheersing_50908.html) (directe link naar de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing). [↑](#footnote-ref-7)
8. [Bodegraven Reeuwijk](https://gemeente.bodegraven-reeuwijk.nl/file/267/download) pagina 48 en verder. [↑](#footnote-ref-8)
9. [Rotterdam](http://begroting.rotterdam.nl/p46346/kengetallen) (directe link naar het onderdeel kengetallen). [↑](#footnote-ref-9)
10. [Dordrecht](https://www.google.nl/url?url=https://www.dordrecht.nl/pls/idad/mozEgemDocument%3FF_DOCNR%3D5030618&rct=j&frm=1&q=&esrc=s&sa=U&ved=0ahUKEwirod6p0O3LAhUH2CwKHZ8bDJgQFggUMAA&usg=AFQjCNEL1D9vE9MsoRmb6KqR9DMfzj78Og) pagina 93 en verder. [↑](#footnote-ref-10)
11. [Den Haag](http://media.denhaag.nl/web/docs/Programmabegroting.pdf) pagina 218 en verder. [↑](#footnote-ref-11)
12. Begroting 2016-2019 nog niet online te raadplegen [↑](#footnote-ref-12)
13. [Delft](http://ris.delft.nl/document.php?m=1&fileid=240109&f=70e80051dc3553ddf5c59846334973e3&attachment=0&c=51928) pagina 80 en verder. [↑](#footnote-ref-13)
14. [Gorinchem](http://www.gorinchem.nl/document.php?m=14&fileid=88411&f=dacf560279b8fb6b93ee3fc094900b3a&attachment=0&c=36233) pagina 99 en verder. [↑](#footnote-ref-14)
15. [Westvoorne](http://www.westvoorne.nl/document.php?m=59&fileid=63793&f=4e88fa9dcb39d9fc52363c5e88ade267&attachment=0&c=65053) pagina 43 en verder. [↑](#footnote-ref-15)