

Het VZHG Journaal is een uitgave van de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten. Het geeft een selectie van relevante ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen die voor gemeenten van belang kunnen zijn.

Contact VZHG: [Klik hier](#) Twitter: [@VZHG](#)

NIEUWS VZHG

SPECIALE ZOMEREDITIE JOURNAAL

In deze speciale zomereditie van het VZHG Journaal wordt een selectie gegeven van belangrijke ontwikkelingen kort voorafgaand- en tijdens het zomerreces. Er wordt ook vooruitgekeken op toekomstige ontwikkelingen en bijeenkomsten.

TERUGBLIK BIJeenKOMST PZH-VZHG INZAKE GEMEENTEFINANCIËN OP 24 JUNI

Op 24 juni vond in het provinciehuis in Den Haag een bijeenkomst plaats van PZH en VZHG inzake gemeentefinanciën. Er waren rond 50 personen aanwezig die met elkaar spraken over onderwerpen zoals financiële verhoudingen, BBV en gevolgen grondbeleid en verbonden partijen. De deelnemers werden welkom geheten door gedeputeerde Rogier van der Sande. Peter Verheij (wethouder gemeente Alblisserdam en vice-voorzitter van de VNG commissie Financiën) verzorgde de eerste sessie over de vernieuwing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Dit ging over de financiële kengetallen en de verscherpte verslagleggingsregels voor de grondexploitatie. In de tweede deelsessie 'Sturing op de verbonden partijen' presenteerde Rein-Aart van Vugt (Deloitte) de uitkomsten van het onderzoek naar de verbonden partijen in ZH gemeenten. De provincie heeft Deloitte begin dit jaar opdracht gegeven daar onderzoek naar te doen. Klik [hier](#) voor de presentaties op die dag. Na afloop van dit congres opende Rogier van der Sande de nieuwe provinciale website Staat van Zuid- Holland: klik [hier](#).



NIEUWS VNG

WELKOM NIEUWE ZUID-HOLLANDSE LEDEN VNG COMMISSIES

De VZHG heeft Zuid-Hollandse bestuurders die tijdens de ALV van de VNG op 8 juni jl. zijn benoemd in VNG commissies een gelukwens gestuurd en hen veel succes gewenst met het commissiewerk. De VZHG zal de nieuwe leden uitnodigen voor een kennismaking voorafgaand aan een VZHG bestuursvergadering. Nieuwe Zuid-Hollandse commissieleden zijn: Commissie bestuur en veiligheid: Jan Nauta, gemeentesecretaris Leiden; Commissie dienstverlening en informatiebeleid: Aletta Hekker, wethouder Delft en Pieter Jeroense, gemeentesecretaris Alphen aan den Rijn; Commissie onderwijs, cultuur en sport, Gerben van Duin, wethouder Noordwijk en Inge Mous, raadslid Dordrecht; commissie Europa en Internationaal Jan Hoekema, burgemeester Wassenaar; College van Arbeidszaken Roel Cazemier, burgemeester Krimpenerwaard.

VNG NOTITIE REGIONALE ECONOMIE EN ROL GEMEENTEN

Medio juli heeft de VNG de beleidsnotitie '*Samen de regionale economie stimuleren: de 'onderkoepelende' rol van gemeenten*' uitgebracht. De notitie, opgesteld door het VNG-programma Regionale Economische Ontwikkeling en Arbeidsmarkt (REOA), geeft inzichten weer uit recente rapporten en onderzoeken die gemeenten kunnen helpen om hun positie en perspectief te

bepalen. [Samen de regionale economie stimuleren: de 'onderkoepelende' rol van gemeenten.](#)

INFORMATIE VOOR RAADSLEDEN

RAPPORT COMMISSIE TOEKOMSTGERICHT LOKAAL BESTUUR

Op weg naar meervoudige democratie

Op weg naar de Commissie Toekomstgericht lokaal bestuur



Groot onderhoud en een radicale omkering van de huidige democratische en bestuurlijke inrichting. Dat is waar de commissie Toekomstgericht lokaal bestuur toe opriep. De commissie doet in haar adviesrapport, *'Op weg naar meervoudige democratie'*, daartoe een aantal aanbevelingen: ontwikkel de huidige representatieve democratie naar een meervoudige democratie (experimenteren, leren en evalueren); evalueer het dualisme in het licht van maatschappelijke en democratische ontwikkelingen; waar de samenleving meer democratie nodig heeft, heeft het systeem van dualisme vooral meer politiek gebracht; een onafhankelijke positie van de burgemeester, op afstand van de politiek, is cruciaal en moet het uitgangspunt zijn bij de verdere vormgeving van het lokaal bestuurlijk stelsel van de toekomst; de uniforme inrichting en werkwijze van het openbaar bestuur sluit onvoldoende aan op de samenleving die vraagt om maatwerk, variëteit en verscheidenheid. Volgens de commissie is een grondige analyse en doordenking nodig van een nieuwe werkwijze die vervolgens snel vertaald zou moeten worden naar concrete maatregelen. Lees meer: [Op weg naar meervoudige democratie](#).

JAARBERICHT DENKTANK VNG 2016 MAATWERKDEMOCRATIE



Raadsleden zijn het kruispunt tussen inwoners en het gemeentebestuur. Het is noodzakelijk dat de kruispuntfunctie op vier punten wordt versterkt: tot die conclusie komt de VNG Denktank in het Jaarbericht 2016 *"Maatwerkdemocratie: naar een krachtiger, trefzekere gemeenteraad 2020 als kruispunt in de lokale democratie"*. Lees meer: [Maatwerkdemocratie: naar een krachtiger, trefzekere gemeenteraad](#).

INTERVIEWBUNDEL DIVERS, GROOT EN DICHTBIJ

Landelijk stemt 30 % op een lokale partij. Wat doen deze partijen anders? De VNG vroeg een aantal raadsleden, wethouders en burgemeesters van lokale partijen om daarover na te denken. Dit heeft geresulteerd in de interviewbundel *'Divers, groot en dichtbij'*. Geïnterviewde personen uit Zuid-Holland zijn Marco Pastors (voormalig wethouder en raadslid van Rotterdam. Hij was in 2014 voorzitter van de scoutingcommissie van de VNG die zocht naar kandidaten voor de VNG-commissies uit de geleding van de lokale partijen) en Sanne van der Gaag, raadslid Den Haag. Lees meer: [Interviewbundel: Divers, groot en dichtbij: 14 persoonlijke verhalen over lokale politieke partijen in Nederland](#).

GEWIJZIGDE MODELLEN REGLEMENT VAN ORDE VOOR RAAD

De VNG-modellen voor het Reglement van orde voor (vergaderingen en andere werkzaamheden van) de raad en de Verordening op de raadscommissies zijn geactualiseerd. Het gaat voornamelijk om kleine aanpassingen n.a.v. recente wijzigingen van de Gemeentewet. Lees meer: [VNG-ledenbrief 'Wijziging model RvO voor de raad en model Commissieverordening'](#).

RAAD OP ZATERDAG OP 24 SEPTEMBER IN ZWOLLE

De Raad op Zaterdag van 24 september a.s. in Zwolle staat in het teken van de Omgevingswet. Veel workshops gaan over diverse aspecten van dat onderwerp, maar er zijn ook workshops over andere thema's zoals: Integratie en participatie van vluchtelingen in gemeenten: wat kan de gemeenteraad doen, hoe kunt u als raad(slid) meer kleur geven aan de lokale democratie, hoe gebruikt uw gemeente de monitor sociaal domein, de rol van gemeenten in de energietransitie naar een duurzame samenleving, de verbindende rol van de Raad. Klik [hier](#) voor meer informatie.

DEMOCRATIC CHALLENGE /FESTIVAL OP 13 OKTOBER IN AMERSFOORT

Democratic Challenge is een driejarig BZK/VNG-programma (2015-2017) gericht op vernieuwing van de lokale democratie, waarbij lokale experimenten centraal staan. Recent zijn veertig nieuwe lokale democratie-experimenten aangemeld n.a.v. een oproep die was gericht op zeven thema's: gemeenteraad, E-democratie, checks & balances, burgerjournalistiek, dorps- en wijkdemocratie, omgevingswet en regionale democratie. Alle veertig experimenten staan op de website van Democratic Challenge. Op donderdag 13 oktober a.s. vindt het jaarlijks festival Democratic Challenge plaats in Amersfoort. Klik [hier](#) voor meer informatie.

OVERIGE BESTUURLIJKE ZAKEN

PROEFTUINEN IN KADER VAN "MAAK VERSCHIL"

Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten

Richard van Zwol, SG BZK en voorzitter van de Studiegroep Openbaar Bestuur (SOB), riep tijdens het VNG Jaarcongres samenwerkende gemeenten/regio's op om zich aan te melden voor deelname aan de proeftuinen 'Maak Verschil'. Het doel van de proeftuinen is om, vanuit de bestaande praktijk, de vervolgstappen te verkennen n.a.v. de aanbevelingen in het rapport 'Maak verschil' van de SOB. De ervaringen in de regio's moeten leiden tot adviezen aan het volgende kabinet over de inrichting en werkwijze van het openbaar bestuur. Lees meer: [Rapport: Maak Verschil: krachtig inspelen op regionaal-economische opgaven](#). De voor de proeftuinen ingestelde stuurgroep bestaat naast van Zwol uit Gert-Jan Buitendijk (BZK, directeur-generaal Bestuur & Wonen) Jantine Kriens (voorzitter VNG-directieraad) en Henry Meijdam (directeur IPO). Tijdens het symposium 'Maak Verschil' in juni jl. in Den Haag werden de geselecteerde regio's bekend gemaakt: Metropoolregio Amsterdam, Drechtsteden, en de regio's Eindhoven, Zwolle, Noordoost Fryslân en Zeeland. Lees meer: [Aanpak proeftuinen 'Maak Verschil'](#).

GEWIJZIGDE AANBESTEDINGSWET PER 1 JULI IN WERKING GETREDEN

De gewijzigde Aanbestedingswet 2012 is op 1 juli jl. in werking getreden. Met het wetsvoorstel worden de nieuwe Aanbestedingsrichtlijnen omgezet in nationale wetgeving. Ook de Gids Proportionaliteit en het ARW zijn op enkele punten aangepast aan de nieuwe wetgeving. De nieuwe aanbestedingsrichtlijnen bieden volgens de VNG meer ruimte voor innovatie en ook wat meer flexibiliteit. Belangrijke wijzigingen waar gemeenten rekening mee moeten houden: toepassen van uniform Europees Aanbestedingsdocument, nieuw regime "sociale en specifieke diensten", drie (sub)gunningscriteria: beste prijs/kwaliteit, levenscycluskosten en laagste prijs, nieuwe uitsluitingsgronden zoals past performance, nieuwe procedure van het innovatiepartnerschap, specifieke regels voor het verlenen van dienstenconcessies en publicatieplicht bij niet-wezenlijke wijziging. Klik [hier](#) voor meer informatie.

INVESTERINGSPROGRAMMA VAN DE METROPOOLREGIO ROTTERDAM DEN HAAG (MRDH)

Minister-president Rutte nam begin juli het investeringsprogramma van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) in ontvangst. In de MRDH werken 23 ZH gemeenten samen om het gebied beter bereikbaar te maken en het economisch vestigingsklimaat te versterken. Het investeringsprogramma heeft als doel de economie in dit gebied te vernieuwen en te verduurzamen. Het programma is opgesteld door de MRDH, de Economische Programmaraad Zuidvleugel, de Provincie Zuid-Holland, Holland Rijnland en Drechtsteden. Het programma 'Investeren in vernieuwen' bestaat uit 150 projecten die zijn aangedragen door de betrokken gemeenten, de provincie, kennisinstellingen en het bedrijfsleven. Lees meer: www.investeringsprogramma.nl.

EVALUATIE DELTAWET WATERVEILIGHEID EN ZOETWATERVOORZIENING

De samenwerking die de waterschappen, gemeenten, provincies en het Rijk in het kader van het Deltaprogramma hebben neergezet functioneert "zeer goed, grotendeels conform de hoge verwachtingen en ambities van de wetgever". Tot dit oordeel komt een onafhankelijke commissie o.l.v. Peter Veld (ABD TOPconsult) in het rapport "Op peil". Het rapport bevat de evaluatie van de Deltawet op de criteria doelgerichtheid (effecten, resultaten), legitimiteit (draagvlak, steun) en robuustheid (koers, flexibiliteit). Deze commissie constateerde ook dat aanpassing van de Deltawet op dit moment niet nodig is. Klik [hier](#) voor meer informatie.

BIJEENKOMST 21 SEPTEMBER IN RIJSWIJK OPVANG ASIELZOEKERS EN INTEGRATIE STATUSHOUDERS

De Wethoudersvereniging organiseert m.m.v. het Ondersteuningsteam Asielzoekers en Vergunninghouders (OTAV) een aantal wethoudersbijeenkomsten over opvang van asielzoekers en de integratie van statushouders. Op 21 september is een bijeenkomst gepland in Rijswijk. Klik [hier](#) voor meer informatie.

REACTIE MINISTER BLOK OP ADVIES WISSELWERKING

Minister Blok (Wonen en Rijksdienst) heeft op 1 augustus jl. een reactie naar de Tweede Kamer verzonden op het advies 'Wisselwerking' over de democratische legitimiteit van intergemeentelijke samenwerking zoals in december 2015 uitgebracht door de Raad voor het openbaar bestuur (Rob). De komende tijd zal op het departement van BZK nader worden bezien welk instrumentarium nodig is om de beoogde vernieuwing van het openbaar bestuur, ook op het gebied van samenwerking, te kunnen ondersteunen en stimuleren. Klik [hier](#) voor meer informatie.

NIEUWE WET WOB PER 1 OKTOBER

Medio juli heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel aangenomen dat strekt tot de aanpak van het misbruik van de Wob. Met de nieuwe wet worden Wob-verzoeken uitgezonderd van de Wet dwangsom. De wet treedt in werking per 1 oktober 2016. De nieuwe wet betekent niet dat een bestuursorgaan niet meer op tijd hoeft te reageren op een aanvraag tot een beschikking of een bezwaarschrift. Bestuursorganen blijven verantwoordelijk voor een tijdige beslissing op het Wob-verzoek. Gebeurt dat niet, dan blijft de mogelijkheid bestaan om een rechtstreeks beroep te doen op de rechter. Klik [hier](#) voor meer informatie.

GS BESLUIT TOT HERINDELING GEMEENTEN HOEKSCHE WAARD



Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland hebben in juli jl. besloten tot een herindeling van de 5 gemeenten in de Hoeksche Waard. Het betreft de gemeenten Binnenmaas, Oud-Beijerland, Cromstrijen, Korendijk en Strijen. Na de fusie ontstaat dan 1 gemeente van ca. 85.000 inwoners. GS roepen op de discussie over de bestuurlijke vorm om te zetten in het denken en werken aan de inhoudelijke kansen en opgaven van de Hoeksche Waard. Daarom wil GS samen met de Hoeksche Waard tot een integrale gebiedsaanpak komen met inzet van middelen en menskracht. De provincie wil actief meedenken om de identiteit van elk van de zeventien kernen te borgen. GS overwegen als ingangsdatum voor de herindeling 1 januari 2020. Voor een goede voorbereiding van de herindeling adviseren GS de gemeenten om de ambtelijke organisaties alvast ineen te schuiven. Op 7 september a.s. zal de Statencommissie Bestuur & Middelen het besluit van GS bespreken. Na de zomer zullen GS een herindelingsontwerp vaststellen. Klik [hier](#) voor meer informatie.

HERINDELINGSPROCEDURE VIJFHEERENLANDEN

De Interprovinciale Commissie (IPC) Vijfheerenlanden heeft de afgelopen maanden een proces doorlopen rondom de herindeling van de gemeenten Zederik, Leerdam en Vianen. De provincies Zuid-Holland en Utrecht zijn een gezamenlijke herindelingsprocedure gestart met als doel de vorming van een nieuwe gemeente Vijfheerenlanden per 1 januari 2018. Met de fusie ontstaat een gemeente van ca. 55.000 inwoners. Hoewel deze commissie heeft vastgesteld dat er positief gereageerd wordt op een voorgenomen herindeling, is geconstateerd dat de leden van de commissie het niet eens zijn geworden over de provinciekeuze die gekoppeld is aan deze herindeling (Zuid-Holland of Utrecht). Daarom kon de commissie geen herindelingsontwerp opstellen. Om uit deze impasse te komen heeft de commissie in overleg met BZK besloten de minister te vragen een procesinterventie in de herindelingsprocedure te doen. De procesinterventie door de minister leidt er toe dat hij of de procedure zelf overneemt, of dat hij één van beide provincies aanwijst om het herindelingsadvies op te stellen. Afgesproken is dat het besluit van de minister bindend is voor beide provincies. Klik [hier](#) voor meer informatie.

BESTUUR EN VEILIGHEID

TOEKOMSTVERKENNING VEILIGHEIDSHUIZEN



Zorg voor het Veiligheidshuis
10 september 2017



In opdracht van de VNG is er een toekomstverkenning gemaakt over de Veiligheidshuizen. De VNG wil dat Veiligheidshuizen zich verder ontwikkelen tot een hoogwaardige tweedelijnsvoorziening die goed samenwerkt met o.a. de sociale wijkteams en de ZSM-tafels van het OM. (In de Veiligheidshuizen werken justitie, zorg en bestuur samen bij de aanpak van complexe problematiek rond overlast, huiselijk geweld en criminaliteit). De decentralisaties in het sociaal domein maken het mogelijk meer samenhang tussen de ketens te organiseren en de gezamenlijke activiteiten beter aan te laten sluiten op de lokale behoefte. Lees meer: [Zorg voor het Veiligheidshuis: de gemeente aan zet](#). Klik [hier](#) voor meer informatie.

BEKWAAMHEIDSEISEN BOA'S

Het ministerie van VenJ heeft in juni een brief gestuurd aan alle gemeenten over de bekwaamheidseisen boa's domein I (openbare ruimte) en III (onderwijs). Deze boa's moeten naast het halen van het examen Basisbekwaamheid ook een systeem van permanente her- en bijscholing volgen. De boa's dienen op grond van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar gedurende de vijfjarige looptijd van hun akte vier modules te halen om hun opsporingsbevoegdheid te mogen verlengen. Uit informatie van Stichting exameninstelling Toezicht en Handhaving (ExTH) blijkt dat een substantieel aantal boa's niet voldoet aan de voorwaarde om binnen twee jaar één module in het kader van de permanente her- en bijscholing te halen. Het ministerie van VenJ heeft besloten om de boa's extra tijd te geven (t/m 31 december 2017) om de vereiste modules alsnog te halen. Tevens verzoekt VenJ gemeenten als werkgevers van boa's ervoor te zorgen dat hun boa's binnen deze termijn de vereiste modules behalen. Lees meer: [Brief van het ministerie van VenJ voor werkgevers over bekwaamheidseisen boa's](#).

WET FLEXIBEL CAMERATOEZICHT PER 1 JULI IN WERKING GETREDEN

Per 1 juli jl. is de Wet flexibel cameratoezicht in werking getreden. De wet maakt het voor gemeenten eenvoudiger om camera's, die worden ingezet voor de openbare orde en veiligheid, te verplaatsen. De wet stelt geen eisen aan het type camera dat wordt gebruikt: in theorie behoort een drone dus tot de mogelijkheden. Tegelijkertijd staat in andere regelgeving een groot aantal eisen waar de inzet van drones aan moet voldoen en zijn er ook enkele praktische beperkingen. Klik [hier](#) voor meer informatie.

FINANCIERING COLLECTIEVE ACTIVITEITEN

In de afgelopen jaren is de omvang van de collectieve activiteiten van gemeenten toegenomen. Gezamenlijke activiteiten worden nu gefinancierd door uitnames uit het Gemeentefonds, die per uitname vooraf zijn voorgelegd aan de ALV van de VNG. De VNG heeft bij de ALV op 8 juni jl. een voorstel gedaan voor een andere aanpak in de toekomst. De ledenvergadering steunde de voorstellen met ruim 98%. Het voorstel van de VNG is bedoeld om te komen tot een helder en transparant systeem met passende financiering dat na een zorgvuldig traject per 2018 ingevoerd zou kunnen worden. Nadere gegevens volgen bij de BALV van de VNG in het najaar (gepland op woensdag 30 november a.s.). Lees meer: [Collectieve activiteiten: afwegingskader en financiering](#).

KABINETSBSLUIT HERVERDELING VHROSV

Op de ALV van de VNG op 8 juni jl. hebben de leden een motie aanvaard die pleit voor volledige doorvoering van de herverdeling in het gemeentefonds binnen het subcluster Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Stadsvernieuwing (VHROSV). De VNG heeft de wens van de leden aan de fondsbeheerders voorgelegd en deze toegelicht. Het kabinet heeft echter tot een andere verdeling besloten. Lees meer: [brief kabinet \(8 juli 2016\)](#).

PRECARIOBELASTING

Vooruitlopend op de hervorming van het lokaal belastinggebied wil het kabinet de precario op nutsleidingen afschaffen. Dat betekent dat gemeenten geen precariobelasting meer kunnen heffen van nutsbedrijven over netwerken die ze in, op of boven gemeentegrond exploiteren. In het wetsvoorstel dat er nu ligt, wordt de precario op kabels en leidingen afgeschaft per 1 januari 2017. Daarbij is recent een extra eis toegevoegd, namelijk dat in 2015 reeds precario geheven moet zijn om in aanmerking te komen voor de overgangstermijn van 10 jaar. Dat gaat volgens de VNG commissie financiën verder dan het door BZK eerder ingenomen standpunt dat er op 1 januari 2016 een geldende verordening moet zijn. Er zijn gemeenten die met ingang van 2016 precariobelasting hebben ingevoerd en nu geconfronteerd worden met een dreigend gat in de begroting. De VNG heeft de vaste Kamercommissie BZK hier al op gewezen. Lees meer: [Wetsvoorstel](#).

NORMBEDRAGEN KWIJTSCHELDING BELASTINGEN GEWIJZIGD PER 1 JULI

Per 1 juli zijn de bijstandsnormen gewijzigd. Als gevolg hiervan wijzigen ook de normbedragen voor de kosten van bestaan bij de kwijtschelding van belastingen. Lees meer: [Normbedragen kwijtschelding belastingen per 1 juli 2016](#).

INDIENEN JAARSTUKKEN 2015

Accountants hebben onlangs laten weten niet tijdig een accountantsverklaring bij de jaarstukken 2015 te kunnen afgeven. Hierdoor kwam de wettelijke termijn van 15 juli voor het insturen van de gemeentelijke jaarstukken in het gedrang. BZK heeft de colleges van B&W hierover een brief gestuurd. BZK schrijft formeel vast te houden aan de datum van 15 juli als inzenddatum van gemeentelijke jaarstukken, controleverklaring en het verslag van bevindingen. Financiële sancties worden echter pas opgelegd als de stukken op 15 augustus nog niet binnen zijn. De brief van BZK gaat niet in op de behandeling van de jaarstukken 2015 in de gemeenteraad, de VNG geeft hiervoor in een notitie een handreiking. Lees meer: [Brief BZK 'Attenderingsbrief levering SiSa en Iv3 gegevens verslagjaar 2015'](#) en [VNG-notitie 'Procedure indienen jaarstukken 2015'](#).

HERVORMING LOKAAL BELASTINGGEBIED

Het kabinet heeft in een brief aan de Tweede Kamer bouwstenen gegeven voor een hervorming van het lokaal belastinggebied. Verschuiving van Rijks- naar gemeentebelastingen zou op de agenda van het volgende kabinet moeten staan. De bouwstenen passen bij het streven van de VNG naar meer financiële flexibiliteit voor gemeenten. Ze liggen in lijn met de aanbevelingen die de commissie Financiële ruimte voor gemeenten (commissie-Rinnooy Kan) vorig jaar deed in het rapport *'Bepalen betekent betalen'*. Het VNG bestuur heeft in de vergadering van 7 juli kennisgenomen van de kamerbrief. De VNG wil aandacht voor de uitwerkingsdetails van een eventuele vergroting van het gemeentelijk belastinggebied en ziet een koppeling met de lokale democratie. Het bestuur heeft daarom besloten om de uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied in samenhang te bespreken met lokale democratie en autonomie. De VNG is voornemens hierover regionale avondbijeenkomsten te organiseren. Lees meer: [VNG-dossier Gemeentelijke belastinggebied](#).

UPDATE MODEL ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING (ASV)

De VNG heeft de Model Algemene Subsidieverordening 2013 gewijzigd. Aanleiding hiervoor was o.a. dat in 2014 een nieuw Europeesrechtelijk staatssteunpakket in werking is getreden. In de ledenbrief staan de wijzigingen op een rij. Op hoofdlijnen is de Model ASV o.a. als volgt gewijzigd: de verwijzingen naar Europese regelgeving zijn geactualiseerd en op basis van nieuwe

Europese verplichtingen zijn enkele bepalingen toegevoegd (artikelen 1 en 9) en er zijn enkele bepalingen toegevoegd om de subsidiëring van topinkomens te voorkomen (artikel 9 en de Model Subsidieregeling). Lees meer: [Ledenbrief Model Algemene Subsidieverordening 2013](#).

TERUGBLIK VNG COMMISSIE FINANCIËN

Deze commissie vergaderde begin juli met o.a. de volgende agendapunten: herijking beloningsbeleid BNG, presentatie Rfv (rapport 'Wel Zwitsers, geen geld'), Rijksvaccinatieprogramma, stand van zaken accountantsverklaring, volkshuisvesting, RO en Stedelijke Vernieuwing (VHROSV), afschaffing precario kabels en leidingen. Lees meer: [Rfv-rapport Wel Zwitsers, geen geld](#). Klik [hier](#) voor meer informatie.

HANDREIKING KOSTENONDERBOUWING LOKALE HEFFINGEN

Door de wijziging van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) zijn vanaf de begroting 2017 nieuwe begrotingsregels van kracht. De nieuwe regels hebben ook invloed op de kostenonderbouwing van gemeentelijke heffingen. De VNG heeft hiervoor een concept handreiking ontwikkeld: [Concept voor de handreiking kostenonderbouwing paragraaf lokale heffingen](#).

VNG BESTUURDERSBIJEENKOMSTGEMEENTEFINANCIËN OP 12 SEPTEMBER IN DEN HAAG

Waar moet de VNG op inzetten bij de komende kabinetsformatie als het gaat om de gemeentefinanciën? Wat is er de komende jaren nodig voor meer stabiliteit en meer financiële ruimte? Hierover wil de VNG graag met bestuurders in gesprek. In de maand september zijn bestuurlijke avondbijeenkomsten rond het thema *Gemeentefinanciën 2017-2012* gepland. In Zuid-Holland vindt op maandag 12 september a.s. een bijeenkomst plaats bij de VNG van 17.30-20.30 uur. Onderwerpen die o.a. aan de orde komen: Trap-op 2.0, decentralisatie belastinggebied en gemeentelijke investeringsagenda. Klik [hier](#) voor meer informatie.

DIENTVERLENING EN INFORMATIEBELEID

JAARVERSLAG VISITATIECOMMISSIE INFORMATIEVEILIGHEID

De Visitatiecommissie Informatieveiligheid heeft haar jaarverslag '*180 dagen onderweg*' uitgebracht. Het jaarverslag geeft de uitkomsten van gesprekken van de commissie met gemeenten. De Visitatiecommissie doet ook verschillende adviezen aan het Rijk en gemeenten: gemeentebestuurders worden opgeroepen actief aan te sturen op verdere aansluiting op de Informatie Beveiligings Dienst voor gemeenten (IBD). De VNG-commissie Dienstverlening en Informatiebeleid heeft het jaarverslag besproken in de vergadering van 7 juli. Lees meer: [Bijlage: Jaarverslag Visitatiecommissie Informatieveiligheid](#).

ALGEMENE VERORDENING GEGEVENSBESCHERMING

Op 25 mei jl. is de Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) in werking getreden. (Decentrale) overheden en bedrijven hebben tot 25 mei 2018 de tijd om aan de regels in de Verordening te voldoen. In een VNG ledenbrief van medio juli worden de belangrijkste wijzigingen voor gemeenten op een rij gezet. Lees meer: [Ledenbrief In werking treding Algemene Verordening Gegevensbescherming](#).

JEUGD

INKOOP JEUGD GGZ

Gemeenten kopen tot en met 2017 jeugd-ggz in op basis van de DBC-systematiek: Diagnose Behandel Combinaties. De administratieve afhandeling van jeugd-ggz via DBC's, zoals het declaratieproces, verloopt anders dan bij de andere jeugdhulp. Hiervoor gelden landelijke afspraken tussen gemeenten en aanbieders. Vanaf januari 2018 gaat de DBC-systematiek over in drie standaard werkwijzen, de uitvoeringsvarianten. Deze uitvoeringsvarianten worden op dit moment al toegepast voor de rest van de jeugdhulp. Klik [hier](#) voor meer informatie.

GEEN ONDERLINGE VERREKENINGEN PGB-GELDEN 2015

Geld waarmee gemeenten de SVB hebben bevoorschot voor de uitbetaling van pgb's (Jeugd en Wmo) in 2015, maar dat niet is uitgegeven, blijft bij gemeenten. Dat is de VNG met het Rijk overeengekomen. Daarbij is ook afgesproken dat er geen verrekeningen meer plaats zullen vinden met betrekking tot pgb-geldstromen tussen gemeenten onderling, tussen gemeenten en zorgkantoren en tussen gemeenten en SVB/Rijk over 2015. Er is nog geen afspraak gemaakt over 2016. Klik [hier](#) voor meer informatie.

ERVARINGEN SOCIALE WIJKTEAMS

De Stichting VraagWijzer Nederland onderzocht de werking van sociale wijkteams. In hun rapport zijn de ervaringen van o.a. de Zuid-Hollandse gemeenten Dordrecht, Gouda, Katwijk, Rijswijk en Zwijndrecht verwerkt. Uit het onderzoek kwamen tien gouden regels en tien valkuilen naar voren. De gevonden valkuilen zijn o.a. bureaucratie, hoge werkdruk, het ontbreken van een plan, privacy en structuur als doel in plaats van middel. Lees meer: [Resultaten verkennend onderzoek bij sociale wijkteams 10 gouden regels + 10 valkuilen](#).

VERZAMELWET VWS 2016 IN WERKING: WIJZIGINGEN JEUGDWET

Op 1 augustus jl. traden de meeste bepalingen van de Verzamelwet VWS 2016 in werking, waardoor ook de Jeugdwet is gewijzigd. In artikel III van de Verzamelwet VWS 2016 wordt de Jeugdwet gewijzigd. Het gaat om de volgende inhoudelijke wijzigingen: mandateren bevoegdheid tot het nemen van jeugdhulpbesluiten, regels Jeugdwet van toepassing bij geneeskundige behandeling, verwerken gegevens en verstrekken informatie aan ouder met gezag of voogd. Lees meer: [Jeugdwet: gewijzigd per 1 augustus 2016](#).

VOOR DE JEUGDDAG OP 3 OKTOBER IN AMSTERDAM

De VNG organiseert samen met de ministeries van VWS en VenJ op 3 oktober a.s. voor de vierde keer de 'Voor de jeugd dag'. De bijeenkomst vindt plaats in de Westergasfabriek in Amsterdam. Klik [hier](#) voor meer informatie.

ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT

VRIJSTELLING LEERPlicht

De afgelopen vijf jaar is het aantal vrijstellingen van schoolbezoek om fysieke of psychische redenen gestegen (artikel 5 onder a van de Leerplichtwet). Staatssecretaris Dekker van OCW heeft alle gemeenten verzocht de beroepen op dit artikel kritisch te bezien. Lees meer: [Brief stas. Dekker over vrijstellingen leerplichtwet](#).

ROL LEERPlichtAMBTENAAR

Staatssecretaris Dekker van OCW heeft in juni de negende voortgangsrapportage Passend onderwijs naar de Tweede Kamer gezonden. In de brief staat ook wat de leerplichtambtenaar zoal doet in zijn rol als leerrechtambtenaar. Om de leerplichtambtenaar beter in positie te brengen maakt beroepsvereniging Ingrado een 'handreiking tegen schoolverzuim'. Ook worden, samen met partners praktische trainingen opgezet. De leerplichtambtenaren zouden in de gelegenheid moeten worden gesteld deze trainingen te volgen. Lees meer: [Brief van staatssecretaris Dekker bij negende voortgangsrapportage over rol leerplichtambtenaar](#).

ERFGOEDWET PER 1 JULI IN WERKING GETREDEN

Op 1 juli jl. is de Erfgoedwet in werking getreden. Hierdoor krijgt het college nieuwe verplichtingen bij een beoogde vervreemding van een gemeentelijk cultuurofgoed of verzameling. De nieuwe verplichtingen zijn: voornemens bekendmaken op een door de minister van OCW aangewezen wijze, zienswijzen gedurende 6 weken laten indienen of in bijzondere gevallen een commissie van deskundigen raadplegen. Ook moeten B&W een positief advies naar de minister sturen en daarna 13 weken wachten alvorens te vervreemden. Ter voorbereiding hield de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) dit voorjaar informatiemiddagen; de vragen die daar werden gesteld zijn gebundeld in de brochure 'Q&A's over de Erfgoedwet, voor gemeenten en provincies'. Lees meer: [Brochure Q&A's over de Erfgoedwet, voor gemeenten en provincies](#). Klik [hier](#) voor meer informatie.

INDEXERING/WIJZIGING SUBSIDIES WELZIJN EN CULTUUR 2014-2017

De VNG heeft begin juli een Ledenbrief verzonden m.b.t. indexering en wijziging subsidies welzijn en cultuur 2014-2017. In de brief staan de laatste gegevens over loonkosten in de Cao-sectoren Welzijn en Maatschappelijke Dienstverlening, Openbare Bibliotheken en Kunsteducatie. De brief kan ook gebruikt worden als de gemeente aanbesteedt. Relevant zijn met name de Wet werk en zekerheid en de Rijksregeling cofinanciering sectorplannen arbeidsmarkt. Lees meer: [Ledenbrief Indexering/wijziging subsidies welzijn en cultuur 2014-2017](#).

GEZONDHEID EN WELZIJN

VNG ANALYSE GEVOLGEN UITSPRAAK HUISHOUDELIJKE HULP

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) deed op 18 mei jl. vier richtinggevendende uitspraken over de Wmo-voorziening 'huishoudelijke hulp'. De VNG analyseerde de uitspraken en de gevolgen voor het gemeentelijke beleid. Lees meer: [Wmo-Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten](#)

[uitspraken CRvB 18 mei 2016](#) . In een daarop volgende VNG ledenbrief wordt ingegaan op werkateliers die in juni over dit onderwerp hebben plaatsgevonden. Een aantal gemeenten zal zijn beleid moeten aanpassen n.a.v. de uitspraken, de mate waarin verschilt per gemeente en is bovendien afhankelijk van de wijze waarop een gemeente het beleid heeft ingericht. Het ministerie van VWS, de VNG en gemeenten werken aan een bredere (onafhankelijke) analyse van de effecten van de uitspraken voor de uitgangspunten van de Wmo en de daarmee beoogde vernieuwingsdoelen. De specifieke uitvoeringsvarianten van gemeenten en de daarbij geïnventariseerde vraagstukken zijn vertrekpunt voor deze (impact) analyse die in opdracht van VWS zal worden uitgevoerd. Lees meer: [Reparatie-mogelijkheden i.v.m. Wmo-uitspraken CRvB 18 mei 2016](#). Klik [hier](#) voor meer informatie.

GEMEENTELIJKE MONITOR SOCIAAL DOMEIN

Begin juli is de nieuwe Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein gepubliceerd op [Waarstaatjegemeente.nl](#). Deze monitor geeft inzicht in de resultaten in het sociaal domein. In het eerste deel van de monitor staat informatie, die uit centrale databronnen (CBS, GGD e.a.) is verkregen. De cijfers over de Jeugdwet komen uit de beleidsinformatie jeugd. De cijfers van participatie komen uit de BUS/SRG. Veel gemeenten hebben gegevens aangeleverd voor de monitor. Daarbij kozen 180 gemeenten voor 'opt-in', waarmee zij toestemming gaven hun gegevens over de Wmo te publiceren. Lees meer: [Waarstaatjegemeente.nl](#).

ONDERSTEUNING BIJ FRAUDESIGNALLEN WMO 2015 EN JEUGDWET

In april jl. ging het VNG Ondersteuningsteam Fraudesignalen (OTF) van start. Gemeenten kunnen hier terecht voor ondersteuning bij het onderzoeken van concrete fraudesignalen op het gebied van Wmo2015 en Jeugdwet. Tijdens de eerste drie actieve maanden bood het OTF twintig gemeenten hulp op maat. In zes van de twintig gevallen ging het om complexe fraudemeldingen. Daarnaast betrof een groot deel van de meldingen Wmo-gerelateerde fraude. Concreet hadden de signalen betrekking op o.a.: gebruik van Pgb's, beschermd wonen / begeleiding / hulpmiddelen, malafide zorgaanbieders i.c.m. manipulatie Pgb-houders, ernstige gebreken in de dienstverlening en upcoding in de Jeugdwet. Klik [hier](#) voor meer informatie.

WERK EN INKOMEN

TERUGBLIK VNG COMMISSIE WERK EN INKOMEN

Deze commissie vergaderde begin juli met o.a. de volgende agendapunten: (Experimenten) participatiewet, tekort WSW, beschermingsbewind, ontwerpbesluit breed moratorium en BUIG: nieuwe verdeelmodel 2017, vangnet en overgangsregeling. Klik [hier](#) voor meer informatie.

VERZAMELBRIEF SZW AAN GEMEENTEN OVER PARTICIPATIEWET

Staatssecretaris Klijnsma informeerde gemeenten in juli jl. middels een verzamelbrief over diverse aspecten van de Participatiewet. In de brief wordt ingegaan op o.a. de Wet Banenafpraak en de Vangnetuitkering 2015 en 2016. In een bijlage wordt een toelichting op alle onderwerpen gegeven. Lees meer: [Verzamelbrief](#) en [Bijlage verzamelbrief](#) .

IMPLEMENTATIE BORGING VEILIGE GEGEVENSWIJDELING SUWINET

In de VNG ledenbrief van 9 augustus Implementatie Borging Veilige Gegevenswisseling Suwinet (BVGS) wordt verwezen naar een aantal tools voor een veiliger gebruik van Suwinet in gemeenten. Met deze tools kan de privacy van burgers beter worden beschermd, interne controleprocessen eenvoudiger worden ingericht en proactief worden voldaan aan toekomstige leveringsvoorwaarden van gegevensbronnen. Lees meer: [Implementatie Borging Veilige Gegevenswisseling Suwinet \(BVGS\)](#).

RUIMTE EN WONEN

DIVERSE ONTWIKKELINGEN OMGEVINGSWET

Medewerkers bij provincies, gemeenten en waterschappen hebben onderzoek gedaan naar het werken met de Omgevingswet en het stroomlijnen van informatie. De uitkomsten staan in de Verkenningen Informatievoorziening Omgevingswet (VIVO's). Lees meer: [VNG eindrapport VIVO](#). Op 1 juli jl. is de officiële internetconsultatie gestart voor de Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) bij de Omgevingswet. De reactietermijn loopt tot 16 september a.s. De VNG heeft gevraagd inbreng uiterlijk 22 augustus te sturen naar: omgevingswet@vng.nl. Lees meer: [Ledenbrief Consultaties AMvB's Omgevingswet, Aanvullingswet Grondeigendom en wijziging Bro](#). Vanaf 1 oktober a.s. wordt één landelijk Informatiepunt Omgevingswet beschikbaar voor o.a. juridische en praktische uitleg, onderliggende regelgeving en de implementatie van de wet. Klik [hier](#) voor meer informatie.

MILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT

TERUGBLIK VNG COMMISSIE MILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT

Deze commissie vergaderde begin juli over haar wensen richting de prioriteiten op de VNG Agenda 2017. De commissie wil een heidag organiseren met het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) om haar prioriteiten in lijn te brengen met de uitdagingen van de samenleving op de MEM thema's in de toekomst. De commissie was het in meerderheid eens om op het gebied van energie, circulaire economie en mobiliteit de focus te leggen. Overige besprekpunten waren: houtrookoverlast en de sanering van asbestdaken. Klik [hier](#) voor meer informatie.

REGIOBIJEENKOMSTEN NIEUWE WET NATUURBESCHERMING

Het ministerie van EZ en de VNG gaan in de maanden september en oktober samen met provincies vier regiobijeenkomsten organiseren voor overheidsorganisaties voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming op 1 januari 2017. Zuid-Holland is daarbij ingedeeld in de regio West, samen met de provincie Utrecht en Noord-Holland. Om de bijeenkomsten aan te laten sluiten op de lokale behoeften wordt er binnenkort per regio op het provinciehuis waar de bijeenkomst georganiseerd gaat worden een vooroverleg ingepland. De VNG wil gericht gemeenten uitnodigen voor het vooroverleg die al actief bezig zijn met het treffen van voorbereidingen op de inwerkingtreding en de implementatie van de wet. Reacties via Jaap Berends: jaap.berends@vng.nl. Lees meer: [Ledenbrief Natuurbescherming](#).

REGIO'S EN ENERGIEDOELEN

Regio's hebben aangegeven een bijdrage te willen leveren aan energiebesparing en duurzame energieopwekking. Het Rijk, de VNG, het IPO en de UvW gaan de regio's daarbij ondersteunen, daartoe tekenden zij in juni de *'Deal pilots regionale energiestrategieën'*. Als eerste gaan een aantal pilotregio's van start, w.o Midden-Holland en Drechtsteden. Doel van een regionale energiestrategie is om op regionaal niveau stevig in te zetten op de energietransitie, krachten in de regio nog meer te bundelen en concrete projecten te versnellen (die noodzakelijk zijn om de doelen uit het energieakkoord te halen). Cruciaal in de aanpak is de samenwerking binnen de regio, tussen bewoners, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties, maar ook tussen de decentrale overheden en het Rijk. Klik [hier](#) voor meer informatie.

EUROPA

GLOBAL GOALS

Bijna een jaar na de officiële vaststelling van de Global Goals (of: Sustainable Development Goals) werd tijdens een evenement in juli in New York gekeken naar geboekte voortgang in het behalen van de doelen. Ook werd een Roadmap voor gemeenten gelanceerd. Dit document is bedoeld als bron van informatie en voorbeelden uit verschillende landen ter ondersteuning van de implementatie en monitoring van de Global Goals op lokaal niveau. Lees meer: [Global Goals: bijna een jaar onderweg](#).