

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Actualisatie lokaal prostitutiebeleid
Aanleiding	: Wetsvoorstel 'regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche'
Datum	: 1 september 2016
Doel	: Het ter kennisname verstrekken van informatie
Portefeuillehouder	: J.G.A. Paans (078) 770 6001
Primaathouder	: Mohamed Adoui (078) 770 6070

Geachte leden van de gemeenteraad,

Aanleiding

Het prostitutieveld is sterk in beweging. Er ligt een wetsvoorstel voor nieuwe nationale prostitutiewetgeving. Het college onderstreept het belang van nieuwe regelgeving, alsmede een doordacht prostitutiebeleid dat aansluit bij de huidige tijd. Het huidige beleid dateert van 2000 en is mede door het wetsvoorstel toe aan actualisatie. Dit stelt de gemeente nog beter in staat om via een vergunningstelsel de branche te reguleren en daar waar nodig misstanden bestuurlijk aan te pakken.

Het huidige prostitutiebeleid dateert uit 2000. Met het oog op de kansen die het wetsvoorstel biedt om op lokaal niveau de branche beter te reguleren en misstanden aan te pakken, is het van belang om het beleid daarop af te stemmen.

De koers ten aanzien van het prostitutiebeleid blijft vooralsnog ongewijzigd. Een absolute nuloptie behoort net als de wetswijziging in 2000 niet tot de mogelijkheden. Dit neemt niet weg dat alle middelen aangewend worden om de vestiging van een seksinrichting in Alblasserdam te weren.

Wetsvoorstel 'regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche'

Dit wetsvoorstel stelt tot doel de oorzaken van het voortbestaan van misstanden in de prostitutiebranche aan te pakken. Deze aanpak bestaat uit het verkleinen van lokale en regionale verschillen, het verkrijgen van meer zicht en grip op de seksbranche door alle vormen van prostitutie onder een vorm van regulering te brengen, en het vergemakkelijken van toezicht en handhaving.

Het wetsvoorstel is op een aantal momenten aangepast. De laatste stand van zaken is dat het voorstel op 21 juni 2016 aangenomen is in de Tweede Kamer. Het voorbereidend onderzoek door de Eerste Kamercommissie voor Veiligheid en Justitie vindt plaats op 26 september.

Huidig prostitutiebeleid

De gemeente Alblasserdam beschikt over een prostitutiebeleid dat is opgenomen in een drietal beleidsdocumenten namelijk:

- Beleidsnota lokaal prostitutiebeleid van 2000 – hierin is door het College vastgesteld in welke gevallen een vergunning wordt verleend voor het exploiteren van een seksinrichting.
- De beleidsregel 'Vestigingsbeleid Prostitutiebedrijven, locatieonderzoek'.
- Algemene plaatselijke verordening (APV) – Op basis van artikel 3:4 van de APV is het verboden een seksinrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.

Het opstellen van prostitutiebeleid was toen noodzakelijk, omdat de wetswijziging in 2000 ervoor zorgde dat het uitbaten van vrijwillige prostitutie een legale bedrijvigheid werd. Het standpunt en de wens van de Raad om in te zetten op een absoluut nulbeleid ingegeven vanuit morele en culturele-religieuze waarden overtuigingen, hield toen juridisch geen stand.

Als gevolg van deze wetswijziging is in 2000 de nota 'lokaal prostitutiebeleid' opgesteld met de volgende beleidsuitgangspunten:

- het invoeren van een vergunningstelsel voor seksinrichtingen in de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Alblasserdam;
- escort- en bemiddelingsbedrijven laten vallen onder de werking van het vergunningstelsel;
- het instellen van een verbod op raam-, straat- en camperprostitutie in de gemeente;
- het aantal seks (prostitutie-) inrichtingen beperken tot hoogstens 1.

Ruimtelijk beleid

Het voeren van een maximumbeleid was één van de beleidsuitgangspunten. Daarnaast was aan een extern bureau gevraagd een locatieonderzoek te verrichten. Als gevolg hiervan zijn gebieden aangewezen waar in beginsel een seksinrichting is toegestaan.

Als aanvulling hierop is het prostitutiebeleid ruimtelijk vertaald in het bestemmingsplan 'Herstelplan Alblasserdam'. Daarin is een algemeen gebruiksverbod opgenomen op grond waarvan gronden en bouwwerken niet gebruikt mogen worden voor seksinrichtingen en prostitutie. Het gebruiksverbod geldt niet ter plaatse van de bestemming "Bedrijventerrein – 1" (het plangebied van het voorheen geldende bestemmingsplan "Werkgebied"). Binnen het grondgebied van de gemeente moet namelijk nog wel ruimte zijn voor seksinrichtingen en prostitutie. Binnen de genoemde bestemming lijken seksinrichtingen en prostitutie het minst onwenselijk.

Koers van het nieuwe beleid

Er zijn geen inhoudelijke redenen om af te wijken van de beleidsuitgangspunten die in de beleidsnota van 2000 zijn geformuleerd. De positie van het College ten aanzien van prostitutie in algemene zin in Alblasserdam is onveranderd gebleven en de verwachting is dat de Raad deze nog steeds deelt. In de startnotitie wordt in detail ingegaan op de keuzes die gemaakt zullen worden ten aanzien van de verdere invulling van dit beleid.

Wijziging prostitutiehoofdstuk APV

Het prostitutiebeleid dient wettelijk verankerd te worden in gemeentelijke regelgeving. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen opgesomd anticiperend op de Wrp¹ en naar het prostitutiehoofdstuk van de APV 2016 aangereikt door de VNG.

1. Een vernieuwd vergunningstelsel door de introductie van de vergunningplicht voor een 'seksbedrijf'.

¹ Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche

Een 'seksbedrijf' ziet op de activiteit en niet op de locatie waar de verrichtingen of vertoningen plaatsvinden. Waar het huidige vergunningstelsel ziet op de 'seksinrichting' en dus op de locatie, is de vergunningplicht met de wijziging niet meer afhankelijk van de locatie en geldt deze in meer situaties dan onder de oude regeling.

2. De invoering van de minimumleeftijd voor prostituees van 21 jaar.

3. De introductie van het bedrijfsplan.

Ter versterking van de sociale positie van de prostituee wordt vooruitlopend op de Wrp het bedrijfsplan geïntroduceerd. Prostitutiebedrijven zijn verplicht dit op te stellen en hiernaar te handelen; ook dient het bij de aanvraag overlegd te worden. Aan het bedrijfsplan kan worden getoetst of de exploitant voldoende oog heeft voor de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees en de goede hygiëne binnen het bedrijf. Exploitanten hebben na inwerkingtreding van onderliggend besluit gedurende één jaar de tijd om te beschikken over een door hen opgesteld en door het bevoegd bestuursorgaan goedgekeurd bedrijfsplan

4. Een verbodsbepaling voor klanten.

Het is klanten verboden gebruik te maken van de diensten van een prostituee in een voor publiek toegankelijke locatie, anders dan een vergunde seksinrichting, of in de vorm van straatprostitutie.

5. Eisen met betrekking tot adverteren.

Om het toezicht te vergemakkelijken, geldt de verplichting om in advertenties het nummer te vermelden van de vergunning die aan een seksbedrijf is verleend. Voor niet-vergunde bedrijven is het niet mogelijk op deze manier te adverteren.

Bovenstaande wijzigingen worden meegenomen in de actualisatie en vaststelling van de APV 2016.

Handhaving

Handhaving zal worden vorm gegeven op basis van gemaakte afspraken met politie en het Openbaar Ministerie. De sanctiemaatregelen worden regionaal opgesteld en zullen ook regionaal moeten worden toegepast om verschuivingseffecten binnen de regio te voorkomen.

De basis tot handhaving zal in beginsel een rapport of een advies zijn zoals door een toezichthouder is opgesteld of een mutatie of proces verbaal dat voortvloeit uit de taakuitoefening van een ambtenaar van politie of een bijzonder opsporingsambtenaar. In de handhavingsmatrix zal een onderscheid worden gemaakt tussen een exploitatie zonder een vergunning, exploitatie in strijd met een vergunning en exploitatie in strijd met artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht. Overgaan tot handhaving op grond van het Wetboek van Strafrecht horen misstanden zoals mensenhandel, prostitutie door minderjarigen en kinderpornografie.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,


secretaris


burgemeester