

Raadsvoorstel

Vergadering	: 25 oktober 2016
Nummer	: Raad
Datum voorstel	: 1 september 2016
Portefeuillehouder	: J.G.A. Paans (078) 770 6001 jga.paans@alblasserdam.nl
Primaathouder	: C.A. Rinkel – van der Boom (078) 770 6668 c.rinkel@alblasserdam.nl
Onderwerp	: Vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening 2016
Soort voorstel	: Going-concern

Samenvatting: In dit voorstel krijgt uw Raad de Algemene Plaatselijke Verordening 2016 (hierna: APV) voorgelegd. De wijzigingen van de APV betreffen aanpassingen van tekstuele onduidelijkheden en verouderde begrippen en aanpassingen op advies van de VNG. Het betreft dit jaar een klein aantal aanpassingen van de artikelen. Dit als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties. De voornaamste wijzigingen en toevoegingen hebben betrekking op de toelichting (nadere uitleg, diverse verbeteringen en benodigde actualisering in verband met gewijzigde wetgeving).

Voorstel:

1. Vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2016.
-

1. Wat is de aanleiding?

Door praktijkervaringen van het afgelopen jaar en op basis van de jaarlijkse ontvangen actualisering van de VNG is er aanleiding om de APV te actualiseren.

2. Wat willen we bereiken?

Vaststelling van een actuele APV.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Vooruitlopend op het integraal veiligheidsbeleid is ervoor gekozen een aantal artikelen in de APV te wijzigen. Ten opzichte van de Algemene Plaatselijke Verordening 2015 (laatst gewijzigd op 15 december 2015) zijn er in de APV waar nodig technische wijzigingen aangebracht. De wijzigingen van de APV betreffen de aanpassing van tekstuele onduidelijkheden en verouderde begrippen en aanpassingen op advies van de VNG. Vanwege het aantal wijzigingen is gekozen voor een nieuwe integrale tekst. Indien er op basis van het integraal veiligheidsbeleid en de evaluatie van het evenementenbeleid aanleiding is de APV op onderdelen aan te passen, wordt hiertoe een wijzigingsverordening opgesteld en aangeboden aan uw raad.

Onderstaand wordt, waar dit relevant is, artikelsgewijs een toelichting gegeven op de belangrijkste wijzigingen in de verordening. Volledigheidshalve zijn de technische wijzigingen in bijlage 2 opgenomen.

A) Artikel 1:3 komt te vervallen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1:3 Indiening aanvraag 1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen. 2. Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste acht weken.	

B) Artikel 1:8 Weigeringsgronden

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1:8 Weigeringsgronden De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan geweigerd in het belang van: a. de openbare orde; b. de openbare veiligheid; c. de volksgezondheid; d. de bescherming van het milieu.	Artikel 1:8 Weigeringsgronden 1. De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan geweigerd in het belang van: a. de openbare orde; b. de openbare veiligheid; c. de volksgezondheid; d. de bescherming van het milieu. 2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan 3 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

C) Artikel 2:39, tweede lid, onder b, wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:39 Speelgelegenheden b. speelgelegenheden waarvoor de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van	Artikel 2:39 Speelgelegenheden

<i>Koophandel</i> bevoegd is vergunning te verlenen; en	b. speelgelegenheden waarvoor de raad van bestuur van de kansspelautoriteit bevoegd is vergunning te verlenende; en
---	--

D) Artikel 2:77, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen 1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten tot plaatsing van <i>vaste</i> camera's voor het bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.	Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen 1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten tot plaatsing van camera's voor het bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.

E) Artikel 4:20 Ontheffing nachtvissen

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	Artikel 4:20 Ontheffing nachtvissen Nachtvissen is uitsluitend toegestaan onder de navolgende voorwaarden: 1. De visser dient naast de landelijke Vispas te beschikken over een vergunning voor het nachtvissen. 2. Het is niet toegestaan te nachtvissen in het openbare gebied in de gehele wijk Waterhoven met uitzondering van de twee openbare steigers. 3. De visser en zijn gezelschap veroorzaken geen nachtelijk lawaai en laten geen rommel achter. 4. Het is verboden de oever en de oevervegetatie te beschadigen. 5. Het is niet toegestaan om een tent te plaatsen. Wel mag een paraplu - al dan niet voorzien van daarbij horende flappen. De paraplu mag geen grotere afmetingen hebben dan 3 bij 3 meter en moet een neutrale groene, bruine of camouflagekleur hebben. 8. De afstand tussen de paraplu en de waterkant mag groter zijn dan 3 meter. Als waterkant wordt gerekend daar waar het water de oever raakt. 9. Het is de sportvisser verboden overmatig alcohol te gebruiken, geluidsoverlast te veroorzaken, muziek te maken of af te spelen en open vuur te stoken. 10. Afval moet in het eenvoudige kampeermiddel worden bewaard en moet bij het verlaten van de visplek worden meegenomen.

F) Artikel 5:8 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen 1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. 2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een door het college aangewezen weg, waar dit parkeren naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte. 3. Het verbod in het tweede lid is voorts niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden. 4. Het college kan van de verboden ontheffing verlenen.	Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen 1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een weg binnen de bebouwde kom. 2. Het college kan een weg aanwijzen waar het verbod als genoemd in lid 1 niet geldt. 3. Het in het eerste lid vermelde verbod geldt niet op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur. 4. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

Toelichting

A) Artikel 1:3 Indiening aanvraag

De wetgever heeft in de Algemene wet bestuursrecht een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten. Wel moet de aanvrager de kans krijgen om de aanvraag aan te vullen. In dat systeem past niet dat bij gemeentelijke verordening een aanvullende grond wordt geïntroduceerd waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. Daarom komt artikel 1:3 van de APV te vervallen. In plaats van buiten behandeling laten zal een aanvraag die dusdanig laat wordt ingediend dat een goede beoordeling niet mogelijk is worden afgewezen.

C) Artikel 2:39 Speelgelegenheden

De verwijzing naar "de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel" als bevoegd bestuursorgaan voor het verlenen van vergunningen voor loterijen en exploitatievergunningen voor kansspelautomaten is achterhaald. Deze bevoegdheid komt sinds de instelling van de kansspelautoriteit op 1 april 2012 en de daarmee samenhangende wijziging Wet op de kansspelen toe aan de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. De bepaling is dienovereenkomstig aangepast.

D) Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen

Per 1 juli 2016 is de Wijziging van de Gemeentewet in verband met de verruiming van de bevoegdheid van de burgemeester tot de inzet van cameratoezicht (Stb. 2016/130) in werking getreden. Op grond van het hierbij gewijzigde artikel 151c van de Gemeentewet kan de raad thans bij verordening – zoals de APV – de burgemeester de bevoegdheid verlenen om, als dat in het belang van de handhaving van de openbare orde noodzakelijk is, te besluiten om voor een bepaalde duur camera's in te zetten ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats als bedoeld in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties en andere bij verordening aan te wijzen plaatsen die voor eenieder toegankelijk zijn. Niet langer is deze mogelijkheid beperkt tot het plaatsen van vaste camera's, thans behoort ook mobiel cameratoezicht tot de mogelijkheden. Met de wijziging van artikel 2:77, eerste lid, van de APV (het woord 'vaste' komt te vervallen) wordt van de mogelijkheid om de bevoegdheid van de burgemeester te verruimen gebruik gemaakt. Of deze (verruimde) bevoegdheid ingezet wordt blijft uiteindelijk ter beoordeling van de burgemeester, die hierbij onder andere gehouden is aan de kaders en procedures zoals deze zijn uiteengezet in artikel 151c van de Gemeentewet.

E) Artikel 4:20 Ontheffing nachtvissen

Op grond van de Visserijwet 1963 is nachtvissen toegestaan. Artikel 23 van de Visserijwet 1963 geeft aan waaraan een schriftelijke toestemming om te mogen vissen moet voldoen. Op grond van de APV kan de gemeente voorschriften opstellen en ontheffing verlenen voor aangewezen locaties voor het nachtvissen. Ervaringen in het buitenland hebben geleerd dat met het aanwijzen van specifieke nachtviswateren en nachtviszones eventuele problemen (in het bijzonder geluidsoverlast) kunnen worden voorkomen. Een belangrijk criterium voor het aanwijzen van nachtvislocaties is de kans op overlast voor omwonenden of natuur.

4. Wat mag het kosten?

Aan onderhavig voorstel zijn geen kosten verbonden.

5. Communicatie en inspraak

De Algemene Plaatselijke Verordening 2016 gemeente Alblasterdam wordt gepubliceerd in de Klaroen, ter inzage gelegd en bekendgemaakt op officielebekendmakingen.nl.

6. Bedrijfsvoeringsaspecten

Zie genoemd onder 3. en 5.

7. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

1. Algemene Plaatselijke Verordening 2016
2. Technische wijzigingen APV 2016

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders


secretaris


burgemeester

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 september 2016 met betrekking tot
Aanpassen Algemene Plaatselijke Verordening

B E S L U I T:

De Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2016 vast te stellen.

Alblasserdam, 25 oktober 2016
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter