

Adres
Cortgene 2
Postbus 2
2950 AA Alblasserdam
T: 14-078
F: (078) 770 80 80
I: www.alblasserdam.nl
Btw-nummer: NL001918412B01
IBAN: NL31BNGH0285000152

Bestuur Dienst Gezondheid en Jeugd
T.a.v. de Voorzitter
Karel Lotsyweg 40
3318 AL Dordrecht

Datum
26 oktober 2016

Betreft
Zienswijze continuering jeugdhulp

Uw kenmerk
14 juli 2016

Uw brief van
27 mei 2014

Ons nummer

Bijlage(n)
-

Contactpersoon
Ben Kraal
E: b.kraal@alblasserdam.nl
T: (078) 770 60 98

Geachte voorzitter,

In haar vergadering van 25 oktober 2016 heeft de gemeenteraad van Alblasserdam de hier onder staande zienswijze ten aanzien van de evaluaties jeugdhulp en het voorgenomen besluit tot continuering van de taken die in het kader van de Jeugdwet aan de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid & Jeugd zijn gedelegeerd en gemandateerd vastgesteld.

Zienswijze Gemeente Alblasserdam:

Als eerste willen wij u complimenteren met de bereikte resultaten. We zijn blij dat er veel goed gaat en dat het ontworpen model ook echt lijkt te werken.

1.1 Beeld uit de evaluaties is herkenbaar, maar ook is aandacht vereist voor specifieke onderwerpen

Het algemene beeld dat geschetst wordt in de evaluaties van de SOJ en formule Jeugdteams kunnen wij onderschrijven, daarbij aandacht vereist voor een aantal specifieke onderwerpen die voor Alblasserdam van belang worden geacht:

Algemeen

- Deze evaluatie is vooral bestuurlijk van aard. In een volgende evaluatie zien wij graag het effect van alle werkzaamheden op de kinderen en gezinnen. Hoe ervaren zij de hulp? Tevens zien wij graag een evaluatie tegemoet die ons inzicht geeft in de financiën.
- Van belang is kritisch te blijven kijken naar het 'systeem' en de werking ervan, zodat de transformatie doelen behaald worden. Ook in de toekomst bij continuering van de Serviceorganisatie en Stichting Jeugdteams nieuwe evaluatiemomenten organiseren om zo te komen tot verbeterpunten. Wij adviseren om een gebruikelijke beleidsperiode van vier jaar aan te houden (2018 t/m 2021), waarbij uiterlijk eind 2020 opnieuw een uitgebreide evaluatie plaatsvindt en besluitvorming over veranderingen of verbeteringen. Jaarlijks wordt in het uitvoeringsplan concreet gewerkt aan het verbeteren en doorontwikkelen van het stelsel, waarover in het jaarverslag verantwoording wordt afgelegd. Wij verwachten dat de Serviceorganisatie en Stichting Jeugdteams verbeterplannen zullen opstellen. Wij willen op gezette tijden worden geïnformeerd over de voortgang.

- In het Beleidsrijk Transitiearrangement (2015-2018) is afgesproken in 2017 de financiële solidariteit te evalueren. De gemeente Alblisserdam heeft in 2014 ingestemd met het uitgangspunt van solidariteit. Wij snappen dat de eerste jaren dit de meest logische keuze is. Mét de inhoudelijke evaluaties moet er een moment komen dat ook dit beginsel tegen het licht wordt gehouden. Graag ontvangen wij de gegevens die aantonen hoe de daadwerkelijke uitgaven voor iedere gemeenten zich verhouden tot de door de SO ontvangen bijdragen. Wij willen aan de hand van die gegevens samen met de andere gemeenten een goede analyse maken. De gemeenten moeten wat ons betreft daarop het gesprek aan over de toekomst van de financiële samenwerking rondom de jeugdhulp, waarbij wij meerdere modellen tegen het licht zouden willen houden.
- Serviceorganisatie en Stichting Jeugdteams hebben ieder hun eigen rol bij het afgeven van de beschikkingen voor de regionale zorgmarkt. We willen graag aandacht blijven vragen voor het beperken van de administratieve lasten rondom het afgeven van beschikkingen. Dit in lijn met afgesproken uitgangspunten in de Visie Jeugdhulp (6 december 2012).

Formule Jeugdteams

- Stichting Jeugdteams is een hele nieuwe organisatie in opstartfase. Voor een transformatie is ongeveer een termijn van zeven jaar nodig. Nu is al na één jaar een evaluatie uitgevoerd en wij erkennen daarom dat het dan ook niet reëel zou zijn om te verwachten dat alles al op orde zou zijn. We moeten ons realiseren dat we bij de start niet direct op zoek gegaan zijn naar het beste personeel maar gebruik hebben gemaakt van personeel dat boventallig dreigde te raken. In dit krachtenveld is het een enorme opgave om vanuit een regionale formule aan te haken op 17 verschillend georganiseerde gemeenten met alle hun eigen wensen. En andersom moesten 17 gemeenten wennen aan een Stichting met verregaande bevoegdheden, die wij zelf aan die Stichting gegeven hadden.
- We vinden het belangrijk dat de onafhankelijkheid van de stichting jeugdteams wordt gewaarborgd. Dat houdt een duidelijke taakverdeling tussen de Serviceorganisatie en de Stichting in. Daarbij moeten we goed kijken of de Stichting nog wel aan zorginstellingen gelieerd kan worden.
- Nadrukkelijk zien we het belang om ruimte geven aan de stichting om te groeien. We zien de Stichting Jeugdteams steeds belangrijker worden in het dorpsnetwerk van Alblisserdam. Dit is conform het BRTA, maar dit betekent ook dat er wellicht een verschuiving van middelen moet gaan plaatsvinden van de regionale zorgmarkt naar de stichting. Van specialistische zorg naar eenvoudige zorg thuis. Dan hebben we het ook over de verschuiving van beschikkingenfabriek naar professionals die dingen zelf oppakken. We hebben echt een weg te gaan en om de transformatie goed te laten plaatsvinden is het van belang om Stichting Jeugdteams te verstevigen.
- Wij zien ook het dilemma dat de Stichting te maken heeft met zowel de regionale- (Serviceorganisatie) als lokale opdrachten, waardoor het voor de Stichting soms lastig is om een balans te vinden. Wij zouden graag de goede samenwerking, verdeling van verantwoordelijkheden en opdrachtgeverschap in de zogenaamde maandelijks

driehoeksoverleggen met Serviceorganisatie, Stichting Jeugdteams en gemeente Alblasterdam continueren.

- Belangrijk punt voor ons is de verbinding met het lokale voorveld; de samenwerking met het onderwijs, jeugd- en jongerenwerk, kinderopvang, huisartsen en andere partners. Dit zouden we graag steviger zien en we willen graag meer gelijkwaardigheid in samenwerking tussen deze partijen.
- In lijn met het BRTA waarin wordt gesteld: *In het stelsel van jeugdhulp veronderstellen wij een verband tussen enerzijds de preventieve werking van basisvoorzieningen en het jeugdteam en anderzijds het beroep op de regionale zorgmarkt. Sterkere basisvoorzieningen en jeugdteam kunnen leiden tot een beperking van het beroep op de regionale zorgmarkt. Dit verband is sterk tussen het jeugdteam en de regionale zorgmarkt* willen wij deze beweging naar voren ook financieel maken. De lokale impuls willen wij, ten opzichte van de zorgmarkt, nadrukkelijk versterken.
- Tenslotte vragen wij aandacht voor de twee taken die jeugdprofessionals hebben; aan de ene kant het verlenen van ambulante hulpverlening en aan de andere kant het afgeven van beschikkingen. We willen in het implementatieplan inzage in de consequenties en dilemma's dit met zich meebrengt voor jeugdprofessionals.

Conclusie:

Het positieve beeld dat wordt geschetst in de evaluaties is herkenbaar. We kunnen tevreden zijn over de inrichting en werking van zowel de Serviceorganisatie als de formule Jeugdteams. De SOJ is stevig georganiseerd, van hoge kwaliteit, werkt efficiënt en effectief. Stichting Jeugdteams wordt op hoofdlijnen ook positief ervaren. Complimenten voor de resultaten van beide organisaties. Omwille van het behouden van de continuïteit en de kwaliteit adviseren wij tot continueren van het stelsel in de huidige vorm. Dit biedt voldoende waarborgen om de transformatie de komende jaren te laten slagen.

Door de continuering van het huidige stelsel kunnen de tijdelijke contracten binnen de Serviceorganisatie worden omgezet in vaste aanstellingen, waardoor huidige kwaliteit van het personeel kan worden behouden. Ook kan verder voortgebouwd worden op de investeringen die gedaan zijn in de twee nieuwe organisaties en hoeven de taken niet overgedragen te worden naar een andere regie/uitvoeringsorganisatie. Wel lijkt dit het uitgelezen moment om de kosten van de bedrijfsvoering en de organisatie van de Serviceorganisatie eens tegen het licht te houden.

Wij willen benadrukken dat wij als gemeenteraad Alblasterdam door u meegenomen willen blijven worden in de ontwikkelingen op dit belangrijke dossier. Wij kunnen ons voorstellen dat wij ieder kwartaal een rapportage krijgen die ingaat op de doorontwikkeling van het systeem en de transformatie, op de financiën die inzicht geeft in wat de kinderen en gezinnen ervaren.

Wij vinden het belangrijk dat het algemeen en dagelijks bestuur laten zien dat zij leren van wat in andere regio's gebeurt. Dit zien wij als een toevoeging aan de evaluaties. Een benchmark kan bijdragen aan de onderbouwing van de

voorbeeldfunctie van Zuid-Holland Zuid. Een goede benchmark kan de regio ook scherp houden. We zien de benchmark graag verschijnen.

Kanttekeningen

De mogelijkheid bestaat dat de gemeente Zederik en Leerdam, als gevolg van gemeentelijke herindeling, per 2018 uit de gemeenschappelijke regeling DG&J stappen. Dit kan leiden tot extra kosten voor de deelnemende gemeenten. Wij vragen u om deze risico's zo snel als mogelijk in beeld te brengen.

Met vriendelijke groet,

Namens het college en de gemeenteraad van Alblasserdam,

secretaris,

burgemeester,

griffier,