

Gewijzigd Raadsvoorstel

Vergadering : 8 november 2016

Nummer : Raad

Datum voorstel : 20 september 2016

Portefeuillehouder : P.J. Verheij
(078) 770 6003 p.j.verheij@alblasserdam.nl

Primaathouder : J.W.M. Erkens
(078) 770 6105 jwm.erkens@alblasserdam.nl

Onderwerp : Definitief ontwerp herinrichting Scheldeplein

Soort voorstel :

Samenvatting:

In dit voorstel wordt uw gemeenteraad gevraagd om het definitief ontwerp inclusief een begroting (vertrouwelijke bijlage) van het project herinrichting Scheldeplein vast te stellen. Hiermee wil het college het Scheldeplein transformeren tot een huiskamer, waarmee de leefbaarheid en sociale interactie in Alblasserdam en wijk Kinderdijk in het bijzonder zal worden bevorderd. Aan dit ontwerp is samen met bewoners, winkeliers, de Ichthuskerk en (toekomstige) gebruikers van het Scheldeplein een intensief proces voorafgegaan, dat is afgesloten met de presentatie van het voorlopig ontwerp op 13 april 2016.

Daarnaast wordt uw gemeenteraad gevraagd een basiskrediet van € 799.000 vast te stellen voor de herinrichting van het Scheldeplein, inclusief het verplaatsen van de riolering en het aanbrengen van ondergrondse afvalcontainers.

De verwachting is dat vanaf maart 2017 met de uitvoering kan worden gestart en het nieuwe Scheldeplein in juli 2017 zal worden opgeleverd.

Voorstel:

1. het definitief ontwerp herinrichting Scheldeplein met bijbehorende begroting (vertrouwelijk) vast te stellen;
2. een krediet van € 799.000 voor herinrichting Scheldeplein voor 2017 beschikbaar te stellen en de aanvullend benodigde dekking voor kapitaallasten van € 6.400 en jaarlijkse onderhoudskosten van € 5.000 te verwerken in de begroting 2017;
3. (optioneel) een keuze te maken uit één van de volgende scenario's met betrekking tot het plaatsen van een waterpartij of speelelement en bijbehorende onderhoudskosten:
 - a. een extra krediet van maximaal € 150.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van een waterelement en de benodigde dekking voor kapitaallasten ter grootte van € 6.551 plus de extra jaarlijkse onderhoudskosten van € 10.000 te verwerken in de begroting 2017;
 - b. een extra krediet van maximaal € 50.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van een speelelement en de benodigde dekking voor kapitaallasten van € 2.184 te verwerken in de begroting 2017 waarbij de onderhoudskosten binnen de € 5.000 uit punt 2 zullen worden gedekt;
 - c. het plaatsen van een watertappunt door Oasen en de aanlegkosten door hen te laten financieren (te onderzoeken door het college).

1. Wat is de aanleiding?

Het voorlopig ontwerp herinrichting Scheldeplein is op 5 juli 2016 door het college vastgesteld en vormt daarmee de basis voor het voorliggende definitief ontwerp. Op 13 september is uw gemeenteraad middels een raadsinformatiebrief van het voorlopig ontwerp in kennis gesteld. Daarbij is het volgende aangegeven: "Hiermee zal naar schatting een bedrag van maximaal € 800.000 zijn gemoeid. Voor de herinrichting is vanuit de Voorziening Groot Onderhoud Openbare Ruimte een bedrag beschikbaar van € 360.000."

Basis en plusvariant en gevolgen voor kredietaanvraag

Met dit definitief ontwerp is bijgevoegde begroting (vertrouwelijk) opgesteld en komen de totale investeringskosten voor herinrichting van het Scheldeplein op een bedrag van € 799.000. Dit is inclusief de kosten voor verplaatsing van de riolering en het plaatsen van een viertal ondergrondse containers. In de begroting is voor de herinrichting vanuit de Voorziening Groot Onderhoud Openbare Ruimte een bedrag opgenomen van € 360.000, dat in de Perspectiefnota is opgehoogd met € 140.000. Daarmee is maximaal € 299.000 noodzakelijk als aanvullend budget om de herinrichting te kunnen realiseren.

In dit ontwerp is –in lijn met het Wilgenplein en het voorlopig ontwerp van 5 juli 2016- uitgegaan van een "sobere variant" voor wat betreft bestrating, straatmeubilair en verlichting. In deze *basisvariant* is gekozen voor iets goedkopere materialen voor verharding en inrichtingselementen (straatmeubilair), die kwalitatief voldoen aan de gestelde eisen binnen het voorlopig ontwerp en met de gewenste uitstraling. Uit kostenoverweging is in het basisontwerp afgezien van exclusieve elementen als een waterpartij en de extra onderhoudskosten van € 10.000 per jaar die hiermee zijn gemoeid. Daarmee doen we enigszins afbreuk aan de ambitie van het college om een aantal plaatsen in het dorp de uitstraling van een huiskamer te geven. In lijn met de herontwikkeling van het Lammetjeswiel en het Raadhuisplein hoort daarbij wellicht ook een waterpartij. Om die reden is dit als *plusvariant* opgenomen, waarbij de investeringskosten maximaal € 150.000 zullen bedragen.

Toelichting bij de scenario's uit de plusvariant

De genoemde extra € 150.000 voor het waterelement betreft een bruto bedrag en is exclusief de door het college aangevraagde subsidie bij de provincie ten behoeve van dit project. Wij willen uw raad voorstellen om de kerngroep Scheldeplein scenario a en b te laten uitwerken.

Het voorstel is om uw gemeenteraad te laten kiezen voor:

- basisontwerp met een bijbehorende kredietaanvraag van € 799.000;
- (optioneel) scenario a. met een extra kredietaanvraag van € 150.000 (meerkosten voor een kleinere waterpartij/bedriegertjes en extra jaarlijkse onderhoudskosten van € 10.000. In het geval uw gemeenteraad mocht kiezen voor basis en scenario a. als plusvariant, zal het gevraagde krediet in totaal € 949.000 bedragen. In het oorspronkelijke raadvorstel was nog uitgegaan van een investeringsbedrag van € 238.000 ten behoeve van een middelgrote tot grote waterpartij inclusief filters e.d.
- (optioneel) scenario b. met een extra kredietaanvraag van € 50.000. In het geval uw gemeenteraad mocht kiezen voor basis en scenario b. als plusvariant, zal het gevraagde krediet in totaal € 849.000 bedragen.

2. Wat willen we bereiken?

Maatschappelijk effect

Met het creëren van huiskamers aan het Scheldeplein en het Raadhuisplein wil het college de leefbaarheid en de sociale interactie in het dorp bevorderen. Daarmee biedt dit definitief ontwerp een goede invulling aan het huiskamerconcept, als ruimte voor ontmoeting en activiteiten, zonder dat dit ten koste gaat van de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het plein. Een plein herinrichten is echter niet genoeg. De bewoners, winkeliers, (toekomstige) horeca, kerk, huidige en toekomstige gebruikers van het plein zullen zelf invulling moeten geven aan de leefbaarheid en de sociale interactie op en rond het plein. Om die reden is vanuit het Kernteam een activiteitencommissie opgericht, die -gefaciliteerd vanuit de gemeente- een sociaal activiteitenprogramma voor 2016 en verder zal opstellen. Dit activiteitenprogramma is nog in ontwikkeling en maakt geen onderdeel uit van dit advies.

Relatie collegeprogramma, begroting, eerdere besluitvorming, etc.

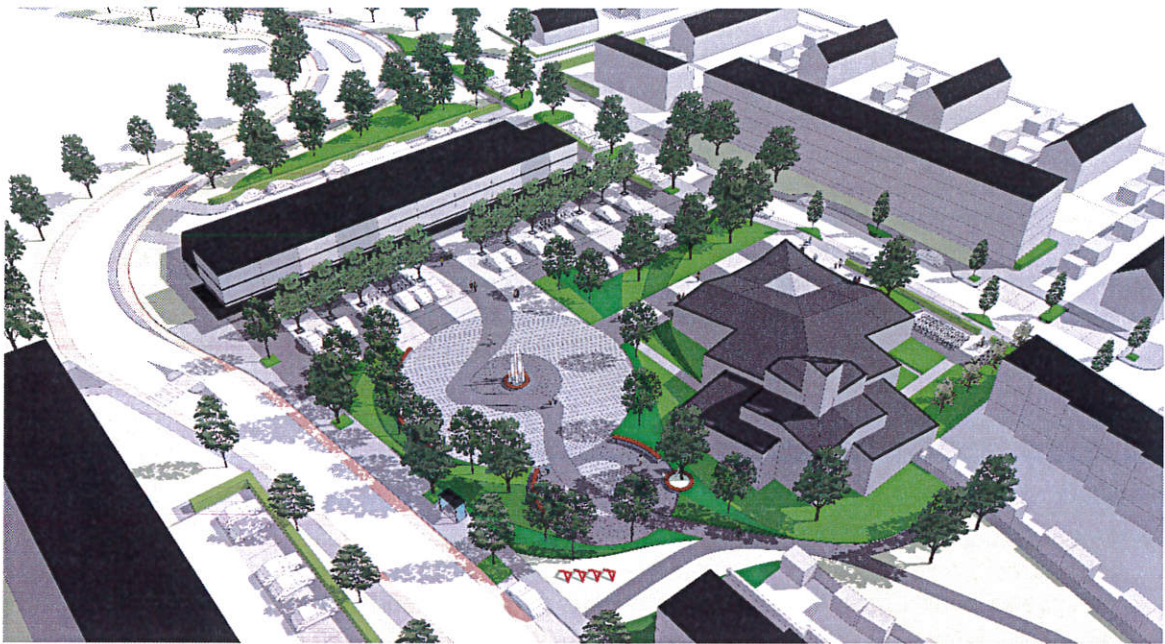
Het project herinrichting van het Scheldeplein maakt onderdeel uit van Hoofdstuk 2,3 van de Samenlevingsagenda/Duurzaamheid van Alblasserdam/Sociale duurzaamheid, onder verwijzing naar de pilot "Meedoen in Kinderdijk". Het voorlopig ontwerp herinrichting Scheldeplein is op 5 juli 2016 door het college vastgesteld. Op 13 september is het voorlopig ontwerp middels een raadsinformatie-brief aan de gemeenteraad gepresenteerd.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoering (inclusief planning)

Met het vaststellen van het definitief ontwerp door de gemeenteraad in oktober of november 2016 zal de tweede fase van herinrichting van het Scheldeplein van start gaan: het opstellen van een bestek, het doen van een aanbesteding, selectie van en opdrachtverlening aan de uitvoerder. De planning is om in maart 2017 met de uitvoering te starten, waarna het plein gefaseerd zal worden opgeleverd (fase 1). De herinrichting kan in juli 2017 met een feestelijke opening worden afgerond. Begin oktober 2017 (fase 2) zal met het aanbrengen van de beplanting de herinrichting pas echt worden afgerond.

Afbeelding 1: definitief ontwerp (plattegrond Jacco)



Toelichting op het definitief ontwerp

Het definitief ontwerp bestaat uit een grote en een kleinere cirkel en een brede wandelpromenade evenwijdig aan de winkels. Beide cirkels worden met elkaar verbonden door een meanderend geasfalteerd wandelpad vanuit de winkelpromenade richting Maasplein. Een verbindingsweg met 28 haakse parkeervakken scheidt de promenade van het cirkelvormige plein. In dit ontwerp is plaats gemaakt voor bestaand en nieuw groen, duurzame zitelementen en bestrating, ondergrondse afvalcontainers en voldoende fietsenrekken (basisontwerp). Daarnaast is als extra scenario een plusvariant een waterpartij (bedriegertjes) uitgewerkt, waarmee alle wensen van het kernteam zijn verwoord. In de extra investeringskosten hierbij is nog geen rekening gehouden met de kosten voor extra onderhoudswerkzaamheden (p.m.).

Marktplaats en verblijfsplein (huiskamer)

Op het grote cirkelvormige plein zijn plaatsen van de marktkramen (op donderdag, vrijdag en zaterdag) voorzien. Uitbreiding van het aantal marktkramen op zaterdag (thans 5) blijkt gezien de afmetingen van het plein en het huidige formaat marktwagens niet mogelijk. Met de kraamhouders is consensus bereikt over het betreden (rijrichting en volgorde van aankomst en vertrek) en het gebruik van het marktplaats en zijn plattegronden opgesteld, die de bereikbaarheid (draaicirkels) en plaatsing van maximaal 5 kraamwagens waarborgen. Vanuit de afdeling Buitenruimte en de aannemer zullen nog gesprekken moeten worden gevoerd over verplaatsing van de dag- en weekmarkt tijdens de verbouwingswerkzaamheden aan het plein, waarbij de achterzijde en de Maasstraat als alternatief zullen worden onderzocht. In dit ontwerp krijgt de kleinere cirkel het karakter van een intiem plein, waar men langer kan verblijven (zitten, spelen en ontmoeten) ook tijdens marktdagen en evenementen.

Ondergrondse werkzaamheden (riool en bekabeling)

Als gevolg van het verleggen van de rijweg (Scheldeplein) evenwijdig aan de winkels, zal het bestaande riool moeten worden verplaatst. Het bestaande riool is nog niet aan vervanging toe (en nog niet geheel afgeschreven). Toch zullen extra werkzaamheden hiervoor niet ten laste worden gelegd van dit project (zie: begroting). Het omleggen en gedeeltelijk vervangen van kabels (gas, water en elektra) maakt onderdeel uit van de kosten onder stelposten (zie: begroting).

Verkeer en parkeren

Het Scheldeplein zal éénrichtingsverkeer krijgen vanuit de Rijnstraat. De oversteekplaats aan de Rijnstraat zal in de richting van de winkels worden verplaatst en er zullen enkele snelheidsbeperkende maatregelen (versmalling, markering, op- en afritten) op en rond het plein worden getroffen. Het plein krijgt daarmee de uitstraling van een woonplein, waarbij "iedere bezoeker op wielen te gast is".

Het aantal parkeerplaatsen aan het Scheldeplein zal worden uitgebreid tot 30 stuks (haaks parkeren), waarvan 22 als enkele strook tegenover de winkels en een achttal plaatsen naast de ondergrondse afvalcontainers. Twee parkeerplaatsen zullen worden voorzien van elektrische oplaadpunten. Daarnaast zullen in de Maasstraat acht extra parkeervakken worden gecreëerd. Een viertal parkeerplekken hiervan evenwijdig aan de flat, kunnen worden gerealiseerd als gevolg van recente afspraken (aan- en verkoop grond) tussen RMO en Woonkracht10.

Aan de achterzijde van de winkels en woningen zullen nog eens acht permanente parkeervakken worden aangelegd (langsparkeren) en tien extra plaatsen op de distributiestrook (niet tijdens laden en lossen). Daarmee komt het aantal parkeerplaatsen aan het Scheldeplein inclusief de nieuwe plekken aan de Maasstraat uit op totaal 56 stuks. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de normen uit het Programma van Eisen en komen we voor een belangrijk deel tegemoet aan wensen van winkeliers, bewoners en de Ichthuskerk.

Ichthuskerk

Met de Ichthuskerk zijn nadere afspraken gemaakt over de herinrichting en medegebruik van het grondgebied dat eigendom is van de kerk. Twee extra parkeervakken nabij de Ichthuskerk zullen als invalide parkeerplaatsen worden aangemerkt en van een tijdelijke ontheffing op zon- en feestdagen worden voorzien. De gemeente zal van de Ichthuskerk hiervoor een eenmalige vergoeding voor de aanlegkosten van € 4.000 ontvangen. Zoals bekend is, is de Ichthuskerk begonnen met de verbouwing van de voorgevel en portaal, voor- en zijruimte van het kerkgebouw. Voor de herbestrating van het grondgebied rondom de kerk zal gebruik worden gemaakt van dezelfde sierbestrating (stredenpatroon) en naadloos aansluiten op de nieuwe inrichting van het Scheldeplein. De meerkosten hiervan zullen door de gemeente worden gedragen.

Horeca

Het college is met de huidige en mogelijke nieuwe exploitant van Cafeteria JaCo aan de van Hogendorpweg in gesprek om te bezien of verplaatsing naar of nabij het Scheldeplein op termijn mogelijk is. Afspraken met de huidige eigenaar zijn in september 2016 vastgelegd in een verklaring en een allonge behorende bij het huurcontract van 1981. Met de eigenaar en huurder van Café Bar Scheldeplein zullen nog gesprekken plaatsvinden over de gevolgen van de herinrichting van het plein voor het bestaande terras. De huurder heeft tot op heden niet gereageerd op uitnodigingen voor de diverse inloopavonden.

Bestaand en nieuw kunstobject

De ontwerper van de bestaande rode kunstobjecten aan het Scheldeplein heeft ingestemd met verplaatsing en hergroepering op het plein, hiervoor is een de bijgevoegde begroting een bedrag van € 5.000 gereserveerd. De werkgroep is tevens in overleg met IHC over plaatsing van een eventueel nieuw kunstobject in het midden van de grote cirkel. De kosten hiervan bedragen maximaal € 10.000 (exclusief structurele kosten voor onderhoud).

Activiteitenprogramma

De activiteitencommissie Scheldeplein zal voor 2016 (decemberprogramma) en 2017 (rondom de feestelijke opening en daarna) een activiteitenprogramma opstellen. Zij zal dit afstemmen met de gemeente en wordt hierbij ondersteund door de regisseur sociaal domein (RMO).

Planning

De gemeenteraad wordt voorgesteld om in november 2016 samen met de behandeling van de begroting 2017 het definitieve ontwerp en de bijbehorende begroting vast te stellen, en de commissie van oktober te gebruiken voor een opiniërende bespreking. Uiterlijk in november 2016 -

na besluitvorming door uw gemeenteraad- kan met het opstellen van een bestek, het doen van de aanbesteding en de selectie van en opdrachtverstrekking aan de uitvoerder worden gestart.

Uitvoeringsplanning

<i>Wanneer:</i>	<i>Wat:</i>
september 2016	terugkoppeling Kernteam en vervolgplanning (communicatie, uitvoering, activiteitencommissie en evaluatie)
oktober 2016	bespreking definitief ontwerp en begroting in de commissie (?)
november 2016	vaststelling definitief ontwerp en begroting in gemeenteraad
november 2016	start voorbereiding bestek en groenplan en afronding Communicatieplan
december 2016	gesprek Ichthuskerk (planning en bewaking gemaakte afspraken)
december t/m maart 2017	winteractiviteit (kerstmarkt of fair)
maart 2017	afronding bestek, start aanbesteding, selectie, gunning en opdracht-verstrekking
juli 2017	start uitvoering werkzaamheden
oktober 2017	oplevering Scheldeplein (1 ^e fase) en feestelijke opening
	realisatie/oplevering groenplan (fase 2) en evaluatie proces/kernteam

Evaluatie

In oktober 2016 zal een evaluatiemoment met het Kernteam worden ingepland om het proces en de resultaten te evalueren. Daarnaast zal het project herinrichting Scheldeplein worden meegenomen in de evaluatie van de Samenlevingsagenda.

4. Wat mag het kosten?

Voor het overzicht van de totale kosten en de dekking voor dit project wordt verwezen naar bijgaande vertrouwelijke bijlage. De dekking van het totale krediet zal nog worden uitgewerkt op basis van het voorstel voor de nieuwe systematiek beheer openbare ruimte, waar de raad in de begroting 2017 een besluit over zal nemen.

Voor de herinrichting is vanuit de voorziening Groot Onderhoud Openbare Ruimte een bedrag beschikbaar van € 360.000. Daarnaast is in de Perspectiefnota 2017 rekening gehouden met aanvullende investering (kapitaallasten) van € 140.000. Met de raadsinformatiebrief van 13 september 2016 is een bandbreedte aangegeven tussen € 500.000 en € 800.000 als investeringskosten voor de herinrichting van het plein. Daarmee is er nog geen reëel beeld ontstaan van de werkelijke kosten en de dekking hierbij. Met de bijgevoegde begroting (vertrouwelijk) blijven wij binnen deze marge.

De begroting van het ontwerp is opgedeeld in twee delen: een basis- en een plusvariant. In de basisvariant wordt beschreven wat er gerealiseerd kan worden binnen het geraamde budget van € 799.000 (kredietaanvraag). Voor dit bedrag zal aan de gemeenteraad een krediet worden aangevraagd en gevraagd dit beschikbaar te stellen voor de uitvoering in 2017 vermeerderd met een eventueel extra krediet van € 150.000 volgens de plusvariant (scenario a).

Basisvariant

De kosten van de basisvariant zijn geraamd op een bedrag van € 799.000. De werkzaamheden die hieronder worden beschreven zijn van belang voor het neerzetten van de basis van het ontwerp. De uitvoering ervan moet zeker worden gesteld voordat de werkvoorbereiding wordt gestart, zodat de werkzaamheden op elkaar kunnen worden afgestemd:

- Voorbereidende werkzaamheden
- Opruimen en afvoeren bestaande bestrating en grond
- Verleggen of vervangen van riolering, ondergrondse kabels en leidingen
- Aanleggen (sier)bestrating, betonplaten, asfalt, split, banden
- Aanleggen parkeerplaatsen, bewegwijzering, oversteekplaats, drempels e.d.

- Plaatsen straatmeubilair en verlichting
- Plaatsen vier ondergrondse containers
- Aanleggen bestaand en nieuw groen
- **In de plusvariant wordt naast het bovenstaande ook een waterelement of een speelelement als alternatieve scenario's gerealiseerd.**

Aanvullend benodigde dekking kapitaallasten

In de PPN 2017 is een reservering gedaan voor kapitaallasten van een extra investering ter grootte van € 140.000, bovenop het bedrag dat is gereserveerd in de voorziening openbare ruimte. Als de raad instemt met het ontwerp moet in begroting 2017 een extra kapitaallast worden verwerkt van € 6.400 voor de aanvullende nieuwe investering van € 130.000 in de basisvariant. Voor het overige deel van de investering is andere dekking beschikbaar. Bij keuze voor de plusvariant is de extra benodigde dekking benodigd van € 18.200 voor de aanvullende nieuwe investering van € 368.000.

Aanvullend benodigde dekking jaarlijkse onderhoudskosten

Voor de basisvariant is voor het jaarlijks onderhoud van heesters en kunstwerk een aanvullend structureel budget benodigd van € 5.000 per jaar. Als gekozen wordt voor de plusvariant is in totaal € 15.000 per jaar extra benodigd. Structureel toe te voegen aan het budget dagelijks beheer openbare ruimte.

Risico's

Voor dit project zijn in deze fase nog een aantal risico's en kansen. Het belangrijkste risico bestaat uit mogelijke meerkosten met betrekking tot het verleggen van kabels en leidingen. Er zijn geen proefsleuven gegraven, waardoor de ondergrondse infrastructuur nog een onbekende factor was bij het ramen van de kosten.

5. Communicatie en inspraak

Aan het opstellen van het definitief ontwerp is een lang en intensief ontwerpproces aan voorafgegaan. Bewoners, winkeliers, leden van de Ichthuskerk en andere (toekomstige) gebruikers hebben samen met de gemeente in tal van interactieve sessies (Placemaking, ontwerpessies en informatieavonden in het MFC Maasplein) ideeën aangebracht en input geleverd, die hebben geleid tot voorliggend ontwerp. Tijdens de informatieavond van 13 april 2016 hebben alle betrokkenen hun goedkeuring gegeven aan het voorlopig ontwerp van het Scheldeplein. De tijdens deze avond opgehaalde vragenlijsten laten zeer positieve reacties op het voorlopig ontwerp zien. Het Kernteam heeft de opgehaalde vragen en opmerkingen zo veel mogelijk verwerkt in het voorliggende definitief ontwerp. Daarmee biedt dit ontwerp voldoende invulling aan het huiskamerconcept, als ruimte voor ontmoeting en activiteiten, zonder dat dit ten koste gaat van de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het plein. Met het vaststellen van het definitief ontwerp door uw gemeenteraad kan het interactieve ontwerpproces als afgerond worden beschouwd.

Vanaf het vaststellen van het definitief ontwerp in november tot aan de definitieve oplevering van het plein (zomer 2017) zal uitgebreide communicatie plaatsvinden (website, facebook, flyers e.d.). Dit zal i.s.m. het kernteam en de afdeling Communicatie worden uitgewerkt. Met betrekking tot de inspraak is in het voortraject d.m.v. Placemaking en informatieavonden veel input vanuit bewoners, kerk, winkeliers, marktlieden en gebruikers opgehaald, die heeft geleid tot het voorlopig ontwerp van 5 juli 2016. De tijdens de informatieavond van 13 april opgehaalde vragenlijsten zijn zo veel mogelijk verwerkt in dit definitief ontwerp.

6. Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

- Definitief Ontwerp herontwikkeling Scheldeplein (collage)
- Definitief Ontwerp Plattegrond

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



secretaris



burgemeester

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 september 2016 met betrekking tot het definitief ontwerp herinrichting Scheldeplein

B E S L U I T:

1. het definitief ontwerp herinrichting Scheldeplein met bijbehorende begroting (vertrouwelijk) vast te stellen;
2. een krediet van € 799.000 voor herinrichting Scheldeplein voor 2017 beschikbaar te stellen en de aanvullend benodigde dekking voor kapitaallasten van € 6.400 en jaarlijkse onderhoudskosten van € 5.000 te verwerken in de begroting 2017;
3. (optioneel) Een keuze te maken uit één van de volgende scenario's met betrekking tot het plaatsen van een waterpartij of speelelement en bijbehorende onderhoudskosten:
 - a. een extra krediet van maximaal € 150.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van een waterelement en de benodigde dekking voor kapitaallasten ter grootte van € 6.551 plus de extra jaarlijkse onderhoudskosten van € 10.000 te verwerken in de begroting 2017;
 - b. een extra krediet van maximaal € 50.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van een speelelement en de benodigde dekking voor kapitaallasten van € 2.184 te verwerken in de begroting 2017 waarbij de onderhoudskosten binnen de € 5.000 uit punt 2 zullen worden gedekt;
 - c. het plaatsen van een watertappunt door Oasen en de aanlegkosten door hen te laten financieren (te onderzoeken door het college).

Alblasserdam, 8 november 2016,
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter