

**Adres**

Cortgene 2  
Postbus 2  
2950 AA Alblasserdam  
T: 14-078  
F: (078) 770 80 80  
I: [www.alblasserdam.nl](http://www.alblasserdam.nl)  
Btw-nummer: NL001918412B01  
IBAN: NL31BNGH0285000152

Aan: De Drechtraad van de  
gemeenschappelijke regeling  
Drechtsteden  
T.a.v. mevrouw mr. J. Heijmans  
Postbus 619  
3300 AP Dordrecht

**Datum**

20 december 2016

**Betreft**

Zienswijze afronding dialoog  
systematiek Trap op Trap af

**Uw kenmerk**

Regiogriffie/2016/1720995

**Uw brief van**

11 oktober 2016

**Ons nummer****Bijlage(n)****Contactpersoon**

E: I.M. de Gruijter  
T: (078) 770 6015

Geachte mevrouw Heijmans,

In uw brief van 11 oktober 2016 nodigt u ons uit een zienswijze te geven op het voorstel 'Afronding dialoog systematiek Trap op trap af'. Van deze mogelijkheid maken wij graag gebruik.

**Integrale inhoudelijke en financiële afweging**

Wij waarderen de voorstellen en onderschrijven dat het voorstel bijdraagt aan het optimaal in positie brengen van de gemeenteraden en de Drechtraad om de kaderstellende rol te vervullen. Wij ondersteunen de lijn om de systematiek eenvoudiger en transparanter te maken en om een integraal afweegmoment van inhoudelijke voorstellen inclusief financiële consequenties mogelijk te maken. Ook de meerjarige aanpak ondersteunen wij, zodat er meer tijd is om voorstellen voor te bereiden en hierover te besluiten en er gestuurd kan worden op het tijdig realiseren van bezuinigingen en het (zoveel mogelijk) voorkomen van frictiekosten.

Als belangrijkste verbeterpunten zien wij:

- Heldere kaderstelling door de eigenaren voor de financiële ruimte (Trap af Trap op) bij de GRD in het najaar t-2 (september / oktober) voor de begroting jaar t.
- Helder startsein (ruim een jaar voor het begrotingsjaar) voor de GRD om bezuinigings- of intensiveringsvoorstellen voor te bereiden. Hierdoor wordt de GRD in positie gebracht om tijdig invulling te geven aan de bezuinigings- of intensiveringsvoorstellen en de besluitvorming over deze voorstellen af te ronden voorafgaand aan het begrotingsjaar.
- Een integraal afweegmoment bij de primaire begroting van de GRD van intensiverings- en bezuinigingsvoorstellen ten opzichte van de financiële ruimte op grond van de kaderstelling. Lokale raden worden in positie gebracht om hierop een zienswijze te geven en dit ook te betrekken bij de behandeling van de lokale perspectiefnota. De P&C cyclus van de GRD en de lokale P&C cyclus sluiten hierdoor beter op elkaar aan.

- Helderheid over de loon- en prijscompensatie in relatie tot Trap op Trap af.

### **Integrale afweging voor alle gemeenschappelijke regelingen**

In het kader van integraliteit willen wij naar al onze gemeenschappelijke regelingen (hierna GR'en) zoveel mogelijk dezelfde systematiek gaan hanteren. Onze doelstelling daarbij is dat in de primaire begrotingen van al onze GR'en de inhoudelijke voorstellen (bezuinigings- en intensiveringsvoorstellen) zijn afgezet tegen de financiële ruimte (Trap op Trap af) om jaarlijks voor de zomer op lokaal niveau integrale afweging en besluitvorming te faciliteren. Gemeenten kunnen deze integrale afweging dan ook betrekken in hun zienswijzen op de begrotingen van de GR'en. Het voorstel 'Afronding dialoog systematiek Trap op trap af' sluit daar grotendeels op aan.

### **Aanscherpingen in het voorstel**

Wij constateren dat een aantal zaken in de toelichting op het voorstel en de beslispunten nog niet expliciet zijn benoemd. Wij verzoeken u om expliciet in de beslispunten te benoemen dat:

- jaarlijks inzicht wordt gegeven in de lijnen en maatregelen voor een periode van de komende vier jaar (het begrotingsjaar en de drie opvolgende jaren). De GRD zal een meerjarenbegroting opstellen, waarin inzicht wordt gegeven in de meerjarige ontwikkeling van de bijdragen van de gemeenten;
- de GRD meedeelt in de compensatie voor loon- en prijsontwikkeling die gemeenten ontvangen door het accres bij de systematiek te betrekken, zodat de GRD hogere kosten naar aanleiding van loon- en prijsontwikkeling zelf dient op te vangen;
- gemeenten in het najaar t-2 in een kaderbrief inzicht geven in de omvang van de financiële ruimte (Trap op: mogelijkheid tot verhoging van de bijdrage gemeenten / Trap af: taakstellende verlaging van de bijdrage van de gemeenten). De GRD weegt in de primaire begroting de loon- en prijsontwikkeling en de intensiverings- en bezuinigingsvoorstellen af tegen de in de kaderbrief geschetste financiële ruimte bij gemeenten. Bij vaststelling van de primaire begroting wordt de bijdrage aan de GRD verhoogd tot maximaal de aangegeven financiële ruimte, maar slechts voor zover er intensiveringsvoorstellen in de primaire begroting worden vastgesteld. De resterende ruimte blijft lokaal beschikbaar voor gemeenten;
- in de primaire begroting de taakstelling volledig is verwerkt in de bijdrage tabel van de gemeenten. De zienswijzen van gemeenten worden betrokken bij besluitvorming over intensiveringen bij de behandeling van de primaire begroting in de Drechtraad. De intensiveren worden na besluitvorming door de Drechtraad definitief verwerkt in de bijdragentabel in de geactualiseerde begroting;

- bezuinigingen, waarbij sprake is van frictiekosten, tellen voor de invulling van de taakstelling pas mee na de terugverdienperiode van deze frictiekosten;
- jaarlijks actualiseren van de grondslag voor de bepaling van de taakstelling waarbij in beginsel alle taakvelden – behoudens wettelijke verplichtingen – kunnen worden ingezet voor het invullen van de taakstelling;
- in het kader van transparantie en toetsbaarheid de 'Voorbeelduitwerking septembercirculaire 2015' bij het definitieve besluit als bijlage bij te voegen.

In de bijlage bij deze brief hebben wij de door ons gewenste aanpassingen en aanvullingen op de beslispunten in het definitieve voorstel 'Afronding dialoog over systematiek Trap op Trap af' opgenomen.

Met vriendelijke groet,  
de gemeenteraad,

griffier

voorzitter

Bijlage: Overzicht gewenste aanpassingen en aanvullingen op de beslispunten

**Bijlage:           Overzicht gewenste aanpassingen en aanvullingen op de beslispunten**

Wij verzoeken de volgende beslispunten aan te passen (aanpassingen onderstreept en geel gearceerd):

2. De in dit voorstel opgenomen voorgestelde uitgangspunten voor de vernieuwde systematiek Trap op Trap af vast te stellen. Ten behoeve van de vernieuwde systematiek stellen we de volgende nieuwe uitgangspunten voor:

- a. Het accres wordt naast de generieke ontwikkelingen in de systematiek betrokken door:
  - i. Uit te gaan van de gewijzigde jaarlijkse tranches
  - ii. De stand van de meicirculaire 2015 als startpunt te hanteren
  - iii. Uit te gaan van een periode van de komende vier jaar (begrotingsjaar en meerjarenperspectief drie opvolgende jaren)
  - iv. Hierbij de cumulatieve ontwikkeling te hanteren
  - v. De GRD deelt via het accres mee in de compensatie voor loon- en prijsontwikkelingen. Dat betekent dat de GRD hogere kosten naar aanleiding van de toegepaste loon- en prijscompensatie zelf dient op te vangen
- c. De berekening wordt hierbij gebaseerd op de septembercirculaire (T), waarbij de uitkomst wordt betrokken in de primaire begroting T+2. Bij de primaire begroting wordt tevens zoveel als mogelijk inzicht gegeven in de richtingen waarbinnen bezuinigings- of intensiveringsvoorstellen kunnen plaatsvinden, door:
  - In de primaire begroting de taakstelling volledig te verwerken in de bijdrage tabel van de gemeenten;
  - Voor intensiveringen inzicht te geven in de gevolgen voor de bijdragen per gemeenten. De zienswijzen van gemeenten worden betrokken bij besluitvorming over intensiveringen bij de behandeling van de primaire begroting in de Drechttraad. De intensiveren worden na besluitvorming door de Drechttraad definitief verwerkt in de bijdragentabel in de geactualiseerde begroting.

Wij verzoeken aanvullend de volgende beslispunten op te nemen:

- Gemeenten geven in het najaar t-2 in een kaderbrief inzicht in de omvang van de financiële ruimte (Trap op: mogelijkheid tot verhoging van de bijdrage gemeenten / Trap af: taakstellende verlaging van de bijdrage van de gemeenten). De GRD weegt in de primaire begroting de loon- en prijsontwikkeling en de intensiverings- en bezuinigingsvoorstellen af tegen de in de kaderbrief geschetste financiële ruimte bij gemeenten. Bij vaststelling van de primaire begroting wordt de bijdrage aan de GRD verhoogd tot maximaal de

aangegeven financiële ruimte, maar slechts voor zover er intensiveringsvoorstellen in de primaire begroting worden vastgesteld. De resterende ruimte blijft lokaal beschikbaar voor de gemeenten.

- Bezuinigingen, waarbij sprake is van frictiekosten, tellen voor de invulling van de taakstelling pas mee na de terugverdienperiode van deze frictiekosten. Het voordeel tijdens de terugverdienperiode dient ter dekking van deze frictiekosten.