**Globale analyse Alblasserdam 2016**

**Toelichting**

In deze brief wordt u geïnformeerd over de ontwikkeling van het klantenbestand Participatiewet in uw gemeente, de analyse van de mogelijke oorzaken van het tekort op het budget voor uitkeringen op grond van de Participatiewet en de maatregelen om dit tekort te reduceren.

Wij nodigen u tevens uit uw opvattingen te delen over de voorliggende analyse en de getroffen maatregelen om het tekort te reduceren. Deze globale analyse is opgesteld in het kader van de zogenaamde Vangnetregeling, die navolgend wordt toegelicht.

* *Aanleiding*

Gemeenten die een tekort hebben op hun budget voor de uitkeringen op grond van de Participatiewet moeten deze tekorten in principe opvangen uit eigen middelen. Onder voorwaarden kunnen gemeenten echter in aanmerking komen voor een aanvullend budget. De voorwaarden die gelden voor de aanvraag van een aanvullend budget zijn vastgelegd in het Besluit Participatiewet.

Om voor aanvullend budget in aanmerking te komen moeten de tekorten boven een in artikel 10 van het Besluit Participatiewet vastgestelde drempel uitkomen. Voor 2016 is deze drempel vastgesteld op 5%. Het bedrag waarmee het tekort boven de 5% uitkomt, wordt voor de helft gecompenseerd. Komt het tekort boven de 10% uit, dan wordt dit deel volledig gecompenseerd.

Tekorten worden per gemeente vastgesteld. Op basis van de eind oktober 2016 bekende financiële gegevens[[1]](#footnote-1) sluit de gemeente Alblasserdam het jaar 2016 af met een tekort boven de vastgestelde drempel. Naar verwachting zal de bestandsontwikkeling over de laatste twee maanden van 2016 hier geen verandering in brengen.

Hoewel beleid en uitvoering van de Participatiewet sinds 2007 is uitbesteed aan de GR Drechtsteden, vindt een toekenning van een vangnetregeling op grond van artikel 8c van de Participatiewet plaats op verzoek van het college van B&W. Bij het verzoek moet kenbaar worden gemaakt dat de gemeenteraad in 2016 is geïnformeerd over de analyse van mogelijke oorzaken en de maatregelen die worden genomen om tot reductie van dit tekort te komen. Verder moet uit een document blijken wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college van B&W.

1. **Bestandsontwikkeling**
	1. **Landelijke ontwikkelingen**

De Nederlandse economie groeide in 2015 met 2,0%. In het kielzog van deze aantrekkende economie nam de werkgelegenheid in 2015 met 1,3% toe. In het 1e en 2e kwartaal van 2016 zet het economisch herstel goed door, met een groei van 0,6%. De banengroei blijft daarbij echter flink achter: 0,1% in Q1 en 0,4% in Q2. Over het 3e kwartaal van 2016 zijn nog geen cijfers bekend, maar het conjunctuurbeeld blijft positief, zo meldde het CBS recent. "Alle indicatoren presteren half september beter dan hun langjarige gemiddelde".

Het positieve economisch tij zien we nog maar voor een deel terug in de meest recente cijfers over de arbeidsmarkt. Daarbij is het een gegeven dat mensen met een uitkering pas later profiteren van economisch herstel ten opzichte van andere werkzoekenden, zoals mensen met een WW-uitkering, die vaak dichter bij de arbeidsmarkt staan. Doordat mensen met pensioen gaan zijn er naast vacatures die te maken hebben met uitbreiding van het totaal aantal banen ook - een oplopend aantal - vacatures ter vervanging van bestaand personeel. Daardoor groeit het totaal aantal ontstane vacatures wel harder dan de totale werkgelegenheid. Maar in het 3e kwartaal is de groei van het aantal ontstane vacatures vooralsnog (cijfers over juli en augustus) nog maar heel bescheiden. De inhaalvraag die zich vanaf 2014 manifesteerde lijkt enigszins te zijn uitgewerkt. Ook het opschuiven van de pensioenleeftijd speelt hierin een rol.

**Vooruitzichten landelijk**

* Het CPB raamt in de recente Makro Economische Verkenningen voor heel 2016 1,7% economische groei en 1,0% banengroei. Beide dus wat lager dan in 2015. Vanwege de mobiliteit op en de uittreding uit de arbeidsmarkt groeit het aantal vacatures harder en zal in 2016 naar verwachting met 6% toenemen (bron UWV).
* De economische groei zal naar verwachting niet voldoende zijn om het bijstandsvolume te doen dalen. Het CPB voorziet zowel voor 2016 als voor 2017 nog een lichte groei.
* Het aantal WW uitkeringsjaren daalt in 2016 en 2017. Het aantal bijstandsuitkeringen daarentegen neemt toe vanwege de instroom door de voormalige Wajong-doelgroep en asielzoekers.
	1. **Ontwikkelingen Drechtstedenbestand**
* *Algemeen*

De omvang van het bijstandsbestand in een gemeente wordt bepaald door verschillende factoren. Een aantal van deze factoren valt niet door de gemeente te beïnvloeden, hierbij valt te denken aan de conjuncturele ontwikkeling en landelijke wijzigingen in wetgeving waardoor bijvoorbeeld de doelgroep van de Participatiewet wordt verbreed en de pensioenleeftijd wordt verhoogd.

* *Drechtsteden*

In het 3e kwartaal van 2016 is de groei van het aantal nieuw ontstane vacatures teruggevallen. Wel stonden er eind augustus weer meer vacatures open dan eind mei. De terugval in nieuwe vacatures is voor de uitstroom uit de bijstand en beperking van de instroom vanuit de WW (11% van de totale instroom in het 3e kwartaal) natuurlijk niet gunstig. Wat dat betreft is de toename van de uitstroom naar werk extra verheugend te noemen (uitstroom naar werk in 3e kwartaal = 27% van de totale uitstroom). Het bijstandsvolume blijft echter onder druk staan van een groeiend aantal statushouders. De sterk verhoogde taakstelling voor het huisvesten van asielzoekers met een verblijfsstatus in de Drechtsteden draagt bij aan de groei van het bestand, ongeveer 21% van de groei in het 3e kwartaal is te verklaren door instroom van deze groep.

Als we de ontwikkelingen in het 3e kwartaal in perspectief plaatsen valt op dat vergeleken met het vorige kwartaal (2e kwartaal 2016) we vooral positieve ontwikkelingen zien: minder meldingen aan de poort, een preventiequotum dat op peil is en meer uitstroom. Het bestand in de Drechtsteden is hierdoor in september voor het eerst in 2016 afgenomen (- 0,5%). De groei ten opzichte van het begin van 2016 ligt nu op 5,0%.

Vergeleken met hetzelfde kwartaal van een jaar eerder (3e kwartaal 2015) zien we, mede door de groei in statushouders, meer meldingen aan de poort en daarmee nu een grotere instroom. Maar we zien ook meer afgehandelde meldingen en een grotere uitstroom, ook naar handhaving en werk.

Andere oorzaken voor de toename van het bijstandsvolume zijn de instroom van nieuwe groepen uit de Participatiewet en het opschuiven van de AOW-leeftijd. De ontwikkeling in de WW is op zich wel relatief gunstig: zowel de instroom als het totale WW-volume zijn verder gedaald. De daling van de instroom in de WW in het afgelopen jaar in de regio Drechtsteden (-5%) is echter minder sterk dan de landelijke daling van 9%[[2]](#footnote-2).

Opvallend is dat de instroom in de tweede periode voor meer dan de helft betrekking heeft op mensen met een verwachte loonwaarde van 80-100%. Voor die groep wordt een relatief snellere uitstroom dan gemiddeld verwacht (zie tabel 2).

**1.3 Verwachte ontwikkeling Drechtstedenbestand**

Zoals eerder opgemerkt is in het 3e kwartaal het Drechtstedenbestand voor het eerst in 2016 licht afgenomen, ten opzichte van begin 2016 is de bestandstoename echter 5%. Op grond van de informatie van het CPB verwachten wij voor de komende jaren nog een toename van het bestand.

Voor 2017 streven wij naar zoveel mogelijk inwoners zo veel mogelijk aan het werk. Van een sterke opleving van de economie is in 2017 geen sprake. De daling van de werkloosheid gaat langzaam, doordat niet alleen de werkgelegenheid, maar ook het arbeidsaanbod stijgt. Het arbeidsaanbod groeit voornamelijk door de stijging van de participatie door vrouwen en vijftigplussers. Daarnaast is er instroom van voormalige Wajongers (In Q3 2015 was het aandeel van jongeren <23 jaar in de instroom 9%, in Q3 2016 lag dit op ongeveer 13%) en is er de taakstelling statushouders die stevig drukt op de instroom op ons uitkeringsbestand. Toch is onze ambitie ons bestand slechts beperkt te laten groeien naar maximaal 7000 inwoners. We zetten onder andere in op duurzame uitstroom via detachering van inwoners, en op een sterkere werkgeversdienstverlening door samenwerking met het UWV. Daarnaast ontwikkelen we nieuw beleid op onder andere het gebied van parttime-ondernemen, sociaal ondernemen en het invullen van de arbeidsverplichting. We leveren maatwerk om de match met de arbeidsmarkt te verbeteren en dus uitstroom te bevorderen.

**1.4 Ontwikkeling bestand Alblasserdam**

In Alblasserdam is er berekend tot en met oktober 2016 sprake van een stijging van het bestand met 13%, vanaf augustus vlakt de stijging af. De instroom is er voornamelijk op de loonwaarde 80 tot 100%. Wel is het aandeel inwoners met een loonwaarde onder 80 procent aanzienlijk. Een deel van de instroom wordt ook in Alblasserdam veroorzaakt door statushouders. Het aantal verstrekte uitkeringen aan statushouders is in de periode van juni 2016 tot november 2016 toegenomen van 34 naar 49 (toename 44%).

Als gevolg van de toename van het bestand zal 2016 op basis van de nu bekende gegevens worden afgesloten met een tekort van ruim € 700.000. In bijlage 1 is de prognose van het tekort opgenomen. Tevens is op grond van informatie van het CPB een prognose opgesteld voor de jaren 2017 tot en met 2019.

**Tabel 1: bestandsontwikkeling**

**Tabel 2: instroom naar loonwaarde**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***verdiencapaciteit*** | ***instroom tot 31.8.2016*** | ***zittend bestand 31.8.2016*** |
| *<50%* | *20* | *131* |
| *50-80%* | *17* | *76* |
| *80-100%* | *59* | *111* |

**2 Inzet Drechtsteden**

In de begroting 2016 is een deel van het Participatiebudget (€ 7.677.000) gereserveerd voor de uitvoering van re-integratieactiviteiten in 2016. Voor de aanpak van de doelgroepen 50%-80% en 80%-100% is in totaal € 5.374.000 begroot. Voor de doelgroep met een arbeidsvermogen onder de 50% is € 2.256.000 beschikbaar.

**2.1 Bestaand instrumentarium**

De SDD beschikt al over een ruim instrumentarium waarmee burgers en werkgevers ondersteund worden bij de zoektocht naar werk, respectievelijk werknemers. De inzet voor de 2016 (en verder) is om naast het reeds bestaande aanbod, het arsenaal nog verder te verbreden om nog meer mensen te kunnen ondersteunen richting de arbeidsmarkt en daarmee het bestand te reduceren (zie ook paragraaf 1.3).

De instrumenten die in 2016 zijn ingezet om werkgevers te ondersteunen zijn (naar arbeidsvermogen):

Voor de doelgroep 50-80%:

* No-riskpolis: De no-riskpolis is een verzekering die kan worden ingezet als ondersteuning bij de arbeidsinschakeling. De SDD kan de kosten van een no-riskpolis vergoeden aan de werkgever of aan de werkgever een no-riskpolis verstrekken. De no-riskpolis zorgt ervoor dat een werkgever wordt gecompenseerd voor de loonkosten als een werknemer met arbeidsbeperkingen ziek wordt. Zo hoeft de werkgever zich hier geen zorgen over te maken. De werknemer moet wel minimaal zes maanden bij de werkgever kunnen werken.
* Loonkostensubsidie en Detachering: De doelgroep met een verdiencapaciteit van 50-80% kan gedetacheerd worden met loonkostensubsidie. De SDD kan aan een werkgever loonkostensubsidie verstrekken om verminderde productiviteit van een werknemer te compenseren. Tot de doelgroep loonkostensubsidie behoren personen van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. De begeleiding wordt door de SDD (afdeling begeleiding) uitgevoerd.

Voor de doelgroep 80 – 100%

* Re-integratie Werk Overeenkomst (RWO): Een klant kan middels RWO werkervaring opdoen in een bedrijf zonder bij de werkgever in dienst te komen. Een werkgever krijgt zo de mogelijkheid om tegen een aantrekkelijk tarief een werknemer een kans te geven. De RWO duurt drie maanden en kan eventueel verlengd worden tot zes maanden. De bedoeling is dat een klant na de RWO in dienst komt bij de werkgever onder de voorwaarde dat de klant na de inwerkperiode en een eventuele opleiding en begeleiding, op hetzelfde niveau presteert als een vaste medewerker binnen het bedrijf.

Naast de instrumenten die bijdragen aan het ontzorgen van werkgevers is er nog een ander aantal instrumenten die zijn ingezet om mensen naar een baan te helpen:

* Buzinezzclub: Begeleidt jongeren tot 27 jaar met een uitkering bij het maken van de stap naar een opleiding, werk of eigen onderneming.
* Vrijwilligersbonus: De meerderjarige belanghebbende jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd, waarbij het inkomen niet hoger is dan 110% van het van toepassing zijnde wettelijk sociaal minimum, die gedurende ten minste 6 maanden vrijwilligerswerk verricht op het moment van aanvraag komt in aanmerking voor een jaarlijkse vergoeding.
* SROI: Bij de aanbesteding van werken, leveringen en diensten aan de zes Drechtsteden gemeenten wordt van opdrachtnemers geëist minimaal 5% van de waarde van de opdracht of omzet aan te wenden voor de inzet van kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt.
* Aanbod van opleidingen, bijvoorbeeld: VCA certificaat, heftruckdiploma en WMO-consulent.

**2.2 Nieuwe Initiatieven**

In aanvulling op het bestaande instrumentarium zijn en worden de volgende initiatieven ontwikkeld en uitgewerkt om te komen tot een reductie van het bestand:

1. *Inzet om instroom te voorkomen*
* Poortfunctie
* Startersbeurs
1. *Uitstroomvergrotende inzet*
* Baanbonus
* Detachering
* Maatwerk en focus nieuwe aanpak statushouders
1. *Initiatieven in onderzoek*
* Pilot parttime ondernemerschap
* Inzet Max WW

In bijlage 1 is een financieel overzicht voor de jaren 2016 tot en met 2019 opgenomen.

**Bijlage 1: prognose lasten/baten 2016 tot en met 2019**

|  |  |
| --- | --- |
| **Bijstand / IIB** | **Prognose Lasten / Baten Alblasserdam** |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Uitgaven Bijstand | 4.337.960 | 4.390.225 | 4.494.754 | 4.547.018 |
| Uitgaven IOAW | 168.387 | 170.416 | 174.474 | 176.502 |
| Uitgaven IOAZ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Uitgaven BBZ levensonderhoud | 40.035 | 40.518 | 41.482 | 41.965 |
| Uitgaven LKS | 35.061 | 35.483 | 36.328 | 36.751 |
| **Totaal lasten** | **4.581.444**  | **4.636.642**  | **4.747.038**  | **4.802.236**  |
| Opboekingen Bijstand | 88.750 | 89.819 | 91.958 | 93.027 |
| Opboekingen IOAW | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opboekingen IOAZ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opboekingen BBZ levensonderhoud | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opboekingen Verhaal | 18.880 | 19.107 | 19.562 | 19.790 |
| Rijksvergoeding BUIG  | 3.697.676 | 4.068.928 | 4.165.807 | 4.214.247 |
| **Totaal baten** | **3.805.306**  | **4.177.854**  | **4.277.327**  | **4.327.064**  |
|  |   |   |   |   |
| **Totaal generaal baten / lasten**  | **776.138**  | **458.787**  | **469.711**  | **475.173**  |
|   |   |   |   |   |
| Drempel van het rijksbudget |   |   |   |   |
| 105% / 105% / 105% / 107,5% | 3.882.560 | 4.272.374 | 4.374.098 | 4.530.315 |
| 110% / 112,5% / 112,5% / 112,5% | 4.067.444 | 4.577.544 | 4.686.533 | 4.741.028 |
|   |   |   |   |   |
| Lasten | 4.581.444 | 4.636.642 | 4.747.038 | 4.802.236 |
| Baten | 107.630 | 108.926 | 111.520 | 112.817 |
| Saldo | 4.473.814 | 4.527.715 | 4.635.518 | 4.689.420 |
|   |   |   |   |   |
| **saldo -/- drempel** | **591.254** | **255.341** | **261.421** | **159.104** |
|   |   |   |   |   |
| **Mogelijke vangnetregeling** | JA | JA | JA | JA |
|  |  |  |  |  |
| **Mogelijke vangnetregeling in €** | 498.812 | 127.671 | 130.710 | 79.552 |

Cijfers 2016 o.g.v. de realisatie tot en met oktober 2016

Uitgangspunten voor 2017:
- CPB: MEV 2017 (sept 2016).
- Stijging bijstandsuitkeringen van 415.000 naar 420.000 in 2017. Dit is een stijging van: 1,2%.
- Voorlopige BUIG budgetten (30 sept 2016).

- Cijfers prognose 2017 gebaseerd op prognose 2016.

Uitgangspunten voor 2018:
- CPB: Middellange-termijnverkenning 2018-2021 (mrt 2016).
- Stijging bijstandsuitkeringen van 420.000 naar 430.000 in 2018. Dit is een stijging van: 2,4%.

- Voorlopige BUIG budgetten (30 sept 2016) \* 2,4 %.
- Cijfers prognose 2018 gebaseerd op prognose 2017.

Uitgangspunten voor 2019:

- CPB: Middellange-termijnverkenning 2018-2021 (mrt 2016).

- Stijging bijstandsuitkeringen van 430.000 naar 435.000 in 2018. Dit is een stijging van: 1,2%.

- Voorlopige BUIG budgetten (30 sept 2016) \* 1,2 %.

- Cijfers prognose 2019 gebaseerd op prognose 2018.

1. Zie bijlage 1 [↑](#footnote-ref-1)
2. UWV: Regio in Beeld 2016 Drechtsteden [↑](#footnote-ref-2)