

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Jaarprogramma 2017 OZHZ	
Aanleiding	: Besluit omgevingsrecht en Wet milieubeheer	
Datum	: 22 december 2016	
Doel	: het ter kennisname verstrekken van informatie	
Portefeuillehouder	: A. Kraijo (078) 770 6004	a.kraijo@alblasserdam.nl
Primaathouder	: Ester Kardienaal (078) 770 3100	e.kardienaal@alblasserdam.nl

Te verstrekken informatie

Het college van B en W is op basis van het Besluit omgevingsrecht en de Wet Milieubeheer verplicht een uitvoeringsprogramma op te stellen met betrekking tot de toezicht- en handhavingsactiviteiten. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) is voor deze taken gemandateerd; het totale mandaat van OZHZ bestaat uit de uitvoering van de gemeentelijke wettelijke taken op het gebied van bouw- en woningtoezicht, APV en milieu.

Jaarlijks stelt OZHZ in samenspraak met de gemeente Alblasserdam een jaarprogramma op waarin de uitvoering van de gemandateerde, wettelijke taken voor het komend jaar zijn geprogrammeerd en financieel ingekaderd.

In de bijlage is het jaarprogramma 2017 van OZHZ toegevoegd en de raadsinformatiebrief waarin de raad wordt geïnformeerd over het betreffende jaarprogramma van OZHZ.

Financiële aspecten

- In de raadsmemo van 17 juni 2016 is de raad geïnformeerd over het aflopen van de overeenkomst met OZHZ die bij de overheveling van de bouwtaken is afgesloten. Er heeft op bestuurlijk niveau overleg met OZHZ plaatsgevonden over de mogelijkheden van budgetverlaging. Dit is mogelijk door de onderbesteding van het bouwbudget door een terugloop in de omgevingsvergunningsaanvragen. Het resultaat is een jaarlijks, doorgevoerde bezuiniging van 2,5% op het totaal budget van OZHZ. Dit komt neer op € 27.000,- per jaar met een maximum van drie opeenvolgende jaren (op basis van de Bijdrageverordening OZHZ). Eventuele onderbestedingen (buiten de bandbreedte van 90% -110%), wordt door OZHZ verrekend met de gemeente. Deze afrekening vindt in het eerste kwartaal van het daaropvolgende jaar plaats (maart 2017, op basis van het jaarverslag OZHZ). Bij de afrekening wordt rekening gehouden met (mogelijke) extra taken door nieuwe wetgeving en reserveringen van budget om de lokale prioriteiten in 2017 uit te kunnen voeren. In 2017 wordt samen met OZHZ gestuurd op een besteding van 90% van het totale budget. Dit levert een te verwachten besparing op van € 104.000,- De besparingsmaatregelen voldoen ruimschoots aan de 'ruimtescheppende maatregelen' zoals opgenomen in de Perspectiefnota (in 2017 € 75.000,- tot € 125.000,- in 2020).
- Door de transitie naar een Drechtstedelijk Klant Contact Centrum (DKCC), vervalt de offerte-taak van OZHZ om eerstelijnsvragen (algemene vragen)

van burgers te beantwoorden. Het DKCC neemt deze taak voortaan waar. De vrijvallende kosten binnen het product bouw- en sloopvergunningen bedraagt: € 34.500,-. OZHZ blijft tijdens kantooruren de aanwezige werkplekken op het gemeentehuis gebruiken, waardoor burgers met specifieke vragen over bijvoorbeeld het bestemmingsplan in relatie tot een bouwaanvraag kunnen stellen. Deze zogenoemde tweedelijnsvragen worden op afspraak ingepland. De uren van OZHZ zijn geborgd in het jaarprogramma.

- De programmabegroting 2017 is door de gemeenteraad op 8 november 2016 vastgesteld. Het financieel kader zoals genoemd op pagina 23 van het jaarprogramma OZHZ met een totaal bedrag van € 1.047.070,-, is opgenomen in de budgetten van de programmabegroting.

Juridische aspecten

De Wet milieubeheer (Wm) en het Besluit Omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat het college van B en W jaarlijks een uitvoeringsprogramma wettelijke milieu- en de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht-taken (WABO-taken) moet opstellen en bekend te maken aan de gemeenteraad.

Communicatie en inspraak

De volgende communicatievormen vinden in het jaar 2017 plaats:

- Het vastgestelde jaarprogramma 2017 OZHZ wordt ter kennisname verstuurd aan Gedeputeerde Staten en het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Een inspraakprocedure is niet van toepassing.
- De Omgevingsdienst communiceert op haar website www.ozhz.nl periodiek over de uitvoering van haar werkzaamheden en publiceert tevens haar jaarverslag op de website.
- Tweewekelijks vindt een bestuurlijk overleg/afstemming/eventuele bijsturing plaats tussen wethouder Kraijo en de Omgevingsdienst

Uitvoering (inclusief planning)

Onderstaand wordt stilgestaan bij de (wettelijke) ontwikkelingen (pagina's 9 en 10) en de lokale prioriteiten (pagina 11) waaraan het jaarprogramma van OZHZ in 2017 aandacht besteedt.

Ontwikkelingen 2017

- *Toetsing Energy Efficiency Directive (EED)*. Eind 2015 is artikel 8 van de Europese EED ingevoerd. Dit artikel regelt de verplichte, vierjaarlijkse uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen. Gemeenten zijn bevoegd gezag (beoordeling audits, toezicht en handhaving). In het Algemeen Bestuur OZHZ (AB) is op 8 juli 2016 afgesproken dat deze taken door OZHZ binnen het jaarprogramma kan worden uitgevoerd. Door het Rijk wordt eenmalig ter compensatie voor de uitvoeringslasten van deze nieuwe wetgeving, een budget aan de gemeente Alblasterdam uitgekeerd.
- *Wetsvoorstel Private Kwaliteitsborging (PKB)*. De markt draagt binnen deze wetgeving de verantwoordelijkheid voor de kwaliteitsborging in de bouwsector. De overheid heeft een kaderstellende rol. De toetsing en het toezicht op de eisen van het Bouwbesluit worden gefaseerd aan de markt overgedragen. De behandeling van dit wetsvoorstel in de Tweede Kamer is uitgesteld naar week drie van 2017.
- *Vereenvoudiging financieringsmodel OZHZ*. Op 28 juni 2016 heeft het Dagelijks Bestuur de programmabegroting 2017 vastgesteld waarin de contouren van de vereenvoudiging van het financieringsmodel van OZHZ is aangekondigd. Deze ontwerp-begroting is op 14 juli 2016 aan de

gemeenteraden in de regio Zuid-Holland Zuid toegestuurd. De aanleiding voor vereenvoudiging ligt in het systeem dat OZHZ hanteert; deze voldoet niet aan de eisen van de accountant. In het jaarprogramma heeft OZHZ derhalve de budgetten van milieu, bouw en APV inzichtelijk gemaakt (zie pagina 23).

- *Onderzoeksplicht galerijvloeren.* Per 1 januari 2016 is de bouwregelgeving gewijzigd voor de beoordeling van de constructieve veiligheid van galerijvloeren en balkons. Het uitvoeren van een constructief veiligheidsonderzoek is verplicht gesteld. Het incident in 2011 in Leeuwarden waarbij een galerij van een flat is ingestort¹, vormt aanleiding voor deze wetgeving. Alblasserdam loopt in de regio voorop als het gaat om het aanschrijven (vanuit OZHZ, namens de gemeente) van eigenaren van desbetreffende gebouwen waarvoor een onderzoeksplicht geldt. Aanvullend heeft OZHZ eigenaren die niet onder deze wetwijziging vallen, bij brief geattendeerd op het belang van de constructieve veiligheid van het woongebouw en de mogelijkheid om onderzoek uit te voeren. Dit project loopt door in 2017.
- *Wet natuurbescherming.* Op 1 januari 2017 treedt de Wet natuurbescherming (Wn) in werking. De gemeenten hebben de wettelijk taak erbij gekregen om vergunningaanvragen te toetsen op deze natuurwetgeving. Zo zal de gemeente bijvoorbeeld een vergunningaanvraag voortaan moeten toetsen op natuurwaarden (op basis van een uitgevoerd natuuronderzoek). De gemeente Alblasserdam heeft op de nieuwe natuurwetgeving geanticipeerd en deze taken geïncorporeerd in het jaarprogramma van OZHZ. In de bijlage is ter informatie een memo van OZHZ toegevoegd waarin de belangrijkste wijzigingen van de Wn zijn opgenomen.
- Wethouder A. Kraijo is per 24 november 2016 (onder voorbehoud) als lid aangewezen van het Dagelijks Bestuur OZHZ (DB OZHZ), namens de Drechtsteden gemeenten. Op 20 december jongstleden heeft college van B en W ingestemd met de voordracht van wethouder Kraijo als lid voor het DB OZHZ. De verwachting is dat de benoeming in januari 2017 vanuit de betrokken gemeenten is geformaliseerd.

Lokale prioriteiten 2017

- *Procesoptimalisatie evenementenvergunningen en BWT.* Het traject procesoptimalisatie evenementenvergunningen dat in samenwerking met de politie, veiligheidsregio, maatschappelijke partners en OZHZ is opgepakt, loopt verder door in het jaar 2017. Daarnaast zal een soortgelijk traject gestart worden voor BWT.
- *Evenementenbeleid.* Het evenementenbeleid wordt in 2017 geactualiseerd waarmee ook invulling wordt gegeven aan de motie van het CDA van 28 juni 2016. In de motie wordt het college van B en W opgeroepen om het evenementenbeleid te vereenvoudigen en goedkoper te maken, zonder hierbij afbreuk te doen aan het aspect veiligheid. OZHZ is zich ervan bewust dat de actualisatie van het evenementenbeleid ook aanpassing van hun werkwijze vraagt.
- *Actieprogramma luchtkwaliteit.* Het actieprogramma is op 11 oktober 2016 door de gemeenteraad vastgesteld. OZHZ heeft actief geparticipeerd in de raadswerkgroep Lucht. Deze inzet loopt in de daaropvolgende jaren door en wordt gekoppeld aan het jaarprogramma OZHZ.
- *Project asbestdaken.* In 2017 start OZHZ binnen de regio met een inventarisatie naar de aanwezigheid van asbestdaken. Hiermee wordt geanticipeerd op het asbestverbod dat in 2024 van kracht wordt. Gemeenten

¹ Zie hiervoor o.a. het NOS nieuwsbericht: <http://nos.nl/artikel/242608-galerijen-flat-leeuwarden-storten-in.html>

zijn het bevoegd gezag en verantwoordelijk voor de toezicht en handhaving. Deze wettelijke taak is regionaal ingebed in de afzonderlijke, gemeentelijke jaarprogramma's van OZHZ.

- *Informatievoorziening gemeentelijke website.* Het afgelopen jaar heeft zowel wethouder Kraaij als de regisseur OZHZ signalen uit de samenleving ontvangen over de relatief verouderde en onduidelijke informatievoorziening op de gemeentelijke website over de bouw- en milieutaken. Gezamenlijk met OZHZ is daaropvolgend een project gestart om de informatievoorziening op de website te verbeteren. De afdelingen communicatie van OZHZ en de gemeente werken onder de ambtelijke regie, samen. Naar verwachting zal dit project in het tweede kwartaal van 2017 zijn afgerond.

Uitvoering reguliere wettelijke taken

Voor de uitvoering van de reguliere wettelijke taken wordt aangesloten bij regionaal vastgesteld beleid; het Regionaal Uitvoeringsniveau (RUN).

Voor een uitgebreide omschrijving van de uitvoering van de reguliere wettelijke taken voor wat betreft vergunningverlening, handhaving & toezicht door OZHZ op het gebied van milieu, APV en bouw- en woningtoezicht, wordt verwezen naar het bijgevoegde jaarprogramma 2017 OZHZ (pagina's 12 t/m 17).

Nota verbonden partijen

Voor OZHZ geldt risicoprofiel gemiddeld, waarvoor het pluspakket van toepassing is. Dit profiel betekent dat het college via de jaarrekening, de burap's en actief bij belangrijke tussentijdse ontwikkelingen, de raad informeert over de verbonden partij (lees: OZHZ). In een raadsmemo van 19 juni 2016 bent u geïnformeerd over dat er geen tussentijdse voortgangsrapportages over OZHZ worden verstuurd en in de toekomst de nota verbonden partijen wordt gevolgd.

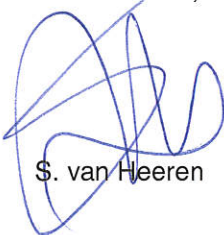
Evaluatie

Door bestuurlijke prioritering zoals de revisievergunningsprocedure en daaropvolgend de (voorgenomen) sluiting van Nedstaal en het actieprogramma luchtkwaliteit, is in overleg met de portefeuillehouder, de levering van het plan van aanpak opgeschoven naar het tweede kwartaal van 2017.

Met vriendelijke groet,

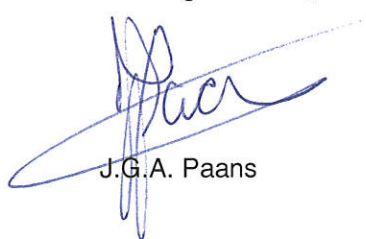
burgemeester en wethouders

De secretaris,



S. van Heeren

De burgemeester,



J.G.A. Paans

Bijlagen:

1. Jaarprogramma 2017 'vergunningverlening en handhaving bebouwde omgeving en advisering milieuruimte gemeente Alblasserdam', Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
2. Memo OZHZ van 11 november 2016, Wet natuurbescherming.