

Aan Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkszaken
t.a.v. de heer dr. R.H.A. Plasterk
p.a. Postbus 20011
2500 EA Den Haag



Papendrecht, 22 februari 2017

Onderwerp

budgetrecht Raad onder druk door afwijzing verzoek tot kroonvernietiging

Geachte heer Plasterk,

Bij brief van 30 januari jl. hebben wij antwoord gekregen op ons via u aan de Majesteit gerichte verzoek tot vernietiging van een besluit van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid van het Ministerie van Justitie (NCTV) heeft het antwoord mede namens u geformuleerd. Zijn conclusie is dat het besluit niet wordt voorgedragen voor vernietiging door de Kroon. Dit vraagt om een reactie van ons aan uw adres.

Decennialang is de stem van inwoners en ondernemers op zijn zachtst gezegd niet altijd serieus genomen. De overheid is daarom de afgelopen jaren naarstig op zoek naar een herstel van haar relatie met inwoners en ondernemers. Vele goedbedoelde experimenten moeten daarbij het verschil maken. Enkele van de experimenten zien ook onder uw aansporing het daglicht.

In dat licht bezien is uw opstelling en handelwijze over de voorliggende zaak niet gemakkelijk te begrijpen. Het voorbij gaan aan de grondwettelijk verankerde bevoegdheidsverdeling tussen gemeenteraad en regionale samenwerkingsverbanden kan immers niet anders worden gezien dan als een uitholling van één van de belangrijkste grondbeginselen van de democratie: het stellen van financiële kaders door de gemeenteraad.

Ook in het geval van vluchtelingenopvang is deze budgettaire bevoegdheid wettelijk verankerd en ligt deze bij de gemeenteraad. Zo doet ook het COA geen rechtstreekse financiële zaken met de Veiligheidsregio, maar gewoon met de individuele gemeenten die vluchtelingenopvang verzorgen.

Door de beantwoording van ons aan u gerichte verzoek tot vernietiging van het besluit van de Veiligheidsregio over te laten aan de NCTV wordt de fundamentele en formele vraag in een volstrekt ander en beleidsmatig daglicht geplaatst. Ook wij betwisten echter niet de in het antwoord van de NCTV aangehaalde coördinerende taak van de Veiligheidsregio. Op onze vraag naar de onrechtmatige uitholling van het budgetrecht van de gemeenteraad past

echter geen beleidsmatig antwoord, maar een meer gedegen juridische en bestuurswetenschappelijke duiding.

In ons eerdere verzoek aan u hebben we gesteld dat het Beleidskader spontane vernietiging uit 2006 duidelijk is. De Grondwetgever heeft er sowieso sinds 1814 bewust voor gekozen om de Kroon de opdracht te geven de grondwettelijke bevoegdheidsverdeling te waarborgen, onder andere door haar het spontane vernietigingsrecht toe te kennen. Overheidsorganen moeten immers naar eigen inzicht besluiten kunnen nemen, zonder dat zij daarbij het risico lopen dat andere organen hun bevoegdheidsterrein doorkruisen. De Veiligheidsregio heeft dit in de voorliggende zaak echter wel gedaan met het budgetrecht van de betrokken gemeenteraden.

Door toe te staan dat het budgetrecht van de gemeenteraad op deze wijze wordt uitgehold begeeft u zich naar onze mening op een gevaarlijk pad. Een pad waarbij niet alleen de democratisch gekozen raadsleden hun budgetrecht beknot zien worden. Maar ook een pad waarbij onder het mom van veiligheid en vluchtelingenopvang dergelijke bestuurlijke acties worden toegestaan. Dit kan een grote precedentwerking hebben. Het is immers niet alleen een vrijbrief voor het bestuur van de Veiligheidsregio in soortgelijke toekomstige gevallen. Het geeft ook een voorbeeld aan bestuurders van andere regionale samenwerkingsverbanden om exact hetzelfde te doen. Vanuit het oogpunt van (een versterking van) de democratie een allesbehalve gewenste ontwikkeling.

Ondanks dat er geen mogelijkheid van bezwaar of beroep is hopen we dat u toch de moeite wilt nemen te reageren op deze brief. We willen het namelijk niet alleen begrijpen, maar ook weten waar we in de toekomst als raadsleden staan, zodat we daar rekening mee kunnen houden.

Er zijn vele bestuurders, politici, wetenschappers en journalisten die onze geuite zorgen zichtbaar en achter de schermen delen. Zij zullen zeker ook hun eigen licht willen laten schijnen over de ook namens u gegeven reactie op ons vernietigingsverzoek. We zullen e.e.a. dan ook breed onder de aandacht brengen.

Met vriendelijke groet,
namens de fractie van het PAB,



André Stremmer,
Fractievoorzitter PAB.

078 615 86 77
a.stremmer@p-a-b.nl