



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Fractie van het Papendrechts Algemeen Belang
t.a.v. dhr. A. Stremler
p.a. Wipmolen 23
3352 XL Papendrecht

Datum 30 januari 2017
Onderwerp Kroonvernietiging besluit algemeen bestuur veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid d.d. 25 november 2015

Geachte heer Stremler,

Bij brief van 3 oktober 2016 verzoekt u een besluit van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid bij de Kroon voor te dragen voor vernietiging. Het gewraakte besluit dateert van 25 november 2015 en ziet op de (financiering van) het organiseren van noodopvang van vluchtelingen. De veiligheidsregio en het door de veiligheidsregio te voeren beleid worden geregeld in de Wet veiligheidsregio's, die onder mijn verantwoordelijkheid valt. Om die reden heb ik, na overleg met hem, de behandeling van uw verzoek overgenomen van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In uw brief stelt u het volgende: "Het algemeen bestuur heeft zich met haar besluit volstrekt onbevoegd in de plaats gesteld van de wel bevoegde en democratisch gekozen gemeenteraden. Daarmee is sprake van strijd met het recht (Grondwet en organieke wetten) en het algemeen belang".

Ik interpreteer uw verzoek in de eerste plaats als een verzoek tot vernietiging van een besluit dat in strijd is met het recht en in mindere mate als een besluit dat in strijd is met algemeen belang.

Juridisch kader

Een besluit van een orgaan van een decentrale overheid of gemeenschappelijke regeling kan bij de Kroon worden voorgedragen voor vernietiging indien het besluit in strijd is met het recht of met het algemeen belang. Bij strijd met het recht zijn er juridische argumenten aan de orde. Het gaat er dan om dat het besluit bijvoorbeeld in strijd is met een wet, een verdrag of een algemeen rechtsbeginsel. Bij strijd met het algemeen belang gaat het om beleidsmatige argumenten. Die beleidsmatige argumenten moeten zodanig zijn dat zij een belang betreffen dat uitstijgt boven het belang het orgaan dat het besluit heeft genomen. Bij de beoordeling van verzoeken om vernietiging wordt het Beleidskader schorsing en vernietiging in acht genomen.

Beoordeling

De veiligheidsregio Zuid-Holland is een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's. Het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Het bestuur

Directie
Weerbaarheidsverhoging
NCTV/DW/AV

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.nctv.nl

Contactpersoon
E. de Hamer
senior beleidsmedewerker
T 070 751 55 37

Ons kenmerk
2030898

Kopie aan
Algemeen bestuur
veiligheidsregio Zuid-Holland
Zuid

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

neemt zijn besluiten bij meerderheid van stemmen (artikel 11, Wet veiligheidsregio's). Uit de notulen van de vergadering van het algemeen bestuur van 25 november 2016 blijkt dat dit is gebeurd en op dit punt zie ik geen strijd met de wet.

Directie
Weerbaarheidsverhoging
NCTV/DW/AV

Datum
30 januari 2017

Ons kenmerk

In het besluit tot de gemeenschappelijke regeling staat in artikel 3 dat het openbaar lichaam onder andere tot doel heeft:

- Een doelmatige en slagvaardige hulpverlening te verzekeren en
- Een platform voor samenwerking te zijn voor aan hulpverlening gelieerde diensten, partners dan wel organisaties en andere openbare lichamen.

Deze doelstelling is redelijk ruim geformuleerd. Dat die ruimte is beoogd, blijkt uit de bepaling in artikel 5 van het besluit tot de gemeenschappelijke regeling waarbij het openbaar lichaam bevoegd is tot het verrichten van diensten voor één of meerdere deelnemende gemeenten en andere overheden. Een besluit tot dienstverlening vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden waaronder de gevraagde dienstverlening wordt overgegaan.

Het gewraakte besluit vermeldt de wijze van kostenverrekening en noemt de overige voorwaarden. Ik constateer dat het besluit tot de gemeenschappelijke regeling de ruimte biedt tot het nemen van het gewraakte besluit.

In artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel b, van het Besluit veiligheidsregio's staat dat het college van Burgemeester en Wethouders in het kader van bevolkingszorg moet voorzien in opvang en verzorging van de bevolking. In hoofdstuk 4 van het regionaal crisisplan van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid wordt dat onder andere omschreven als het opvangen en verzorgen van daklozen en evacués en het regelen van tijdelijke huisvesting. Het tijdelijk opvangen van uitgewekenen, waaronder ik ook vluchtelingen tel, is staand beleid van de deelnemende gemeenten in uw regio en past binnen de wettelijke taken.

Ik kom nu op het onderdeel strijd met het algemeen belang. Het gewraakte besluit is genomen op verzoek van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie. In zijn brief van 17 september 2015 aan de voorzitters van de veiligheidsregio's verzocht hij om hulp voor de kortdurende crisishulpverlening van vluchtelingen. Hij dacht daarbij aan locaties die binnen de gemeenten beschikbaar zijn vanuit Bevolkingszorg voor de opvang. Nederland werd in die periode geconfronteerd met een grote instroom van vluchtelingen. Een groot aantal regio's, waaronder Zuid-Holland Zuid heeft daar positief op gereageerd. Door deze gezamenlijke inspanning is uiteindelijk de opvang van vluchtelingen in goede banen geleid en heeft Nederland adequaat en menswaardig opvang geboden aan mensen die dat nodig hadden.

Gelet op de uitwerking van strijd met het algemeen belang zoals dat is verwoord in het Beleidskader schorsing en vernietiging (zie ook pagina 1 van deze brief) en gelet op de feiten en omstandigheden in deze zaak, is er geen aanleiding voor het oordeel dat het onderhavige besluit in strijd is met het algemeen belang.

Conclusie

Gelet op bovenstaande heb ik besloten het besluit van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van 25 november 2015 inzake het organiseren van noodopvang niet bij de Kroon voor te dragen voor vernietiging.

Daarbij wijs ik u erop dat tegen deze afwijzing van uw verzoek geen beroep en daarom ook geen bezwaar open staat (op grond van bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht, hoofdstuk 1, artikel 1).

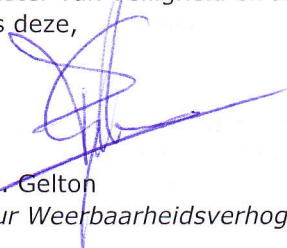
Directie
Weerbaarheidsverhoging
NCTV/DW/AV

Een afschrift van dit besluit zend ik aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Datum
30 januari 2017

Ons kenmerk

Hoogachtend,
De minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,



Ir. P.Th. Gelton
directeur Weerbaarheidsverhoging