

**Openbaar Lichaam
Sociale Werkvoorziening
Drechtsteden**



Raadsinformatiebrief

Aan de colleges en Raden van de Drechtsteden
Kopie aan het Drechtstedenbestuur

Dordrecht, 17 november 2016

Betreft; Transitie Drechtwerk

Geachte collegelid, raadslid,

De afgelopen 2 jaar bent u verschillende malen via raadsinformatiebrieven geïnformeerd over de voortgang van de transitie van Drechtwerk. Daarnaast via de begrotingen, jaarrekeningen en bestuursrapportages. Recent bent u nog geïnformeerd over de succesvolle verkoop van het elektronicabedrijf. Inmiddels komt de eindstreep van de transitie in zicht en zijn in het verlengde daarvan een aantal aanvullende ontwikkelingen ingezet. Daarmee komt de situatie in zicht dat mogelijk begin 2017 van het huidige concern alle activiteiten elders zijn ondergebracht en slechts het werkgeverschap resteert. Daarmee zal er mogelijk de facto geen bedrijf Drechtwerk meer bestaan, maar alle medewerkers wel werkzekerheid hebben in de voormalige bedrijven of elders. Het leek ons goed u over de stand van zaken en het perspectief te informeren.

Ter herinnering, de gekozen strategie

Heel kort gezegd is de strategie gericht op (nog) meer zekerheid voor werk voor de huidige collega's en mogelijke groei en vervanging vanuit alle mensen die een beroep doen op de Participatiewet. Vooral om, vanuit de gedachte van de participatiewet, ook onze medewerkers zo veel mogelijk nog meer onderdeel te laten zijn van het reguliere bedrijfsleven. Parallel met het beleid in de Drechtsteden rond, afhankelijk van de mogelijkheden van mensen, enerzijds (gesubsidieerde) participatie en anderzijds betaald werk. Vanuit dat perspectief is ingezet op het zo veel mogelijk in de reguliere markt onderbrengen van de B.V.'s van Drechtwerk. Daarnaast op het verbreden van het voormalige "beschut binnen" naar andere doelgroepen als participatie en zorg. Mede om de voorziening in stand te kunnen houden ondanks de wettelijk beëindigde instroom in de WSW. De belangrijkste doelstellingen daarbij, en criteria voor partnerships of verkopen van onderdelen zijn:

- Behoud en zo veel mogelijk uitbreiding van werkplekken voor de (brede) doelgroep
- Niet meer, maar bij voorkeur minder kosten voor de gemeenten

De ontwikkeling van de transformatie

De ontwikkelingen met betrekking tot de transitie van de verschillende bedrijfsonderdelen liggen behoorlijk op koers. De planning is nog steeds dat eind dit jaar de verschillende bedrijfsonderdelen anders zijn gepositioneerd, dan wel dat helder is wat de uitwerkingskoers is. Daarmee zal het bedrijf zoals het nu bestaat niet meer als concern bestaan. De bedrijven zullen voor een belangrijk deel in de markt zijn geplaatst met daarbij gegarandeerde arbeidsplaatsen voor de huidige medewerkers en toekomstige instroom uit de participatiewet. Na helderheid hierover kan geleidelijk de voorgenomen personele unie van AB en DSB vorm gegeven worden.

Openbaar Lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtsteden



Kort weergegeven is de status van de transitie voor de verschillende bedrijfsonderdelen:

DrechtwerkPersoneel	Formeel sinds 1-1-15 over naar SDD
FrisFacilitair	Social Joint Venture sinds 1-1-16.
AssemblyPartner	Volledig verkocht per 1-11-16
DrechtwerkDiversiteit	Bellissimo over aan DaVinci per 1-1-17 Bedrijfsrestaurant blijft bij Drechtsteden Actief
DWGroen	De 6 colleges hebben ingestemd met de richting van ontwikkeling van een innovatief model. Vanaf 1-1-18 zal DWGroen mogelijk zijn opgeheven en de mensen in een “pool” bij groenaanbieders werken.
DrechtstedenActief	Regionale faciliteit blijft (als een van de regionale/lokale) aanbieders. Bezien wordt DrechtstedenActief als stichting vorm te geven.
Concernstaf	P&O taken blijven (GR blijft werkgever voor alle alsdan gedetacheerde medewerkers). Conform de lijn uit 2014 is de inzet overheveling van die taken en zo’n kleine 20 bijbehorende collega’s naar de GRD.
Algemeen Bestuur	Conform 2014 realisatie personele unie DSB/AB in 2017

Hierna resteren er mogelijk geen bedrijfsactiviteiten in de GR Drechtwerk. Dan slechts werkgever van gedetacheerde medewerkers en uitvoering van P&O/Payrol uitbesteed aan GRD. Een en ander in lijn met de eind 2014 ingezette strategie (i.c.m. besluitvorming Participatiewet Drechtsteden toen)

Navolgend wordt een en ander per onderdeel uitvoeriger toegelicht.

AssemblyPartner (zo’n 95 mensen)



Zoals in onze brief en persbericht van 1 november toegelicht is de succesvolle verkoop aan “De Meewerkers” per 1 november 2016 een feit. De Meewerkers is een sociale partij met als doelstelling het creëren van sociale werkgelegenheid vanuit een bedrijfsmatige context. Zij zijn bewezen succesvol in hun eerdere overnames en de ondernemer kent de Sociale werkvoorziening van binnenuit. Op deze wijze wordt de continuïteit voor de collega’s bij Assembly Partner beter geborgd dan bij voortzetting als overheidsbedrijf. Bovendien worden hiermee het bedrijf en de collega’s, vanuit de geest van de participatiewet, meer in het reguliere bedrijfsleven gepositioneerd. Tevens worden kansen voor nieuwe instroom uit de brede doelgroep van de participatiewet gecreëerd bij groei en verloop. Alle medewerkers blijven bij Assembly Partner werken. Net als nu, en bij de andere inmiddels op afstand gezette bedrijfsonderdelen, zal dat (voor de WSW-collega’s) zijn via detachering vanuit de GR Drechtwerk zodat hun arbeidsvoorwaarden en zekerheden onverminderd blijven.

DrechtwerkDiversiteit (zo’n 40 mensen)



Zoals in de vorige raadsinformatiebrief gemeld is inmiddels de overdracht van Bellissimo per 1 januari 2017 geformaliseerd. Daarbij gaan alle huidige SW-collega’s, een deel van de staf en de directie “mee over” (deels via detacheringen). Met de 3 collega’s die niet zouden kunnen meegaan zijn inmiddels in goed overleg oplossingen gevonden. Voor het eigen bedrijfsrestaurant zijn we aangehaakt bij de regionale aanbesteding van de horecafaciliteiten. We besteden daarbij alleen het management aan waarbij het huidige team aldaar werkzaam zal kunnen blijven. De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht heeft inmiddels besloten haar bedrijfsrestaurant niet in huidige vorm voort te zetten hetgeen helaas geleid heeft tot ontslag van een van de twee daar werkende collega’s. Voor de andere medewerker is een garantiebaan beschikbaar. Daarmee is de opheffing van de B.V. Diversiteit eind dit jaar een feit.

**Openbaar Lichaam
Sociale Werkvoorziening
Drechtsteden**



DWGroen (zo'n 300 mensen)



Inmiddels hebben zowel het AB als de 6 colleges via formele besluiten de uitkomsten overgenomen vanuit de brede werkgroep die de toekomstrichting voor DWGroen heeft geadviseerd. Dat voorziet in de ontwikkeling van een mogelijk geheel nieuw model. Daarbij wordt ingezet op het gezamenlijk met alle groenaanbieders tot een werkwijze en contract gekomen waarin al het gemeentelijke groenwerk wordt ingebracht en betrokken marktpartijen verantwoordelijkheid (moeten) nemen voor de volledige inzet van alle medewerkers van het huidige DWGroen. Mogelijk via detachering uit bijvoorbeeld zelfs een gezamenlijke corporatie met een pool van deze medewerkers waarbij alle participanten (bv naar rato van hun opdrachten) delen in het resultaat. Een dergelijk model is bij ons weten nog uniek en zal geheel ontwikkeld moeten worden. Het geeft echter antwoord op de huidige problematiek en sluit bovendien mooi aan bij zowel de wensen van de gemeenten qua betrokkenheid van marktpartijen en diversiteit qua inhoud van het werk, als bij de Participatiewet qua inclusief ondernemerschap. Inmiddels is een projectleider gestart en heeft de eerste bijeenkomst met marktpartijen plaatsgevonden die al eerste ontwikkelmogelijkheden heeft opgeleverd. Beoogd is een uitwerking van het model in het eerste kwartaal 2017 aan het AB en de gemeenten voor te kunnen leggen. Na instemming daarmee kan dan de implementatie tijdig plaatsvinden voor de contractenronde eind 2017. Daarna zou de opheffing van het huidige bedrijf en de werking van het nieuwe construct 1 januari 2018 een feit kunnen zijn. In de overbruggingsperiode dat het bedrijf nog in huidige vorm zal bestaan wordt zoveel mogelijk gezocht naar invulling van het eerdere commitment voor intensivering van het werk vanuit gemeenten naar Drechtwerk. Dat om de gemeentelijke bijdrage aan Drechtwerk te beperken. Vanuit de werkgroep is geïnventariseerd dat daartoe mogelijkheden zijn.

FrisFacilitair (zo'n 150 mensen)



Per 1 januari van dit jaar is de Social Joint Venture FrisFacilitair gerealiseerd. Sindsdien is het bedrijf gezamenlijk eigendom van Drechtwerk en van de ACI-groep. De verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering ligt bij de ACI-groep. Het bedrijf ontwikkelt zich goed. FrisFacilitair is voor de zomer zelfs uitgeroepen tot branchewinnaar in de landelijke schoonmaakbranche en genomineerd voor de overkoepelende prijs van "best presterende onderneming" van het NBSA. Gezien de goede ervaringen met de ontwikkelingen van dit bedrijf, zeker ook voor de collega's aldaar, en gezien het feit dat we inmiddels ook een aantal activiteiten geheel hebben overgedragen aan anderen, wordt bezien de resterende aandelen onder te brengen in een stichting. Een stichting met als doelstelling de belangen en ontwikkelmogelijkheden van het personeel te waarborgen en daarop te investeren.

DrechtstedenActief (zo'n 650 mensen)



Sinds 1-1-15 is het voormalige Leerbedrijf opnieuw gepositioneerd als DrechtstedenActief. Bij DrechtStedenActief worden steeds meer de lijnen gelegd met zorgparticipatie en participatie-bedrijven in de regio. Inmiddels is daartoe ook een kwaliteitssysteem opgezet dat er mede toe heeft geleid dat we zijn toegelaten als contractant voor de WMO-dagbesteding. Mede om de voorziening in stand te kunnen houden voor de huidige medewerkers en afhankelijk van de Haagse besluitvorming mogelijk voor "nieuw beschut binnen".

Openbaar Lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtsteden



Gezien de ontwikkelingen van de andere bedrijven, waarmee dit de laatste uitvoerende activiteit van Drechtwerk zou worden, wordt gezien DrechtstedenActief in een stichting onder te brengen. Daarmee wordt de governance vergelijkbaar met de uiteenlopende andere stichtingen in de regio die actief zijn op het werkveld van participatie. Dat geeft ook een ruimte voor politiek meer ongebonden afwegingen. Daarbij sluit het aan bij de geest van de participatiewet van zoveel mogelijk positionering in de reguliere samenleving. Ook kan dan een stichtingsbestuur benoemd worden passend bij aard en inhoud van het bedrijf en ontstaat meer ruimte voor ondernemerschap (en beperken van het exploitatietekort).

DrechtwerkPersoneel (zo'n 300 mensen)



Zoal bekend is DrechtwerkPersoneel sinds 1-1-15 formeel onderdeel van de SDD. Dat is een belangrijke succesfactor in de uitrol van detacheringen voor de brede doelgroep van de Participatiewet. Daarmee is er sprake van 1 werkgeversbenadering voor detachering of indienstname van mensen uit de brede doelgroep. Recent is, samen met de OR en de SDD, een onderzoek naar de tevredenheid van de (gedetacheerde) SW-medewerkers gehouden (die sinds de overgang onder verantwoordelijkheid van de SDD vallen maar bij Drechtwerk op de payroll staan). Hieruit komen positieve uitkomsten. Een 7,5 voor bevlogenheid en een 7,6 voor tevredenheid. Daarnaast enkele kansen voor verbetering die door de SDD worden opgepakt.



Concernstaf (zo'n 40 mensen)

Inmiddels is er meer helderheid over de consequenties van voorgaande ontwikkelingen voor de stafdiensten. We zijn met enkele mensen in gesprek die in het kader van de vervallen activiteiten voor de voormalige bedrijfsonderdelen de overstap naar de nieuwe eigenaar mogen maken. Een deel van de stafdiensten zijn gerelateerd aan DrechtstedenActief en zullen daar blijven. Tegelijk met afbouw van de flexibele schil en met toekomstig natuurlijk verloop. Een ander deel is gebouwgebonden en zal dus ook bij DrechtstedenActief, als dan hoofdgebruiker van het pand, blijven. Voor de GR resteert dan de afdeling P&O en marginaal P&C. P&O blijft immers bestaan. Dat omdat het overgrote deel van alle zo'n 1.700 medewerkers, waaronder alle SW-medewerkers in dienst blijven bij de GR en gedetacheerd worden aan de voormalige bedrijven en elders. In lijn met de afspraken eind 2014 zijn we met de GRD in gesprek om deze kleine 20 mensen (deels SW) bij de GRD onder te brengen. Deze overgang is vergelijkbaar met die van DrechtwerkPersoneel in 2014. De nog bestaande Bijzondere Ondernemingsraad is hiertoe inmiddels weer geactiveerd.

Bestuurlijke Personele Unie

Onderdeel van de besluitvorming eind 2014 rond de Participatiewet was het voornemen te komen tot een personele unie tussen het DSB (GR Drechtsteden) en het AB (GR Drechtwerk). Dit voornemen was gerelateerd aan de voornemens om voor de onderdelen van Drechtwerk de verschillende transitie scenario's te realiseren en de (resterend) stafdiensten te integreren in de GRD. Daarna zou afgeslankt een "beleidsarme" GRDrechtwerk resteren. In die setting ligt, tezamen met het reeds jaren bij de GRD/SDD belegde beleid rondom de participatiewet, de logica om tot een compacte en integrale aansturing te komen middels een personele unie van beide besturen. Gezien de geschetste voortgang van de transitie ligt het in de lijn om in 2017 de vorming van die personele unie (geleidelijk mede in het kader van kennisoverdracht) vorm te geven gericht op effectuering uiterlijk per 2018.

**Openbaar Lichaam
Sociale Werkvoorziening
Drechtsteden**



Deze vorming van een personele unie wordt als het ware beleid, financiering en detacheringen (nu reeds grotendeels Drechtsteden) en uitvoering (nu AB Drechtwerk) pragmatisch in letterlijk dezelfde hand gebracht. Bovendien is dan het totale beleidsveld van de participatiewet, zowel WSW als Werk & Inkomen en participatie bij de SDD, samengebracht. Daarbij kan overigens opgemerkt worden dat, gezien het naar verwachting “slechts” resteren van de werkgevers- en detacheringsrol van Drechtwerk er feitelijk nauwelijks tot geen beleid aan de orde zal zijn. Ook qua uitvoering zullen naar verwachting nauwelijks of geen zaken aan de bestuurstafel agendering vragen. Ook het voornoemde voornemen de resterende uitvoeringsorganisatie (Payroll) ook bij de GRD onder te brengen illustreert de verwevenheid tussen DSB en AB en daarmee de logica voor de personele uni.

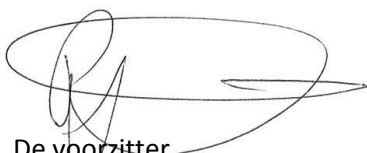
Er is dan in feite slechts nog sprake van formele ophanging en goedkeuring begroting en jaarstukken van de beleidsarme Payrol. Alle beleid en overige uitvoering (subsidiering, detachering) lopen dan via de GRD. De vorming van de personele uni heeft op zichzelf overigens geen gevolgen voor de bestaande financieringsstromen van en via de gemeenten. De bestuurlijke verantwoordelijkheid wordt slechts dan “actief” als er onverhoopt op enig moment sprake zou zijn van groepsdetacheringen die door bijvoorbeeld faillissement van een van de voormalige B.V.’s (deels) zouden worden beëindigd. Echter ook dan ligt de praktische inzet op herplaatsing logischerwijs bij de GRD/SDD via nieuwe detacheringen en/of subsidiering van beschutte plekken.

Een personele unie is relatief eenvoudig en snel te vormen. De facto hoeven slechts de 3 colleges die nu een andere wethouder in het AB als in het DSB hebben (Papendrecht, Sliedrecht, Zwijndrecht) hun DSB-lid tevens als AB lid aan te wijzen. Voor Sliedrecht is het DSB-lid een voormalig AB-lid. Overigens zal na effectuering toetreding Hardinxveld-Giesendam, en de logica van toetreding tot GR-Drechtwerk ontbreekt desbetreffend DSB-lid niet tevens AB-lid zijn. Door voorstellen voor besluiten, indien en voor zover die zich voordoen, via het PFO-Sociaal te leiden blijven alle wethouders sociaal overigens betrokken en inbreng hebben bij ontwikkelingen.

Tenslotte

Wij hopen u via deze brief genoegzaam geïnformeerd te hebben over de stand van zaken en het perspectief van de transitie van Drechtwerk. Zodra de ontwikkelingen daartoe aanleiding geven zullen we u vanzelfsprekend weer nader informeren.

Namens het Algemeen Bestuur Drechtwerk



De voorzitter
P.J. Heijkoop



De Secretaris
W.H. Bak QC/AC MBA