

Raadsvoorstel

Datum gemeenteraad: 27 juni 2017 Portefeuillehouder: A.D. Zandvliet	Datum voorstel: 6 juni 2017 Auteur: S. Verkuijl-van Nes Samenlevingsagenda: nee
--	---

Onderwerp:

Garantstelling Rivas

Voorstel:

- 1. Rivas een garantstelling te verlenen voor maximaal 80% van een te lenen bedrag van € 4 mln ten behoeve van de renovatie van hun verpleeghuis in de Alblashof*
- 2. De garantstelling te verlenen onder de voorwaarden zoals genoemd bij 2.1 in dit voorstel*

Inleiding

Na een aantal verkennende gesprekken heeft Rivas (afdeling Langdurige Zorg) een formeel verzoek ingediend bij de gemeente om garant te staan voor een geldlening ten behoeve van de renovatie van verpleeghuis De Alblashof (bijlage 1). U bent hier reeds over geïnformeerd middels een vertrouwelijke raadsinformatiebrief (dd. 25-04-2017).

Beoogd resultaat

De renovatie is nodig om met het verpleeghuis te voldoen aan de huidige normen en kwaliteitseisen. Het heeft voor Rivas de voorkeur om de renovatie dit jaar te starten aangezien er een kans is om gebruik te maken van tijdelijke huisvesting in de reeds bestaande noodbouw in Papendrecht die in mei dit jaar beschikbaar komt.

Argumenten

1.1 Zonder garantstelling is het voor Rivas niet mogelijk om een lening aan te gaan

Rivas had in 2015 een negatief operationeel resultaat. In 2016 een klein positief operationeel resultaat en overigens een goede vermogenspositie. Door de marktwerking in de zorg is het lastiger geworden voor zorginstellingen om financiering te verkrijgen bij banken. Het Waarborgfonds Zorgsector (WFZ) kan op dit moment geen reguliere borging geven gezien het operationeel verlies van Rivas in 2015. Voor 2017 wordt ook weer een positief operationeel resultaat verwacht. Zonder gemeentegarantie is het op dit moment niet mogelijk voor Rivas om de financiering voor de renovatie van De Alblashof rond te krijgen.

1.2 De gemeente mag maximaal voor 80% van het te lenen bedrag garant staan

In het kader van Europese wetgeving op het gebied van staatssteun mag de gemeentelijke garantie niet meer dan 80% van het te lenen bedrag dekken. Rivas is voornemens een lening aan te trekken van € 4 mln, waarvan de gemeente voor een bedrag van maximaal € 3,2 mln garant zal staan.

1.3 De Alblashof is een belangrijke voorziening in ons dorp

De Alblashof kent een populatie van meer dan 80% Alblasserdammers, en de kans doet zich nu voor om voor de tijdelijke huisvesting van de bewoners (kostenefficiënt) gebruik te maken van reeds bestaande noodbouw in Papendrecht. Er wordt hiermee goede tijdelijke huisvesting geboden en de kosten voor tijdelijke noodbouw hoeven niet opnieuw gemaakt te worden.

2.1 Wij willen voldoen aan wettelijke regelgeving en het gemeentelijk risico beperken

Om te voldoen aan wettelijke regelgeving in het kader van staatsteun en het gemeentelijk risico te beperken, wordt de garantstelling onder een aantal voorwaarden verleend:

1. Er wordt gebruik gemaakt van de tijdelijke huisvesting in Papendrecht

De beschikbaarheid van de noodbouw in Papendrecht is de reden van de urgentie om nu te starten met de renovatie en een geldlening aan te gaan. Indien het niet mogelijk blijkt voor Rivas om gebruik te maken van de noodbouw in Papendrecht, dan vervalt de urgentie om nu een lening aan te gaan. Rivas heeft inmiddels de bevestiging ontvangen van gemeente Papendrecht dat zij gedurende de verbouwing van de Alblashof gebruik mag maken van de noodbouw.

2. De gemeente Alblasserdam heeft het 1ste recht op hypotheek

Er mogen geen andere zekerheden rusten op het pand De Alblashof. Binnen de periode van garantstelling zal Rivas aan de gemeente toestemming moeten vragen voor eventuele andere zekerheid of borgstellingen.

3. De periode van garantstelling door de gemeente wordt zo kort mogelijk gehouden, doch maximaal 5 jaar

Er wordt uitgegaan van garantstelling door de gemeente voor een periode van maximaal 5 jaar. Daarna zou het WFZ een opvolgende financiering kunnen borgen. De gemeentelijke garantstelling vervalt indien het WFZ eerder de borgingsprocedure kan starten.

4. Er wordt een garantstellingsprovisie in rekening gebracht

In het kader van Europese wetgeving is het niet toegestaan om staatssteun te verlenen aan Rivas. Wij toetsen de rente die Rivas moet betalen op de lening met gemeentegarantie aan een marktconforme rente zonder gemeentegarantie. Voor een eventueel voordelig verschil in rente (het voordeel dat Rivas geniet door de garantstelling door de gemeente) zal een garantstellingsprovisie door de gemeente in rekening worden gebracht bij Rivas. De rente die Rivas aan de bank betaalt plus de garantstellingsprovisie die Rivas aan de gemeente betaalt vormen samen een marktconform tarief zodat er geen sprake is van een voordeel voor Rivas. Dit percentage wordt op moment van afsluiten van de lening bepaald op basis van de kredietkwaliteit (rating) van Rivas, de rente die Rivas moet betalen aan de bank, een marktconforme rente die wij mede bepalen conform de richtlijnen van de Europese Unie.

5. Inspanningsverplichting deelname uitbreiding DOK 11

In de gerenoveerde Alblashof is geen ruimte voorzien voor het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). Wij willen het CJG als geheel onderbrengen in de uitbreiding van DOK 11. De Jeugdgezondheidszorg

(JGZ) uitgevoerd door Rivas maakt onderdeel uit van het CJG. Wij verzoeken Rivas nadrukkelijk zich in te spannen om de JGZ aan te laten sluiten bij de andere CJG-voorzieningen en fysiek de verhuizing naar de uitbreiding DOK 11 te maken. Wij zullen ons als gemeente inspannen voor een reële huur.

Kantttekeningen

1.1. Een garantstelling heeft effect op het weerstandsvermogen van de gemeente

Aan de garantstelling zijn risico's verbonden. De risico's die volgen uit de garantstelling aan Rivas zijn in de Perspectiefnota 2018 meegewogen in het totaal meerjarig perspectief 2018-2021 van het weerstandsvermogen en past binnen het door de raad vastgestelde kader van een weerstandsratio van minimaal 1,4.

1.2 De gemeente loopt een risico als Rivas niet aan financiële verplichtingen kan voldoen

Het risico bestaat dat Rivas gedurende de garantstellingsperiode door omstandigheden die zij niet hebben voorzien in hun meerjarenprognoses mogelijk toch niet aan de financiële verplichtingen kan voldoen. Wij hebben een 1ste recht van hypotheek en voldoende weerstandsvermogen als zekerheden. Indien wij dan op de garantstelling worden aangesproken dan hebben wij een 1ste recht van hypotheek en voldoende weerstandsvermogen als zekerheden.

Financiën

Het gaat om een garantstelling op een door Rivas bij een bank aan te trekken lening van € 4 mln. De gemeente kan voor maximaal 80% van de lening garant staan, maximaal € 3,2 mln. Een garantstelling kost de gemeente geen geld, maar heeft wel effect op het weerstandsvermogen. Randvoorwaarde is hierbij dat de weerstandsratio blijft voldoen aan het door de raad vastgestelde kader van minimaal 1,4 en dit is het geval (zie kantttekening 1.1). Daarnaast neemt het gegarandeerde bedrag in evenredigheid af met de omvang van de financiële verplichting, zodat de garantie op ieder tijdstip niet meer dan 80% van de uitstaande lening dekt.

Wij hebben de benodigde financiële informatie van Rivas ontvangen en beoordeeld, waaronder de openbare vastgestelde jaarrekeningen 2015 en 2016 (met controleverklaring) en (niet openbare) interne meerjarenbegrotingen, met scenario analyses. De uitkomst van de beoordeling financiële stukken en een samenvatting van de scenario-analyse worden vertrouwelijk ter inzage voor u gelegd.

De eventueel te ontvangen garantstellingsprovisie vormt een inkomst voor de gemeente. Deze inkomsten ontvangt de gemeente maximaal 5 jaar en misschien korter indien de gemeentelijke garantie eerder niet meer nodig is. Daarmee hebben deze inkomsten een incidenteel karakter. Wij stellen voor deze middelen te benutten om het weerstandsvermogen te versterken en dus toe te voegen aan de algemene reserve. Het weerstandsvermogen kan binnen het kader van een weerstandsratio van minimaal 1,4 ook voor andere initiatieven, die niet zonder garantstelling van de gemeente van de grond komen, worden ingezet.

Uitvoering

De afwikkeling van de garantstelling zal worden opgepakt door afdeling Concernstaf in samenwerking met het Juridisch Kenniscentrum en het SCD (treasury).

Communicatie

Uw besluit zal met Rivas worden gecommuniceerd.

Bijlagen

1. Brief Rivas (formeel verzoek) dd. 17 april 2017

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



de secretaris,
S. van Heeren



de burgemeester,
J.G.A. Paans