

JAARVERSLAG

Gemeente Alblasterdam

INHOUD



Voorwoord
Inleiding
Verslag van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
Beleidsafstemming, samenwerking en communicatie
Geadviseerde plannen

UITGAVE

Dorp, Stad en Land

SAMENSTELLING EN REDACTIE

Dorp, Stad en Land

ONTWERP

Smidswater

BEELD

Dorp, Stad en Land
i.s.m. de gemeente

VOORWOORD

RUIMTELIJKE KWALITEIT IN ALBLASSERDAM

Het jaarverslag 2016. Dé manier om met trots uit te leggen aan de gemeenteraad hoe uitvoering is gegeven aan het ruimtelijk kwaliteitsbeleid van de gemeente. Maar ook om de meerwaarde van die werkzaamheden onder de aandacht te brengen en om het effect van onze werkwijze aan te tonen en toe te lichten. Een werkwijze die de laatste jaren steeds meer aan het veranderen is. Van het uitvoeren van wettelijke adviestaken naar het op kennis, ervaring en deskundigheid gebaseerd meedenken. Van het achteraf toetsen van plannen naar het vooraf regie voeren bij ontwikkelingen en de totstandkoming van kwaliteit in de leefomgeving.

De gemeente **Alblasserdam** is samen met nog 60 andere gemeenten uit Zuidwest-Nederland lid van de Vereniging Dorp, Stad en Land. Wij verzorgen voor de gemeente het door de raad vastgestelde ruimtelijke kwaliteitsbeleid. Dat doen we onder meer door onafhankelijk te adviseren over het uiterlijk van gebouwen en bouwwerken en hun omgeving. In Alblasserdam gebeurt dat door een deskundige commissie, de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

Hierna volgt het jaarverslag over het jaar 2016 van deze Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, de Welstandscommissie uit de Model-bouwverordening. Om beter in te kunnen spelen op de modernisering van de welstandsadviesering is er enkele jaren geleden voor gekozen de naam te wijzigen in Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De werkzaamheden blijven echter gebaseerd op de wettelijke betekenis en de wettelijke bepalingen met betrekking tot Welstandscommissies.

Dit jaar hebben wij gekozen voor een jaarverslag dat zich richt op de hoofdlijnen. Daarnaast willen wij u ook al informeren over enkele wijzigingen en veranderingen die de komst van de Omgevingswet voor de gemeente zal hebben. Zo zult u de komende tijd een Omgevingsvisie en een Omgevingsplan vast dienen te stellen. Daarmee sorteert u nu al voor op de ambities en de toekomstige werkwijze van uw Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De gemeentespecifieke informatie gaat tenslotte in op de resultaten van het werk van de commissie in de afgelopen periode.

ir. A.J.B.F. (Ton) Jansen
Directeur Vereniging Dorp, Stad en Land

Sinds haar oprichting in 1929 stelt de vereniging Dorp, Stad en Land zich ten doel om "de schoonheid van dorp, stad en land en alles wat daartoe behoort of daartoe bevorderlijk kan zijn te bevorderen".

INLEIDING

GOEDE OMGEVINGSKWALITEIT

De leefomgeving van de dorpen, steden en landschappen wordt weer steeds beter. Noopte de economische crisis nog tot stagnatie en voorzichtigheid, inmiddels wordt met veel inzet en vertrouwen weer veel goede ruimtelijke kwaliteit bereikt. In de gemeenten waar Dorp, Stad en Land bij de advisering betrokken is, dus ook in uw gemeente, is het streven naar de kwaliteit van de omgeving onverminderd groot gebleven. De complexiteit van ruimtelijke belangen groeit nog met de dag, maar er blijken toch altijd in overleg goede oplossingen voor ruimtelijke kwaliteit te bestaan. Goede omgevingskwaliteit die naast mooi zowel functioneel en toekomstbestendig is. Dat vraagt veel van onze flexibiliteit, creativiteit en deskundigheid.

De commissie ruimtelijke kwaliteit heeft in uw gemeente de gewetensvolle taak om over alle verschillende voorgelegde bouwplannen op een continue wijze te adviseren: jaar in jaar uit zorgen voor samenhang en goed ontworpen gebouwen en bouwwerken zodat het dorp, de stad en het landschap er 'wel' bij 'staan'. Het wettelijke instrument 'welstand' wordt de komende tijd getransformeerd tot een integrale wijze van beoordelen van 'omgevingskwaliteit'. De ruimtelijke kwaliteit van de gebouwde omgeving wordt vroegtijdiger en met nieuwe beleidsinstrumenten geregeld. Uw gemeente en de commissie weten zich gesteund door onderzoek en ontwikkeling, dat binnen de stichting Dorp, Stad en Land plaatsvindt. Bij die ontwikkelingen zijn ook de gemeente en initiatiefnemers van bouwplannen betrokken.

Met dit jaarverslag biedt de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Alblasterdam inzicht in haar werk en in de plannen en ontwikkelingen waarover in 2016 is geadviseerd. Het jaarverslag toont hoe in de gemeente de gewenste ruimtelijke kwaliteit van de omgeving wordt georganiseerd en geregisseerd. Natuurlijk is het eigen gemeentelijk beleid zoals dat is vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota daarbij altijd de leidraad.

Uw Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, onderdeel van Dorp Stad en Land, sluit 2016 af met een aantal inzichten:

ONAFHANKELIJK

Een van de belangrijkste uitgangspunten bij de advisering door de commissie is het gegeven dat er sprake is van onafhankelijkheid. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit voor uw gemeente heeft zelf geen belangen bij de totstandkoming van ontwikkelingen en projecten. Leidraad voor de advisering is het gemeentelijke beleid zoals dat is vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota. Door deze onafhankelijkheid wordt dit beleid echter geen keurslijf. Wanneer de commissie van mening is dat een voorstel aan kwaliteit kan winnen door gemotiveerd af te wijken van de criteria, dan voelt zij zich vrij om dat te doen. Maar ook andersom, wanneer een initiatief mogelijk is maar daarmee de kwaliteit van de omgeving aantast, kan

de commissie dit in haar advies opnemen.

Als uw onafhankelijk adviseur zoeken we daarbij naar een goede balans tussen de vrijheid en wensen van burgers en ontwerpers en de heldere regie door de gemeente ten behoeve van het publieke domein. Hierbij spelen wij in op de maatschappelijke vraag naar minder regels en meer ruimte voor eigen initiatief, maar wél met als doel de karakteristieken die de gemeente kwaliteit en identiteit geven te respecteren.

VROEGTIJDIG

De algemene tendens om ruimte te laten waar dat kan en alleen te sturen waar dat nodig is, biedt burgers en bedrijven een grotere vrijheid en daarnaast wordt de regeldruk verminderd.

Het beoordelen van uitgewerkte aanvragen als uitkomst van een ontwerp-proces, de eigenlijke taak van de commissie, verliest langzaam aan betekenis. Ook in Alblisserdam is de werkwijze steeds meer gericht op vroegtijdige advisering en participatie van ambtelijke organisatie en commissie samen. Door “aan de voorkant” het belang van ruimtelijke kwaliteit in het proces te stimuleren wordt het haast vanzelfsprekend onderdeel van het eindresultaat.

Zowel door de aanvragers, de gemeente en de commissie worden vroegtijdig informeren over initiatieven en vooroverleg over planontwikkelingen als meerwaarde gezien. Zeker voor aanvragers is overleg voorafgaand aan de indiening van een omgevingsvergunning waardevol. Aan het begin van het ontwerptraject krijgen zij snel duidelijkheid over wat wel en niet mogelijk is binnen het gemeentelijke beleid. Dit komt de snelheid van de procedure ten goede en kan daarmee zorgen voor kostenbesparing. De uiteindelijke bouwplantoets wordt zo een formaliteit. Om dit vooroverleg te stimuleren en er geen belemmeringen voor op te werpen wordt door Dorp, Stad en Land vooroverleg sinds 2015 niet meer apart in rekening gebracht. Ook de gemeente vraagt steeds vaker aan de commissie om al in het voortraject mee te denken over voorstellen of een reactie te geven op de verwachte impact ervan op de omgevingskwaliteit. Zo kunnen ontwikkelaars en opdrachtgevers op basis van reële aannames plannen opzetten en wordt voorkomen dat tijdens het proces pas duidelijk wordt dat een voorstel niet blijkt te voldoen aan het ruimtelijke kwaliteitsbeleid van de gemeente.

LOCATIE

De huidige digitale technieken, fotografische apparatuur en de vele mogelijkheden die het internet biedt, denk aan Google Streetview en Bing Maps, zorgen ervoor dat informatie over de planlocatie tegenwoordig groot is. Samen met het door de aanvrager aangeleverde beeldmateriaal en de gegevens van de gemeente, luchtfoto's enz., kan de commissie zich een accuraat beeld vormen van de bestaande situatie en de omgeving. Indien er bij de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit echter twijfel bestaat over (de interpretatie van) de gegeven informatie dan kan zij altijd ter plaatse gaan kijken. Door “met eigen ogen” de situatie te bekijken en de gegevens van de locatie zelf te ervaren, kan specifieker geadviseerd worden. Zeker wanneer het een omvangrijk plan betreft waarvan de invloed op de omgeving groot is en de impact van het advies ingrijpend. Doordat de vergaderingen iedere twee weken in de gemeente plaatsvinden zijn locatiebezoeken goed mogelijk.

Integraal

Tijdens of voorafgaand aan de advisering door de commissie bestaat de mogelijkheid voor overleg met andere diensten van de gemeente. Hierbij worden bestaande of nieuwe initiatieven voorbesproken. In de gemeente Alblasterdam gebeurt dit zeer regelmatig. Door deze contacten met de overige afdelingen en/of diensten die te maken hebben met het beheer en de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente ontstaat de mogelijkheid van een geïntegreerde advisering. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit is groot voorstander van deze wijze van werken. Te denken valt hierbij onder andere aan overleg met een gemeentelijke projectleider ruimtelijke ontwikkeling of een stedenbouwkundige. De commissie hoopt dat deze contacten in 2017 kunnen worden voortgezet.

Ook bij de advisering over gemeentelijke of rijksmonumenten of wanneer een aanvraag zich in een beschermd gezicht bevindt, heeft integrale advisering nadrukkelijk de voorkeur. Door samen te adviseren of minimaal door elkaars adviezen en beweegredenen te kennen, is afstemming mogelijk. Dit voorkomt verschillende interpretaties of zelfs tegenstrijdige conclusies. Door de snelheid en eenduidigheid van de advisering betekent dit een meerwaarde voor de aanvrager, de gemeente en de commissie. In de gemeente Alblasterdam gebeurt dit al en werkt de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit goed samen met de erfgoedcommissie.

JURISPRUDENTIE

Hoewel niet de eerste gedachte bij het uitbrengen van een advies, is het mogelijk dat de uitgebrachte conclusie uiteindelijk onderdeel kan worden van een juridische procedure. Dit kan bijvoorbeeld wanneer aanvragers of juist andere belanghebbenden het niet eens zijn met het door het college genomen besluit voor een omgevingsvergunning op basis van dat advies. Standaard worden negatieve adviezen van een verklarende toelichting voorzien waarin meestal ook een verwijzing naar de geldende criteria is opgenomen. Als dat mogelijk is worden er ook een of enkele aanbevelingen of suggesties gedaan hoe het plan aan te passen. Een positief advies wordt in de regel alleen afgetekend, in de jurisprudentie wordt dan gesproken van een stempeladvies. Als zo'n advies wordt ingebracht in een rechtsprocedure adviseren wij om vooraf een aanvullende motivatie toe te laten voegen.

De commissieleden zijn zich terdege bewust van de impact van hun adviezen en kunnen altijd terugvallen op de juridische kennis in huis bij de gemeente en bij Dorp, Stad en Land.

Adviezen over handhaving of excess zijn het afgelopen jaar in de gemeente gelukkig slechts incidenteel voorgekomen.

THEMATISCH, PROGRAMMATISCH ADVISEREN

De praktijk van plannen maken en plannen beoordelen is de laatste jaren veel dynamischer geworden. Er wordt veel creatiever gewerkt met beleid, bestemmingen, programma's en participatie dan in de tijd van de hoge bouwproductie. Veel meer mensen kijken mee met ontwikkelingen, vinden er iets van en stellen hun eigen kennis beschikbaar voor een hogere kwaliteit. Overheden werken vaak in programma's, zoals duurzaamheid, krimp, recreatieve routes, et cetera. Op deze manier komen ruimtelijke belangen op onverwachte manieren bij elkaar. In het werk voor de gemeente merken

wij dat de kwaliteiten van een gebied op verschillende schaalniveaus, alsmede de trends en thema's in de ruimtelijke ontwikkelingen steeds meer invloed op elkaar krijgen. Hierdoor is er steeds specifiekere maatwerk nodig. Goede oplossingen komen tot stand door slimme coalities te sluiten en adviseurs als verbinders in te zetten. De commissie zou die verbindende schakel kunnen zijn, tussen belanghebbenden, programma's, ambities en natuurlijk de fysieke leefomgeving.

CULTUURHISTORIE

De belangstelling voor cultuurhistorie van dorpen, steden en landschappen is sterk gegroeid. Mensen willen graag weten wat de betekenis is van de plekken waar ze wonen en recreëren en hoe die gevormd zijn. Deze waarden spelen een steeds belangrijkere rol in de (her)ontwikkeling van gebieden. Ons erfgoed maakt deel uit van ons bestaan. Inspiratie uit het verleden heeft een wezenlijke invloed op hoe gebouwen en openbare ruimten worden ontworpen. Op plekken waar de cultuurhistorie een belangrijke betekenis heeft, is de duurzaamheid, veerkracht, verbondenheid en zorgvuldigheid het grootst. Het draagt zelfs bij aan een hogere economische waarde. Het ontdekken, bewust zijn en beschermen van cultuurhistorie vraagt een voortdurende aandacht van de gemeentelijke overheden en vormt het wezen van ruimtelijke kwaliteit.



VERSLAG VAN DE COMMISSIE RUIMTELIJKE KWALITEIT

FEITEN EN CIJFERS

Woningwet Artikel 12b lid 3: De welstandscommissie legt de gemeenteraad eenmaal per jaar een verslag voor van de door haar verrichte werkzaamheden. In het verslag wordt ten minste uiteengezet op welke wijze zij toepassing heeft gegeven aan de criteria, bedoeld in de welstandsnota.

Sinds de invoering van de Wabo (de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) per 1 oktober 2010 heeft de gemeente alleen nog maar te maken met twee soorten bouwwerken in het kader van een omgevingsvergunning. Er is een categorie omgevingsvergunningplichtige bouwwerken en daarnaast een categorie vergunningvrije bouwwerken.

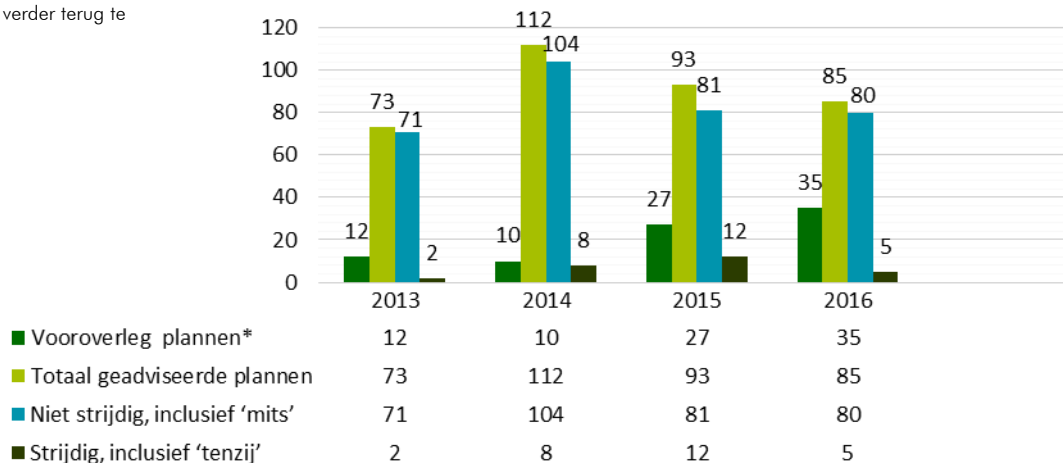
In principe wordt alleen de eerste categorie, aanvragen waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, nog door de gemeente behandeld. En alleen wanneer er voor het gebied waarin de aanvraag ligt of voor het type bouwwerk dat het betreft in de gemeentelijke welstandsnota criteria zijn opgenomen, *kan* de commissie om advies worden gevraagd. *Kan*, omdat de gemeente bijvoorbeeld ook aanvragen voor kleine bouwwerken aan de hand van specifieke criteria ambtelijk zou mogen toetsen.

Voor de tweede categorie, vergunningvrij bouwen, geldt dat deze uitsluitend achteraf (repressief) wordt gecontroleerd. En dan alleen als er sprake is van een exces, een buitensporigheid in het uiterlijk van een bouwwerk dat ook voor niet-deskundigen evident is. Om dit te mogen bepalen moeten in de gemeentelijke welstandsnota wel criteria zijn opgenomen in de vorm van een excessenregeling. Vanwege de gevoeligheid worden excessadviezen in het algemeen door de onafhankelijke commissie uitgebracht.

*Om het vooroverleg te stimuleren en er geen belemmeringen voor op te werpen heeft de Vereniging Dorp, Stad en Land besloten om vanaf 2015 vooroverleg voortaan niet meer apart in rekening te brengen. Zij hoopt op deze manier de kwaliteit van de aanvragen te vergroten en de proceduredtijd nog verder terug te dringen.

De commissie heeft in 2016 voor de gemeente Alblasserdam het onderstaande aantal plannen geadviseerd.

Advisering



Uit dit overzicht blijkt dat het aantal plannen / adviesaanvragen in het verslagjaar 2016 nagenoeg gelijk is ten opzichte van 2015.

Nog steeds heeft het grootste aantal plannen betrekking op nieuwbouw en uitbreiden van woningen of het aanbrengen van veranderingen aan woningen. In het overzicht worden de aantallen adviesaanvragen weergegeven over de laatste vier jaren.

SAMENSTELLING COMMISSIE

De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Alblasserdam is samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die nadrukkelijk geen opdrachtrelatie met deze gemeente hebben. In 2016 was de samenstelling als volgt:

- ir. G.K. Tegelberg
- ir. A.M. Dieleman (tot en met 31 oktober 2016)
- Ir. I. Douwes (vanaf 1 november 2016)

De heer ir. A.M. Dieleman (tot en met 31 oktober 2016) en mevrouw ir. I. Douwes (vanaf 1 november 2016) zijn namens de commissie de gemandateerde voor de gemeente Alblasserdam.

Ambtelijke ondersteuning

Vanuit de gemeente worden de plannen voorbereid en in de vergadering toegelicht door de mevrouw L. Huigen.

In goed overleg met de afdeling Publiekszaken heeft zowel de commissie als de gemandateerde hun werkzaamheden voor de gemeente ook dit jaar afgestemd op het actuele aanbod van plannen. Over het algemeen werden de aanvragen behandeld in de gemeente. Daarnaast is zowel door de gemeente als de gemandateerde / commissie gebruik gemaakt van de huidige mogelijkheid om een aanvraag digitaal (via e-mail) op locatie te behandelen of informatie erover uit te wisselen.

WERKWIJZE COMMISSIE

Zoals wettelijk bepaald baseert de commissie al haar adviezen steeds op de criteria uit de welstandsnota, zoals deze door de gemeenteraad is vastgesteld.

Iedere veertien dagen houdt de gemandateerde van de commissie zitting in de gemeente. De commissie vergadert elke veertien dagen, bij toerbeurt in één van de gemeenten in de regio. Afhankelijk van het aanbod adviesaanvragen of de grootte van een project kan de commissie besluiten de vergadering in de gemeente te laten plaatsvinden of te combineren met een andere (regio)commissie.

De gemandateerde heeft namens de commissie mandaat om adviezen te verstrekken. Veel aanvragen die voldoen aan de criteria in de welstandsnota kunnen daardoor lokaal direct worden afgedaan met een positief advies. Ingeval over kleinere aanvragen omgevingsvergunning overleg met de aanvrager gewenst is, wordt deze uitgenodigd voor een volgende zitting. De gemeente of de aanvrager kan verzoeken de planbehandeling te laten plaatsvinden in de regionale commissie. Ook kan de gemeente of de gemandateerde de commissie laten bijstaan door een externe deskundige op het gebied van landschap, stedenbouw of bijvoorbeeld cultuurhistorie.



ir. G.K. Tegelberg



ir. A.M. Dieleman



Ir. I. Douwes

Het is de taak van de commissie en de gemandateerde om samen met de aanvrager te zoeken naar aanvaardbare oplossingen, zodat de aanvraag past binnen de criteria van de welstandsnota.

De gemandateerde is bevoegd om kleinere bouwplannen, waarover de mening van de commissie bekend mag worden verondersteld, en die niet passen binnen de criteria van de welstandsnota van de gemeente, van een negatief advies te voorzien. In de praktijk echter zal de gemandateerde die meent dat het plan niet geheel voldoet aan de criteria uit de welstandsnota, in eerste instantie de advisering aanhouden en het voorstel van een toelichtende schriftelijke opmerking voorzien. Ook kan de gemandateerde indien mogelijk en indien de aanvrager dit wenst, met behulp van suggestieschetsen één of meer aanvaardbare oplossingen aanreiken. De aanvrager wordt hiermee snel geholpen waardoor in een volgende vergadering het plan als nog kan worden geadviseerd.

In geval van gerede twijfel dient de gemandateerde het plan voor te leggen aan de commissie. In principe wordt door de commissie in nader overleg met de aanvrager gezocht naar een aanvaardbare oplossing die past binnen de criteria van de welstandsnota van de gemeente. In het uiterste geval zal de commissie het plan van een negatief advies voorzien. Dit advies wordt, gemotiveerd, op schrift gesteld door de architect-adviseur van de commissie.

OPENBAARHEID

De behandeling van aanvragen omgevingsvergunning door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit is openbaar. Door de publicatie van de agenda van de plannen die worden voorgelegd aan de commissie, kunnen betrokkenen en geïnteresseerden gebruik maken van de mogelijkheid hierbij aanwezig te zijn. In de gemeente Alblasterdam is in het verslagjaar regelmatig gebruik gemaakt van de mogelijkheid voor belanghebbenden en/of geïnteresseerden om bij de behandeling van de plannen aanwezig te zijn. Wel moet gezegd worden dat het vooral aanvragers betrof. Deze werkwijze wordt door de commissie van harte gepropageerd en helpt om de kennis over en het draagvlak voor ruimtelijke kwaliteit bij de burgers te vergroten. Ook raadsleden zijn altijd welkom om een vergadering bij te wonen.

BELEIDSAFSTEMMING, SAMENWERKING EN COMMUNICATIE

ALGEMEEN

In 2016 is de samenwerking tussen de commissie en de gemeente goed verlopen. De commissie is onverminderd positief over de kwaliteit van de ambtelijke ondersteuning en informatieverstrekking tijdens de vergaderingen maar ook tussentijds en realiseert zich de onmisbaarheid daarvan. Door de kennis van de dossiers en de compleetheid van de stukken is een efficiënte planbehandeling mogelijk. Er zijn bij de commissie dan ook geen dossiers bekend die een fatale termijn hebben overschreden.

De adviseurs van Dorp, Stad en Land en de gemandateerden houden de ontwikkelingen rondom ruimtelijke kwaliteit in de gemeente goed in de gaten. Ook proberen zij mogelijke gevolgen van nieuwe wetgeving of nieuw beleid (zowel landelijk als gemeentelijk) zo goed mogelijk in te schatten en te vertalen naar de gemeentelijke situatie en vervolgens de gemeente hierover te informeren of adviseren.

CONTACTEN MET GEMEENTE

In het verslagjaar is meerdere malen formeel en informeel contact geweest met de portefeuillehouder en is gesproken over lopende zaken. Opgemerkt wordt dat de portefeuillehouder regelmatig door de ambtelijke ondersteuning wordt geïnformeerd over ontwikkelingen binnen het vakgebied. De portefeuillehouder is betrokken bij het werk van de commissie en volgt de advisering met interesse.

In dit verslagjaar heeft geen contact plaatsgevonden met de gemeenteraad. Gezien de ontwikkelingen op het gebied van regelgeving en beleid voor ruimtelijke kwaliteit is een goed geïnformeerde gemeenteraad van groot belang. De nieuwe Omgevingswet zal vanaf 2019 tot grote veranderingen leiden met betrekking tot het beheer van de leefomgeving. Deze wet zal het wettelijke kader voor burgers, ondernemers en overheden inzichtelijker maken. De Omgevingswet legt de verantwoordelijkheid voor het bereiken van een goede omgevingskwaliteit nadrukkelijk bij de gemeente. Dit maakt het voor de raad noodzakelijk om al in de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan aandacht voor ruimtelijke kwaliteit en het bijbehorende beleid te vragen. De gemeente zal waarschijnlijk in 2017 aan de slag gaan met het werken aan haar Omgevingsvisie. Als uw onafhankelijke adviseur ziet Dorp, Stad en Land een rol voor zichzelf weggelegd om de gemeente hierover te informeren en bij de totstandkoming ervan te assisteren. Indien gewenst ontvangen wij in 2017 graag een uitnodiging voor contact hierover met de gemeenteraad.

Er zal daarnaast nagedacht moeten worden over de wijze waarop in de toekomst een gemeentelijke adviescommissie kan worden ingericht. Maar ook wat het beleid is op basis waarvan en de uitgangspunten waarmee deze adviseur(s) voor de gemeente aan de slag zullen gaan. Ook hierover zouden wij komend jaar graag in een vroegtijdig stadium in overleg treden met de gemeentelijke projectleider Omgevingswet.

In Alblasterdam heeft de commissie verder regelmatig contact met de overige afdelingen en/of diensten die te maken hebben met het beheer en de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Hierbij worden bestaande of nieuwe initiatieven voorbesproken. Dit betreft bijvoorbeeld overleg met een gemeentelijke projectleider ruimtelijke ontwikkeling of een stedenbouwkundige. De commissie is groot voorstander van deze wijze van werken en hoopt dat in 2017 deze contacten doorgezet worden.

Overigens wil de commissie nogmaals aangeven dat de planbehandelingen openbaar zijn. Raadsleden en bestuurders zijn altijd welkom om een (gedeelte van een) commissievergadering of gemandateerde zitting bij te wonen. De ervaring leert dat dit zeer informatief en verhelderend wordt gevonden.

RELATIE MET MONUMENTENADVISING

In de gemeente is de planadvisering over monumenten en erfgoed op basis van de Monumentenwet, de Erfgoedwet, het gemeentelijk monumenten- en erfgoedbeleid en de WABO georganiseerd in een aparte commissie. De welstandsgemandateerde is lid van de gemeentelijke erfgoedcommissie. Dit heeft als groot voordeel dat hierdoor een terugkoppeling tussen de beide commissies gewaarborgd is wat een geïntegreerde advisering beter

Relaties met gemeentelijke diensten en andere organisaties

mogelijk maakt. Dit heeft zowel voor de aanvrager (o.a. snelheid van advisering) als voor de gemeente en de commissie (o.a. deskundigheid adviseurs en eenduidigheid adviezen) duidelijke meerwaarde.

In het afgelopen jaar zijn de twee commissies nog nauwer gaan samenwerken. Voorafgaand aan het reguliere tweewekelijkse overleg is een half uur ingepland om lopende monumentenzaken te bespreken. Een gemandateerde namens de monumentencommissie en de gemandateerde uit de commissie ruimtelijke kwaliteit brengen gecombineerde adviezen uit over kleine plannen en planuitwerkingen van eerder in de monumentencommissie besproken bouwaanvragen.

De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) brengt in een beperkt aantal gevallen advies uit:

- (gedeeltelijke) sloop
- ingrijpende wijziging
- functiewijziging (herbestemming)
- reconstructie

Voor deze vergunningaanvragen geldt een uitgebreide procedure van 26 weken. Bij alle andere monumentenaanvragen geldt een reguliere procedure en adviseert de gemeentelijke Monumentencommissie. De advisering van deze commissie heeft daardoor aan belang gewonnen.

Daarnaast kan deze commissie vraagbaak zijn voor de gemeente en monumenteneigenaren op een breed terrein. Denk aan materiaalkeuzes, restauratiemethodes tot en met energiebesparing en duurzaamheid.

Gezamenlijk doel is het erfgoed op een verantwoorde manier voor de toekomst te behouden, waarbij behoud van het karakter en de identiteit van het gebouw of object in zijn omgeving voorop staat. Samen streven we naar een goed onderhouden monumentenbestand, dat komt ook de omgevingskwaliteit ten goede!

VERGADERING

Zoals aangegeven, zijn de vergaderingen van en de planbehandelingen door de commissie sinds enkele jaren openbaar. Maar over het algemeen wordt hier slechts bescheiden gebruik van gemaakt. Waarschijnlijk wordt de interesse hiervoor pas gewekt wanneer er in de directe leefomgeving concrete veranderingen of vernieuwingen op stapel staan. Wel worden de zittingen van de gemandateerde in de gemeente en die van de commissie goed benut door aanvragers omgevingsvergunning en hun ontwerpers/architecten om plannen nader toe te komen lichten of om adviezen uitgelegd te krijgen. De commissieleden proberen zo helder en duidelijk mogelijk te adviseren en in hun (geschreven) adviezen alert te blijven op het onnodige gebruik van vakjargon. Ook zullen zij altijd proberen aan de aanvrager/adviseur duidelijk te maken hoe een aanvraag wel kan voldoen aan de criteria uit de welstandsnota. Als dit mogelijk en gewenst is, kan dat onder andere door gebruik te maken van een verhelderende suggestieschets. Dit wordt gewaardeerd en over het algemeen als zeer positief en behulpzaam ervaren.

ADVIESAANVRAGEN

Ondanks de lichte terugloop van het aantal adviesaanvragen in 2016 is de tijdsbesteding van de commissie nauwelijks veranderd. De reden hiervoor is de toenemende complexiteit van de te behandelen aanvragen.

De commissie heeft haar werkwijze en de vergadertijd/frequentie, in goed overleg met de gemeente, afgestemd op het actuele aanbod van vooroverleg en adviesaanvragen. Dit houdt in dat een vergadering soms is gecombineerd of naar een ander tijdstip of locatie is verplaatst. Tevens is het mogelijk dat een advisering digitaal is uitgevoerd en een enkele keer is de vergadering niet doorgegaan.

Als het gewenst of noodzakelijk is, zullen hierover ook in 2017, na contact met de gemeente, passende afspraken gemaakt worden. Ook de steeds verdergaande mogelijkheden om planadvisering digitaal op afstand (o.a. via OLO of e-mail) op een betrouwbare manier uit te voeren, worden door de adviseurs van Dorp, Stad en Land desgewenst gebruikt. Een degelijke en efficiënte advisering blijft daarbij het belangrijkste uitgangspunt.

