

Raadsvoorstel

Datum gemeenteraad: 19 december 2017
Portefeuillehouder: J.G.A. Paans

Datum voorstel: 15 november 2017
Auteur: Sonja van der Stel
Samenlevingsagenda: nee

Onderwerp:

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Voorstel:

1. aan het college toestemming te verlenen om de tekst van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid te wijzigen
2. geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde kostenverdeelssystematiek

Inleiding

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft op 27 september 2017 een voorgenomen besluit genomen om de kostenverdeelssystematiek aan te passen. Ook het dekkingsplan van de brandweer wordt gewijzigd.

Beoogd resultaat

Om de nieuwe kostenverdeelssystematiek goed te verankeren, is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling door de deelnemende gemeenten nodig. De colleges van burgemeester en wethouders zijn bevoegd om dit besluit te nemen. De gemeenteraad moet hiervoor toestemming verlenen.

Argumenten

1.1 Uitvoering van het ingezette beleid

In 2016 is gestart met de inhoudelijke voorbereiding om te komen tot het dekkingsplan van de brandweer van Zuid-Holland Zuid en een nieuwe kostenverdeelssystematiek. Op 27 september 2017 heeft het algemeen bestuur van Zuid-Holland Zuid hierover besloten.

1.2 Dekkingsplan brandweer Zuid-Holland Zuid

Het gaat om een herziening van het dekkingsplan uit 2012. Het ontwerp is vastgesteld op 29 juni 2017. Op hoofdlijnen gaat het ontwerp dekkingsplan uit van het behoud van een fijnmazig netwerk van brandweerposten. Dit houdt in dat er geen posten worden gesloten en er geen sanering van materieel en of repressief personeel plaatsvindt. Het algemeen bestuur is tevreden over het niveau van de huidige brandweezorg. Ten aanzien van de referentietijden is gebleken dat dit maatschappelijk (en bestuurlijk) verantwoorde tijdnormen zijn. Uit onderzoek blijkt dat in vrijwel alle gevallen de referentietijden worden gehaald. De burgemeester heeft als wettelijke taak om het dekkingsplan te bespreken met de gemeenteraad. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om geen aanvullende reactie aan het bestuur van de Veiligheidsregio te versturen.

1.3 Nieuwe kostenverdeelsystematiek

Het algemeen bestuur heeft bij de besluitvorming over de regionalisering in 2012 een aantal financiële kaders vastgesteld. Om ook na de regionalisering goed te kunnen verrekenen en verantwoorden is toen gekozen voor een boxenmodel. In de loop der jaren werd tegen de beperkingen van dit model aangelopen.

1.3.1 het huidige model voldoet niet meer

Het huidige model is niet langer bruikbaar omdat financiële gevolgen voor individuele gemeenten in geen verhouding staan tot de operationele gevolgen van beleidsmatige keuzes door het bestuur voor diezelfde gemeenten. De huidige financiële verdeling is bovendien zeer onevenwichtig: de kosten per gemeente verschillen aanzienlijk. Ook is de huidige handelswijze in strijd met de gemeenschappelijke regeling: de tekst dat algemene kosten worden toegerekend aan alle deelnemende gemeenten op basis van het aantal inwoners is onjuist. De werkelijke verdeling is geheel anders. De tekst dateert van voor de regionalisering van de brandweer en had toen betrekking op kosten die later in box 2 zijn opgenomen (=regionale brandweezorg). Bij de regionalisering van de brandweer in 2012 is nadrukkelijk afgesproken om tot een nieuwe kostenverdeelsleutel te komen.

1.3.2 proces voor een nieuw kostenverdeelmodel

Vanaf 2016 is daarom gewerkt aan voorstellen voor een kostenverdeelmodel door onder meer een bestuurlijke begeleidingscommissie waarin burgemeester Paans zitting had. Tijdens de bestuurlijke retraite van juni 2017 is uitgebreid stilgestaan bij de verschillende modellen en de verschillende effecten hiervan. Die retraite heeft geleid tot vaststelling van het rapport 'een nieuwe kostenverdeelsystematiek voor de Veiligheidsregio' door het algemeen bestuur op 27 september 2017. Het nieuwe model is voorzien van een onderbouwing die recht doet aan het verleden en tegelijkertijd aan de duurzaamheid van dit model voor de toekomst.

1.3.3 de nieuwe kostenverdeelsystematiek

Voor de verdeling van alle kosten van de Veiligheidsregio, met uitzondering van de taken die vallen onder het pluspakket, wordt het verdeelmodel toegepast op basis van het gemeentefonds, sub cluster brandweer en rampenbestrijding. Dit model is gekozen omdat deze het meeste recht doet aan het eigenaarschap dat in het algemeen bestuur wordt ervaren en er wordt gewerkt aan gezamenlijke doelen door samenwerking en solidariteit.

Hierbij is in het Gemeentefonds een koppeling gemaakt aan taken die allemaal zijn overgedragen aan de Veiligheidsregio. Het gemeentelijk aandeel in de regionale inkomsten voor het sub cluster is bepalend voor het aandeel in de gemeentelijke bijdrage. De verdeling van de gemeentelijke bijdragen op basis van dit sub cluster is gebaseerd op de principes van draagkracht en nut.

1.3.4 Ingroeimodel voor 5 jaar, vanaf 2019

De nieuwe systematiek wordt niet per direct ingevoerd. Dit om de grootste nadeelgemeenten voldoende tijd te geven om hun begroting aan te passen aan de stijgende kosten en gelijktijdig de grootste voordeelgemeenten zo snel als mogelijk te korten op hun bijdragen en hun begrotingen

hierop aan te kunnen passen. Hiervoor is een ingroeimodel opgesteld dat rekening houdt met dit herverdeeleffect en een totale periode omvat van 5 jaar, vanaf 2019.

1.3.5 Nieuwe verdeelsystematiek is transparant

In de zienswijze die de gemeente bij de begroting 2018 heeft ingediend is benadrukt dat er sprake moet zijn van een uiteindelijk evenredige verdeling van de lasten van de Veiligheidsregio over de deelnemende gemeenten. Het gaat immers om lasten die te maken hebben met prestaties en inzet van mensen en materieel waarvan (inwoners van) gemeenten in gezamenlijkheid en naar evenredigheid profiteren. Het college wordt daarom voorgesteld om geen zienswijze in te dienen en het algemeen bestuur te informeren over het positieve standpunt van de gemeente Alblasserdam onder verwijzing naar de eerdere Alblasserdamse zienswijze bij de begroting 2018.

1.4 Wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is een zogenoemde collegeregeling. Besluitvorming over wijzigingen van de regeling vindt plaats in de colleges van burgemeester en wethouders. Op grond van artikel 1.2 van de Wet gemeenschappelijke regeling kunnen de colleges pas overgaan tot besluitvorming nadat ze toestemming hebben gekregen van de gemeenteraden. Daarom wordt de gemeenteraad gevraagd om toestemming te verlenen tot het wijzigen van de regeling. Hiervoor is het wijzigingsbesluit opgesteld. Op grond van de Wgr is het de raad alleen mogelijk de toestemming niet te verlenen op grond van zwaarwegende financiële overwegingen.

Financiën

Voor Alblasserdam zijn er beperkte financiële consequenties verbonden aan het voorgenomen besluit over de invoering van de nieuwe kostenverdeelsystematiek (nadelig effect €3.000 - € 5.000) en de daarop volgende wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De nieuwe verdeelsystematiek betekent dat geen andere financiële bijdrage van onze gemeente aan deze verbonden partij wordt geleverd dan al is opgenomen in de meerjarenbegroting.

In de zienswijze bij de begroting van de Veiligheidsregio heeft Alblasserdam aangegeven vast te houden aan de bezuinigingsopdracht van €104.000 die in juni en september 2015 in het Algemeen Bestuur is bediscussieerd toen het ging om besluitvorming over de bezuinigingsvoorstellen. Deze bezuiniging is in onze begroting meerjarig opgenomen.

Alblasserdam nam binnen het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio een minderheidsstandpunt in waardoor de bezuiniging tot nu toe binnen de Veiligheidsregio nog niet is geëffectueerd. Door de besluitvorming over de kostenverdeelsystematiek én de effecten ervan voor toekomstige nadeelgemeenten is er nieuwe aandacht gekomen voor verdere kostenreductie. Het Algemeen Bestuur heeft unaniem besloten tot het laten uitvoeren van een strategische heroriëntatie onder meer met als doel zicht te krijgen op mogelijkheden tot kostenverlaging en schaalvoordelen via strategische samenwerking. De eerste resultaten van deze heroriëntatie worden niet eerder dan medio 2018 verwacht. De burgemeester vertegenwoordigt de subregio Drechtsteden in de bestuurlijke werkgroep strategische heroriëntatie. De burgemeester blijft ondertussen binnen het Algemeen Bestuur

onverminderd aandacht vragen voor het indienen innovatieve voorstellen die bijdragen aan verdere besparingen op de kosten van de Veiligheidsregio.

Uitvoering en communicatie

Zowel de reactie op het dekkingsplan als de eventuele zienswijze op de kostenverdeelssystematiek als het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling moeten voor 15 januari 2018 worden aangeboden aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Definitieve vaststelling kan vervolgens plaatsvinden in de vergadering van het algemeen bestuur op 22 februari 2018.

Bijlagen

- 1) wijzigingsbesluit tekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- 2) toelichting op de wijzigingen en de grondslag ervan
- 3) ontwerp dekkingsplan Brandweer
- 4) rapport 'een nieuwe kostenverdeelsleutel voor de Veiligheidsregio'
- 5) zienswijze Alblasserdam bij begroting 2018

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



De secretaris,
S. van Heeren



De burgemeester,
J.G.A. Paans

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 november 2017 over de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

B E S L U I T:

1. Het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid te wijzigen.

Alblasserdam, 19 december 2017

De raad voornoemd,

De griffier,
I.M. de Gruijter

De burgemeester,
J.G.A. Paans