

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Invoering cameratoezicht op de Dam, de brandweerkazerne, het gemeentehuis en het brugwachtershuis te Alblasserdam
Aanleiding	: Uitvoering voornemen Integraal Veiligheidsbeleid 2017
Datum	: 20 december 2017
Portefeuillehouder	: J.G.A. Paans
Schrijver	: Armando Tuur

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief willen wij u informeren over de invoering van het cameratoezicht in onze gemeente. Het initiatief tot cameratoezicht is onderdeel van een antwoord op een lokaal vraagstuk van de leefbaarheid en veiligheid in Alblasserdam. De invoering van cameratoezicht draagt bij aan de gestelde doelen van de Nota Integraal Veiligheidsbeleid die in 2017 door de gemeenteraad is vastgesteld:

- Het terugdringen van de feitelijke aantasting van de veiligheid;
- Het verkleinen van veiligheidsrisico's;
- Het verminderen van gevoelens van onveiligheid onder de burgers.

Met het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) geeft de gemeente richting aan de aanpak en zodoende invulling aan de regierol. Hiermee is een visie vastgesteld op het gebied van veiligheid voor de komende drie jaar.

Beleid cameratoezicht is nieuw in Alblasserdam

Met het beleid op cameratoezicht wordt de inzet van camera's in de openbare ruimte mogelijk gemaakt. Het gaat om invoering van cameratoezicht in het centrumgebied rondom de horeca en uitgaansgelegenheden in Alblasserdam om het gevoel van veiligheid op straat te vergroten en overlast in het uitgaansgebied en daarbuiten te beperken. De plaatsing van camera's en het gebruik van camerabeelden is aan regels gebonden die in het beleid staan beschreven.

Het voorstel past in de lijn Integraal Veiligheidsbeleid

Het cameratoezicht is een proportionele aanvulling op het huidige beleid. In de nota Integraal Veiligheidsbeleid werd cameratoezicht al als een aanvullende optie beschouwd. Het cameratoezicht is een aanvullende maatregel en de invoering vindt plaats voor de duur van twaalf maanden. Na deze twaalf maanden wordt er een evaluatiemoment gerealiseerd over de eventuele voortgang van de registraties van de veiligheidsmonitor. Het terugdringen van het aantal incidenten in de buurt van de uitgaansgelegenheden is een prioriteit. Er is namelijk gebleken dat de politie niet voldoende mankracht heeft om bij elk gerapporteerd incident op te treden. Het feit dat er camerabeelden zijn van incidenten kan helpen in de opsporing van daders. Het beleid cameratoezicht heeft - net als het IVB - als doel:

1. Het terugdringen van de feitelijke aantasting van de veiligheid;
2. Het verkleinen van de veiligheidsrisico's;
3. Het verminderen van gevoelens van onveiligheid onder de burgers.

Cameratoezicht draagt bij aan het gevoel van veiligheid

Cameratoezicht kan tevens bijdragen aan het versterken van het gevoel van veiligheid van de inwoners. Gezien de cijfers uit Nota Integraal Veiligheidsbeleid vinden de inwoners van Alblasserdam het over het algemeen wel belangrijk dat het subjectieve veiligheidsgevoel aanwezig is. Door inzet van cameratoezicht op bepaalde locaties moet dit worden bewerkstelligd. Dit gaat echter niet vanzelf. Om het veiligheidsgevoel te verbeteren moeten de bewoners actief worden betrokken. Buurtpreventie en WhatsApp groepen zijn bijvoorbeeld instrumenten om bewoners te betrekken bij de aanpak in verhoging van het veiligheidsgevoel. Terugkomend op de cijfers genoemd in het integraal veiligheidsbeleid: aan de hand van een SMART analyse zijn doelstellingen vastgelegd om het aantal incidenten te verminderen. De gemeente heeft streefwaarden opgesteld die in het jaar 2020 bereikt

moeten zijn, zie hieronder. Het cameratoezicht was in het IVB al aangedragen als mogelijke aanvulling om de cijfers te verbeteren. Nu moet deze maatregel zich in de praktijk gaan uitwijzen.

Indicator	Bron	Nulmeting (jaar)	Streefwaarde 2020
Overlast horeca (percentage)	Monitor OCD	10 % (2015)	=of < 10%
Aantal incidenten overlast alcohol en drugs	Politie	26 (2016)	< 26

Camera's op vast aangewezen plekken

Veelvoorkomende zwaardere incidenten zoals (uitgaans)overlast en vandalisme en in het ergste geval geweldsdelicten komen in de politierapporten vaak op dezelfde locaties naar voren. Op basis hiervan is samen met de politie geanalyseerd wat de beste locaties zijn om de publieke camera's te plaatsen en zo bij te dragen aan incidentreductie en/of incidentopvolging. Hieruit zijn de volgende locaties naar voren gekomen: de Dam, de brandweerkazerne, het gemeentehuis, en het brugwachtershuis.

Door installatie van cameratoezicht op deze locaties is het de bedoeling dat een daling in het aantal incidenten wordt gerealiseerd. Daardoor wil de gemeente het veiligheidsgevoel in en rondom de uitgaansgelegenheden waarborgen en versterken.

Koppeling particuliere camera's aan publieke registratienetwerk

Naast het plaatsen van camera's op de beschreven locaties wil de gemeente nauw samenwerken met bewoners en ondernemers. Het wordt voor bewoners en ondernemers in Alblasserdam mogelijk om zich met hun camera's vrijwillig te koppelen aan het publieke registratienetwerk van de gemeente Alblasserdam. Het gaat dan met name om die camera's die door hun positionering naast het eigen particuliere eigendomsgebied ook – als bijvangst – een deel van de publieke ruimte bestrijken. Begin 2018 wordt aan Alblasserdammers die gebruik maken van een particulier camerasysteem de mogelijkheid geboden zich hiervoor aan te melden. De vrijwillige aansluiting van particulieren en ondernemers wordt door de gemeente gestimuleerd door bijdragen in de kosten. Het uitgangspunt is om 5 á 10 particulieren/ondernemers in Alblasserdam aan te sluiten op het publieke registratienetwerk en hen daarbij een eenmalige bijdrage aan te bieden. Kanttekening hierbij is dat vooraf de afweging wordt gemaakt of de camerolocatie daadwerkelijk iets toevoegt in de praktijk, en in welke mate.

Invoering is een bevoegdheid van de burgemeester

In algemene zin geldt dat de burgemeester verantwoordelijk is voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Dit is omschreven in artikel 172 van de Gemeentewet. De burgemeester geeft met dit beleid richting aan de invoering van cameratoezicht op basis van artikel 2:77 APV. De burgemeester besluit daarbij binnen welk gebied het cameratoezicht plaatsvindt en voor welke duur de gebiedsaanwijzing geldt binnen de marges van de verordening. Dit is afgebakend in artikel 151c, lid 1 en 2 Gemeentewet.

Respect voor privacy

De uitvoering van het cameratoezicht geschiedt onder de privacy voorwaarden van de Wet bescherming persoonsgegevens. Inwoners zijn wettelijk beschermd tegen onrechtmatige inbreuk van hun privacy. Handhaving van de openbare orde is het doel van de invoering van het cameratoezicht en een van de wettelijke taken van de burgemeester volgens artikel 172 van de Gemeentewet. Voor de invoering van cameratoezicht is de benodigde belangenafweging gemaakt. De burgemeester is tot de conclusie gekomen dat het gevoel van veiligheid als algemeen belang zwaarder weegt dan de inbreuk op de privacy als persoonlijk belang. De inbreuk op de privacy door de invoering van cameratoezicht is juridisch verankerd en verantwoord op basis van artikel 151c van de Gemeentewet.

Artikel 8 Wet bescherming persoonsgegevens

Artikel 8 van de Wbp bepaalt onder welke voorwaarden er door middel van onder meer cameratoezicht persoonsgegevens mogen worden verwerkt. De beslissing voor de invoering van cameratoezicht moet op minimaal één van de grondslagen berusten. In sub c van artikel 8 staat dat een van die voorwaarden is wanneer 'gegevensverwerking noodzakelijk is om een wettelijke verplichting na te komen'. De gemeente voldoet hiermee aan de voorwaarden van de Wbp.

Cameratoezicht is altijd een aanvullende maatregel

Dit beleid is een aanvulling op het reeds bestaande beleid zoals omschreven in de nota Integraal Veiligheidsbeleid uit 2017. Hierin is cameratoezicht als aanvullende optie benoemd. Daarom wordt nu gestart met de plaatsing van camera's voor de voorlopige duur van twaalf maanden, met een evaluatie. Dit evaluatiemoment vindt plaats aan het einde van de twaalf maanden, in het tweede kwartaal van 2019. Bij de evaluatie worden de maandelijkse rapportages van de veiligheidsmonitor gekoppeld aan de gestelde doeleinden om te kijken of er in de praktijk een daling in het aantal incidenten is gerealiseerd. Het terugdringen van het aantal incidenten in de buurt van de uitgaansgelegenheden is een prioriteit. De wetenschap dat er camerabeelden zijn en dat er achteraf alsnog kan worden opgetreden, is te zien als een ondersteunend gegeven voor de handhaving bij strafbare incidenten die zich op de aangewezen locaties voordoen.

Invoering bodycams op initiatief van de politie

De politie eenheid Rotterdam en daarbinnen de basiseenheid Drechtsteden Buiten beschikt over een aantal bodycams die preventief en in bijzondere gevallen projectmatig worden ingezet voor registratie van gedragingen van het publiek. Op grond van zijn wettelijke bevoegdheden en de APV heeft de burgemeester toestemming gegeven voor gebruik van bodycams in Alblasserdam. Met name voor registraties van ernstige, APV gerelateerde mis-/gedragingen in het horecagebied in het centrum en bij evenementen. Voor de registratie volgt de politie de wettelijke privacybescherming op grond van de Wbp. Bodycams staan de politie ter beschikking als extra instrument ter handhaving van de openbare orde en veiligheid alsmede ter (preventieve) bescherming van hulpverleners.

De beantwoording van de vragen van de D66 fractie naar aanleiding persuitingen van de zijde van politie over de inzet van bodycams vindt u in een aparte raadsinformatiebrief.

Financiële start van het cameratoezicht

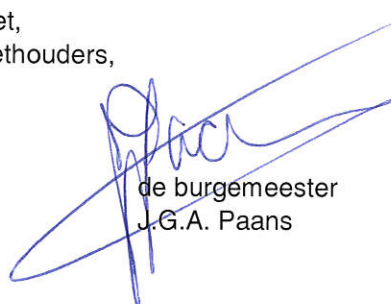
Het door de gemeenteraad beschikbaar gestelde budget van €25.000,- voor het jaar 2017 is nog niet verbruikt, omdat in 2017 de voorbereiding van het cameratoezicht is gebeurd en de daadwerkelijke uitvoering in 2018 van start gaat. Het overgebleven budget van 2017 wordt daarom overgeheveld en samengevoegd met het budget van 2018.

In de bijlagen zijn de door de burgemeester aangewezen gebieden weergegeven op een kaart met daarbij een toelichting.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



de secretaris
S. van Heeren



de burgemeester
J.G.A. Paans

Bijlagen:

1. Beleid invoering cameratoezicht Alblasserdam
2. Locaties cameratoezicht en mogelijke locaties particulieren en ondernemers